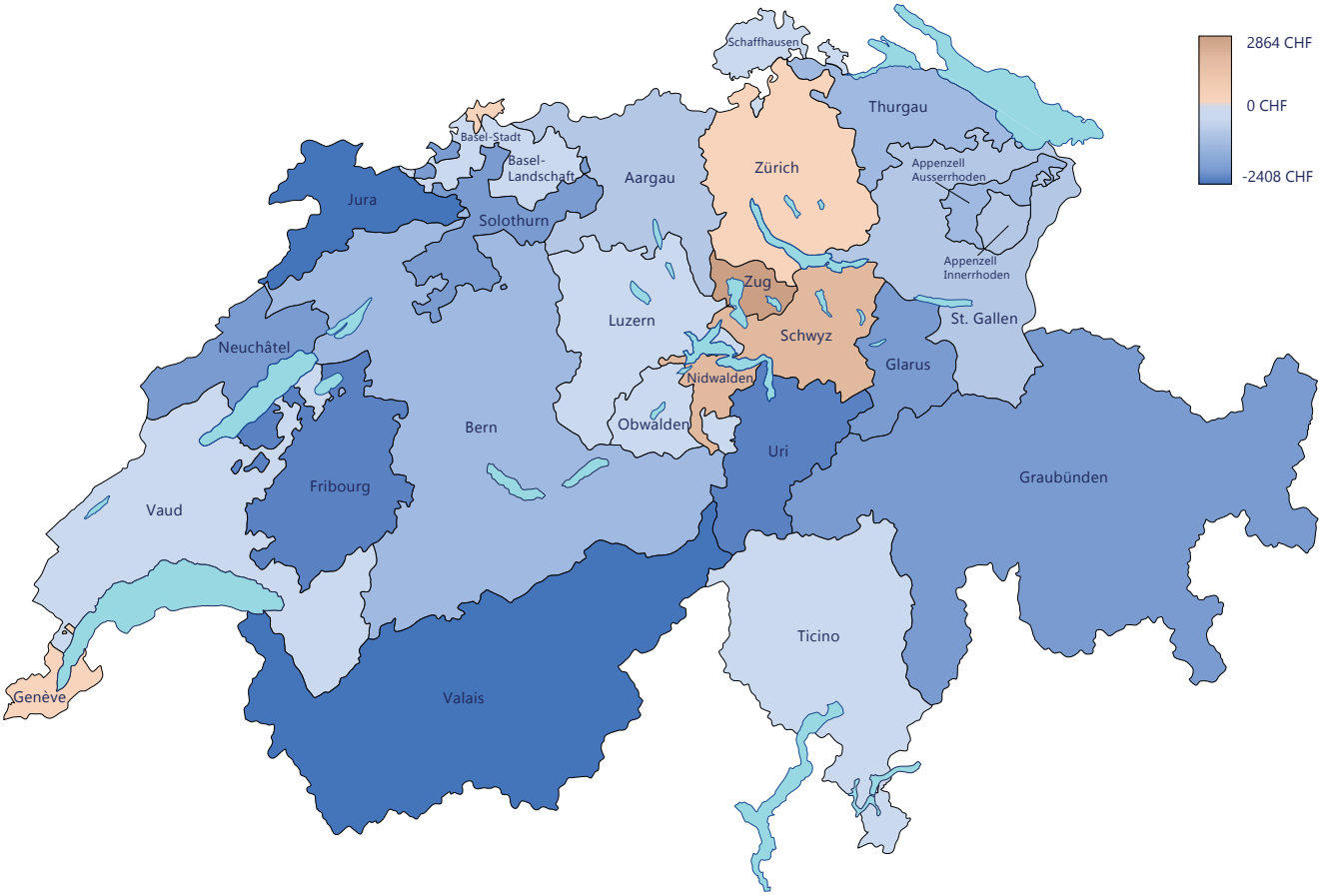
Péréquation financière 2023

entre la Confédération et les cantons

Rapport pour la prise de position des cantons



Paiements compensatoires nets en francs par habitant; péréquation financière pour 2023

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF
Administration fédérale des finances AFF

Tableaux des données (Excel)
www.efv.admin.ch ➜ Thèmes ➜ Péréquation financière ➜ Chiffres ➜ 2023

Table des matières

Table des matières 1

1 Contexte 3
1.1. Bases légales 3
1.2 Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF) 3
1.3 Groupe technique chargé de l'assurance-qualité 3
1.4 Statut du présent rapport 3
1.5 Documents complémentaires sur Internet 4

2 Péréquation des ressources en 2023 5
2.1 Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2023 6
2.1.1 Revenu déterminant des personnes physiques 7
2.1.2 Revenus déterminants imposés à la source 9
2.1.3 Fortunes déterminantes 12
2.1.4 Bénéfices déterminants des personnes morales 14
2.1.5 Répartitions fiscales déterminantes 18
2.2 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2023 19
2.3 Péréquation des ressources en 2023: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources 21
2.4 Mesures en cas de qualité insuffisante des données 24

3 Compensation des charges en 2023 25
3.1 Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)26
3.2 Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS) 30
3.2.1 Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C) 31
3.2.2 Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F) 33
3.2.3 Paiements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques 35

4 Mesures temporaires en 2023 37
4.1 Compensation des cas de rigueur en 2023 37
4.2 Mesures d'atténuation en 2023 38

5 Vue d'ensemble des paiements en 2023 39

Annexe 43
Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF) 43
Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité 43

1 Contexte

1.1. Bases légales

Le système actuel de péréquation financière et de compensation des charges est entré en vigueur le 1er janvier 2008. Inscrit à l'art. 135 de la Constitution (Cst.), il est régi par la loi fédérale sur la péréquation financière et la compensation des charges (PFCC) ainsi que par l'ordonnance sur la péréquation financière et la compensation des charges (OPFCC).

Le processus annuel de calcul des indices des ressources et des charges ainsi que des paiements compensatoires se fonde sur l'OPFCC. Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité accompagne ce processus (art. 44 OPFCC).

1.2 Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF)

En vertu de l'art. 6, let. j, de la loi sur le Contrôle des finances (LCF), le CDF examine le calcul de la péréquation financière et les données fournies à cet effet par les cantons et les services fédéraux concernés. Ainsi, pour garantir la qualité des données de base, il a mené des examens auprès des administrations fiscales cantonales depuis l'introduction de la nouvelle péréquation financière. En 2022, le CDF a procédé à l'examen des données relatives à une sélection d'indicateurs de l'année fiscale 2019 livrées par les cantons de Bâle-Campagne, de Genève, des Grisons, de Saint-Gall, de Schwyz, de Schaffhouse et de Zurich (voir le rapport intermédiaire du 14 juin 2022 du CDF en annexe).

1.3 Groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Le Département fédéral des finances (DFF) a institué un groupe de travail paritaire composé de représentants de la Confédération et des cantons. Chargé d'assurer la qualité des bases de calcul de la péréquation financière (art. 44, al. 1, OPFCC), il a notamment pour tâche d'examiner la situation en matière de données et de discuter avec le CDF des éventuelles mesures à prendre pour l'assurance-qualité. En outre, il se prononce sur les questions de méthode.

1.4 Statut du présent rapport

Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité a approuvé le présent rapport lors de sa séance du 7 juin 2022. Ce document présente les résultats des travaux effectués par l'Administration fédérale des finances (AFF) et par le groupe technique en vue du nouveau calcul des indices et des paiements compensatoires pour l'année de référence 2023.

Pour respecter le calendrier relatif aux chiffres 2023, les calculs ont été fondés sur les données les plus récentes, soit celles disponibles au 5 mai 2022. Toutes les données livrées ultérieurement ont pu être prises en compte.

Le présent rapport est conçu de manière à permettre de comparer les chiffres clés jouant un rôle central pour l'année de paiement 2023 avec les chiffres de l'année précédente. Par souci de clarté, le rapport met donc volontairement l'accent sur les principaux résultats des nouveaux calculs. Les tableaux présentés dans le rapport permettent également de comparer chacune des années de calcul (2017, 2018 et 2019) pour tous les éléments du potentiel de ressources.

1.5 Documents complémentaires sur Internet

Toutes les bases de calcul (tableaux Excel) servant à déterminer les indices des ressources, les indices des charges et les paiements compensatoires sont téléchargeables sur Internet, pour aider les cantons à vérifier systématiquement la plausibilité de leurs données:

www.efv.admin.ch ➜ Thèmes ➜ Péréquation financière ➜ Chiffres ➜ 2023

La documentation publiée sur Internet fait partie intégrante du présent rapport. Une fois que celui-ci a été adopté par le Conseil fédéral, les tableaux définitifs sont mis en ligne.

Durée de l'audition
La Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) confirmera au DFF que les cantons ont pris connaissance des calculs et lui transmettra son avis concernant les propositions éventuelles des cantons jusqu'au 3 octobre 2022 (voir FF 2007 689).

2 Péréquation des ressources en 2023

Le potentiel de ressources en 2023 se fonde sur la moyenne de l'assiette fiscale agrégée (AFA) des années de calcul 2017, 2018 et 2019, conformément à l'art. 3, al. 4, PFCC. Il reflète ainsi la situation économique des cantons au cours des années considérées.

Remarques concernant les données

Chaque année, l'AFF calcule les montants destinés à la péréquation des ressources pour l'année de référence suivante. À cet effet, la collecte et le traitement des données jouent un rôle essentiel.

L'Administration fédérale des contributions (AFC) fournit à l'AFF les données fiscales nécessaires à la détermination de l'AFA. D'abord collectées par les autorités fiscales cantonales, ces données sont ensuite transmises à l'AFC.

Les données de la population résidante permanente et non permanente moyenne sont accessibles dans la banque de données statistiques interactive (STAT-TAB) de l'Office fédéral de la statistique (OFS), mais nécessitent un calcul supplémentaire. Depuis l'année de référence 2016, l'OFS livre à l'AFF les données relatives à la population déterminante pour la péréquation des ressources afin d'éviter des erreurs de calcul. Les autres données, qui servent notamment à calculer les facteurs «alpha» et «gamma» ou le taux fiscal standardisé, sont tirées des sites Internet de l'OFS et de l'AFF.

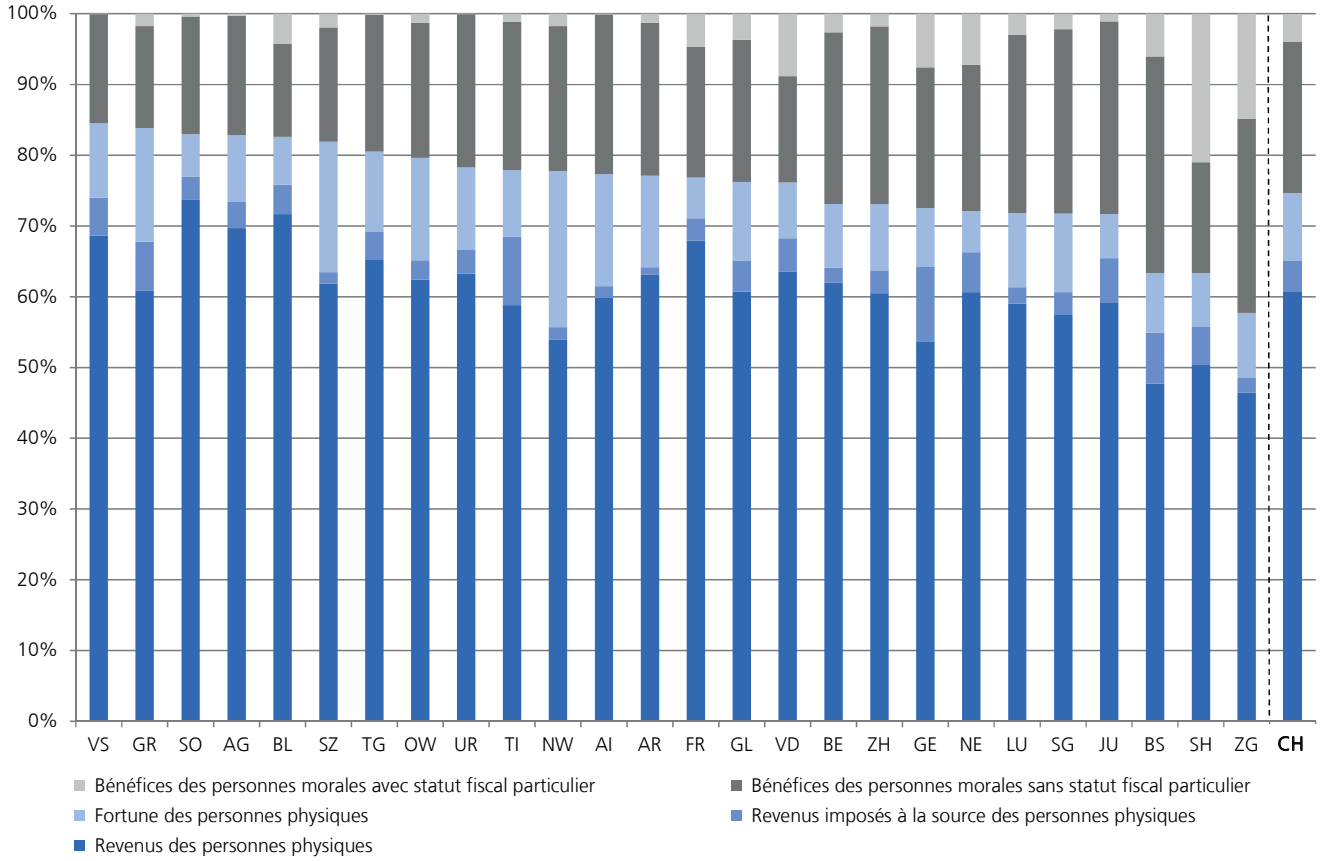
Dans les pages qui suivent sont indiqués tout d'abord les divers éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2023 (ch. 2.1). Les chiffres prévus pour 2023 sont également comparés à ceux de 2022, qui ont été adoptés par le Conseil fédéral le 10 novembre 2021. Les potentiels de ressources et les indices des ressources en 2023 sont ensuite présentés au chapitre 2.2. Suit la péréquation des ressources en 2023, autrement dit les montants que chaque canton versera ou percevra (ch. 2.3).

