



5 gennaio 2023

Consultazione sul decreto federale concernente un credito aggiuntivo per il finanziamento di progetti di rinnovo dell'infrastruttura stradale per il carico di autoveicoli

Rapporto sui risultati

Compendio

Il finanziamento delle attuali cinque stazioni di carico di autoveicoli (Lötschberg, Vereina, Furka, Oberalp, Sempione) necessita di una parziale ridefinizione. Per i prossimi investimenti infrastrutturali occorre un credito aggiuntivo al credito d'impegno in corso Contributi d'investimento carico di autoveicoli.

I risultati della consultazione (54 pareri) possono essere riassunti come segue.

- *Vi è ampio consenso in merito al fatto che le stazioni di carico attualmente in esercizio offrono servizi opportuni, con diversi fini utili, in particolare per le regioni interessate, ma anche sotto il profilo ambientale. Per tale aspetto il progetto è di principio valutato positivamente da tutti i partecipanti alla consultazione.*
- *Il progetto ha ripercussioni dirette solo sui Cantoni Berna, Vallese, Grigioni e Uri. La CTP e i Cantoni non direttamente interessati sono favorevoli praticamente all'unanimità. I Cantoni di Berna e Uri approvano il progetto senza proposte di modifica, mentre il Cantone dei Grigioni non concorda nel cambiare il sistema di finanziamento del materiale rotabile. Il Cantone del Vallese sostiene il progetto, ma auspica che la Confederazione cofinanzi il carico di autoveicoli al Sempione in caso di chiusura prolungata della strada del passo. Inoltre critica il momento scelto per il cambio di sistema nel finanziamento del materiale rotabile.*
- *Il finanziamento del materiale rotabile sul mercato dei capitali è in linea di principio considerato positivamente. I gestori delle stazioni di carico disapprovano tuttavia che il cambio di sistema avvenga proprio mentre si apprestano a effettuare acquisti di grossa portata in materiale rotabile. Temono che saranno costretti ad aumentare i prezzi e si aspettano che per l'acquisizione dei mezzi sul mercato dei capitali la Confederazione conceda fideiussioni solidali, come fa per il traffico regionale viaggiatori.*



- *Alcuni chiedono che anche i contributi per la manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria vengano prelevati dal Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA) e non dal Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF).*

Indice

1.	Situazione iniziale	3
1.1	Progetto in consultazione.....	3
1.2	Svolgimento della consultazione	3
2.	Principali risultati della consultazione	3
2.1	Atteggiamento di fondo dei partecipanti alla consultazione	4
2.2	Risultati	4
2.2.1	Rinuncia a esprimere un parere	4
2.2.2	Approvazione del progetto	4
2.2.3	Indicazioni materiali e proposte sul progetto	4
2.2.4	Conclusioni.....	4
	Allegato	5

1. Situazione iniziale

Al momento in Svizzera operano cinque stazioni di carico di autoveicoli. Esse sono state sottoposte a una valutazione economica, nell'ambito della quale ne è stato esaminato il futuro fabbisogno finanziario. Nei prossimi anni sono programmati ingenti investimenti di rinnovo e bisogna decidere con quali fondi coprirli. Dal 1985 il carico di autoveicoli è promosso mediante mezzi a destinazione vincolata destinati al traffico stradale. Oltre alle indennità annuali, con il preventivo 2019 le Camere federali hanno approvato un credito d'impegno di 60 milioni per investimenti, attivo dal 2019. Dalla valutazione delle cinque stazioni di carico è emerso che tre di esse (Lötschberg, Vereina, Furka) svolgono una basilare funzione di collegamento tra località, a integrazione della rete delle strade nazionali, soprattutto in inverno. Il carico di autoveicoli al Sempione completa, invece, una strada nazionale aperta tutto l'anno, di conseguenza mantenerla in servizio resta un compito cantonale. Il carico sul passo dell'Oberalp ha perso importanza con l'apertura invernale del passo del Lucomagno e l'esigua domanda non giustifica più gli elevati costi. Nel 2023 se ne è pertanto cessato l'esercizio.

