



Questo testo è una versione provvisoria. La versione definitiva che sarà pubblicata su www.fedlex.admin.ch è quella determinante.

24.xxx

Messaggio concernente l'approvazione di una modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e del Giura (trasferimento del Comune bernese di Moutier) e il conferimento della garanzia alla Costituzione riveduta del Cantone del Giura

del ...

Onorevoli presidenti e consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per approvazione, il disegno di decreto federale che approva una modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e del Giura relativa al trasferimento del Comune di Moutier dal Cantone di Berna al Cantone del Giura, nonché il disegno di decreto federale semplice che accorda la garanzia federale alla Costituzione riveduta del Cantone del Giura (abrogazione dell'art. 139).

Gradite, onorevoli presidenti e consiglieri, l'espressione della nostra alta considerazione.

...

In nome del Consiglio federale svizzero:

La presidente della Confederazione, Viola Amherd

Il cancelliere della Confederazione, Viktor Rossi

Compendio

Con il presente messaggio il Consiglio federale propone all'Assemblea federale di approvare, mediante decreto federale, la modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e del Giura relativa al trasferimento del Comune di Moutier dal Cantone di Berna al Cantone del Giura. Questa modifica territoriale soddisfa i requisiti posti dal diritto federale e può dunque essere approvata.

La creazione del Cantone del Giura, il 1° gennaio 1979, non aveva ancora permesso di risolvere la questione giurassiana. All'inizio degli anni Novanta, la Confederazione ha avviato una mediazione tra il Cantone di Berna e il Cantone del Giura. La firma, da parte del Consiglio federale e dei Governi bernese e giurassiano, della Convenzione del 25 marzo 1994 sull'istituzionalizzazione del dialogo intergiurassiano e la creazione dell'Assemblea intergiurassiana ha permesso di schiudere prospettive per la risoluzione definitiva del conflitto. In un primo tempo, nel 2013 nel Cantone del Giura e nel Giura bernese il Popolo è stato chiamato ad esprimersi su uno studio sulla creazione di un nuovo Cantone comprendente entrambi i territori. Il Giura bernese ha nettamente respinto questo studio con quasi il 72 per cento dei voti. In un secondo tempo, i Comuni del Giura bernese che lo desideravano hanno potuto votare sulla propria appartenenza cantonale. Tre Comuni hanno fatto uso di questa possibilità nel 2017 e due di essi, Belprahon e Sorvilier, hanno deciso di rimanere nel Cantone di Berna. Il Comune di Moutier, invece, ha scelto di aderire al Cantone del Giura. Poiché la prima votazione a Moutier era stata annullata dal Tribunale amministrativo di Berna a seguito di ricorsi, il 28 marzo 2021 si è tenuta una seconda votazione con il coinvolgimento straordinario della Confederazione. In questa occasione, la maggioranza dei cittadini di Moutier ha di nuovo approvato il trasferimento al Cantone del Giura e, in assenza di ricorsi, i Governi bernese e giurassiano hanno negoziato e firmato nel novembre 2023 un concordato sul trasferimento del Comune. Questo concordato è stato approvato dai due Parlamenti cantonali e successivamente, il 22 settembre 2024, in votazione popolare in entrambi i Cantoni.

L'articolo 53 capoverso 3 della Costituzione federale disciplina i requisiti per le modifiche territoriali tra Cantoni: è necessario il consenso del Popolo e dei Cantoni interessati nonché un decreto d'approvazione dell'Assemblea federale soggetto a referendum facoltativo. Il trasferimento di Moutier è stato accolto sia dalla popolazione di Moutier sia dai Cantoni di Berna e del Giura, per cui occorre ancora l'approvazione dell'Assemblea federale.

D'altra parte, nella votazione popolare del 22 settembre 2024 nel Cantone del Giura è stata approvata anche l'abrogazione dell'articolo 139 della Costituzione giurassiana. Questa disposizione, introdotta nel 2013, avrebbe permesso di realizzare uno studio su una nuova entità cantonale comprendente l'attuale Cantone del Giura e il Giura bernese. Poiché tale studio era stato respinto dai cittadini del Giura bernese, l'articolo 139 è da allora privo d'oggetto. La sua abrogazione rappresenta peraltro una condizione posta dal Cantone di Berna per l'approvazione del concordato sul trasferimento di Moutier. L'Assemblea federale deve ancora conferire la garanzia federale a questa modifica della Costituzione giurassiana mediante un decreto federale semplice.

