



# Documentazione per la stampa

Data: 21 settembre 2023  
Embargo: 09.00 (dopo il discorso tenuto alla Camera prioritaria)

---

## Il Consiglio federale presenta i suoi obiettivi per il 2024

Il 21 settembre 2023 il presidente della Confederazione Alain Berset ha presentato al Consiglio degli Stati gli obiettivi del Consiglio federale per il 2024. Essi sono in sintonia con i tre indirizzi politici della legislatura 2023–2027. Qui di seguito sono illustrati gli aspetti principali:

### Indirizzo politico 1: Prosperità

#### **Politica economica**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà una nuova strategia contro la corruzione. Si tratta di un aggiornamento eseguito sulla base di un bilancio della strategia attuale. Il Governo prenderà inoltre una decisione di principio su una riforma delle autorità in materia di concorrenza e avvierà una procedura di consultazione su alcune proposte intese a contenere le distorsioni della concorrenza causate dalle aziende statali. Nel 2024 il Consiglio federale prenderà anche atto del rapporto sull'economia svizzera. Il documento illustrerà l'evoluzione dell'economia nazionale negli ultimi anni e presenterà una valutazione delle condizioni quadro economiche in un confronto internazionale.

#### **Politica dei mercati finanziari**

Nel 2024 il Consiglio federale avvierà una procedura di consultazione concernente l'adeguamento del diritto in materia di mercati finanziari. Nel suo rapporto del 16 dicembre 2022 era giunto alla conclusione che la protezione dei depositi del pubblico in caso di fallimento di un istituto con un'autorizzazione ai sensi dell'articolo 1b (Promovimento dell'innovazione) della legge sulle banche è insufficiente. L'esecutivo ritiene che sia pertanto necessario adeguare la regolamentazione dei mercati finanziari. Nel 2024 il Governo avvierà anche la procedura di consultazione concernente la revisione della legge sull'infrastruttura finanziaria. Alla luce dell'esperienza acquisita dall'entrata in vigore della legge, nel 2016, e degli sviluppi nazionali e internazionali intercorsi in questo lasso di tempo, è emerso come in determinati settori vadano rafforzate la trasparenza e la certezza del diritto.

#### **Politica europea**

Nel 2024 il Consiglio federale stipulerà l'accordo sull'associazione della Svizzera al programma «Erasmus+», il programma dell'UE per la promozione della formazione generale e professionale, della gioventù e dello sport in Europa, per il periodo 2021-2027. Stipulerà inoltre l'Accordo sul pacchetto Orizzonte 2021–2027 per consentire la partecipazione integrale dei ricercatori e degli innovatori svizzeri. Se non dovesse profilarsi un'associazione a lungo termine, il Governo adotterà misure transitorie. Infine, nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente il

decreto federale che adegua l'allegato III dell'Accordo sulla libera circolazione delle persone. L'allegato disciplina il riconoscimento reciproco delle qualifiche professionali. Le decisioni su questi tre oggetti sono subordinate alla condizione che i negoziati con l'UE possano essere avviati e avere un esito positivo.

### **Politica commerciale e politica economica esterna**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà la Strategia di comunicazione internazionale 2025–2028. Si tratta di una strategia tematica subordinata alla Strategia di politica estera 2024–2027 il cui scopo è quello di sostenere la tutela degli interessi della Svizzera all'estero con gli strumenti delle relazioni pubbliche. Nel 2024 il Consiglio federale adotterà inoltre il messaggio concernente l'Accordo di libero scambio tra gli Stati dell'AELS e del MERCOSUR. L'obiettivo è migliorare l'accesso ai mercati degli Stati del MERCOSUR. Nel 2024 il Governo adotterà anche il messaggio concernente l'approvazione dell'Accordo di libero scambio tra gli Stati dell'AELS e la Moldova.