1.1 Progetto in consultazione

Oggi le tre stazioni di carico d'importanza nazionale operano con parziale copertura dei costi, tuttavia solo grazie al fatto che in passato sono stati realizzati ingenti investimenti a fondo perduto e che, di conseguenza, non vi sono costi successivi da sostenere in relazione agli investimenti. Per stabilire se questo sistema debba essere mantenuto, si è proceduto a confronti con settori analoghi. Il Consiglio federale è giunto alla conclusione che è necessario adattare il finanziamento.

- In futuro il materiale rotabile per il carico di autoveicoli dovrà essere finanziato da terzi, com'è il caso nel traffico regionale viaggiatori. Se per l'esercizio di una stazione di carico sono attesi costi non coperti, si potrà concordare un'indennità annua.
- L'infrastruttura stradale deve continuare a essere finanziata mediante mezzi a destinazione vincolata destinati al traffico stradale (finanziamento speciale della circolazione stradale).
- L'infrastruttura ferroviaria può essere finanziata attraverso il FIF. Per poterla utilizzare, il carico di autoveicoli pagherà l'usuale prezzo di traccia.

1.2 Svolgimento della consultazione

La procedura di consultazione si è svolta dal 3 giugno al 30 settembre 2022.

Sono stati invitati a partecipare 73 soggetti (destinatari), dei quali 54 hanno inoltrato un parere.

	Destinatari	Pareri	Rinuncia a entrare nel merito
Cantoni e CTP	27	27	8
Partiti	11	5	--
Associazioni (Comuni, regioni di montagna)	3	2	--
Associazioni (economia)	8	5	--
Ferrovie (gestori delle stazioni di carico)	3	3	--
Organizzazioni	21	11	
Privati	--	1	--

2. Principali risultati della consultazione

2.1 Atteggiamento di fondo dei partecipanti alla consultazione

Vi è ampio consenso in merito al fatto che le stazioni di carico attualmente in esercizio offrono servizi opportuni, con diversi fini utili, in particolare per le regioni interessate, ma anche sotto il profilo ambientale. Per tale aspetto il progetto è di principio valutato positivamente da tutti i partecipanti alla consultazione.

Le ferrovie interessate fanno presente di essere sul punto di rinnovare il materiale rotabile per il carico di autoveicoli e che pertanto il cambio di sistema nel finanziamento giunge in un momento inopportuno: temono, infatti, di dover ricorrere ad aumenti di tariffe. Si aspettano che la Confederazione consenta loro, mediante una fideiussione solidale, di ottenere condizioni quanto più possibile favorevoli sul mercato dei capitali. Il Cantone del Vallese auspica un finanziamento del carico di autoveicoli al Sempione nei casi in cui la strada del passo dovesse rimanere chiusa per almeno 48 ore. Il Cantone dei Grigioni respinge detto cambio di sistema, mentre il Cantone di Uri è favorevole ma richiede fideiussioni solidali della Confederazione.

2.2 Risultati

I risultati sono esposti sotto forma di tabella. I pareri sono raccolti in un documento separato pubblicato sul sito Internet della Cancelleria della Confederazione svizzera (CaF).

2.2.1 Rinuncia ad esprimere un parere

Cantoni SO, OW, AI, AR, TI, SH, GL, ZH
Associazione dei Comuni svizzeri

2.2.2 Approvazione del progetto

Cantoni VD, AG, GE, SZ, SG, LU, ZG, GL, BE, JU, NE, TG, BL
CTP

2.2.3 Indicazioni materiali e proposte sul progetto

	Osservazioni	Proposte
Cantoni e CTP		FR, GR, VS, BS, NW, UR
Partiti	PLR, UDC	Alleanza del Centro, PSS,
Associazioni (Comuni, regioni di montagna)		Oberwallis Verkehr
Associazioni (economia)		USS, economiesuisse, USAM, FST
Ferrovie		BLS, FR, MGB
Organizzazioni		COMCO, SPR, Greenpeace, Pro Velo, ATA, Iniziativa delle Alpi, Auto Schweiz, LITRA, SAB, TCS, UTP
Privati		1