Il trasferimento del Comune di Moutier e l'abrogazione dell'articolo 139 della Costituzione giurassiana risolvono dunque definitivamente, sul piano politico e giuridico, il principale conflitto intercantonale nella storia del nostro Stato federale: la questione giurassiana.

Messaggio

1 Situazione iniziale

1.1 Contesto storico

La questione giurassiana è considerata come il conflitto intercantonale più rilevante del nostro Stato federale. Il messaggio del Consiglio federale del 16 novembre 1977 sulla creazione del Cantone del Giura ripercorre la storia della questione giurassiana, di cui il trasferimento di Moutier rappresenta l'ultimo atto, dalle sue origini fino alla creazione del Cantone del Giura¹. L'acquisto della sovranità del Cantone del Giura, il 1° gennaio 1979, non aveva ancora risolto la questione giurassiana. I movimenti separatisti si sono adoperati per annettere il Giura bernese al nuovo Cantone, talvolta anche con il sostegno delle autorità cantonali. Nel novembre 1985 il Parlamento giurassiano ha quindi istituito la «Commission de la coopération et de la réunification», che ha tuttavia esacerbato le tensioni tra il Cantone di Berna e il Cantone del Giura, culminate nel gennaio 1993 in un attentato dinamitardo a Berna che ha provocato una vittima.

1.2 Mediazione della Confederazione

Da allora il Consiglio federale ha assunto il ruolo di mediatore tra il Cantone di Berna e del Giura nel quadro delle Conferenze tripartite del Giura². I vari capi del Dipartimento federale di giustizia e polizia hanno accompagnato i Governi di entrambi i Cantoni nel processo volto a risolvere la questione giurassiana. Nel 1994 il Consiglio federale e i Governi bernese e giurassiano hanno firmato una convenzione sul dialogo intergiurassiano, che prevedeva la costituzione dell'Assemblea intergiurassiana (AIG). Il 7 settembre 2005 il Consiglio di Stato del Cantone di Berna e il Governo della Repubblica e Cantone del Giura hanno conferito all'AIG, sotto l'egida del Consiglio federale, il mandato di condurre uno studio sul futuro istituzionale della regione intergiurassiana. Tale mandato, precisato nel 2006, si articolava in tre compiti:

- studio di una nuova entità politica cantonale comprendente il Cantone del Giura e il Giura bernese;
- ripercussioni del partenariato diretto risultante dalle istituzioni comuni intergiurassiane e dallo statuto particolare del Giura bernese;
- esame di altri approcci risolutivi ritenuti utili dall'AIG³.

¹ Messaggio del 16 nov. 1977 sulla creazione del Cantone del Giura, FF 1977 III 829 segg.

² Una cronologia delle principali tappe della mediazione della Confederazione dal 2005 sono disponibili sul sito dell'Ufficio federale di giustizia, all'indirizzo www.ufg.admin.ch > Stato & Cittadino > Soluzione della questione giurassiana.

³ Cfr. articolo «Interjurassische Versammlung» in Lexikon des Jura, <https://diju.ch/d/notices/detail/6125-interjurassische-versammlung-ijv>.

Il 4 maggio 2009 l'AIG ha pubblicato il suo rapporto finale, che proponeva una soluzione democratica alla questione giurassiana mediante l'organizzazione di dibattiti seguiti da una votazione popolare. Il 20 febbraio 2012 i Governi bernese e giurassiano hanno firmato una dichiarazione d'intenti sull'organizzazione di due votazioni popolari nel Cantone del Giura e nel Giura bernese⁴, che prevedeva la procedura seguente: in un primo tempo la popolazione interessata era stata chiamata a pronunciarsi in merito a uno studio volto a creare un nuovo Cantone comprendente i territori dell'attuale Cantone del Giura e del Giura bernese. Questo scenario richiedeva tuttavia la doppia maggioranza del Cantone del Giura e del Giura bernese. Nella votazione del 24 novembre 2013 il Giura bernese ha nettamente respinto questo studio con quasi il 72 per cento dei voti. In un secondo tempo, i Comuni del Giura bernese che lo desideravano potevano chiedere di votare sulla propria appartenenza cantonale. Tre Comuni hanno fatto uso di questa possibilità. Sono state adottate misure particolari (v. n. 1.3), tra cui la presenza di osservatori federali. Il 18 giugno 2017 la popolazione di Moutier ha approvato il passaggio al Cantone del Giura (2067 voti favorevoli e 1930 contrari). Il 17 settembre 2017 i Comuni di Sorvilier (121 voti contro 62) e Belprahon (121 voti contro 114) hanno invece deciso di rimanere nel Cantone di Berna. Il voto del 18 giugno 2017 a Moutier è stato tuttavia oggetto di diversi ricorsi ed è stato annullato il 23 agosto 2019⁵ dal Tribunale amministrativo bernese, per censure legate principalmente al catalogo elettorale e alla comunicazione delle autorità comunali.