### **Politica in materia di formazione e ricerca**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio sulla promozione dell'educazione, della ricerca e dell'innovazione negli anni 2025–2028 (messaggio ERI). Il Governo illustra in tal modo la sua politica di promozione nel settore ERI e i mezzi necessari per attuarla per il prossimo periodo di finanziamento. Inoltre, nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la revisione parziale della legge sulla formazione professionale (LFPr). Questa revisione parziale mira a stabilire un titolo complementare, un diritto alla denominazione per le scuole specializzate superiori ed eventuali altre misure. Fa parte del pacchetto di misure per la formazione professionale superiore.

### **Politica dei trasporti**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente il finanziamento dell'esercizio, del mantenimento della qualità e dei compiti sistemici relativi all'infrastruttura ferroviaria nonché la concessione di contributi d'investimento a favore di impianti privati per il traffico merci negli anni 2025–2028. Nel 2024 il Consiglio federale adotterà anche il messaggio concernente la revisione della legge sul traffico pesante (LTTP) per lo sviluppo della tassa sul traffico pesante commisurata alle prestazioni (TTPCP). Uno degli obiettivi perseguiti è quello di mantenere l'effetto di trasferimento della TTPCP nel traffico merci. Inoltre, nel 2024 il Governo adeguerà diverse ordinanze in materia di guida automatizzata.

### **Politica finanziaria**

Nel 2024 il Consiglio federale avvierà la procedura di consultazione concernente un progetto di stabilizzazione delle finanze federali per poter rispettare anche a medio termine le direttive del freno all'indebitamento. Inoltre, nel 2024 il Consiglio federale prenderà atto dei risultati della consultazione relativa alla modifica della Costituzione federale volta a istituire una base costituzionale per il finanziamento dei danni agli edifici in caso di sisma. Attualmente la competenza di regolamentare i pericoli naturali, tra i quali rientrano anche i terremoti, spetta ai Cantoni. La nuova competenza federale permetterà di disciplinare a livello di Confederazione il finanziamento dei danni agli edifici in caso di sisma.

### **Politica fiscale**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente l'iniziativa popolare «Per un'imposizione individuale a prescindere dallo stato civile (Iniziativa per imposte eque)» e il relativo controprogetto indiretto (legge federale sull'imposizione individuale). L'imposizione individuale si prefigge di creare incentivi al lavoro possibilmente elevati per coniugi con doppio reddito e promuovere le pari opportunità di genere. Inoltre, elimina i maggiori oneri a carico di determinate coppie di coniugi rispetto alle coppie non sposate («penalizzazione del matrimonio») assoggettando i coniugi separatamente, al pari delle persone non sposate.

### **Banche**

Nel 2024 il Consiglio federale approverà il prossimo rapporto sulle banche di rilevanza sistemica secondo l'articolo 52 della legge sulle banche. Si tratterà di esaminare gli eventi che hanno portato all'acquisizione di Credit Suisse da parte di UBS e le misure statali adottate nonché di valutare nel dettaglio l'attuale normativa «too big to fail». Tale analisi sarà eseguita avvalendosi anche di perizie esterne.

## **Digitalizzazione**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la revisione totale della legge federale sulla cartella informatizzata del paziente (LCIP). La revisione ha lo scopo di migliorare le condizioni quadro per l'ulteriore sviluppo della cartella informatizzata del paziente (CIP), al fine di aumentarne i benefici per tutti gli attori coinvolti. Inoltre, nel 2024 il Governo prenderà una decisione di principio sulla forma della collaborazione nell'ambito della trasformazione digitale dell'amministrazione pubblica, in particolare in merito all'estensione del mandato, al carattere vincolante delle decisioni e alla struttura giuridica dell'organizzazione «Amministrazione digitale Svizzera».

## **Indirizzo politico 2: Coesione**

### **Politica del mercato del lavoro**

Nel 2024 il Consiglio federale approverà il rapporto concernente la panoramica sulla promozione del potenziale di manodopera residente in Svizzera e deciderà in merito all'opportunità di introdurre ulteriori misure alla luce del contesto politico (tema dell'immigrazione, carenza di personale qualificato ecc.).

### **Politica culturale**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la promozione della cultura negli anni 2025–2028 (messaggio sulla cultura 2025–2028). Saranno in tal modo definiti gli obiettivi e il finanziamento della politica culturale della Confederazione per il prossimo periodo di promozione.

