



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale di giustizia e polizia DFGP

Segreteria di Stato della migrazione SEM

**Sintesi dei risultati della procedura di consultazione svoltasi dal 2 luglio al
22 ottobre 2014 concernente la modifica parziale dell'ordinanza sulla libera
circolazione delle persone (OLCP)**

Marzo 2015

I. Parte generale

1. Situazione iniziale

Il 15 gennaio 2014, il Consiglio federale ha incaricato il DFGP (SEM) e il DFI (UFAS) di porre in consultazione un pacchetto di misure legislative inerenti al diritto in materia di stranieri e alla legge sulle prestazioni complementari (LPC) volte a combattere gli abusi connessi all'applicazione dell'Accordo sulla libera circolazione delle persone (ALC). Trattasi di una modifica della legge federale sugli stranieri (LStr) finalizzata a:

- a) determinare il momento in cui i cittadini dell'UE/AELS titolari di un permesso di soggiorno di breve durata UE/AELS o di un permesso di dimora UE/AELS che cessano la loro attività lucrativa perdono la qualità di lavoratori;
- b) escludere dall'aiuto sociale i cittadini dell'UE/AELS e i loro familiari che vengono in Svizzera al solo scopo di cercarvi un impiego;
- c) consentire lo scambio di dati tra autorità migratorie e autorità competenti in materia di concessione di prestazioni complementari nell'ambito della revoca di un permesso di dimora. Modificando la LPC è creata una base legale idonea che consente alle autorità migratorie competenti di comunicare alle autorità competenti in materia di concessione di prestazioni complementari dati rilevanti in vista del versamento di prestazioni a uno straniero residente in Svizzera.

A complemento delle misure precitate e affine di codificare una giurisprudenza costante del Tribunale federale, è inoltre stata proposta una modifica dell'ordinanza sulla libera circolazione delle persone (OLCP), nello specifico dell'articolo 18 capoverso 2 OLCP.

La modifica introduce la menzione esplicita dell'obbligo di disporre dei mezzi finanziari necessari nei riguardi dei cittadini dell'UE/AELS che sollecitano un permesso di soggiorno di breve durata in vista di cercare un impiego in Svizzera.

La modifica dell'OLCP è stata sottoposta per parere ai Cantoni e alle cerchie interessate dal 2 luglio al 22 ottobre 2014. La consultazione si è svolta simultaneamente a quella riguardante la LStr e la LPC (cfr. lett. a-c qui sopra). Le modifiche della LStr e della LPC saranno oggetto di un messaggio del Consiglio federale, tuttora in elaborazione. La sintesi dei risultati della consultazione concernente le modifiche della LStr e della LPC sarà pertanto oggetto di un rapporto a parte.

La modifica dell'articolo 18 capoverso 2 OLCP, dal canto suo, può entrare in vigore molto rapidamente. Pertanto, nel presente rapporto illustriamo esclusivamente i risultati della consultazione relativa alla modifica OLCP. Va rilevato che questa modifica è stata approvata dalla maggioranza dei partecipanti alla consultazione.

2. Testo posto in consultazione

Ordinanza concernente l'introduzione graduale della libera circolazione delle persone tra la Confederazione Svizzera e l'Unione europea e i suoi Stati membri nonché gli Stati membri dell'Associazione europea di libero scambio

(Ordinanza sull'introduzione della libera circolazione delle persone, OLCP)

Modifica del...

Il Consiglio federale svizzero

ordina:

I

L'ordinanza del 22 maggio 2002¹ sull'introduzione della libera circolazione delle persone è modificata come segue:

Art. 18 cpv. 2

² Se il soggiorno per la ricerca di un impiego si protrae oltre i primi tre mesi è rilasciato loro un permesso di soggiorno di breve durata UE/AELS della validità di tre mesi per anno civile, purché dispongano dei mezzi finanziari necessari al loro sostentamento.

II

La presente ordinanza entra in vigore il ... 2014.