Aucune correction ni nouvelle estimation n'a dû être effectuée par l'AFF pour l'année de référence 2023 (voir le ch. 2.4).

2.1 Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2023

L'illustration 1 donne un aperçu général des composantes en pour-cent de l'AFA pour l'année de référence 2023 (sans répartitions fiscales). Celles-ci correspondent à la moyenne des années de calcul 2017 à 2019. Les cantons sont classés en fonction du total des parts de l'AFA des personnes physiques au potentiel de ressources.

Illustration 1 Parts de l'AFA au potentiel de ressources en pour-cent (sans répartitions fiscales)



2.1.1 Revenu déterminant des personnes physiques

Quelque 61 % en moyenne du potentiel total de ressources provient, tous cantons confondus, des revenus déterminants des personnes physiques (voir l'illustration 1, dernière barre). Il s'agit donc de la principale composante du potentiel de ressources. Sa part varie toutefois considérablement d'un canton à l'autre, oscillant entre 47 % (Zoug) et 73 % (Soleure).

Le tableau 1 fournit les résultats pour l'année 2023, accompagnés d'une comparaison avec l'année 2022. À l'échelle nationale, les revenus déterminants par habitant augmentent de 2,3 %. Tous les cantons affichent une progression pour l'année de référence 2023. Les taux de croissance les plus élevés sont enregistrés par les cantons d'Obwald (+ 10,1 %), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 7,3 %) et de Nidwald (+ 5,5 %), alors que les cantons de Bâle-Campagne (1,3 %), du Tessin (1,2 %) et de Vaud (1,1 %) présentent les taux les plus bas.

Si l'on prend en considération uniquement l'année de calcul 2019 nouvellement prise en compte, on constate que les revenus déterminants disponibles par habitant ont augmenté, pour toute la Suisse, de 3,0 % par rapport à l'année précédente (2018). Tous les cantons enregistrent une progression. Les taux de croissance les plus élevés concernent les cantons d'Obwald (+ 23,6 %), de Nidwald (+ 15,2 %) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 12,7 %), alors que les cantons du Valais (0,6 %), de Vaud (0,4 %) et du Tessin (0,2 %) affichent les taux les plus bas.

Tableau 1 **Revenus déterminants des personnes physiques en 2023 et comparaison avec 2022**

	Revenus déterminants des personnes physiques											
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF par hab.*
ZH	40'640'216	26'934	*1.7%*	41'771'925	27'396	*2.4%*	43'226'806	28'044	**41'879'649**	27'462	*2.2%*	26'866
BE	18'181'833	17'568	*2.5%*	18'704'753	18'000	*1.5%*	19'072'370	18'278	**18'652'985**	17'949	*1.6%*	17'670
LU	8'003'688	19'622	*2.0%*	8'221'672	20'007	*5.3%*	8'724'981	21'065	**8'316'781**	20'235	*3.9%*	19'467
UR	587'164	16'054	*1.2%*	597'150	16'243	*5.7%*	634'089	17'166	**606'134**	16'490	*3.9%*	15'871
SZ	5'980'239	37'928	*3.4%*	6'236'542	39'207	*5.7%*	6'652'598	41'443	**6'289'793**	39'536	*3.8%*	38'097
OW	877'024	23'218	*-2.6%*	859'514	22'604	*23.6%*	1'067'711	27'938	**934'750**	24'595	*10.1%*	22'346
NW	1'314'998	30'537	*-3.0%*	1'284'997	29'629	*15.2%*	1'480'215	34'132	**1'360'070**	31'435	*5.5%*	29'805
GL	630'573	15'538	*3.0%*	651'461	16'008	*6.8%*	697'690	17'090	**659'908**	16'214	*3.8%*	15'621
ZG	5'428'179	42'944	*7.0%*	5'878'108	45'958	*4.8%*	6'212'714	48'143	**5'839'667**	45'700	*5.3%*	43'408
FR	5'467'173	17'341	*2.2%*	5'646'447	17'719	*3.9%*	5'925'223	18'403	**5'679'614**	17'824	*2.5%*	17'391
SO	5'172'542	18'972	*0.2%*	5'221'449	19'004	*2.1%*	5'360'219	19'397	**5'251'403**	19'125	*1.5%*	18'846
BS	5'227'969	26'622	*1.5%*	5'331'033	27'009	*4.2%*	5'587'741	28'136	**5'382'247**	27'259	*2.6%*	26'574
BL	7'513'561	26'105	*-2.9%*	7'326'617	25'339	*1.9%*	7'497'155	25'818	**7'445'778**	25'754	*1.3%*	25'412
SH	1'460'140	17'834	*1.8%*	1'497'536	18'163	*3.3%*	1'554'709	18'758	**1'504'128**	18'254	*2.6%*	17'798
AR	1'064'654	19'278	*2.0%*	1'087'838	19'658	*5.3%*	1'147'873	20'702	**1'100'122**	19'880	*3.0%*	19'307
AI	347'799	21'554	*-1.1%*	345'258	21'307	*12.7%*	389'373	24'016	**360'810**	22'294	*7.3%*	20'779
SG	8'619'057	17'015	*2.9%*	8'919'002	17'515	*5.8%*	9'494'809	18'539	**9'010'956**	17'693	*3.4%*	17'118
GR	3'648'255	17'783	*2.1%*	3'729'965	18'158	*5.0%*	3'927'348	19'060	**3'768'523**	18'335	*3.0%*	17'799
AG	13'529'745	20'133	*2.7%*	14'051'014	20'684	*1.9%*	14'474'178	21'077	**14'018'312**	20'635	*1.9%*	20'260
TG	5'150'464	18'796	*2.1%*	5'315'957	19'198	*2.6%*	5'510'189	19'689	**5'325'537**	19'230	*2.3%*	18'792
TI	7'092'936	19'878	*1.9%*	7'217'972	20'259	*0.2%*	7'206'200	20'294	**7'172'369**	20'144	*1.2%*	19'900
VD	18'339'222	22'972	*1.0%*	18'672'510	23'195	*0.4%*	18'904'919	23'294	**18'638'884**	23'155	*1.1%*	22'901
VS	5'424'418	15'596	*2.8%*	5'620'546	16'038	*0.6%*	5'696'049	16'135	**5'580'338**	15'924	*1.4%*	15'704
NE	2'976'448	16'587	*1.6%*	3'009'933	16'857	*5.7%*	3'171'538	17'825	**3'052'640**	17'088	*3.1%*	16'575
GE	13'162'240	26'539	*0.5%*	13'359'651	26'664	*4.9%*	14'137'240	27'975	**13'553'044**	27'064	*1.5%*	26'663
JU	1'015'050	13'817	*4.6%*	1'063'138	14'448	*3.8%*	1'105'609	14'997	**1'061'266**	14'421	*3.2%*	13'975
CH	**186'855'587**	**21'909**	***1.8%***	**191'621'986**	**22'306**	***3.0%***	**198'859'544**	**22'986**	**192'445'705**	**22'403**	***2.3%***	**21'899**

2.1.2 Revenus déterminants imposés à la source

Des accords sur l'imposition des frontaliers ont été conclus avec tous les pays voisins de la Suisse. Le tableau 2a présente séparément les revenus déterminants pour l'imposition à la source selon chacun des accords en vigueur.

Le facteur gamma et les pondérations requises pour le calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en fonction de la catégorie de l'accord se fondent uniquement sur l'année de calcul la plus récente, les valeurs des années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures.

En regard de la moyenne cantonale, une part de quelque 4 % du potentiel de ressources provient des revenus déterminants imposés à la source, les valeurs étant comprises entre 1 % (Appenzell Rhodes-Extérieures) et 11 % (Genève; voir l'illustration 1).

Il ressort du tableau 2b que, dans 20 cantons, les revenus déterminants imposés à la source et exprimés en francs par habitant augmentent en 2023 par rapport à 2022. Sur le plan national, on observe une progression de 1,1 %. Les hausses les plus importantes sont affichées par les cantons d'Appenzell Rhodes-Extérieures (+ 9,0 %), de Soleure (+ 5,7 %) et de Thurgovie (+ 4,2 %). Les cantons de Zurich (- 3,5 %), du Valais (- 2,9 %) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (- 1,0 %) présentent le recul le plus marqué.

Tableau 2a **Calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2023**

en CHF 1'000

	Etrangers établis dans la région et conseillers d'administration étrangers	Frontaliers imposés entièrement	Frontaliers assujettis de manière limitée					Somme	en CHF par hab.
			autrichiens	allemands	français imposés par le canton de Genève	français imposés par la France	italiens		
ZH	2'138'711	17'469	4'073	79'897	0	0	0	2'240'150	1'469
BE	567'384	55'616	80	3'060	0	22'531	0	648'672	624
LU	294'264	29'848	278	1'288	0	0	0	325'679	792
UR	32'423	173	0	9	0	0	0	32'605	887
SZ	140'403	24'567	1'141	50	0	0	0	166'161	1'044
OW	38'410	2'414	70	120	0	0	0	41'015	1'079
NW	42'187	1'836	760	90	0	0	0	44'873	1'037
GL	46'684	280	0	23	0	0	0	46'987	1'154
ZG	186'222	65'775	1'627	1'856	0	0	0	255'480	1'999
FR	237'262	27'245	87	90	0	0	0	264'683	831
SO	201'485	9'263	513	7'015	0	12'629	0	230'905	841
BS	257'411	133'661	1'063	204'743	0	215'079	0	811'957	4'112
BL	162'028	31'522	488	106'263	0	131'446	0	431'747	1'493
SH	101'398	10'203	413	50'677	0	0	0	162'691	1'974
AR	5'867	7'820	4'186	681	0	0	0	18'554	335
AI	7'891	710	1'118	111	0	0	0	9'831	607
SG	325'678	31'912	132'537	13'832	0	0	0	503'958	989
GR	347'873	58'169	6'385	166	0	0	19'645	432'239	2'103
AG	533'845	101'522	1'374	128'111	0	0	0	764'852	1'126
TG	253'974	22'354	5'652	42'775	0	0	0	324'755	1'173
TI	436'485	187'713	141	0	0	0	549'312	1'173'651	3'296
VD	1'046'602	0	0	0	0	331'014	0	1'377'616	1'711
VS	402'682	4'520	0	119	0	14'930	13'004	435'256	1'242
NE	132'899	19'964	3	38	0	131'228	0	284'132	1'591
GE	823'069	199'864	998	0	1'652'361	0	0	2'676'292	5'344
JU	30'868	3'942	0	121	0	76'293	0	111'223	1'511
CH	**8'794'006**	**1'048'363**	**162'987**	**641'135**	**1'652'361**	**935'150**	**581'962**	**13'815'964**	**1'608**

Tableau 2b **Revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2023 et comparaison avec 2022**

