



Bern, Februar 2018

Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen

Ergebnisbericht der Vernehmlassung

Der Ergebnisbericht ist in allen drei Amtssprachen verfügbar unter der Adresse:

<https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/ind2017.html#EJPD>

1 Ausgangslage

Der Bundesrat hat am 28. Juni 2017 das Eidgenössische Justiz- und Polizeidepartement (EJPD) beauftragt, bei den Kantonen, den politischen Parteien, den Dachverbänden der Gemeinden, Städte und Berggebiete, den Dachverbänden der Wirtschaft und den interessierten Kreisen über die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen ein Vernehmlassungsverfahren durchzuführen. Die Unterlagen zum Vernehmlassungsverfahren wurden nach dem Beschluss des Bundesrates auf der Webseite der Bundeskanzlei und des Bundesamtes für Polizei (fedpol) publiziert und die Adressaten der Vernehmlassung¹ wurden dahingehend informiert.

Die Vernehmlassungsfrist dauerte bis am 20. Oktober 2017.

2 Vorbemerkungen

Neben den ständigen Vernehmlassungsadressaten wurden zehn staatliche und nichtstaatliche Organisationen, gesamthaft 61 Vernehmlassungsadressaten, begrüsst. Im Rahmen der Vernehmlassung gingen insgesamt 36 Stellungnahmen ein². Zudem haben drei Adressaten explizit auf eine Stellungnahme verzichtet.

Die Vernehmlassungsteilnehmerinnen und -teilnehmer werden in der Regel mit Abkürzungen (vgl. Anhang 2) zitiert. Die Reihenfolge der aufgeführten Stellungnahmen drückt keine inhaltliche Wertung aus.

3 Einschätzung der Vorlage

Nahezu alle Vernehmlassungsteilnehmerinnen und -teilnehmer begrüssen die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats über einen ganzheitlichen Ansatz für Sicherheit, Schutz und Dienstleistungen bei Fussballspielen und anderen Sportveranstaltungen und stimmen der Genehmigung beinahe ohne Bemerkungen zu. Einzig die SVP lehnt das Übereinkommen ab.

4 Ergebnisse im Einzelnen

4.1 Kantone

AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, GR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SZ, TG, TI, UR, VD, und **VS** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

ZH stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, bedauert jedoch, dass die beiden Kantone Basel-Stadt und Basel-Landschaft nicht dem erweiterten Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen beigetreten sind.

ZG stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, fordert jedoch im erläuternden Bericht (bzw. in der daraus resultierenden Botschaft) zwei Ergänzungen. Erstens sollen bei Art. 5 betreffend Zutrittskontrollen die technischen Einrichtungen mit der Möglichkeit zur Personenidentifikation erwähnt werden. Zweitens soll bei Art. 10 die Sanktionierung der Veranstaltenden aufgeführt werden, welche zum Zuge gelangen kann, wenn die Veranstaltenden behördliche Auflagen missachten.

SO stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu. Bezugnehmend auf Art. 5 Abs. 6 des Übereinkommens fordert der Kanton, dass private Sicherheitsunternehmen und deren Angestellten gut ausgestattet und geschult sind. Für den Fall dass das Konkordat über private Sicherheitsdienstleistungen (KÜPS)³ scheitern sollte, solle der Bund mit den Kantonen in Diskussion treten.

GE stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu, stellt jedoch Punkte fest, welche noch verbessert werden könnten: Die Polizei sollte in Genf bei der Ausgestaltung der Stadien mehr Einfluss nehmen können. Gegenüber «Good Hosting» besteht eine gewisse Skepsis. Als zusätzliches rechtliches Instrument wäre ein kurzfristiges Rayonverbot für ganze Fangruppen, so wie dies in Frankreich durch den Präfekt ausgesprochen werden kann, wünschenswert. Der Umgang mit Fans

¹ Vgl. Liste in Anhang 1

² Vgl. Liste in Anhang 2

³ Siehe www.kkjp.d.ch > Themen > Private Sicherheitsunternehmen

wird vereinfacht, wenn es klar bezeichnete Fanverantwortliche gibt, welche allseits anerkannt sind. Im Gegensatz etwa zum Strassenverkehr fehlt betreffend Fangewalt eine nationale Präventionskampagne. Zur Umsetzung der Europaratskonvention sollen fedpol und die PKPS eng zusammenarbeiten.