- Il progetto del Consiglio federale è sostenuto dalla maggioranza dei Cantoni e dalla CTP. Tra i Cantoni interessati Berna, Uri, Grigioni e Vallese, i primi due sono favorevoli, mentre il Cantone dei Grigioni non concorda con il cambio di sistema nel finanziamento, poiché teme che le ferrovie saranno obbligate ad aumentare le tariffe, cosa che respinge. Il Cantone del Vallese, dal canto suo, sostiene il progetto, ma auspica che la Confederazione finanzia il carico di autoveicoli al Sempione, se la strada del passo resta chiusa per almeno 48 ore. Inoltre critica il momento in cui s'intende

effettuare tale cambio di sistema nel finanziamento del materiale rotabile. Il Cantone di Uri è di principio favorevole al cambio, ma richiede fideiussioni solidali della Confederazione. Gli altri Cantoni sono in linea di massima concordi, pur richiedendo alcune precisazioni del progetto in singoli punti.

- Il cambio di sistema nel finanziamento del materiale rotabile è controverso. Le ferrovie interessate fanno notare l'impossibilità di aumentare le tariffe del carico di autoveicoli. Si aspettano una riduzione del contributo di copertura e che la Confederazione conceda fideiussioni solidali affinché sul mercato dei capitali le imprese possano avere accesso a crediti convenienti. Il Cantone dei Grigioni sostiene il parere delle ferrovie interessate e il Cantone del Vallese è critico in merito al momento in cui si intende attuare il cambio di sistema. Il Cantone di Uri chiede, come le ferrovie, fideiussioni solidali della Confederazione nell'ambito del finanziamento del materiale rotabile.
- Le associazioni ambientali (Iniziativa delle Alpi, Greenpeace, Pro Velo) e ATA si aspettano che anche l'infrastruttura ferroviaria sia finanziata mediante il FOSTRA e che tutte le stazioni di carico ricevano finanziamenti, Sempione compreso. Associazioni quali economiesuisse, Auto Schweiz e Strada Svizzera sono invece favorevoli al finanziamento proposto e ritengono che gli utenti debbano partecipare maggiormente ai costi.
- Il Sorvegliante dei prezzi (SPR) sottolinea la problematicità di un aumento dei prezzi sotto il profilo della politica regionale. Il SPR ritiene che la richiesta di esaurire la disponibilità a pagare sia in contraddizione con la legislazione svizzera sulla concorrenza e che, in ogni caso, dovrebbe analizzare gli eventuali aumenti. La COMCO pretende che i richiedenti non vengano discriminati a causa di differenze di prezzo.
- Tra i partiti hanno espresso un parere l'Alleanza del Centro, PLR, UDC e PSS. Il PLR accoglie il progetto e ritiene che prima di ricorrere alle indennità della Confederazione i gestori dovrebbero coprire gli aumenti dei costi adeguando i prezzi al rialzo. L'Alleanza del Centro auspica che i mezzi finanziari per il carico di autoveicoli provengano esclusivamente dal settore stradale. Il PSS considera che, qualora necessario, il carico di autoveicoli debba essere sostenuto economicamente, mediante il finanziamento sia di investimenti sia dell'esercizio. In particolare è opportuno finanziare il materiale rotabile con mezzi a fondo perduto anche in futuro. L'UDC è favorevole al finanziamento del materiale rotabile da parte di terzi nonché con mezzi provenienti sia dal settore stradale sia dal FIF.
- SAB sottolinea l'importanza del carico di autoveicoli per la regione di montagna. Respinge il citato cambio di sistema poiché teme che genererà aumenti di prezzo, nonché ritiene che i sistemi di pagamento per gli impianti di carico dovrebbero ricalcare quello della vignetta elettronica.
- Da diverse parti (ad es. Cantone del Vallese, Oberwallis Verkehr & Tourismus, PSS, FST) è giunta la richiesta di sostegno al carico di autoveicoli al Sempione, innanzitutto nell'ambito di investimenti negli impianti di carico, ma anche (Vallese) prevedendo contributi all'esercizio nel caso in cui la strada del passo resti chiusa a lungo.
- In singoli casi (economiesuisse, TCS) si sollecita la definizione di valori soglia per decidere l'eventuale dismissione di un impianto di carico.