	Revenus déterminants pour l'imposition à la source											
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF par hab.*
ZH	2'346'099	1'555	*-6.5%*	2'216'079	1'453	*-3.7%*	2'158'271	1'400	**2'240'150**	1'469	*-3.5%*	1'522
BE	612'316	592	*9.7%*	674'236	649	*-2.6%*	659'463	632	**648'672**	624	*2.7%*	608
LU	313'750	769	*3.3%*	326'554	795	*2.3%*	336'733	813	**325'679**	792	*3.5%*	765
UR	30'439	832	*10.1%*	33'697	917	*-0.5%*	33'680	912	**32'605**	887	*4.0%*	853
SZ	159'911	1'014	*4.6%*	168'671	1'060	*-0.2%*	169'900	1'058	**166'161**	1'044	*1.0%*	1'034
OW	39'346	1'042	*4.8%*	41'497	1'091	*1.2%*	42'201	1'104	**41'015**	1'079	*3.3%*	1'045
NW	42'494	987	*9.6%*	46'885	1'081	*-3.5%*	45'241	1'043	**44'873**	1'037	*4.0%*	997
GL	45'717	1'127	*3.1%*	47'247	1'161	*1.3%*	47'997	1'176	**46'987**	1'154	*2.2%*	1'129
ZG	262'909	2'080	*-7.0%*	247'342	1'934	*2.7%*	256'189	1'985	**255'480**	1'999	*0.1%*	1'996
FR	262'550	833	*-0.6%*	263'684	827	*0.5%*	267'816	832	**264'683**	831	*-0.4%*	834
SO	246'988	906	*-11.2%*	221'041	804	*1.1%*	224'684	813	**230'905**	841	*5.7%*	796
BS	794'413	4'045	*0.0%*	798'800	4'047	*4.8%*	842'658	4'243	**811'957**	4'112	*2.5%*	4'012
BL	428'405	1'488	*0.5%*	432'378	1'495	*0.1%*	434'458	1'496	**431'747**	1'493	*0.9%*	1'480
SH	158'688	1'938	*7.3%*	171'465	2'080	*-8.4%*	157'922	1'905	**162'691**	1'974	*-0.6%*	1'987
AR	16'367	296	*12.0%*	18'366	332	*13.7%*	20'930	377	**18'554**	335	*9.0%*	307
AI	9'670	599	*1.3%*	9'837	607	*1.5%*	9'986	616	**9'831**	607	*-1.0%*	613
SG	482'905	953	*3.4%*	501'873	986	*4.4%*	527'096	1'029	**503'958**	989	*4.2%*	950
GR	418'529	2'040	*2.8%*	430'916	2'098	*3.5%*	447'271	2'171	**432'239**	2'103	*3.4%*	2'034
AG	748'792	1'114	*0.2%*	758'532	1'117	*2.7%*	787'233	1'146	**764'852**	1'126	*2.2%*	1'101
TG	285'082	1'040	*15.4%*	332'475	1'201	*6.2%*	356'708	1'275	**324'755**	1'173	*4.2%*	1'125
TI	1'156'619	3'241	*3.0%*	1'189'038	3'337	*-0.8%*	1'175'296	3'310	**1'173'651**	3'296	*1.3%*	3'252
VD	1'388'469	1'739	*-3.6%*	1'349'940	1'677	*2.5%*	1'394'440	1'718	**1'377'616**	1'711	*-0.3%*	1'717
VS	421'266	1'211	*1.5%*	430'948	1'230	*4.5%*	453'554	1'285	**435'256**	1'242	*-2.9%*	1'279
NE	279'308	1'557	*0.6%*	279'583	1'566	*5.4%*	293'505	1'650	**284'132**	1'591	*1.0%*	1'574
GE	2'581'115	5'204	*1.7%*	2'652'365	5'294	*4.5%*	2'795'397	5'531	**2'676'292**	5'344	*3.4%*	5'166
JU	108'093	1'471	*3.6%*	112'140	1'524	*1.0%*	113'437	1'539	**111'223**	1'511	*1.9%*	1'483
CH	**13'640'238**	**1'599**	***0.1%***	**13'755'588**	**1'601**	***1.4%***	**14'052'066**	**1'624**	**13'815'964**	**1'608**	***1.1%***	**1'591**

2.1.3 Fortunes déterminantes

En regard de la moyenne cantonale, une part de quelque 10 % du potentiel de ressources provient des fortunes déterminantes, cette part oscillant toutefois entre 6 % (Neuchâtel) et 22 % (Nidwald; voir l'illustration 1).

La fortune nette de chaque canton est pondérée par un facteur alpha uniforme. Celui-ci tient compte du rapport entre l'exploitation de la fortune et celle du revenu. Dans le but d'éviter les fluctuations dues aux effets uniques, on recourt à la moyenne sur six années de calcul. Le facteur alpha est calculé uniquement pour l'année de calcul la plus récente, les valeurs des deux années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures. Pour l'année de calcul 2017, le facteur alpha est de 1,4 %, alors que pour les années de calcul 2018 et 2019, il est de 1,5 %.

Le tableau 3 fournit les détails relatifs aux fortunes déterminantes en 2023. La fortune déterminante par habitant a augmenté de 6,6 % au niveau national. Elle a progressé dans tous les cantons, la hausse la plus importante étant enregistrée par les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 12,8 %), de Zoug (+ 10,9 %) et d'Obwald (+ 10,1 %).

Tableau 3 **Fortunes déterminantes des personnes physiques en 2023 et comparaison avec 2022**

	Fortunes déterminantes des personnes physiques											
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF par hab.*
ZH	6'120'336	4'056	*3.2%*	6'385'016	4'188	*6.5%*	6'873'063	4'459	**6'459'471**	4'236	*5.3%*	4'023
BE	2'505'442	2'421	*8.2%*	2'723'237	2'621	*4.9%*	2'867'598	2'748	**2'698'759**	2'597	*5.6%*	2'458
LU	1'327'132	3'254	*10.1%*	1'472'092	3'582	*9.3%*	1'621'154	3'914	**1'473'459**	3'585	*8.7%*	3'297
UR	101'459	2'774	*9.2%*	111'413	3'031	*7.2%*	120'009	3'249	**110'961**	3'019	*8.5%*	2'783
SZ	1'738'721	11'027	*4.9%*	1'839'470	11'564	*9.6%*	2'034'921	12'677	**1'871'038**	11'761	*7.4%*	10'948
OW	192'403	5'094	*15.8%*	224'188	5'896	*4.0%*	234'391	6'133	**216'994**	5'710	*10.1%*	5'187
NW	502'233	11'663	*10.3%*	557'915	12'864	*9.5%*	610'890	14'086	**557'012**	12'874	*9.6%*	11'742
GL	114'642	2'825	*7.9%*	124'056	3'048	*1.4%*	126'190	3'091	**121'629**	2'988	*4.9%*	2'848
ZG	1'008'404	7'978	*14.5%*	1'168'336	9'135	*9.5%*	1'291'089	10'005	**1'155'943**	9'046	*10.9%*	8'160
FR	445'542	1'413	*7.6%*	484'556	1'521	*4.6%*	512'079	1'590	**480'726**	1'509	*5.4%*	1'431
SO	404'347	1'483	*1.0%*	411'468	1'498	*10.7%*	458'079	1'658	**424'631**	1'546	*4.2%*	1'484
BS	882'288	4'493	*5.7%*	937'475	4'750	*10.8%*	1'045'363	5'264	**955'042**	4'837	*7.6%*	4'495
BL	677'455	2'354	*0.2%*	681'915	2'358	*9.8%*	751'888	2'589	**703'753**	2'434	*6.5%*	2'286
SH	209'962	2'564	*6.8%*	225'783	2'738	*5.5%*	239'402	2'888	**225'049**	2'731	*6.8%*	2'558
AR	221'347	4'008	*1.8%*	225'821	4'081	*1.7%*	230'107	4'150	**225'759**	4'080	*3.4%*	3'945
AI	81'583	5'056	*19.5%*	97'934	6'044	*8.8%*	106'607	6'575	**95'375**	5'893	*12.8%*	5'223
SG	1'606'128	3'171	*8.8%*	1'756'193	3'449	*6.1%*	1'873'938	3'659	**1'745'420**	3'427	*6.9%*	3'207
GR	918'441	4'477	*8.9%*	1'001'334	4'875	*5.9%*	1'063'261	5'160	**994'345**	4'838	*6.7%*	4'534
AG	1'764'039	2'625	*6.4%*	1'897'862	2'794	*4.0%*	1'995'318	2'905	**1'885'740**	2'776	*5.2%*	2'637
TG	845'614	3'086	*9.0%*	931'693	3'365	*7.3%*	1'010'765	3'612	**929'357**	3'356	*6.8%*	3'143
TI	1'063'501	2'981	*9.9%*	1'167'198	3'276	*4.7%*	1'217'705	3'429	**1'149'468**	3'228	*9.2%*	2'957
VD	2'191'583	2'745	*4.3%*	2'305'216	2'864	*4.4%*	2'426'835	2'990	**2'307'878**	2'867	*4.4%*	2'747
VS	799'483	2'299	*6.9%*	861'115	2'457	*4.8%*	908'873	2'575	**856'490**	2'444	*5.5%*	2'317
NE	279'009	1'555	*6.9%*	296'796	1'662	*3.5%*	306'228	1'721	**294'011**	1'646	*4.5%*	1'575
GE	1'899'775	3'831	*8.3%*	2'079'247	4'150	*11.3%*	2'334'590	4'620	**2'104'537**	4'202	*8.9%*	3'857
JU	105'947	1'442	*6.7%*	113'243	1'539	*2.2%*	115'903	1'572	**111'698**	1'518	*3.3%*	1'469
CH	**28'006'815**	**3'284**	***6.6%***	**30'080'571**	**3'502**	***6.9%***	**32'376'245**	**3'742**	**30'154'544**	**3'510**	***6.6%***	**3'294**

2.1.4 Bénéfices déterminants des personnes morales

Les bénéfices déterminants des personnes morales représentent environ un quart du potentiel de ressources (voir l'illustration 1). En vertu de l'art. 28, al. 2 ss, de la loi du 14 décembre 1990 sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID), les cantons ont imposé jusqu'à la fin 2019 à un taux réduit les bénéfices réalisés à l'étranger par les sociétés à statut fiscal spécial. Cet élément est pris en compte dans le calcul du potentiel de ressources. C'est pourquoi nous présentons deux tableaux, le tableau 5a pour les bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial et le tableau 5b pour les bénéfices déterminants des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Les sociétés qui ont volontairement renoncé à leur statut fiscal spécial au cours des années de calcul 2017, 2018 et 2019 continuent à être considérées comme des sociétés à statut fiscal spécial (de manière fictive) pour le calcul des bénéfices déterminants.

Les bénéfices réalisés à l'étranger par les personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial sont pondérés à l'aide de facteurs bêta. Identiques pour tous les cantons, ces facteurs servent à calculer le potentiel fiscalement exploitable. Le tableau 4 fournit les facteurs bêta utilisés pour l'année de référence 2023.

Tableau 4 Facteurs bêta pour l'année de référence 2023

	Statut	Facteur de base	Facteur de majoration	**Bêta**
Sociétés holding	2	0.0%	2.8%	**2.8%**
Sociétés de domicile	3	9.9%	2.5%	**12.4%**
Sociétés mixtes	4	10.0%	2.5%	**12.5%**

Selon l'art. 19, al. 4, OPFCC, les facteurs bêta correspondent à la somme d'un facteur de base et d'un facteur de majoration. Les facteurs bêta pour les années de référence à partir de 2020 se fondent sur les années de calcul 2010 à 2015 et les bases légales alors en vigueur. Dans le cas des sociétés holding, le facteur de base est 0. Pour les sociétés de domicile et les sociétés mixtes, le facteur de base correspond, dans chaque cas, au premier quartile des parts imposables des autres recettes de source étrangère des personnes morales de toute la Suisse qui ont été assujetties en vertu de l'art. 28, al. 3 ou 4, LHID alors en vigueur. Un facteur de majoration est utilisé en plus du facteur de base. Ce facteur tient compte du fait que les cantons ont droit à une part de l'impôt fédéral direct, assimilable à des recettes fiscales propres. Les calculs correspondants sont définis à l'annexe 6 OPFCC. Les deux valeurs arrondies (facteur de base et facteur de majoration) sont ensuite additionnées pour donner les facteurs bêta.

En regard de la moyenne cantonale, quelque 21 % du potentiel de ressources découlent des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial, la fourchette étant comprise entre 13 % (Bâle-Campagne) et 31 % (Bâle-Ville; voir l'illustration 1).

Le tableau 5a présente l'évolution des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial. Au cours de l'année de référence 2023, les bénéfices déterminants par habitant augmentent de 1,7 % par rapport à 2022 pour l'ensemble du pays. Les progressions les plus fortes par rapport à 2022 s'observent pour les cantons de Bâle-Ville (+ 24,4 %), du Jura (+ 10,2 %) et de Neuchâtel (+ 9,8 %). Parmi les neuf cantons qui enregistrent un recul des bénéfices des personnes morales, les cantons de Schwyz (- 17,3 %), de Fribourg (- 6,6 %) et d'Uri (- 5,8 %) affichent les baisses les plus marquées. Alors que les bénéfices ont diminué de 1,4 % entre les années de calcul 2017 et 2018, ils ont augmenté de 2,2 % entre 2018 et 2019.

En regard de la moyenne cantonale, près de 4 % du potentiel de ressources proviennent des bénéfices des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial, mais cette part oscille entre 0,1 % (Uri, Appenzell Rhodes-Intérieures, Valais) et 21 % (Schaffhouse; voir l'illustration 1).