1.3 Modalità straordinarie dell'organizzazione del voto del 28 marzo 2021 sull'appartenenza cantonale di Moutier

Le modalità della seconda votazione sono state quindi discusse e concordate nel quadro delle Conferenze tripartite, coinvolgendo anche le autorità comunali di Moutier. Considerato lo scarto minimo registrato nel 2017 (137 voti), sono state riprese le stesse misure adottate all'epoca: presenza di osservatori federali, voto per corrispondenza indirizzato all'Ufficio federale di giustizia (UFG), misure di sicurezza presso la posta di Moutier, sensibilizzazione delle direzioni delle case per anziani e degli ospedali. Sono state tuttavia introdotte anche nuove misure:

- il catalogo elettorale del Comune di Moutier è stato integralmente verificato dallo stesso Comune e dal Cantone di Berna;
- i tre messaggi indirizzati ai cittadini di Moutier nel 2017 dal Consiglio comunale e dai Governi bernese e giurassiano sono stati riuniti in un unico atto aggiuntivo comune adottato dai tre esecutivi. L'atto aggiuntivo si è limitato ad adeguare i punti cambiati dal 2017;

⁴ Il testo della dichiarazione d'intenti del 20 feb. 2012 è disponibile sul sito della Cancelleria di Stato del Cantone di Berna, all'indirizzo www.sta.be.ch > Thèmes > Avenir Berne romande et transfert de Moutier > Historique.

⁵ Sentenza del Tribunale amministrativo del Cantone di Berna del 23 ago. 2019, https://entscheidsuche.ch/docs/BE_Verwaltungsgericht/BE_VG_001_100-2018-388_2019-08-23.pdf.

- l'UFG ha garantito la sicurezza del materiale di voto e lo ha inviato direttamente ai cittadini di Moutier, ha sorvegliato costantemente lo spoglio dei voti e ha controllato sistematicamente le carte di legittimazione;
- è stato istituito un gruppo di lavoro composto di rappresentanti dell'UFG, della Cancelleria di Stato bernese e della Cancelleria comunale di Moutier per finalizzare il dispositivo. La Cancelleria di Stato giurassiana vi ha seduto in veste di osservatore in quanto il Cantone del Giura non è stato coinvolto nella votazione sul piano operativo⁶.

Il 28 marzo 2021 la popolazione di Moutier ha approvato il passaggio al Cantone del Giura con il 54,9 per cento dei voti (2114 voti contro 1740). Questo scarto di 374 voti ha superato di tre volte quello della votazione nel 2017 (137 voti). Non essendo stati interposti ricorsi contro il risultato di questa votazione, la più complessa nella storia della Svizzera, la decisione è stata questa volta definitiva.

1.4 **Misure preliminari al trasferimento di Cantone di Moutier**

Il 31 dicembre 2023 il Comune di Moutier, che si estende su un territorio di 19,53 km², contava 7232 abitanti. La legge bernese del 26 gennaio 2016⁷ sull'organizzazione delle votazioni sull'appartenenza cantonale dei Comuni del Giura bernese (La loi bernoise sur l'organisation de votations relatives à l'appartenance cantonale de communes du Jura bernois, LAJB) disciplina le modalità di svolgimento delle votazioni comunali sull'appartenenza cantonale dei Comuni del Giura bernese e le conseguenze di tali votazioni (cfr. art. 1 LAJB). Prevede inoltre che la modifica del territorio cantonale conseguente al passaggio di uno o più Comuni al Cantone del Giura è oggetto di un concordato da stipulare con quest'ultimo, concordato che disciplina i punti essenziali del trasferimento e abilita il Consiglio di Stato a negoziare e concludere una convenzione intercantonale con il Cantone del Giura al fine di regolarne i dettagli (cfr. art. 10 cpv. 1–3 LAJB).