### **Uguaglianza**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la revisione parziale della legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili (LDis). L'obiettivo è quello di migliorare la protezione dalle discriminazioni, in particolare nella vita lavorativa e nell'accesso alle prestazioni. Saranno inoltre riconosciute le tre lingue dei segni svizzere.

### **Politica della gioventù**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà la revisione dell'ordinanza sulla promozione delle attività giovanili extrascolastiche (OPAG). La modifica permetterà di istituire un difensore civico dei diritti dell'infanzia a livello nazionale.

### **Politica familiare**

Nel 2024 il Consiglio federale, dopo aver preso atto dei risultati della procedura di consultazione, adotterà il messaggio concernente la modifica del Codice civile (CC). La mozione Bulliard-Marbach 19.4632 Sancire nel Codice civile l'educazione non violenta incarica il Consiglio federale di inserire nel CC un articolo che sancisca il diritto dei figli a un'educazione non violenta. Nel 2024 il Consiglio federale avvierà la procedura di consultazione concernente un'altra modifica del CC. La mozione CAG-N 22.3382 Nessun inutile ostacolo all'adozione del figliastro incarica il Consiglio federale di adeguare il diritto di famiglia. Occorre rinunciare alla condizione relativa a un anno di cura come presupposto per l'adozione nei casi in cui il genitore biologico, al momento della nascita del bambino, conviva già in comunione domestica con l'aspirante all'adozione.

### **Politica sociale**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio per la prossima revisione della legge federale sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (LAVS) riguardante l'adeguamento delle rendite per superstiti. La revisione mira a definire uguali prestazioni dell'AVS per le vedove e i vedovi. Inoltre, nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio sulla revisione parziale della legge federale sulle prestazioni complementari all'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (LPC) concernente le forme di alloggio con assistenza. La revisione parziale mira a definire le nuove prestazioni a carico delle PC per forme di alloggio con assistenza (presso il proprio domicilio o in istituti) per i beneficiari di prestazioni complementari all'AVS.

### **Politica sanitaria**

Nel 2024 il Consiglio federale avvierà la procedura di consultazione sulle disposizioni d'esecuzione relative alla modifica della legge federale sull'assicurazione malattie (LAMal) concernente le misure di contenimento dei costi (pacchetto 2) e gli obiettivi di costo (controprogetto indiretto all'«Iniziativa per un freno ai costi»). Le misure si focalizzano sulle

competenze della Confederazione nell'ambito della remunerazione delle prestazioni mediche, in modo da renderne in futuro più conveniente la dispensazione. L'attuazione delle diverse misure di contenimento dei costi è parte del programma di contenimento dei costi adottato dal Consiglio federale e contribuirà a limitare i costi nell'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie a quanto medicalmente necessario.

### **Assistenza sanitaria**

Nel 2024 il Consiglio federale adatterà il messaggio concernente la modifica della legge federale sulla lotta contro le malattie trasmissibili dell'essere umano (Legge sulle epidemie, LEp) e metterà in vigore le relative ordinanze. La revisione tiene conto degli insegnamenti tratti dalla crisi di COVID-19 e delle future sfide cui sarà confrontata la sanità pubblica, come la resistenza antimicrobica.

## **Indirizzo politico 3: Sicurezza**

### **Politica estera generale**

Nel 2024 il Consiglio federale definirà il quadro strategico della politica estera dei prossimi quattro anni e adatterà la Strategia di politica estera (SPE) 2024–2027. La SPE illustra le basi e gli strumenti della politica estera e fissa le priorità tematiche e i relativi obiettivi. Costituisce il documento di riferimento per una serie di strategie geografiche e tematiche subordinate. Inoltre, nel 2024 il Consiglio federale adatterà per la prima volta una Strategia Multilateralismo e Stato ospite. Si tratta di una strategia tematica subordinata alla Strategia di politica estera 2024–2027. La strategia analizzerà le ripercussioni che i cambiamenti di potere e la frammentazione politica a livello globale producono sul sistema multilaterale e definirà i principi per un multilateralismo efficace e mirato.