Le tableau 5b montre l'évolution des bénéfices des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Dans la plupart des cantons, le nombre de personnes morales bénéficiant d'un statut fiscal spécial est peu élevé, de sorte qu'un petit nombre de sociétés peuvent être à l'origine d'importantes variations de pourcentage. En 2023, les bénéfices, exprimés en francs par habitant, progressent, au plan national, de 13,0 % par rapport à 2022 (voir le tableau 5b). Ils augmentent pour 19 cantons, alors qu'ils régressent pour sept autres cantons. Les hausses les plus marquées s'observent dans les cantons de Lucerne (+ 78,8 %), de Bâle-Ville (+ 49,6 %) et de Bâle-Campagne (+ 39,6 %). Les reculs les plus importants sont enregistrés par les cantons de Neuchâtel (- 35,9 %), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (- 33,8 %) et du Tessin (- 29,3 %).

Les évolutions suivies varient en fonction de chacune des années de calcul: ainsi, les bénéfices de 2018 ont régressé de 11,0% par rapport à 2017, avant de progresser en 2019, de 23,0 % par rapport à 2018.

Tableau 5a **Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial en 2023 et comparaison avec 2022**

	Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial											
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF par hab.*
ZH	17'196'905	11'397	*2.7%*	17'853'573	11'709	*-5.0%*	17'150'562	11'127	**17'400'346**	11'410	*2.3%*	11'157
BE	8'165'642	7'890	*-14.3%*	7'025'131	6'760	*-4.7%*	6'723'569	6'443	**7'304'781**	7'029	*-3.1%*	7'256
LU	3'606'005	8'840	*-2.9%*	3'528'199	8'585	*-1.7%*	3'494'293	8'437	**3'542'833**	8'620	*-1.7%*	8'770
UR	215'310	5'887	*-2.7%*	210'594	5'728	*-7.1%*	196'490	5'319	**207'465**	5'644	*-5.8%*	5'989
SZ	1'583'525	10'043	*-2.8%*	1'553'410	9'766	*14.4%*	1'793'220	11'171	**1'643'385**	10'330	*-17.3%*	12'484
OW	298'293	7'897	*-7.4%*	277'942	7'310	*0.8%*	281'630	7'369	**285'955**	7'524	*-2.2%*	7'691
NW	494'068	11'473	*10.5%*	549'725	12'676	*-7.9%*	506'449	11'678	**516'748**	11'943	*-2.6%*	12'267
GL	251'715	6'203	*-20.6%*	200'329	4'922	*0.7%*	202'392	4'958	**218'145**	5'360	*-1.7%*	5'452
ZG	3'451'293	27'304	*-3.3%*	3'376'925	26'403	*3.2%*	3'515'711	27'244	**3'447'976**	26'983	*2.5%*	26'335
FR	1'559'746	4'947	*-8.2%*	1'446'486	4'539	*12.0%*	1'636'853	5'084	**1'547'695**	4'857	*-6.6%*	5'203
SO	1'050'387	3'853	*18.5%*	1'253'999	4'564	*-1.1%*	1'247'246	4'513	**1'183'877**	4'312	*4.9%*	4'110
BS	2'840'080	14'462	*-1.5%*	2'811'921	14'246	*66.0%*	4'697'037	23'651	**3'449'679**	17'471	*24.4%*	14'039
BL	1'354'929	4'707	*-2.8%*	1'322'943	4'575	*6.1%*	1'410'179	4'856	**1'362'684**	4'713	*2.6%*	4'594
SH	427'053	5'216	*-1.1%*	425'183	5'157	*28.9%*	550'981	6'648	**467'739**	5'676	*7.4%*	5'284
AR	377'780	6'840	*0.6%*	380'825	6'882	*-2.6%*	371'589	6'702	**376'731**	6'808	*0.9%*	6'744
AI	120'192	7'449	*12.6%*	135'906	8'387	*11.8%*	152'018	9'376	**136'039**	8'406	*9.2%*	7'699
SG	4'227'148	8'345	*-1.6%*	4'182'776	8'214	*-8.5%*	3'850'521	7'518	**4'086'815**	8'024	*3.0%*	7'789
GR	886'669	4'322	*3.7%*	920'816	4'483	*-6.0%*	868'681	4'216	**892'055**	4'340	*1.8%*	4'262
AG	3'457'872	5'145	*-4.9%*	3'322'451	4'891	*0.7%*	3'380'977	4'923	**3'387'100**	4'986	*0.7%*	4'949
TG	1'521'459	5'552	*-2.7%*	1'495'355	5'400	*13.6%*	1'717'035	6'135	**1'577'950**	5'698	*8.1%*	5'270
TI	2'886'463	8'090	*-9.8%*	2'599'792	7'297	*-15.5%*	2'188'955	6'165	**2'558'404**	7'185	*-4.5%*	7'520
VD	4'049'368	5'072	*1.9%*	4'162'810	5'171	*18.8%*	4'986'300	6'144	**4'399'493**	5'465	*6.8%*	5'115
VS	1'244'537	3'578	*-2.6%*	1'221'589	3'486	*5.2%*	1'294'116	3'666	**1'253'414**	3'577	*0.1%*	3'575
NE	981'386	5'469	*8.1%*	1'055'234	5'910	*3.1%*	1'083'771	6'091	**1'040'130**	5'823	*9.8%*	5'304
GE	4'773'688	9'625	*7.5%*	5'184'689	10'348	*-1.8%*	5'134'010	10'159	**5'030'796**	10'046	*1.1%*	9'938
JU	459'379	6'253	*5.8%*	487'032	6'619	*5.8%*	516'233	7'002	**487'548**	6'625	*10.2%*	6'010
CH	**67'480'892**	**7'912**	***-1.4%***	**66'985'633**	**7'798**	***2.2%***	**68'950'817**	**7'970**	**67'805'781**	**7'893**	***1.7%***	**7'759**

Tableau 5b **Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial en 2023 et comparaison avec 2022**

	Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial											
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*par hab. (en %)*	*en CHF par hab.*
ZH	1'271'976	843	*-36.0%*	822'325	539	*103.9%*	1'694'879	1'100	**1'263'060**	828	*25.2%*	661
BE	1'737'579	1'679	*-87.0%*	226'844	218	*81.4%*	413'092	396	**792'505**	763	*5.5%*	723
LU	222'507	545	*53.9%*	345'082	840	*105.1%*	713'242	1'722	**426'943**	1'039	*78.8%*	581
UR	560	15	*87.6%*	1'057	29	*-5.3%*	1'005	27	**874**	24	*-2.8%*	24
SZ	191'879	1'217	*-6.7%*	180'659	1'136	*24.5%*	227'045	1'414	**199'861**	1'256	*6.1%*	1'184
OW	16'867	447	*-8.2%*	15'580	410	*65.5%*	25'919	678	**19'455**	512	*25.2%*	409
NW	66'976	1'555	*-54.0%*	31'057	716	*13.6%*	35'289	814	**44'441**	1'027	*13.4%*	906
GL	38'087	938	*-1.2%*	37'752	928	*18.6%*	44'902	1'100	**40'247**	989	*23.5%*	801
ZG	1'412'781	11'177	*22.8%*	1'755'699	13'727	*36.8%*	2'423'292	18'779	**1'863'924**	14'587	*23.3%*	11'832
FR	407'655	1'293	*-6.8%*	384'056	1'205	*-3.6%*	374'020	1'162	**388'577**	1'219	*-12.3%*	1'390
SO	20'970	77	*31.8%*	27'857	101	*48.1%*	41'504	150	**30'110**	110	*19.5%*	92
BS	554'667	2'825	*-5.4%*	527'460	2'672	*82.3%*	967'721	4'873	**683'283**	3'461	*49.6%*	2'312
BL	279'381	971	*31.2%*	368'216	1'273	*86.4%*	689'403	2'374	**445'667**	1'541	*39.6%*	1'104
SH	659'309	8'053	*-12.6%*	580'303	7'038	*9.8%*	640'753	7'731	**626'788**	7'606	*19.9%*	6'343
AR	21'217	384	*17.8%*	25'042	453	*-14.1%*	21'551	389	**22'603**	408	*24.5%*	328
AI	1'164	72	*-45.4%*	638	39	*-13.5%*	552	34	**785**	48	*-33.8%*	73
SG	309'279	611	*11.2%*	345'626	679	*11.2%*	386'582	755	**347'162**	682	*4.7%*	651
GR	130'736	637	*-18.8%*	106'290	517	*-13.9%*	91'778	445	**109'601**	533	*-12.8%*	611
AG	34'380	51	*232.7%*	115'605	170	*-65.8%*	39'947	58	**63'311**	93	*6.0%*	88
TG	14'380	52	*-25.8%*	10'782	39	*63.3%*	17'797	64	**14'320**	52	*22.2%*	42
TI	174'379	489	*-42.6%*	99'948	281	*40.9%*	140'314	395	**138'213**	388	*-29.3%*	549
VD	2'632'067	3'297	*5.4%*	2'798'601	3'476	*-16.8%*	2'346'761	2'892	**2'592'476**	3'221	*1.4%*	3'175
VS	6'778	19	*16.0%*	7'921	23	*-9.2%*	7'244	21	**7'314**	21	*0.8%*	21
NE	548'001	3'054	*-18.7%*	443'248	2'482	*-77.7%*	98'567	554	**363'272**	2'034	*-35.9%*	3'173
GE	1'616'153	3'259	*13.4%*	1'851'934	3'696	*22.9%*	2'296'165	4'544	**1'921'417**	3'837	*23.4%*	3'110
JU	27'782	378	*-78.1%*	6'104	83	*332.3%*	26'437	359	**20'108**	273	*-3.7%*	284
CH	**12'397'508**	**1'454**	***-11.0%***	**11'115'685**	**1'294**	***23.0%***	**13'765'760**	**1'591**	**12'426'318**	**1'447**	***13.0%***	**1'281**

2.1.5 Répartitions fiscales déterminantes

Pour le potentiel de ressources, les répartitions fiscales déterminantes n'ont en règle générale qu'une portée réduite. Toutefois, des taux de fluctuation élevés sont possibles d'une année de calcul à l'autre, car les cantons ne calculent pas tous régulièrement leurs répartitions fiscales. Dans le canton ayant la part la plus élevée (les Grisons), le solde des répartitions fiscales s'élève à 1,7 % du potentiel de ressources. Le tableau 6 montre la variation par habitant entre les années de calcul et les deux années de référence.

Tableau 6 Répartitions fiscales déterminantes en 2023 et comparaison avec 2022

Répartitions fiscales déterminantes												
	Années de calcul								Années de référence			
	2017		Diff. 18 / 17	2018		Diff. 19 / 18	2019		2023		Diff. 23 / 22	2022
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF par hab.*	*en CHF par hab.*
ZH	-42'645	-28	*-24*	-79'186	-52	*14*	-58'075	-38	**-59'968**	-39	*12*	-52
BE	-556'251	-537	*467*	-73'305	-71	*-272*	-357'588	-343	**-329'048**	-317	*-95*	-221
LU	-59'544	-146	*-89*	-96'636	-235	*108*	-52'669	-127	**-69'616**	-169	*-1*	-168
UR	3'253	89	*135*	8'246	224	*-270*	-1'694	-46	**3'268**	89	*-106*	195
SZ	-12'914	-82	*84*	354	2	*-135*	-21'390	-133	**-11'317**	-71	*-45*	-26
OW	-66	-2	*37*	1'349	35	*129*	6'273	164	**2'519**	66	*46*	20
NW	10'728	249	*-238*	498	11	*-336*	-14'074	-325	**-950**	-22	*-27*	5
GL	8'284	204	*-86*	4'793	118	*79*	8'015	196	**7'031**	173	*-25*	197
ZG	4'261	34	*-685*	-83'345	-652	*434*	-28'122	-218	**-35'735**	-280	*-46*	-233
FR	-193'271	-613	*284*	-104'861	-329	*229*	-32'241	-100	**-110'125**	-346	*114*	-459
SO	40'829	150	*35*	50'753	185	*-2*	50'363	182	**47'315**	172	*23*	150
BS	-123'859	-631	*-369*	-197'308	-1'000	*556*	-88'166	-444	**-136'444**	-691	*-100*	-591
BL	2'121	7	*15*	6'326	22	*-76*	-15'742	-54	**-2'432**	-8	*13*	-21
SH	15'929	195	*-15*	14'765	179	*96*	22'792	275	**17'829**	216	*50*	166
AR	-4'651	-84	*-11*	-5'275	-95	*5*	-5'020	-91	**-4'982**	-90	*-12*	-78
AI	1'773	110	*58*	2'722	168	*-300*	-2'145	-132	**783**	48	*-47*	96
SG	4'668	9	*18*	13'724	27	*-4*	11'720	23	**10'037**	20	*17*	3
GR	113'608	554	*-185*	75'788	369	*262*	130'078	631	**106'491**	518	*68*	450
AG	102'114	152	*270*	286'555	422	*-184*	163'275	238	**183'981**	271	*83*	188
TG	10'486	38	*-31*	1'991	7	*28*	9'950	36	**7'475**	27	*-9*	36
TI	97'113	272	*-117*	55'403	156	*24*	63'878	180	**72'131**	203	*-6*	208
VD	128'200	161	*-193*	-26'461	-33	*88*	44'992	55	**48'911**	61	*47*	14
VS	75'822	218	*134*	123'292	352	*-15*	118'724	336	**105'946**	302	*30*	272
NE	37'131	207	*523*	130'259	730	*-540*	33'719	190	**67'036**	375	*-124*	499
GE	84'138	170	*5*	87'695	175	*-2*	87'573	173	**86'469**	173	*-22*	195
JU	20'019	273	*-60*	15'635	212	*62*	20'239	275	**18'631**	253	*-28*	281
CH	**-232'725**	**-27**	***52***	**213'770**	**25**	***-14***	**94'663**	**11**	**25'236**	**3**	***2***	**1**

+: solde; plus d'afflux d'autres cantons que de fonds versés à d'autres cantons

-: solde; plus de fonds versés à d'autres cantons que d'afflux d'autres cantons

2.2 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2023

Le potentiel de ressources des cantons correspond à la somme de leurs revenus, fortunes et bénéfices déterminants pour l'année de référence, compte tenu des répartitions fiscales intercantonales. Entre 2022 et 2023, le potentiel de ressources de tous les cantons s'accroît de 3,7 %. Pour les cantons à fort potentiel de ressources, l'augmentation atteint 4,9 %, pour les cantons à faible potentiel de ressources elle est de 2,8 %. Les cantons de Bâle-Ville (+ 11,0 %), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 8,2 %) et d'Obwald (+ 7,6 %) connaissent la plus forte hausse du potentiel de ressources en francs par habitant. Un seul canton affiche une régression du potentiel, à savoir Neuchâtel (- 0,5 %).