Il 24 novembre 2023 i Governi bernese e giurassiano hanno firmato un concordato sul trasferimento del Comune bernese di Moutier al Cantone del Giura (Concordato di Moutier⁸), che disciplina le modalità del passaggio e pone definitivamente termine a tutte le dispute territoriali tra i due Cantoni e quindi alla questione giurassiana. Entrambi i Cantoni si impegnano a rispettare i propri confini territoriali nello spirito della pace confederale (art. 35 del concordato). Il Concordato è stato approvato da entrambi i Parlamenti cantonali e il 22 settembre 2024 dalla popolazione di entrambi i Cantoni.

Con domanda del 23 settembre 2024 del Consiglio di Stato del Cantone di Berna e del 24 settembre 2024 del Governo della Repubblica e Cantone del Giura, i due Governi

⁶ Cfr. comunicato stampa del DFGP del 20 mag. 2020, www.ufg.admin.ch > Documentazione > Comunicati stampa > Conferenza tripartita: definite le modalità della nuova votazione sull'appartenenza cantonale di Moutier

⁷ BSG **105.233**

⁸ <https://www.sta.be.ch/content/dam/sta/dokumente/de/themen/moutier/Beilage-Abstimmungsvorlage-Konkordat-105-234-1-de.pdf>

cantionali hanno chiesto alla Confederazione di approvare la modifica territoriale tra i loro Cantoni che trasferisce il Comune di Moutier dal Cantone di Berna al Cantone del Giura a partire dal 1° gennaio 2026.

2 Trasferimento di Moutier

2.1 Requisiti posti dal diritto federale

Secondo l'articolo 53 capoverso 3 della Costituzione federale (Cost.)⁹, «le modifiche territoriali tra Cantoni richiedono il consenso del Popolo e dei Cantoni interessati, nonché un decreto d'approvazione dell'Assemblea federale¹⁰».

2.2 Modifiche territoriali

Perché l'articolo 53 capoverso 3 Cost. sia applicabile, occorre che il cambiamento di Cantone di Moutier costituisca una modifica territoriale ai sensi di questa disposizione. Questo tipo di modifica va distinta, da un lato, dalla modifica del numero dei Cantoni secondo l'articolo 53 capoverso 2 Cost. e, dall'altro, dalla rettifica di confine tra i Cantoni secondo l'articolo 53 capoverso 4 Cost. La modifica del numero dei Cantoni comprende in particolare la costituzione o l'abolizione di Cantoni¹¹, mentre la modifica territoriale non ha effetto sul numero dei Cantoni, ma riguarda principalmente l'appartenenza politica a un determinato Cantone. Il trasferimento di un Comune a un altro Cantone ricade ad esempio sotto l'articolo 53 capoverso 3 Cost.¹². Per contro, la rettifica di confine tra Cantoni costituisce essenzialmente una procedura tecnica, senza portata politica, volta a correggere un confine esistente, non litigioso, ma non ottimale, ad esempio perché attraversa una casa¹³. Il trasferimento di un intero Comune non può esser considerato una semplice rettifica di confine senza portata politica¹⁴.

Il trasferimento di Moutier costituisce una modifica territoriale ai sensi dell'articolo 53 capoverso 3 Cost., poiché questo tipo di modifica comprende in particolare il trasferimento di un Comune da un Cantone all'altro. L'articolo 53 capoverso 3 Cost. è dunque applicabile al trasferimento di Moutier.

⁹ RS 101

¹⁰ *Promemoria*: questa disposizione differisce dalla Costituzione federale del 29 mag. 1874, che prevedeva di sottoporre al voto del Popolo svizzero e dei Cantoni le modifiche territoriali, come è stato per il trasferimento del Comune di Vellerat il 1° lug. 1996; cfr. n. 2.2 del messaggio concernente l'approvazione di una modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e di Friburgo (Passaggio di Cantone del Comune bernese di Clavaleyres), FF 2020 6533, in particolare 6536.

¹¹ FF 1997 I 1, 207

¹² Cfr. Eva Maria Belser / Nina Massüger, in: Bernhard Waldmann / Eva Maria Belser / Astrid Epiney (ed.), *Basler Komm. BV*, Basilea 2015, art. 53 n. marg. 37.