4.2 Parteien

CVP und **FDP** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

Die **SP** stimmt der Genehmigung des Übereinkommens zu und fordert gleichzeitig präventive Massnahmen zur Bekämpfung von Rassismus, Sexismus und Homophobie im Umfeld von Sportveranstaltungen. Die SP spricht sich dafür aus, dass im Sport deutlich mehr Mittel für die Fanarbeit und für die Aus- und Weiterbildung von Trainerinnen und Trainer sowie von Sportlehrkräften in den Bereichen Gewaltprävention, Auseinandersetzung mit Geschlechterrollen, Bekämpfung von Alkoholmissbrauch sowie Respekt und Fairness eingesetzt werden. Die SP fordert für sämtliche involvierten Stellen mehr finanzielle und personelle Ressourcen.

Die **SVP** lehnt die Genehmigung des Übereinkommens aus folgenden Gründen ab: Jedes Land muss selber seine Hausaufgaben machen und für Sicherheit und Ordnung sorgen. Es braucht eine konsequentere Anwendung der bestehenden gesetzlichen Grundlagen. Die Verantwortung lässt sich nicht an ausländische Gremien delegieren. Das Übereinkommen bringt weder Neuerungen, noch Vorteile oder Nutzen für die Schweiz.

4.3 Weitere interessierte Organisationen

Städteverband, Gemeindeverband, Gewerbeverband, KKJPD, KSSD und **SVSP** stimmen der Genehmigung des Übereinkommens ohne Einwände oder Ergänzungen zu.

Der **Schweizerische Arbeitgeberverband, economiesuisse** und **Travail.Suisse** verzichten auf eine Stellungnahme.

5 Anhänge

5.1 Anhang 1: Vernehmlassungsadressaten

1. Kantone / Cantons / Cantoni

| | |
|-------------------------------------|---|
| Staatskanzlei des Kantons Zürich | Neumühlequai 10 Postfach 8090 Zürich staatskanzlei@sk.zh.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Bern | Postgasse 68 3000 Bern 8 info@sta.be.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Luzern | Bahnhofstrasse 15 6002 Luzern staatskanzlei@lu.ch |
| Standeskanzlei des Kantons Uri | Rathausplatz 1 6460 Altdorf ds.la@ur.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Schwyz | Regierungsgebäude Bahnhofstrasse 9 Postfach 1260 6431 Schwyz stk@sz.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Obwalden | Rathaus 6061 Sarnen staatskanzlei@ow.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Nidwalden | Dorfplatz 2 Postfach 1246 |

| | |
|---|---|
| | 6371 Stans staatskanzlei@nw.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Glarus | Rathaus 8750 Glarus staatskanzlei@gl.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Zug | Seestrasse 2 Regierungsgebäude am Postplatz 6300 Zug info@zg.ch |
| Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg | Rue des Chanoines 17 1701 Fribourg chancellerie@fr.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Solothurn | Rathaus Barfüssergasse 24 4509 Solothurn kanzlei@sk.so.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt | Marktplatz 9 4001 Basel staatskanzlei@bs.ch |
| Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft | Regierungsgebäude Rathausstrasse 2 4410 Liestal landeskanzlei@bl.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen | Beckenstube 7 8200 Schaffhausen staatskanzlei@ktsh.ch |
| Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden | Regierungsgebäude 9102 Herisau Kantonskanzlei@ar.ch |
| Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden | Marktgasse 2 9050 Appenzell info@rk.ai.ch |
| Staatskanzlei des Kantons St. Gallen | Regierungsgebäude 9001 St. Gallen info.sk@sg.ch |
| Standeskanzlei des Kantons Graubünden | Reichsgasse 35 7001 Chur info@gr.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Aargau | Regierungsgebäude 5001 Aarau staatskanzlei@ag.ch |
| Staatskanzlei des Kantons Thurgau | Regierungsgebäude Zürcherstrasse 188 8510 Frauenfeld staatskanzlei@tg.ch |
| Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino | Palazzo delle Orsoline 6501 Bellinzona can-scads@ti.ch |
| Chancellerie d'Etat du Canton de Vaud | Place du Château 4 1014 Lausanne info.chancellerie@vd.ch |
| Chancellerie d'Etat du Canton du Valais | Planta 3 1950 Sion Chancellerie@admin.vs.ch |
| Chancellerie d'Etat du Canton de Neuchâtel | Le Château Rue de la Collégiale 12 2000 Neuchâtel Secretariat.chancellerie@ne.ch |