...2014

In nome del Consiglio federale svizzero:

Il presidente della Confederazione, Didier Burkhalter

La cancelliera della Confederazione, Corina Casanova

¹ RS 142.203

3. Partecipanti alla consultazione

Cantoni:

AG	Cantone di Argovia, Consiglio di Stato
AI	Cantone di Appenzello Interno, Consiglio di Stato
AR	Cantone di Appenzello Esterno, Consiglio di Stato
BE	Cantone di Berna, Consiglio di Stato
BL	Cantone di Basilea Campagna, Consiglio di Stato
BS	Cantone di Basilea Città, Consiglio di Stato
FR	Cantone di Friburgo, Consiglio di Stato
GE	Cantone di Ginevra, Consiglio di Stato
GL	Cantone di Glarona, Consiglio di Stato
GR	Cantone dei Grigioni, Consiglio di Stato
JU	Cantone del Giura, Governo
LU	Cantone di Lucerna, Consiglio di Stato
NE	Cantone di Neuchâtel, Consiglio di Stato
NW	Cantone di Nidvaldo, Consiglio di Stato
OW	Cantone di Obvaldo, Consiglio di Stato
SG	Cantone di San Gallo, Consiglio di Stato
SH	Cantone di Sciaffusa, Consiglio di Stato
SO	Cantone di Soletta, Consiglio di Stato
SZ	Cantone di Svitto, Consiglio di Stato
TG	Cantone di Turgovia, Consiglio di Stato
TI	Cantone Ticino, Consiglio di Stato
UR	Cantone di Uri, Consiglio di Stato
VD	Cantone di Vaud, Consiglio di Stato
VS	Cantone del Vallese, Consiglio di Stato
ZG	Cantone di Zugo, Consiglio di Stato
ZH	Cantone di Zurigo, Consiglio di Stato

Partiti:

I Verdi	Partito ecologista svizzero
PLR	PLR Svizzero / I Liberali Radicali
PPD	Partito popolare democratico svizzero
PS	Partito socialista svizzero
UDC	Unione democratica di centro

Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città et delle regioni di montagna:

ACS	Associazione dei Comuni svizzeri
UCS	Unione delle città svizzere

Altre organizzazioni interessate:

ACES	Aiuto delle Chiese evangeliche svizzere
ASM	Associazione dei servizi cantonali di migrazione
ASSA	Associazione svizzera dei servizi agli abitanti
AUSL	Associazione degli uffici svizzeri del lavoro
CAVS/AI	Conferenza delle casse cantonali di compensazione
CDDGP	Conferenza delle direttrici e dei direttori dei Dipartimenti cantonali di giustizia e polizia
CFM	Commissione federale della migrazione
CP	Centre Patronal
CSIAS	Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale
FARES	Federazione associazioni dei pensionati e d'autoaiuto in Svizzera
FER	Fédération des Entreprises Romandes
FSB	Fremdenhass in der Schweiz Betroffener
GAS	Gastrosuisse
HBB	Handelskammer beider Basel
HS	Hotellerie Suisse
OASI	Observatoire de l'aide sociale et de l'insertion
SIC Svizzera	Società svizzera degli impiegati del commercio
SSIC	Società svizzera degli impresari-costruttori
TS	Travail Suisse
USAM	Unione svizzera delle arti e mestieri
USC	Unione svizzera dei contadini
USDCR	Unione svizzera delle donne contadine e rurali
USI	Unione svizzera degli imprenditori
USS	Unione sindacale svizzera
VZH	Camera di commercio di Zurigo

II. Risultati della consultazione

26 Cantoni, 5 partiti (I Verdi, PLR, PPD, PS, UDC) e 26 organizzazioni interessate e associazioni mantello hanno risposto alla consultazione svoltasi dal 2 luglio al 22 ottobre 2014.

La maggioranza dei partecipanti approva la proposta modifica (AG, BL, BS, FR, GE, LU, OW, SO, ZH, PLR, PPD, PS, UDC, ACS, ASM, AUSL, CDDGP, UCS, USAM, USC, VZH).

SH e Travail suisse la respingono.

AG si chiede se non occorra sopprimere l'articolo 18 capoverso 3 OLCP.

BS ritiene che, in applicazione della direttiva del parlamento europeo sulla cittadinanza dell'Unione (direttiva CE 2004/38), le persone che perdono il loro impiego durante il primo anno di soggiorno e che sono titolari di un permesso di soggiorno di breve durata UE/AELS possono cercare un impiego durante sei mesi senza che sia esaminata la condizione dei mezzi finanziari sufficienti.

USI precisa che determinati settori faticano a reclutare il personale e ritiene che la prevista esclusione potrebbe accentuare il problema.