¹³ Cfr. op. cit. art. 53 n. marg. 42.

¹⁴ Messaggio del 16 ago. 1995 sul passaggio del Comune bernese di Vellerat al Canton Giura, FF 1995 III 1261, in particolare 1267.

2.3 Consenso degli aventi diritto di voto interessati

L'articolo 53 capoverso 3 Cost. prevede come primo requisito il consenso del Popolo interessato¹⁵. Il diritto cantonale definisce, nel quadro delle prescrizioni costituzionali, chi ha diritto di voto¹⁶. Il 28 marzo 2021 ai cittadini del Comune di Moutier è stata posta la seguente domanda: «Volete che il Comune di Moutier aderisca alla Repubblica e al Cantone del Giura?». La popolazione ha approvato il passaggio del Comune di Moutier al Cantone del Giura con 2114 voti contro 1740, pari al 54,9 per cento dei voti (v. n. 1.3).

L'approvazione da parte degli aventi diritto di voto di Moutier soddisfa il primo requisito per una modifica territoriale secondo l'articolo 53 capoverso 3 Cost.

2.4 Consenso dei Cantoni interessati

L'articolo 53 capoverso 3 Cost. prevede che la modifica territoriale sia approvata dai Cantoni interessati, ossia il Cantone di Berna (cedente) e il Cantone del Giura (cessionario). Il diritto cantonale definisce gli organi cantonali competenti per l'approvazione¹⁷. Nei due Cantoni il trasferimento di Moutier è stato sottoposto a votazione popolare.

In occasione della votazione del 22 settembre 2024, gli aventi diritto di voto del Cantone di Berna hanno accolto il concordato sul trasferimento del Comune di Moutier con 264 717 voti contro 40 600¹⁸. Lo stesso giorno, i cittadini del Cantone del Giura hanno approvato il passaggio del Comune bernese di Moutier al Cantone del Giura con 19 470 voti contro 7253¹⁹.

L'approvazione da parte dei Cantoni di Berna e del Giura soddisfa il secondo requisito per una modifica territoriale secondo l'articolo 53 capoverso 3 Cost.

¹⁵ Per la differenza tra la versione tedesca e le versioni francese e italiana di questa disposizione cfr. n. 2.3 del messaggio sul passaggio del Comune di Clavaleyres, FF 2020 6533, in particolare 6537 seg.

¹⁶ Cfr. Eva Maria Belser/Nina Massüger, op. cit., art. 53 n. marg. 38.

¹⁷ Cfr. Jean-François Aubert, in: Jean-François Aubert / Pascal Mahon (ed.), Petit comm. Cst., Zurigo / Basilea / Ginevra 2003, art. 53 marg. 13 seg.

¹⁸ Il 22 settembre 2024 gli aventi diritto di voto del Cantone di Berna hanno dovuto pronunciarsi su due progetti: una modifica dell'art. 84 della Costituzione cantonale (soppressione dei distretti nel Cantone di Berna) e l'approvazione del concordato sul trasferimento del Comune di Moutier al Cantone del Giura. Cfr. messaggio del Consiglio di Stato del Cantone di Berna: https://www.bewas.sites.be.ch/2024/2024-09-22/ABSTIMMUNG/Botschaft-KANTON-1_de.pdf.

¹⁹ Cfr. messaggio del Governo giurassiano concernente l'approvazione del concordato sul trasferimento del Comune di Moutier: <https://www.jura.ch/Projets-de-lois/Textes-adop-tes/Concordat-sur-le-transfert-de-Moutier.html>.

2.5 Approvazione dell'Assemblea federale

Secondo l'articolo 53 capoverso 3 Cost. la modifica territoriale richiede, oltre al consenso del Popolo e dei Cantoni interessati, un decreto d'approvazione dell'Assemblea federale. La presente proposta del Consiglio federale di approvare la modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e del Giura mira a soddisfare questo requisito.

3 Aspetti giuridici

3.1 Conformità al diritto federale

L'esame effettuato dimostra che la modifica territoriale tra i Cantoni di Berna e del Giura che trasferisce il Comune di Moutier dal Cantone di Berna al Cantone del Giura soddisfa i requisiti posti dall'articolo 53 capoverso 3 Cost., relativi al consenso del Popolo e dei Cantoni interessati. Questa modifica può dunque essere approvata dall'Assemblea federale.