### **Politica in materia di diritti umani**

Nel 2024 il Consiglio federale deciderà in merito al contributo da destinare all'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (ACNUR). Attraverso questo contributo il Governo rinnoverà il sostegno all'Alto Commissariato dell'ONU. L'ACNUR si impegna a livello mondiale per salvare vite umane, tutelare i diritti e costruire un futuro migliore per rifugiati, profughi e apolidi.

### **Cooperazione internazionale e politica in materia di sviluppo**

Nel 2024 il Consiglio federale adatterà il messaggio concernente la Strategia di cooperazione internazionale (CI) 2025-2028. Sul piano dei contenuti, quattro sono gli obiettivi prioritari della Strategia: (1) sviluppo umano, (2) sviluppo economico sostenibile, (3) clima e ambiente, (4) pace e buon governo. L'obiettivo è quello di contribuire, in un contesto sempre più mutevole, ad alleviare le situazioni di bisogno e povertà, a far rispettare i diritti umani e a promuovere la democrazia.

### **Politica migratoria**

Nel 2024 il Consiglio federale prenderà atto della Strategia per la gestione integrata delle frontiere. Il concetto di «gestione integrata delle frontiere» include tutti gli strumenti volti a regolare l'attraversamento delle frontiere esterne, a far fronte a potenziali minacce e a contribuire alla lotta contro le forme gravi di criminalità transfrontaliera. Nel 2024 il Governo prenderà anche una decisione in merito alla proroga o alla revoca dello statuto di protezione S (e agli aspetti ad esso correlati, quali l'aiuto al ritorno, il soccorso d'emergenza, il termine di partenza, il programma d'integrazione). Ciò avverrà tenendo conto degli sviluppi a livello europeo e, in caso di revoca, dopo aver svolto le consultazioni nazionali previste dalla legge.

### **Politica di sicurezza**

Nel 2024 il Consiglio federale adatterà il messaggio concernente il rapporto sull'apporto di personale in seno all'esercito e alla protezione civile (parte 1). Il messaggio prevede, da un lato, che i civilisti saranno tenuti ad assolvere parte del loro obbligo in un'organizzazione di protezione civile che presenta un'insufficienza persistente di effettivi. Dall'altro lato, l'obbligo di prestare servizio di protezione civile sarà esteso ai militari prosciolti dall'esercito senza aver assolto completamente la scuola reclute e a quelli dichiarati inabili al servizio militare dopo averla assolta. Nel 2024 il Consiglio federale approverà inoltre il rapporto concernente le varianti all'ulteriore sviluppo del sistema dell'obbligo di prestare servizio. Il rapporto si concentra in particolare sulle varianti «Obbligo di prestare servizio di sicurezza» e «Obbligo di prestare servizio orientato al fabbisogno» e contiene proposte per una loro eventuale attuazione. L'adozione della variante

«Obbligo di prestare servizio di sicurezza» comporterebbe la fusione del servizio civile e della protezione civile in una nuova organizzazione. La variante «Obbligo di prestare servizio orientato al fabbisogno» estenderebbe l'obbligo di prestare servizio alle donne. Nel 2024 il Consiglio federale adotterà inoltre il messaggio sull'esercito 2024. Nel documento verrà trattato per la prima volta l'acquisto di beni d'armamento nel corso dello sviluppo delle forze armate orientato alle capacità.

### **Lotta alla criminalità**

Nel 2024 il Consiglio federale avvierà la procedura di consultazione sul recepimento e la trasposizione del regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sullo scambio automatizzato di dati per la cooperazione di polizia (Prüm II). L'attuale proposta di modifica apporta miglioramenti utili sul piano tecnico e operativo. Inoltre, nel 2024 il Governo adotterà il messaggio concernente la modifica della legge federale sul diritto penale amministrativo (DPA). L'obiettivo è quello di rivedere totalmente la DPA al fine di tenere conto degli sviluppi del diritto di procedura penale avvenuti dall'adozione della legge nel 1974.