En comparant le potentiel de ressources par habitant d'un canton à la moyenne suisse correspondante, on obtient l'indice des ressources. Les valeurs pour 2023 et la comparaison avec 2022 ressortent du tableau 7.

L'indice des ressources du canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures passe au-dessus de la barre des 100 points. Par conséquent, ce canton fait désormais partie des cantons à fort potentiel de ressources. Le nombre de ces derniers a donc augmenté, passant de 7 en 2022 à 8 pour l'année de référence 2023.

Entre 2022 et 2023, 14 cantons voient leur indice des ressources s'accroître, tandis que cet indice recule pour 12 cantons. La plus forte hausse s'observe dans les cantons de Bâle-Ville (+ 11,2 points), de Zoug (+ 10,5 points) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 4,9 points). Le recul le plus marqué concerne les cantons de Schwyz (- 4,7 points), de Neuchâtel (- 2,6 points) et du Tessin (- 2,6 points).

Tableau 7 **Potentiel de ressources et indice des ressources en 2023 et comparaison avec 2022**

	2017	2018	2019	2023				2022		
	AFA	AFA	AFA	PR	Population déterminante	PR par hab.	IR	PR par hab.	IR	Diff. IR 2023 / 2022
	en CHF 1'000	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*(Moyenne 17 - 19)*	*en CHF*	*Points*	*en CHF*	*Points*	*Points*
ZH	67'532'886	68'969'731	71'045'506	69'182'707	1'525'010	45'365	*123.1*	44'178	*123.3*	*-0.2*
BE	30'646'562	29'280'895	29'378'504	29'768'654	1'039'193	28'646	*77.7*	28'493	*79.5*	*-1.8*
LU	13'413'538	13'796'963	14'837'735	14'016'079	411'013	34'101	*92.5*	32'712	*91.3*	*1.2*
UR	938'185	962'157	983'579	961'307	36'759	26'152	*70.9*	25'716	*71.8*	*-0.9*
SZ	9'641'361	9'979'106	10'856'295	10'158'921	159'089	63'857	*173.2*	63'721	*177.9*	*-4.7*
OW	1'423'868	1'420'068	1'658'125	1'500'687	38'005	39'486	*107.1*	36'698	*102.4*	*4.7*
NW	2'431'496	2'471'077	2'664'010	2'522'194	43'266	58'295	*158.1*	55'722	*155.5*	*2.6*
GL	1'089'019	1'065'638	1'127'185	1'093'947	40'701	26'878	*72.9*	26'048	*72.7*	*0.2*
ZG	11'567'827	12'343'065	13'670'871	12'527'255	127'783	98'035	*265.9*	91'499	*255.4*	*10.5*
FR	7'949'395	8'120'368	8'683'750	8'251'171	318'643	25'895	*70.2*	25'789	*72.0*	*-1.8*
SO	6'936'063	7'186'567	7'382'095	7'168'242	274'582	26'106	*70.8*	25'478	*71.1*	*-0.3*
BS	10'175'558	10'209'379	13'052'354	11'145'764	197'452	56'448	*153.1*	50'841	*141.9*	*11.2*
BL	10'255'852	10'138'395	10'767'341	10'387'196	289'116	35'927	*97.5*	34'854	*97.3*	*0.2*
SH	2'931'080	2'915'035	3'166'559	3'004'225	82'402	36'458	*98.9*	34'136	*95.3*	*3.6*
AR	1'696'713	1'732'618	1'787'030	1'738'787	55'338	31'421	*85.2*	30'553	*85.3*	*-0.1*
AI	562'180	592'294	656'391	603'622	16'184	37'297	*101.2*	34'483	*96.3*	*4.9*
SG	15'249'184	15'719'194	16'144'665	15'704'348	509'307	30'835	*83.6*	29'719	*83.0*	*0.6*
GR	6'116'237	6'265'109	6'528'417	6'303'254	205'542	30'667	*83.2*	29'691	*82.9*	*0.3*
AG	19'636'943	20'432'019	20'840'927	20'303'296	679'361	29'886	*81.1*	29'224	*81.6*	*-0.5*
TG	7'827'485	8'088'252	8'622'444	8'179'394	276'932	29'536	*80.1*	28'408	*79.3*	*0.8*
TI	12'471'011	12'329'351	11'992'347	12'264'236	356'063	34'444	*93.4*	34'387	*96.0*	*-2.6*
VD	28'728'909	29'262'616	30'104'247	29'365'257	804'975	36'480	*99.0*	35'669	*99.6*	*-0.6*
VS	7'972'302	8'265'410	8'478'560	8'238'757	350'426	23'511	*63.8*	23'168	*64.7*	*-0.9*
NE	5'101'284	5'215'052	4'987'327	5'101'221	178'639	28'556	*77.5*	28'700	*80.1*	*-2.6*
GE	24'117'109	25'215'581	26'784'973	25'372'555	500'784	50'666	*137.4*	48'929	*136.6*	*0.8*
JU	1'736'271	1'797'291	1'897'857	1'810'473	73'589	24'602	*66.7*	23'500	*65.6*	*1.1*
CH	**308'148'316**	**313'773'232**	**328'099'095**	**316'673'548**	**8'590'152**	**36'865**	***100.0***	**35'824**	***100.0***	***0.0***

2.3 Péréquation des ressources en 2023: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources

Le système de calcul de la péréquation des ressources a été modifié en 2020. La dotation minimale garantie à 86,5 % de la moyenne suisse est l'élément central de cette modification. Afin d'atténuer l'impact financier sur les cantons à faible potentiel de ressources, le passage à cette valeur s'est fait progressivement, la dernière étape ayant été franchie en 2022 à 86,5 %.

La dotation minimale est garantie non seulement au canton au potentiel de ressources le plus faible, mais aussi à tous les cantons dont l'indice de ressources avant péréquation n'excède pas 70 points. En 2023, cela concernera les cantons du Valais et du Jura. S'agissant des autres cantons à faible potentiel de ressources, une méthode de calcul progressive est utilisée, dont le taux d'écrêtage marginal est toutefois plafonné à 90 %.

Le montant de la dotation et, partant, les montants que doivent verser les cantons à fort potentiel de ressources et la Confédération sont fonction de l'ensemble des montants perçus par les cantons à faible potentiel de ressources (voir tableau RA_2023). Les montants perçus sont déterminés par les indices des ressources des cantons, le montant de la dotation minimale garantie et la méthode de calcul progressive. Au total, les montants destinés au titre de la péréquation des ressources aux cantons à faible potentiel de ressources augmentent de 330 millions (8,2 %) pour atteindre 4345 millions. Cette hausse résulte, à raison d'environ un tiers, de la croissance du potentiel de ressources (108 mio) et, à raison d'environ deux tiers, de l'augmentation des disparités (222 mio). 60 % de la dotation incombent à la Confédération et 40 % aux cantons. La contribution des cantons à fort potentiel de ressources correspond exactement au minimum prévu par la Constitution, soit à deux tiers de celle de la Confédération. Le tableau 8 illustre la dotation pour l'année 2023, en l'assortissant d'une comparaison avec l'année 2022.

Tableau 8 Dotation de la péréquation des ressources en 2023

en CHF

	Dotation 2023	Dotation 2022	Différence 2023 / 2022	
			en %	*en CHF*
Péréquation des ressources	**4'344'691'955**	**4'015'126'346**	***8.2%***	***329'565'609***
Confédération (vertical)	2'606'815'173	2'409'075'808	*8.2%*	*197'739'365*
Cantons (horizontal)	1'737'876'782	1'606'050'539	*8.2%*	*131'826'244*

L'indice des ressources détermine directement les montants versés ou reçus par les cantons au titre de la péréquation des ressources. Les cantons affichant un indice supérieur à 100 points sont réputés à fort potentiel de ressources et versent dès lors à la péréquation des ressources une contribution proportionnelle à leur potentiel de ressources et à leur population (péréquation horizontale des ressources). Les cantons dont l'indice est inférieur à 100 points sont considérés comme étant à faible potentiel de ressources et bénéficient des versements provenant des péréquations horizontale et verticale des ressources. Les sommes versées et reçues en 2023 et les différences par rapport à 2022 ressortent du tableau 9.

Parmi les cantons à fort potentiel de ressources, sept de huit cantons subissent un surcroît de charges par rapport à 2022, en particulier les cantons de Zoug (281 fr./hab.) et de Bâle-Ville (221 fr./hab.). Seul le canton de Schwyz enregistre un allégement (- 32 fr./hab).

Tableau 9 **Péréquation des ressources en 2023 et comparaison avec 2022**

(+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton ***Taux fiscal standardisé en 2023: 25.5%***

	Péréquation des ressources 2023						Péréquation des ressources 2022			Différence PR 2023 / 2022	
		horizontale		verticale							
	RI 2023	Montants versés	Montants reçus	Montants reçus	**Total**	***Indice RFS après PR***	***RI 2022***	**Total**	***Indice RFS après PR***		
	Points	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*Points*	*Points*	*en CHF 1'000*	*Points*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*
ZH	123.1	610'776	0	0	610'776	118.8	123.3	588'686	119.1	22'091	10
BE	77.7	0	-397'384	-596'076	-993'459	87.9	79.5	-843'510	88.4	-149'949	-141
LU	92.5	0	-26'410	-39'616	-66'026	94.2	91.3	-81'821	93.5	15'795	40
UR	70.9	0	-21'687	-32'531	-54'219	86.6	71.8	-50'511	86.7	-3'708	-96
SZ	173.2	202'317	0	0	202'317	159.7	177.9	205'570	163.8	-3'253	-32
OW	107.1	4'694	0	0	4'694	105.8	102.4	1'542	102.0	3'152	83
NW	158.1	43'685	0	0	43'685	147.4	155.5	40'050	145.5	3'635	80
GL	72.9	0	-21'409	-32'114	-53'524	86.9	72.7	-53'009	86.8	-515	-9
ZG	265.9	368'273	0	0	368'273	235.3	255.4	328'669	227.3	39'605	281
FR	70.2	0	-195'441	-293'161	-488'602	86.5	72.0	-429'593	86.7	-59'009	-171
SO	70.8	0	-163'140	-244'710	-407'851	86.6	71.1	-390'465	86.6	-17'385	-53
BS	153.1	182'180	0	0	182'180	143.3	141.9	137'818	134.3	44'362	221
BL	97.5	0	-3'167	-4'750	-7'917	97.7	97.3	-8'570	97.6	653	2
SH	98.9	0	-230	-345	-575	99.0	95.3	-6'039	96.1	5'464	67
AR	85.2	0	-10'782	-16'173	-26'955	90.4	85.3	-26'224	90.4	-731	-12
AI	101.2	329	0	0	329	101.0	96.3	-817	96.8	1'147	71
SG	83.6	0	-117'331	-175'997	-293'328	89.8	83.0	-306'245	89.5	12'917	28
GR	83.2	0	-49'532	-74'298	-123'831	89.6	82.9	-124'951	89.5	1'121	6
AG	81.1	0	-198'789	-298'183	-496'972	88.8	81.6	-461'433	89.0	-35'539	-45
TG	80.1	0	-87'792	-131'688	-219'480	88.5	79.3	-227'644	88.3	8'164	38
TI	93.4	0	-18'423	-27'635	-46'058	94.8	96.0	-20'200	96.6	-25'858	-73
VD	99.0	0	-2'056	-3'084	-5'140	99.0	99.6	-1'184	99.6	-3'956	-5
VS	63.8	0	-299'978	-449'967	-749'945	86.5	64.7	-701'615	86.5	-48'330	-123
NE	77.5	0	-69'539	-104'308	-173'847	87.8	80.1	-139'449	88.5	-34'399	-195
GE	137.4	325'622	0	0	325'622	130.5	136.6	303'716	130.0	21'905	38
JU	66.7	0	-54'785	-82'178	-136'963	86.5	65.6	-141'846	86.5	4'883	70
CH	**100.0**	**1'737'877**	**-1'737'877**	**-2'606'815**	**-2'606'815**		**100.0**	**-2'409'076**		**-197'739**	**-21**

IR = Indice des ressources, RFS = Recettes fiscales standardisées

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, ceux qui bénéficient des augmentations des paiements compensatoires les plus marquées sont Neuchâtel (+ 195 fr./hab.), Fribourg (+ 171 fr./hab.) et Berne (+ 141 fr./hab.). Les diminutions les plus fortes s'observent dans les cantons du Jura (- 70 fr./hab.), de Schaffhouse (- 67 fr./hab.) et de Lucerne (- 40 fr./hab.).