3.2 Competenza dell'Assemblea federale

Secondo l'articolo 53 capoverso 3 Cost., spetta all'Assemblea federale approvare la modifica territoriale.

3.3 Forma dell'atto

Secondo l'articolo 53 capoverso 3 Cost., l'approvazione è accordata sotto forma di decreto federale. Il decreto federale sottostà a referendum facoltativo (art. 141 cpv. 1 lett. c in combinato disposto con l'art. 163 cpv. 2 Cost).

3.4 Entrata in vigore

Nelle domande del 23 e 24 settembre 2024 (v. n. 1.4), i Cantoni di Berna e del Giura hanno chiesto l'entrata in vigore del decreto d'approvazione il 1° gennaio 2026. L'articolo 2 del decreto federale prevede quindi l'entrata in vigore dello stesso il 1° gennaio 2026 qualora entro dieci giorni successivi alla scadenza del termine di referendum risulti che tale termine è decorso infruttuosamente. In caso contrario, il Consiglio federale ne determina l'entrata in vigore.

4 Conferimento della garanzia alla Costituzione riveduta del Cantone del Giura

4.1 Votazione popolare del 22 settembre 2024

Nella votazione popolare del 22 settembre 2024 gli aventi diritto di voto del Cantone del Giura hanno approvato, con 19 470 voti contro 7253, l'abrogazione dell'articolo 139 della Costituzione del 20 marzo 1977²⁰ della Repubblica e Cantone del Giura concernente la procedura di creazione di un nuovo Cantone. Con lettera del 24 settembre 2024 il Governo giurassiano ha chiesto la garanzia federale per l'abrogazione dell'articolo 139 della Costituzione giurassiana.

4.2 Procedura di creazione di un nuovo Cantone

Vecchio testo

Art. 139 Procedura di creazione di un nuovo Cantone

Nel rispetto del diritto federale e del diritto dei Cantoni interessati, il Governo è autorizzato ad avviare una procedura di creazione di un nuovo Cantone comprendente la regione del Giura bernese e della Repubblica e Cantone del Giura.

Nuovo testo

Art. 139

Abrogato

L'articolo 139 della Costituzione giurassiana è stato introdotto in seguito alla votazione del 24 novembre 2013, dopo che i Governi giurassiano e bernese avevano firmato la dichiarazione d'intenti del 20 febbraio 2012 sull'organizzazione delle votazioni popolari nella Repubblica e nel Cantone del Giura nonché nel Giura bernese in merito al futuro istituzionale della regione. L'articolo 139 della Costituzione giurassiana intendeva permettere al Governo giurassiano di avviare le procedure necessarie alla creazione di un nuovo Cantone svizzero comprendente il Cantone del Giura e il Giura bernese. Questa disposizione non ha tuttavia mai avuto alcuna portata poiché lo stesso giorno della sua adozione da parte dei cittadini giurassiani, la popolazione del Giura bernese ha respinto con il 72 per cento dei voti l'avvio di una procedura per la creazione di un nuovo Cantone. Nella votazione del 22 settembre 2024 i cittadini giurassiani hanno approvato l'abrogazione di questa disposizione e nel contempo accolto il concordato sul trasferimento di Moutier.

4.3 Aspetti giuridici

In virtù dell'articolo 51 capoverso 1 Cost., ogni Cantone si dà una costituzione democratica, che deve essere approvata dal Popolo e poter essere riveduta qualora la maggioranza del Popolo lo richieda. Conformemente al capoverso 2 del medesimo articolo, le costituzioni cantonali devono ottenere la garanzia federale. La garanzia è

²⁰ RS 131.235

conferita se la costituzione cantonale non contraddice al diritto federale; in caso contrario, la garanzia è negata.

L'abrogazione dell'articolo 139 è conforme al diritto federale e può ottenere la garanzia. In virtù degli articoli 51 capoverso 2 e 172 capoverso 2 Cost., spetta all'Assemblea federale conferire la garanzia federale alle costituzioni cantonali. La garanzia è conferita mediante decreto federale semplice; né la Cost. né la legge prevedono un referendum, (cfr. art. 141 cpv. 1 lett. c in combinato disposto con l'art. 163 cpv. 2 Cost.).