| | |
|--|---|
| Chancellerie d'Etat du Canton de Genève | Rue de l'Hôtel-de-Ville 2 Case postale 3964 1211 Genève 3 service-adm.ce@etat.ge.ch |
| Chancellerie d'Etat du Canton du Jura | 2, rue de l'Hôpital 2800 Delémont chancellerie@jura.ch |
| Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) Conferenza dei Governi cantonali (CdC) | Sekretariat Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern mail@kdk.ch |

2. In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti rappresentati nell' Assemblée federale

| | |
|---|--|
| Bürgerlich-Demokratische Partei BDP Parti bourgeois-démocratique PBD Partito borghese democratico PBD | Postfach 119 3000 Bern 6 mail@bdp.info |
| Christlichdemokratische Volkspartei CVP Parti démocrate-chrétien PDC Partito popolare democratico PPD | Generalsekretariat Hirschengraben 9 Postfach 3001 Bern info@cvp.ch |
| Christlich-soziale Partei Obwalden csp-ow | Frau Linda Hofmann St. Antonistrasse 9 6060 Sarnen ch.schaeli@gmx.net |
| Christlichsoziale Volkspartei Oberwallis | CSPO Geschäftsstelle Postfach 132 3930 Visp info@cspo.ch |
| Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV Partito evangelico svizzero PEV | Nägeligasse 9 Postfach 3001 Bern vernehmlassungen@evppev.ch |
| FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR.I Liberali Radicali | Generalsekretariat Neuengasse 20 Postfach 3001 Bern info@fdp.ch |
| Grüne Partei der Schweiz GPS Parti écologiste suisse PES Partito ecologista svizzero PES | Waisenhausplatz 21 3011 Bern gruene@gruene.ch |
| Grünliberale Partei glp Parti vert'libéral pvl | Laupenstrasse 2 3008 Bern schweiz@grunliberale.ch |
| Lega dei Ticinesi (Lega) | Via Monte Boglia 3 Case postale 4562 6904 Lugano lorenzo.quadri@mattino.ch |
| Mouvement Citoyens Genevois (MCG) | Case postale 155 1211 Genève 13 info@mcge.ch |

| | |
|--|---|
| Partei der Arbeit PDA Parti suisse du travail PST | Postfach 8640 8026 Zürich pdaz@pda.ch |
| Schweizerische Volkspartei SVP Union Démocratique du Centre UDC Unione Democratica di Centro UDC | Generalsekretariat Postfach 8252 3001 Bern gs@svp.ch |
| Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS Partito socialista svizzero PSS | Zentralsekretariat Spitalgasse 34 Postfach 3001 Bern verena.loembe@spschweiz.ch |

3. Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faïtières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni delle città e delle regioni di montagna

| | |
|--|--|
| Schweizerischer Gemeindeverband | Laupenstrasse 35 3008 Bern verband@chgemeinden.ch |
| Schweizerischer Städteverband | Monbijoustrasse 8 Postfach 3001 Bern info@staedteverband.ch |
| Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete | Seilerstrasse 4 Postfach 3001 Bern info@sab.ch |

4. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / associations faïtières de l'économie qui œuvrent au niveau national/ associazioni mantello nazionali dell'economia

| | |
|--|---|
| economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation | Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich info@economiesuisse.ch bern@economiesuisse.ch sandra.spieser@economiesuisse.ch |
| Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (USAM) Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM) | Schwarztorstrasse 26 Postfach 3001 Bern info@sgv-usam.ch |
| Schweizerischer Arbeitgeberversband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori | Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich verband@arbeitgeber.ch |
| Schweiz. Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP) Unione svizzera dei contadini (USC) | Laurstrasse 10 5201 Brugg info@sbv-usp.ch |
| Schweizerische Bankiervereinigung (SBV) Association suisse des banquiers (ASB) Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Swiss Bankers Association | Postfach 4182 4002 Basel office@sba.ch |

| | |
|--|--|
| Schweiz. Gewerkschaftsbund (SGB) Union syndicale suisse (USS) Unione sindacale svizzera (USS) | Monbijoustrasse 61 Postfach 3000 Bern 23 info@sgb.ch |
| Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce Società svizzera degli impiegati di commercio | Hans-Huber-Strasse 4 Postfach 1853 8027 Zürich berufspolitik@kfmv.ch |
| Travail.Suisse | Hopfenweg 21 Postfach 5775 3001 Bern info@travailsuisse.ch |

5. Interessierte Organisationen / organisations concernées / ambienti interessati

| | |
|---|--|
| Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD) | Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern info@kkjpd.ch |
| Konferenz der Kantonalen Polizeikommandanten der Schweiz (KKPKS) | Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern kkpks@kkjpd.ch |
| Polizeiliche Koordinationsplattform Sport (PKPS) | Rte d'Englisberg 7 1763 Granges-Paccot pkps@fr.ch |
| Konferenz der Städtischen Sicherheitsdirektorinnen und -direktoren (KSSD) | c/o Stadt Zürich Sicherheitsdepartement Bahnhofquai 3 Postfach 8021 Zürich info@kssd.ch |
| Schweizerische Vereinigung Städtischer Polizeichefs (SVSP) | Stadtpolizei St.Gallen Sekretariat SVSP Vadianstrasse 57 9001 St.Gallen info@svsp.info |
| Swiss Olympic Association | Haus des Sports Talgut-Zentrum 27 3063 Ittigen info@swissolympic.ch |
| Schweizerischer Fussballverband | Worbstrasse 48 3074 Muri b. Bern sfv.asf@football.ch |
| Swiss Ice Hockey Federation | Flughofstrasse 50 8152 Glattbrugg info@sihf.ch |
| Fanarbeit Schweiz | Pavillonweg 3 3012 Bern info@fanarbeit.ch |
| SBB AG | Hilfikerstrasse 1 3000 Bern 65 press@sbb.ch |

| | |
|---|-----|
| Kanton Zürich | ZH |
| Kanton Bern | BE |
| Kanton Luzern | LU |
| Kanton Uri | UR |
| Kanton Schwyz | SZ |
| Kanton Obwalden | OW |
| Kanton Nidwalden | NW |
| Kanton Glarus | GL |
| Kanton Zug | ZG |
| Kanton Freiburg | FR |
| Kanton Solothurn | SO |
| Kanton Basel-Stadt | BS |
| Kanton Basel-Landschaft | BL |
| Kanton Schaffhausen | SH |
| Kanton Appenzell Ausserrhoden | AR |
| Kanton Appenzell Innerrhoden | AI |
| Kanton St. Gallen | SG |
| Kanton Graubünden | GR |
| Kanton Aargau | AG |
| Kanton Thurgau | TG |
| Kanton Tessin | TI |
| Kanton Waadt | VD |
| Kanton Wallis | VS |
| Kanton Neuenburg | NE |
| Kanton Genf | GE |
| Kanton Jura | JU |
| Christlichdemokratische Volkspartei CVP | CVP |
| FDP. Die Liberalen | FDP |
| Schweizerische Volkspartei SVP | SVP |

| | |
|---|-----------------|
| Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS | SP |
| Schweizerischer Gemeindeverband | Gemeindeverband |
| Schweizerischer Städteverband | Städteverband |
| Schweizerischer Gewerbeverband | Gewerbeverband |
| Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren | KKJPD |
| Konferenz der Städtischen Sicherheitsdirektorinnen und -direktoren | KSSD |
| Schweizerische Vereinigung Städtischer Polizeichefs | SVSP |