Liste der Adressaten

Elenco dei destinatari

Elenco dei destinatari

Art. 4 cpv. 3 della legge del 18 marzo 2005¹ sulla consultazione

1. Kantone / Cantons / Cantoni

Staatskanzlei des Kantons Zürich	Neumühlequai 10 Postfach 8090 Zürich
Staatskanzlei des Kantons Bern	Postgasse 68 3000 Bern 8
Staatskanzlei des Kantons Luzern	Bahnhofstrasse 15 6002 Luzern
Standeskanzlei des Kantons Uri	Rathausplatz 1 6460 Altdorf
Staatskanzlei des Kantons Schwyz	Regierungsgebäude Bahnhofstrasse 9 Postfach 1260 6431 Schwyz
Staatskanzlei des Kantons Obwalden	Rathaus 6061 Sarnen
Staatskanzlei des Kantons Nidwalden	Dorfplatz 2 Postfach 1246 6371 Stans
Staatskanzlei des Kantons Glarus	Rathaus 8750 Glarus
Staatskanzlei des Kantons Zug	Seestrasse 2 Regierungsgebäude am Postplatz 6300 Zug
Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg	Rue des Chanoines 17 1701 Fribourg
Staatskanzlei des Kantons Solothurn	Rathaus Barfässergerasse 24 4509 Solothurn

¹ RS 172.061

Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt	Marktplatz 9 4001 Basel
Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft	Regierungsgebäude Rathausstrasse 2 4410 Liestal
Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen	Beckenstube 7 8200 Schaffhausen
Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden	Regierungsgebäude 9102 Herisau
Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden	Marktgasse 2 9050 Appenzell
Staatskanzlei des Kantons St. Gallen	Regierungsgebäude 9001 St. Gallen
Standeskanzlei des Kantons Graubünden	Reichsgasse 35 7001 Chur
Staatskanzlei des Kantons Aargau	Regierungsgebäude 5001 Aarau
Staatskanzlei des Kantons Thurgau	Regierungsgebäude Zürcherstrasse 188 8510 Frauenfeld
Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino	Piazza Governo 6 6500 Bellinzona
Chancellerie d'Etat du Canton de Vaud	Place du Château 4 1014 Lausanne
Chancellerie d'Etat du Canton du Valais	Planta 3 1950 Sion
Chancellerie d'Etat du Canton de Neuchâtel	Le Château Rue de la Collégiale 12 2000 Neuchâtel
Chancellerie d'Etat du Canton de Genève	Rue de l'Hôtel-de-Ville 2 Case postale 3964 1211 Genève 3
Chancellerie d'Etat du Canton du Jura	2, rue de l'Hôpital 2800 Delémont
	Sekretariat

Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) Conferenza dei Governi cantonali (CdC)	Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern
--	--

2. In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti rappresentati nell'Assemblea federale

Die Mitte Le Centre Alleanza del Centro	Generalsekretariat Hirschengraben 9 Postfach 3001 Bern
Eidgenössisch-Demokratische Union EDU Union Démocratique Fédérale UDF Unione Democratica Federale UDF	Postfach 3602 Thun
Ensemble à Gauche EAG	Case postale 2070 1211 Genève 2
Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV Partito evangelico svizzero PEV	Nägelligasse 9 Postfach 3001 Bern
FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR.I Liberali Radicali	Generalsekretariat Neuengasse 20 Postfach 3001 Bern
Grüne Partei der Schweiz GPS Parti écologiste suisse PES Partito ecologista svizzero PES	Waisenhausplatz 21 3011 Berna
Grünliberale Partei Schweiz glp Parti vert'libéral Suisse pvl Partito verde liberale svizzero pvl	Monbijoustrasse 30 3011 Berna
Lega dei Ticinesi (Lega)	Via Monte Boglia 3 Case postale 4562 6904 Lugano
Partei der Arbeit PDA Partito svizzero del lavoro PdLT	Postfach 8721 8036 Zürich
Schweizerische Volkspartei SVP Union Démocratique du Centre UDC Unione Democratica di Centro UDC	Generalsekretariat Postfach 8252 3001 Bern
Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS Partito socialista svizzero PSS	Zentralsekretariat Theaterplatz 4 Postfach 3001 Bern

3. Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faitières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna

Schweizerischer Gemeindeverband Association des Communes Suisses Associazione dei Comuni Svizzeri	Laupenstrasse 35 3008 Bern
Schweizerischer Städteverband Union des villes suisses Unione delle città svizzere	Monbijoustrasse 8 Postfach 3001 Bern
Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete (SAB) Groupement suisse pour les régions de montagne (SAB) Gruppo svizzero per le regioni di montagna (SAB)	Seilerstrasse 4 Postfach 3001 Bern

4. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / associations faitières de l'économie qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dell'economia

economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich
Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (USAM) Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM)	Schwarztorstrasse 26 Postfach 3001 Bern
Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich
Schweiz. Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP) Unione svizzera dei contadini (USC)	Laurstrasse 10 5201 Brugg
Schweizerische Bankiervereinigung (SBV) Association suisse des banquiers (ASB) Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Swiss Bankers Association	Postfach 4182 4002 Basel
Schweiz. Gewerkschaftsbund (SGB) Union syndicale suisse (USS) Unione sindacale svizzera (USS)	Monbijoustrasse 61 Postfach 3000 Bern 23

Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce Società svizzera degli impiegati di commercio	Hans-Huber-Strasse 4 Postfach 1853 8027 Zürich
Travail.Suisse	Hopfenweg 21 Postfach 5775 3001 Bern

5. Transportunternehmen / entreprises de transport / imprese di trasporto

BLS AG	Genfergasse 11 3001 Bern
BLS Netz AG	Genfergasse 11 3001 Bern
MGB Matterhorn Gotthard Verkehrs AG	Matterhorn Gotthard Bahn Bahnhofplatz 7 Postfach 80 3900 Brig
MGI Matterhorn Gotthard Infrastruktur AG	Bahnhofplatz 7 Postfach 80 3900 Brig
FR Ferrovie retiche SA	Bahnhofstrasse 25 Postfach 7002 Coira
Schweizerische Bundesbahnen SBB AG Kommunikation, Public Affairs und Regulation	Hilfikerstrasse 1 3000 Berna 65

6. Organisationen / organisations / organizzazioni

Alliance SwissPass	Länggassstrasse 7 3012 Bern
Iniziativa delle Alpi	Iniziativa delle Alpi Hellgasse 23 6460 Altdorf
Automobil Club Svizzero (ACS)	Wasserwerkstrasse 39 3000 Bern 13

Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente DCPA	Haus der Kantone Speichergasse 6 3000 Bern 7
Servizio d'informazione per i trasporti pubblici LITRA	Spitalgasse 32 3000 Bern 7
Comunità d'interesse per i trasporti pubblici Svizzera CITraP	Leimenstrasse 42 4051 Basel
Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle finanze CDF	Casa dei Cantoni Speichergasse 6 Postfach 3000 Bern 7
Conferenza dei direttori cantonali dei trasporti pubblici CTP	Casa dei Cantoni Speichergasse 6 Postfach 3000 Bern 7
kf Forum dei consumatori	Belpstrasse 11 3007 Bern
Lötschberg-Komitee	c/o Rechtsbüro Amherd Carlen Truffer act Furkastrasse 25 Postfach 140 3900 Brig
Pro Bahn Schweiz	8000 Zürich
RAILplus	Hintere Bahnhofstrasse 85 Postfach 5001 Aarau
Associazione svizzera dei trasportatori stradali (ASTAG)	Wölflistrasse 5 3006 Berna
Federazione svizzera del turismo FST	Finkenhübelweg 11 3012 Bern
Stiftung für Konsumentenschutz SKS Fondation pour la protection des consommateurs Fondazione per la protezione dei consumatori	Monbijoustrasse 61 Postfach 3000 Bern 23
stradasvizzera Federazione stradale svizzera FRS	Wölflistrasse 5 Postfach 690 3000 Bern 22
Touring Club Svizzero (TCS)	Chemin de Blandonnet 4

	C.P. 82 1214 Vernier
Traccia Svizzera SA	Schwarztorstrasse 31 Postfach 3001 Bern
Verband öffentlicher Verkehr (VöV) Union des transports publics Unione dei trasporti pubblici	Dählhölzliweg 12 3000 Berna 6
Associazione Traffico e Ambiente ATA	Aarberggasse 61 Postfach 8676 3001 Bern
Commissione della concorrenza COMCO	Hallwylstrasse 4 3003 Bern