Les recettes fiscales standardisées (RFS) sont une notion technique désignant les ressources propres déterminantes au sens de l'art. 6, al. 3, PFCC. Ce paramètre permet d'évaluer l'effet compensatoire de la péréquation des ressources. Les RFS d'un canton correspondent aux recettes fiscales qu'il réaliserait à la condition qu'il exploite son potentiel de ressources en appliquant un taux d'imposition proportionnel et unique pour tous les cantons. Pour juger de l'effet péréquatif, les montants de la péréquation tant horizontale que verticale des ressources sont ajoutés aux valeurs cantonales des RFS ou en sont soustraits. On obtient ainsi les «RFS après péréquation des ressources», lesquelles servent à calculer l'«indice des RFS après péréquation».

La colonne «Indice des RFS après péréquation des ressources» du tableau 9 revêt une grande importance pour la péréquation des ressources. En effet, elle indique dans quelle mesure la péréquation des ressources peut accroître l'indice des recettes fiscales standardisées (RFS, voir l'encadré) des cantons à faible potentiel de ressources. Tous les cantons dont l'indice des ressources est inférieur à 70 points atteignent la valeur cible de 86,5 points.

Selon l'art. 5, al. 3, PFCC, les cantons à fort potentiel de ressources contribuent à la péréquation horizontale des ressources par le versement d'un pourcentage uniforme sur la part des RFS ou du potentiel de ressources qui dépasse la moyenne suisse (excédents respectifs des RFS et du potentiel de ressources). Comme le montrent les lignes correspondantes concernant les cantons à fort potentiel de ressources dans le tableau 10, cette part reste stable par rapport à l'année précédente (4,7 %) pour l'excédent du potentiel de ressources et augmente, en passant de 18,1 à 18,4 %, pour l'excédent des RFS.

Il ressort également du tableau 10 que les cantons du Valais et du Jura, c'est-à-dire les deux cantons au potentiel de ressources le plus faible, perçoivent des contributions équivalant respectivement à 35,6 % et à 29,6 % de leurs recettes fiscales standardisées.

Tableau 10 Montants versés / montants reçus en pourcentage respectif du potentiel de ressources, de l'excédent du potentiel de ressources, des RFS et de l'excédent des RFS (2022 et 2023)

(+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	Péréquation des ressources par habitant 2023					Péréquation des ressources par habitant 2022				
	en CHF	*en % du PR*	*en % de l'excédent du PR*	*en % des RFS*	*en % de l'excédent des RFS*	*en CHF*	*en % du PR*	*en % de l'excédent du PR*	*en % des RFS*	*en % de l'excédent des RFS*
ZH	401	0.9%	4.7%	3.5%	18.4%	390	0.9%	4.7%	3.4%	18.1%
BE	-956	-3.3%	-11.6%	-13.1%	-45.5%	-815	-2.9%	-11.1%	-11.1%	-43.1%
LU	-161	-0.5%	-5.8%	-1.8%	-22.8%	-201	-0.6%	-6.4%	-2.4%	-25.0%
UR	-1'475	-5.6%	-13.8%	-22.1%	-53.9%	-1'379	-5.4%	-13.6%	-20.8%	-52.9%
SZ	1'272	2.0%	4.7%	7.8%	18.4%	1'303	2.0%	4.7%	7.9%	18.1%
OW	124	0.3%	4.7%	1.2%	18.4%	41	0.1%	4.7%	0.4%	18.1%
NW	1'010	1.7%	4.7%	6.8%	18.4%	930	1.7%	4.7%	6.5%	18.1%
GL	-1'315	-4.9%	-13.2%	-19.2%	-51.5%	-1'306	-5.0%	-13.4%	-19.4%	-51.8%
ZG	2'882	2.9%	4.7%	11.5%	18.4%	2'601	2.8%	4.7%	11.0%	18.1%
FR	-1'533	-5.9%	-14.0%	-23.2%	-54.7%	-1'363	-5.3%	-13.6%	-20.5%	-52.7%
SO	-1'485	-5.7%	-13.8%	-22.3%	-54.0%	-1'433	-5.6%	-13.8%	-21.8%	-53.7%
BS	923	1.6%	4.7%	6.4%	18.4%	702	1.4%	4.7%	5.4%	18.1%
BL	-27	-0.1%	-2.9%	-0.3%	-11.4%	-30	-0.1%	-3.1%	-0.3%	-11.9%
SH	-7	0.0%	-1.7%	-0.1%	-6.7%	-74	-0.2%	-4.4%	-0.8%	-16.9%
AR	-487	-1.6%	-8.9%	-6.1%	-35.0%	-475	-1.6%	-9.0%	-6.0%	-35.0%
AI	20	0.1%	4.7%	0.2%	18.4%	-51	-0.1%	-3.8%	-0.6%	-14.6%
SG	-576	-1.9%	-9.6%	-7.3%	-37.4%	-604	-2.0%	-9.9%	-7.9%	-38.4%
GR	-602	-2.0%	-9.7%	-7.7%	-38.0%	-609	-2.1%	-9.9%	-8.0%	-38.5%
AG	-732	-2.4%	-10.5%	-9.6%	-41.0%	-687	-2.3%	-10.4%	-9.1%	-40.3%
TG	-793	-2.7%	-10.8%	-10.5%	-42.3%	-831	-2.9%	-11.2%	-11.3%	-43.4%
TI	-129	-0.4%	-5.3%	-1.5%	-20.9%	-57	-0.2%	-3.9%	-0.6%	-15.3%
VD	-6	0.0%	-1.7%	-0.1%	-6.5%	-1	0.0%	-1.0%	0.0%	-3.7%
VS	-2'140	-9.1%	-16.0%	-35.6%	-62.7%	-2'017	-8.7%	-15.9%	-33.8%	-61.8%
NE	-973	-3.4%	-11.7%	-13.3%	-45.8%	-778	-2.7%	-10.9%	-10.5%	-42.3%
GE	650	1.3%	4.7%	5.0%	18.4%	612	1.3%	4.7%	4.9%	18.1%
JU	-1'861	-7.6%	-15.2%	-29.6%	-59.4%	-1'931	-8.2%	-15.7%	-31.9%	-60.8%

Excédent du PR: Différence entre le potentiel des ressources et la moyenne suisse.

Excédent des RFS: Différence entre les recettes fiscales standardisées et la moyenne suisse.

2.4 Mesures en cas de qualité insuffisante des données

Pour les années de calcul 2017 à 2019, tous les cantons ont été en mesure de livrer des données correctes et aucune correction n'a été nécessaire.

3 Compensation des charges en 2023

Les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et socio-démographiques comprennent les contributions ordinaires ainsi que le supplément résultant du relèvement de la contribution destinée à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, hausse intervenue dans le cadre de la réforme 2020 de la péréquation financière. Les contributions ordinaires ont été fixées dans l'art. 9 PFCC au niveau de l'année 2019 et sont adaptées annuellement au renchérissement. Quant au montant du relèvement de la compensation des charges socio-démographiques, il est fixé dans l'art. 9, al. 2bis, et n'est pas adapté au renchérissement.

L'adaptation des contributions ordinaires se fonde sur la dernière variation disponible de l'indice national des prix à la consommation par rapport au mois de référence de l'année précédente, soit avril 2022. Le taux de renchérissement retenu pour l'année 2023 étant ainsi de 2,5 %, la somme à disposition en 2023 pour les contributions s'élève à 741 millions, soit 18 millions de plus qu'en 2022. Elle est destinée pour une moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et pour l'autre moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques. Les contributions destinées à des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, par suite de la réforme 2020, se montent à 140 millions en 2023 (sans changement par rapport à l'année précédente). Au total, celles-ci se montent donc à 510 millions, alors que les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques atteignent 370 millions. Le tableau 11 illustre la dotation pour l'année 2023, accompagnée d'une comparaison avec l'année 2022.

Tableau 11 Dotation de la compensation des charges en 2023

en CHF

		Dotation 2023	**Dotation 2022**	**Différence 2023 / 2022**	
				en %	*en CHF*
Dotation ordinaire année précédente		722'824'786			
Renchérissement	2.5%	18'070'620			
Dotation ordinaire		**740'895'406**	**722'824'786**	***2.5%***	***18'070'620***
Relèvement CCS		140'000'000	140'000'000	-	*0*
Dotation de la compensation des charges		**880'895'406**	**862'824'786**	***2.1%***	***18'070'620***
Facteurs géo-topographiques (CCG)		370'447'703	361'412'393	*2.5%*	*9'035'310*
Facteurs socio-démographiques (CCS)		510'447'703	501'412'393	*1.8%*	*9'035'310*
Structure de la population		340'298'469	334'274'929	*1.8%*	*6'023'540*
Villes-centres		170'149'234	167'137'464	*1.8%*	*3'011'770*

Les données les plus récentes de la statistique de la superficie (AREA), de la statistique de la population et des ménages (STATPOP), du modèle du territoire swissBOUNDARIES3D, du modèle altimétrique numérique swissALTI3D, de la statistique structurelle des entreprises (STATENT), du système d'information Ordipro, de la statistique des bénéficiaires de l'aide sociale et de la statistique financière des prestations sociales sous condition de ressources ont servi à calculer les indices des charges 2023 des cantons.

3.1 Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)

Dans le cas de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, les charges excessives déterminantes sont mesurées à l'aide de quatre indicateurs partiels, à savoir l'«altitude», la «déclivité du terrain», la «structure de l'habitat» et la «densité démographique» (art. 29 s. OPFCC). On parle de charges excessives dès lors que l'indice des charges correspondant dépasse le seuil de 100 (= moyenne pour l'ensemble de la Suisse).

L'indicateur partiel de l'«altitude» repose sur la part de la population domiciliée à une altitude supérieure à 800 mètres. Par rapport à 2022, l'indicateur recule de 0,3 % en moyenne cantonale. Dans les cantons bénéficiaires, il varie de - 1,0 % (Appenzell Rhodes-Intérieures) à + 1,4 % (Uri) entre 2022 et 2023.