### **Ciber-rischi**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà l'ordinanza sull'obbligo di notifica per le infrastrutture critiche in caso di ciberattacchi. L'ordinanza definisce in particolare la cerchia dei destinatari delle organizzazioni assoggettate all'obbligo di segnalazione e i ciberattacchi contemplati dall'obbligo di segnalazione.

## **Indirizzo politico 4: Sostenibilità**

### **Politica agricola**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la modifica della legge sull'agricoltura e di eventuali altre leggi. Le modifiche di legge sono volte a garantire che, in caso di divorzio, i coniugi degli agricoltori ricevano un'adeguata compensazione finanziaria per il lavoro svolto in azienda. Nel 2024 il Consiglio federale adotterà anche il messaggio concernente i limiti di spesa agricoli per gli anni dal 2026 al 2029. In linea con le decisioni del Parlamento sulla politica agricola dal 2022 e con il piano finanziario di legislatura, per il periodo 2026–2029 sono definiti gli importi massimi dei crediti di pagamento per l'agricoltura e il credito d'impegno per i miglioramenti strutturali.

### **Geoinformazione e geologia**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la revisione parziale della legge sulla geoinformazione (LGI). La LGI istituisce la base legale per poter adempiere il nuovo compito congiunto di Confederazione e Cantoni, ossia la realizzazione di un catasto nazionale delle condotte. È previsto un coordinamento e un'armonizzazione a livello nazionale per quanto riguarda l'approvvigionamento e lo smaltimento. Ciò permetterà di ridurre il rischio di danni alle infrastrutture sotterranee, di sostenere la digitalizzazione in linea con la strategia di e-government e di contribuire alla sicurezza dell'approvvigionamento energetico, delle comunicazioni nonché allo smaltimento dei rifiuti.

### **Politica ambientale**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà la Strategia integrale per le foreste e il legno 2050. La nuova strategia persegue un approccio complessivo (equilibrio tra aspetti di protezione e di utilizzazione), tenendo conto di politiche settoriali rilevanti come il clima, l'energia, la biodiversità, la pianificazione del territorio, l'economia regionale, l'agricoltura, l'economia circolare, la sicurezza e la bioeconomia.

### **Politica in materia di sostenibilità**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il piano d'azione 2024–2027 della Strategia per uno sviluppo sostenibile 2030 (SSS 2030). Il piano d'azione concretizza la strategia tramite l'adozione di nuove misure selezionate a livello federale. Queste contribuiscono a colmare le lacune identificate nella valutazione intermedia dell'attuazione della SSS 2030. Inoltre, nel 2024 il Consiglio federale deciderà in merito al proseguimento e al finanziamento delle misure e dei progetti pilota del piano d'azione Strategia Biodiversità Svizzera per il periodo 2025–2030.

### **Adeguamento ai cambiamenti climatici**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio relativo al quarto trattato con l’Austria sulla correzione del Reno. Il messaggio includerà una proposta di credito e la base legale per l’esecuzione. Il nuovo trattato è necessario per realizzare importanti miglioramenti nella protezione contro le piene nel tratto internazionale del Reno alpino.

### **Politica energetica**

Nel 2024 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente la legge sull’approvvigionamento di gas. L’obiettivo del progetto è di definire per la prima volta un quadro giuridico per l’approvvigionamento e per il mercato del gas in Svizzera, ripristinando così la certezza del diritto. Nel 2024 il Governo adotterà anche una strategia per l’idrogeno. Per raggiungere gli obiettivi energetici e climatici, sarà importante aumentare l’elettrificazione, ma anche passare a vettori energetici basati sull’elettricità, come per esempio l’idrogeno. Nel 2024 il Consiglio federale adotterà anche il messaggio concernente la nuova legge federale sulla vigilanza e la trasparenza nei mercati dell’energia all’ingrosso (LVTE). Scopo del progetto è aumentare la trasparenza nel mercato dell’elettricità e del gas all’ingrosso, in cui vengono negoziati prodotti energetici svizzeri.