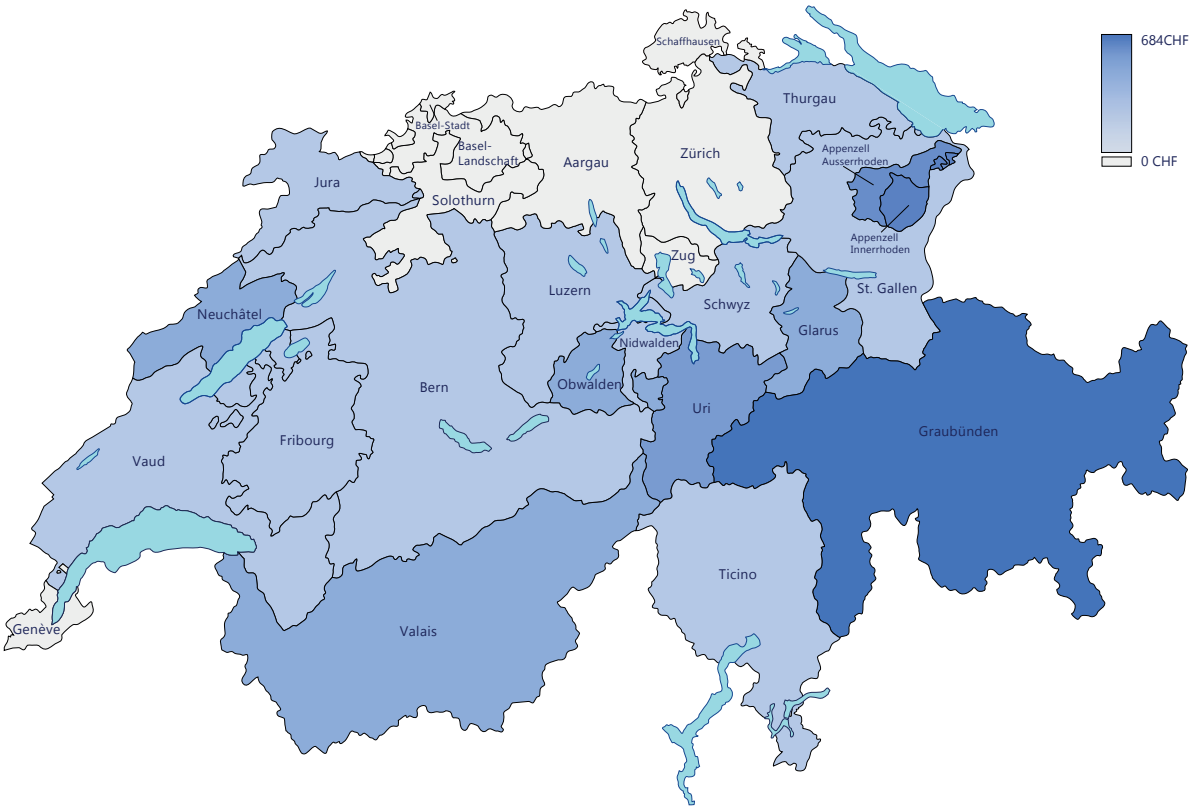
En ce qui concerne l'indicateur partiel de la «déclivité du terrain», il s'appuie sur l'altitude médiane des surfaces productives des cantons. Par rapport à l'année précédente, les cantons n'ont enregistré que de minimes fluctuations. La base de données de la statistique de la superficie repose sur l'état de saisie du 1er janvier 2021.

L'indicateur partiel de la «structure de l'habitat» qui repose sur la part de la population habitant des localités de moins de 200 habitants recule dans 11 des 15 cantons bénéficiaires. Parmi les 11 cantons concernés, Schwyz (- 3,6 %), Lucerne (- 2,7 %) et Obwald (- 2,0 %) enregistrent la réduction la plus importante. En revanche, parmi les cantons présentant une augmentation de cet indicateur partiel, les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 4,1 %), de Fribourg (+ 0,8 %) et de Neuchâtel (+ 0,4 %) affichent la progression la plus importante.

Quant à l'indicateur de la «faible densité démographique», il se base sur la surface totale des cantons par habitant. Il diminue dans la plupart des cantons par rapport à l'année précédente en raison de la hausse des données relatives à la population. Les cantons bénéficiaires de Fribourg (- 1,1 %), de Schwyz (- 1 %) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (- 1 %) affichent les baisses les plus importantes.

Les charges excessives déterminantes pour l'année de référence 2023 figurent dans le tableau 12. Selon l'art. 32 OPFCC, le montant de la compensation de 370 millions doit être utilisé à hauteur d'un tiers pour les deux premiers indicateurs partiels et d'un sixième pour les deux derniers, d'où les montants par canton indiqués dans le tableau 13. L'illustration 2 donne une vue d'ensemble graphique des paiements compensatoires par habitant.

Illustration 2 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, en francs par habitant en 2023



Pour l'année de référence 2023, 18 cantons présentent des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques. Le canton des Grisons perçoit, avec 684 francs par habitant, le montant compensatoire le plus élevé. Il est suivi des cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (565 fr./hab.), d'Appenzell Rhodes-Extérieures (375 fr./hab.), d'Uri (319 fr./hab.) et du Valais (217 fr./hab.).

Tableau 12 **CCG: indicateurs partiels, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2023**

	Indicateurs partiels				Indices des charges				Charges excessives déterminantes			
	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique
ZH	0.1%	511.0	2.4%	0.11	2.0	59.6	44.6	23.4	0	0	0	0
BE	8.9%	873.0	9.6%	0.57	128.1	101.7	180.1	120.0	2'618'133	820'738	8'009'039	20'862'640
LU	3.0%	689.0	8.5%	0.36	42.6	80.3	160.0	75.3	0	0	2'126'820	0
UR	15.8%	1'557.0	12.1%	2.92	226.4	181.5	227.5	614.0	734'384	4'074'511	568'268	18'924'966
SZ	16.2%	1'035.0	7.8%	0.56	231.7	120.6	145.9	117.6	3'449'355	1'493'479	577'835	2'853'963
OW	15.1%	1'294.0	11.8%	1.29	217.1	150.8	221.4	270.3	675'199	2'033'524	544'965	6'489'792
NW	2.4%	1'012.0	8.5%	0.63	34.1	117.9	159.1	133.1	0	374'128	217'784	1'440'512
GL	4.9%	1'320.0	4.9%	1.68	69.8	153.8	92.7	352.3	0	2'351'598	0	10'306'707
ZG	4.0%	689.0	4.5%	0.19	57.1	80.3	84.6	38.9	0	0	0	0
FR	12.0%	759.0	9.6%	0.51	172.3	88.5	180.7	107.8	2'827'075	0	2'525'910	2'538'869
SO	0.2%	552.0	3.1%	0.28	2.3	64.3	57.4	59.8	0	0	0	0
BS	0.0%	274.0	0.6%	0.02	0.0	31.9	10.9	3.9	0	0	0	0
BL	0.0%	507.0	1.8%	0.18	0.6	59.1	32.9	37.4	0	0	0	0
SH	0.0%	516.0	2.8%	0.36	0.2	60.1	52.5	75.4	0	0	0	0
AR	58.7%	906.0	12.1%	0.44	842.2	105.6	226.9	92.2	24'097'750	133'924	847'438	0
AI	58.3%	1'004.0	22.1%	1.06	836.4	117.0	415.4	222.3	6'995'064	265'183	1'136'071	1'992'634
SG	4.1%	791.0	6.4%	0.39	59.2	92.2	120.9	82.8	0	0	691'874	0
GR	46.5%	1'788.0	12.8%	3.55	667.4	208.4	240.1	745.6	52'813'025	45'363'557	3'582'217	129'181'978
AG	0.0%	466.0	2.5%	0.20	0.0	54.3	47.5	42.5	0	0	0	0
TG	0.0%	502.0	8.1%	0.35	0.6	58.5	153.0	73.8	0	0	1'221'120	0
TI	2.6%	1'169.0	4.6%	0.80	37.8	136.2	87.0	168.2	0	7'142'839	0	23'937'245
VD	7.2%	723.0	4.8%	0.39	103.2	84.3	89.4	82.8	187'574	0	0	0
VS	31.9%	1'599.0	5.9%	1.50	457.8	186.4	110.6	314.8	39'794'158	21'159'965	217'364	74'858'444
NE	36.7%	1'037.0	5.5%	0.46	525.8	120.9	102.9	95.8	27'450'049	1'485'384	27'927	0
GE	0.0%	426.0	1.2%	0.06	0.0	49.7	22.0	11.7	0	0	0	0
JU	15.1%	641.0	9.7%	1.14	216.3	74.7	181.7	238.9	1'292'675	0	582'276	10'238'180
CH	**7.0%**	**858.0**	**5.3%**	**0.48**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**162'934'439**	**86'698'830**	**22'876'906**	**303'625'931**

– *Altitude: part de la population résidante permanente (STATPOP 2020) habitant à plus de 800 mètres d'altitude (swissALTI3D, édition 2021; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2021) dans la population totale.*

– *Déclivité du terrain: altitude médiane des surfaces productives (AREA, état au 1.1.2021; swissALTI3D, édition 2021; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2021).*

– *Structure de l'habitat: part de la population résidante permanente domiciliée en dehors du territoire des agglomérations par rapport à la population totale (STATPOP 2020; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2021).*

– *Densité démographique: surface totale en hectares par habitant permanent (swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2021; STATPOP 2020).*

Tableau 13 **CCG: paiements compensatoires en 2023 et comparaison avec 2022**

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023						2022		Différence 2023 / 2022	
	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique	*Total*	*par hab.*	*Total*	*par hab.*	*Total*	*par hab.*
ZH	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
BE	-1'984'196	-1'168'953	-21'615'176	-4'242'346	-29'010'670	-28	-28'123'677	-27	*-886'993*	*-1*
LU	0	0	-5'739'963	0	-5'739'963	-14	-6'007'519	-15	*267'556*	*1*
UR	-556'565	-5'803'205	-1'533'667	-3'848'326	-11'741'764	-319	-11'496'308	-314	*-245'455*	*-6*
SZ	-2'614'151	-2'127'118	-1'559'489	-580'344	-6'881'102	-43	-6'928'330	-44	*47'228*	*1*
OW	-511'710	-2'896'288	-1'470'776	-1'319'677	-6'198'452	-163	-6'114'824	-162	*-83'627*	*-1*
NW	0	-532'859	-587'764	-292'923	-1'413'547	-33	-1'400'223	-33	*-13'324*	*-0*
GL	0	-3'349'311	0	-2'095'833	-5'445'144	-134	-5'339'206	-132	*-105'938*	*-2*
ZG	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
FR	-2'142'545	0	-6'817'046	-516'270	-9'475'862	-30	-8'865'451	-28	*-610'411*	*-2*
SO	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
BS	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
BL	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
SH	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
AR	-18'262'879	-190'744	-2'287'107	0	-20'740'730	-375	-20'245'890	-367	*-494'840*	*-8*
AI	-5'301'325	-377'692	-3'066'082	-405'195	-9'150'295	-565	-8'678'279	-538	*-472'015*	*-28*
SG	0	0	-1'867'261	0	-1'867'261	-4	-1'867'763	-4	*502*	*0*
GR	-40'025'227	-64'609'966	-9'667'858	-26'268'709	-140'571'760	-684	-137'084'756	-668	*-3'487'004*	*-16*
AG	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
TG	0	0	-3'295'617	0	-3'295'617	-12	-3'159'577	-12	*-136'040*	*-0*
TI	0	-10'173'334	0	-4'867'556	-15'040'890	-42	-14'716'994	-41	*-323'896*	*-1*
VD	-142'156	0	0	0	-142'156	0	-107'042	0	*-35'114*	*-0*
VS	-30'158'663	-30'137'509	-586'631	-15'222'206	-76'105'009	-217	-73'973'431	-213	*-2'131'579*	*-5*
NE	-20'803'475	-2'115'588	-75'371	0	-22'994'434	-129	-22'812'303	-127	*-182'131*	*-1*
GE	0	0	0	0	0	0	0	0	*0*	*0*
JU	-979'675	0	-1'571'474	-2'081'899	-4'633'047	-63	-4'490'819	-61	*-142'228*	*-2*
CH	**-123'482'568**	**-123'482'568**	**-61'741'284**	**-61'741'284**	**-370'447'703**	**-43**	**-361'412'393**	**-42**	***-9'035'310***	***-1***

3.2 Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS)

Dans le cadre de la CCS, le montant de 510 millions se répartit, conformément à l'art. 39 OPFCC, à hauteur des deux tiers pour les charges excessives liées à la structure de la population (domaines A à C) et d'un tiers pour les charges excessives des villes-centres (domaine F). Les domaines A à C sont ainsi dotés de 340 millions en 2023, tandis que le domaine F dispose de 170 millions. L'illustration 3 donne une vue d'ensemble des paiements compensatoires en francs par habitant.

Illustration 3 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, en francs par habitant en 2023

3.2.1 Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C)

Le calcul des charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS A-C) repose sur trois indicateurs partiels, à savoir la «pauvreté», la «structure d'âge» et l'«intégration des étrangers». Contrairement à la CCG, les indicateurs sont agrégés au moyen de l'analyse en composantes principales pour constituer un indice global des charges.

Tableau 14 CCS, domaines A à C: indicateurs partiels, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2023

	Indicateurs partiels					
	Pauvreté	Structure d'âge	Intégration des étrangers	**Indice des charges**	**Coefficient de charge**	**Charges excessives déterminantes**
ZH	5.0%	4.9%	10.9%	0.228	1.569	354'061
BE	6.6%	5.9%	7.0%	-0.059	1.282	0
LU	4.6%	5.2%	7.8%	-0.334	1.007	0
UR	2.9%	5.6%	6.3%	-0.867	0.474	0
SZ	2.8%	4.8%	7.6%	-0.721	0.620	0
OW	2.6%	5.1%	5.9%	-1.010	0.331	0
NW	2.3%	5.2%	5.4%	-1.131	0.210	0
GL	4.0%	5.5%	8.9%	-0.238	1.103	0
ZG	3.3%	4.7%	13.3%	0.301	1.642	38'757
FR	4.6%	4.0%	10.5%	0.038	1.379	12'344
SO	8.0%	5.5%	8.2%	0.394	1.735	109'299
BS	13.9%	6.7%	14.3%	2.521	3.862	495'954
BL	4.9%	6.7%	7.8%	-0.184	1.157	0
SH	5.5%	6.3%	8.3%	-0.012	1.329	0
AR	4.2%	5.4%	5.2%	-0.807	0.534	0
AI	1.7%	5.9%	4.6%	-1.341	0.000	0
SG	4.6%	5.1%	8.0%	-0.302	1.039	0
GR	3.0%	5.9%	7.2%	-0.684	0.657	0
AG	3.7%	4.7%	8.5%	-0.407	0.934	0
TG	3.1%	4.7%	6.9%	-0.785	0.556	0
TI	8.2%	7.2%	5.1%	0.013	1.354	4'536
VD	10.2%	4.7%	14.3%	1.732	3.073	1'411'105
VS	6.3%	5.2%	9.9%	0.328	1.669	114'282
NE	9.5%	5.8%	9.6%	0.908	2.249	159'698
GE	11.1%	5.1%	18.6%	2.609	3.950	1'321'010
JU	6.6%	6.0%	6.1%	-0.188	1.153	0
CH						**4'021'046**
Moy.	**5.5%**	**5.5%**	**8.7%**		**1.341**	

– *Pauvreté: part des bénéficiaires de prestations de l'aide sociale au sens large dans la population résidante permanente (voir www.bfs.admin.ch / Trouver des statistiques / Sécurité sociale / Aide sociale / Indicateur de pauvreté RPT).*

– *Structure d'âge: part des personnes âgées de 80 ans et plus dans la population résidante permanente (STATPOP 2020).*

– *Intégration des étrangers: part des personnes étrangères ne provenant pas d'Etats limitrophes et vivant en Suisse depuis 12 ans au maximum, dans la population résidante permanente (STATPOP 2020).*

Le tableau 14 recense les charges excessives déterminantes liées à la structure de la population pour l'année 2023. Ces charges sont une valeur de synthèse, calculée en multipliant l'indice des charges par la population déterminante. Seuls les cantons ayant un indice des charges po-

sitif présentent des charges excessives déterminantes. Les indicateur partiels de la «pauvreté» et de l'«intégration des étrangers» sont le plus fortement pondérés lors du calcul de l'indice des charges au moyen de l'analyse en composantes principales.

Tableau 15 CCS, domaines A à C: paiements compensatoires en 2023 et comparaison avec 2022

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023		**2022**		**Différence 2023 / 2022**	
	Total	*par hab.*	*Total*	*par hab.*	*Total*	*par hab.*
ZH	-29'963'947	-20	-15'494'524	-10	*-14'469'424*	*-9*
BE	0	0	0	0	*0*	*0*
LU	0	0	0	0	*0*	*0*
UR	0	0	0	0	*0*	*0*
SZ	0	0	0	0	*0*	*0*
OW	0	0	0	0	*0*	*0*
NW	0	0	0	0	*0*	*0*
GL	0	0	0	0	*0*	*0*
ZG	-3'279'987	-26	-1'939'001	-15	*-1'340'986*	*-10*
FR	-1'044'649	-3	0	0	*-1'044'649*	*-3*
SO	-9'249'876	-34	-8'315'748	-31	*-934'129*	*-3*
BS	-41'972'247	-213	-45'924'973	-234	*3'952'726*	*21*
BL	0	0	0	0	*0*	*0*
SH	0	0	-683'401	-8	*683'401*	*8*
AR	0	0	0	0	*0*	*0*
AI	0	0	0	0	*0*	*0*
SG	0	0	0	0	*0*	*0*
GR	0	0	0	0	*0*	*0*
AG	0	0	0	0	*0*	*0*
TG	0	0	0	0	*0*	*0*
TI	-383'863	-1	-6'364'369	-18	*5'980'506*	*17*
VD	-119'420'906	-148	-115'023'986	-144	*-4'396'920*	*-4*
VS	-9'671'626	-28	-12'789'809	-37	*3'118'183*	*9*
NE	-13'515'156	-76	-15'001'183	-84	*1'486'027*	*8*
GE	-111'796'210	-223	-112'737'934	-227	*941'724*	*4*
JU	0	0	0	0	*0*	*0*
CH	**-340'298'469**	**-40**	**-334'274'929**	**-39**	***-6'023'540***	***-0***

Les paiements compensatoires aux cantons sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Le tableau 15 indique les montants pour 2023. Les montants les plus élevés par habitant échoient aux cantons urbains de Genève (223 fr./hab.) et de Bâle-Ville (213 fr./hab.).

Par rapport à 2022, les principales différences en francs par habitant sont observées dans les cantons de Bâle-Ville (- 21 fr./hab.) et du Tessin (- 17 fr./hab.). Alors que le canton de Fribourg a désormais droit à cette contribution, le canton de Schaffhouse le perd. Le nombre de cantons bénéficiaires (10) ne varie donc pas.

3.2.2 Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F)

Dans un premier temps, les charges excessives déterminantes des villes-centres sont calculées par commune à l'aide de trois indicateurs partiels, à savoir la «population de la commune», la «densité de la population» et le «taux d'emploi», qui sont pondérés par le biais d'une analyse en composantes principales. Dans un deuxième temps, les indicateurs standardisés des communes sont agrégés au niveau cantonal et rapportés à la population résidante permanente du canton en question pour former l'indicateur des villes-centres (voir le tableau 16).

Tableau 16 CCS, domaine F: indicateur des villes-centres, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2023

	Indicateur des villes-centres	Coefficient de charge	Charges excessives déterminantes
ZH	6.322	6.331	7'321'940
BE	1.577	1.586	0
LU	1.430	1.439	0
UR	0.086	0.095	0
SZ	0.469	0.478	0
OW	0.100	0.109	0
NW	0.207	0.216	0
GL	0.367	0.376	0
ZG	1.518	1.527	0
FR	0.588	0.597	0
SO	0.490	0.499	0
BS	11.101	11.110	1'867'492
BL	0.895	0.904	0
SH	0.845	0.854	0
AR	0.156	0.165	0
AI	-0.009	0.000	0
SG	1.094	1.103	0
GR	0.385	0.394	0
AG	0.462	0.471	0
TG	0.434	0.443	0
TI	1.156	1.165	0
VD	2.081	2.090	384'912
VS	0.349	0.358	0
NE	1.135	1.144	0
GE	8.469	8.478	3'473'727
JU	0.116	0.125	0
CH			**13'048'071**
Moy.	**1.609**	**1.618**	

Quant au coefficient de charge, il équivaut à la différence entre l'indice des charges du canton et la plus faible valeur d'indice des charges de tous les cantons, en l'occurrence celle d'Appenzell Rhodes-Intérieures, comme pour les années précédentes. Par analogie à la CCS, domaines A à C, les paiements compensatoires sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Celles-ci concernent les cantons dont l'indice des charges est supérieur à la moyenne de tous les cantons.

Le tableau 17 présente les paiements compensatoires au titre des charges excessives des villes-centres. Celles-ci atteignent environ 170 millions en 2023. Quatre cantons, à savoir Zurich, Bâle-Ville, Vaud et Genève, bénéficient de ces paiements en 2023. Les variations par rapport à 2022 sont minimes.

Tableau 17 CCS, domaine F: paiements compensatoires en 2023 et comparaison avec 2022

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023		**2022**		**Différence 2023 / 2022**	
	Total	*par hab.*	*Total*	*par hab.*	*Total*	*par hab.*
ZH	-95'479'434	-63	-93'506'943	-62	*-1'972'491*	*-1*
BE	0	0	0	0	*0*	*0*
LU	0	0	0	0	*0*	*0*
UR	0	0	0	0	*0*	*0*
SZ	0	0	0	0	*0*	*0*
OW	0	0	0	0	*0*	*0*
NW	0	0	0	0	*0*	*0*
GL	0	0	0	0	*0*	*0*
ZG	0	0	0	0	*0*	*0*
FR	0	0	0	0	*0*	*0*
SO	0	0	0	0	*0*	*0*
BS	-24'352'435	-123	-24'011'773	-122	*-340'662*	*-1*
BL	0	0	0	0	*0*	*0*
SH	0	0	0	0	*0*	*0*
AR	0	0	0	0	*0*	*0*
AI	0	0	0	0	*0*	*0*
SG	0	0	0	0	*0*	*0*
GR	0	0	0	0	*0*	*0*
AG	0	0	0	0	*0*	*0*
TG	0	0	0	0	*0*	*0*
TI	0	0	0	0	*0*	*0*
VD	-5'019'328	-6	-4'868'870	-6	*-150'457*	*-0*
VS	0	0	0	0	*0*	*0*
NE	0	0	0	0	*0*	*0*
GE	-45'298'038	-90	-44'749'879	-90	*-548'159*	*-0*
JU	0	0	0	0	*0*	*0*
CH	**-170'149'234**	**-20**	**-167'137'464**	**-20**	***-3'011'770***	***-0***

3.2.3 Paiements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques

Le tableau 18 présente une comparaison récapitulative des paiements compensatoires totaux liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques pour les années 2023 et 2022.

Tableau 18 Total de la CCS: paiements compensatoires en 2023 et comparaison avec 2022

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023		**2022**		**Différence 2023 / 2022**	
	Total	*par hab.*	*Total*	*par hab.*	*Total*	*par hab.*
ZH	-125'443'381	-82	-109'001'466	-72	*-16'441'915*	*-10*
BE	0	0	0	0	*0*	*0*
LU	0	0	0	0	*0*	*0*
UR	0	0	0	0	*0*	*0*
SZ	0	0	0	0	*0*	*0*
OW	0	0	0	0	*0*	*0*
NW	0	0	0	0	*0*	*0*
GL	0	0	0	0	*0*	*0*
ZG	-3'279'987	-26	-1'939'001	-15	*-1'340'986*	*-10*
FR	-1'044'649	-3	0	0	*-1'044'649*	*-3*
SO	-9'249'876	-34	-8'315'748	-31	*-934'129*	*-3*
BS	-66'324'682	-336	-69'936'746	-356	*3'612'064*	*20*
BL	0	0	0	0	*0*	*0*
SH	0	0	-683'401	-8	*683'401*	*8*
AR	0	0	0	0	*0*	*0*
AI	0	0	0	0	*0*	*0*
SG	0	0	0	0	*0*	*0*
GR	0	0	0	0	*0*	*0*
AG	0	0	0	0	*0*	*0*
TG	0	0	0	0	*0*	*0*
TI	-383'863	-1	-6'364'369	-18	*5'980'506*	*17*
VD	-124'440'234	-155	-119'892'856	-150	*-4'547'377*	*-4*
VS	-9'671'626	-28	-12'789'809	-37	*3'118'183*	*9*
NE	-13'515'156	-76	-15'001'183	-84	*1'486'027*	*8*
GE	-157'094'248	-314	-157'487'813	-317	*393'565*	*4*
JU	0	0	0	0	*0*	*0*
CH	**-510'447'703**	**-59**	**-501'412'393**	**-59**	***-9'035'310***	***-1***

4 Mesures temporaires en 2023

Les mesures temporaires visent à atténuer les effets des réformes de la péréquation financière. La compensation des cas de rigueur (art. 19 PFCC) a été instaurée lors du passage, intervenu en 2008, à l'actuel système de péréquation financière et arrivera à terme en 2034 au plus tard. Les mesures d'atténuation (art. 19*c* PFCC) tempèrent les effets de la réforme 2020 de la péréquation des finances. Les versements à ce titre s'échelonneront entre 2021 et 2025.

4.1 Compensation des cas de rigueur en 2023

La Confédération finance la compensation des cas de rigueur pour deux tiers et les cantons pour un tiers. Le montant de cette compensation a été fixé pour huit ans, soit de 2008 à 2015, et diminue, depuis 2016, de 5 % du montant initial par an. Ainsi, les contributions perçues en 2023 au titre de la compensation des cas de rigueur baissent de près de 17,5 millions par rapport à l'année précédente. Étant donné qu'aucun canton à faible potentiel de ressources bénéficiant de cette compensation ne passe dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources en 2023, le montant de la compensation des cas de rigueur ne subit pas de réduction supplémentaire. Par conséquent, la contribution de la Confédération diminue de 11,6 millions et celle des cantons de 5,8 millions. Les montants versés et reçus par canton sont présentés dans le tableau 19.

Tableau 19 Compensation des cas de rigueur en 2023 et comparaison avec 2022

en CHF 1'000, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023			2022	Différence 2023 / 2022
	Montant versé	Montant reçu	Solde	Solde	
ZH	11'831	0	11'831	12'817	*-986*
BE	9'231	-31'281	-22'050	-23'887	*1'837*
LU	3'347	-14'215	-10'868	-11'774	*906*
UR	336	0	336	363	*-28*
SZ	1'239	0	1'239	1'342	*-103*
OW	312	0	312	338	*-26*
NW	358	0	358	387	*-30*
GL	371	-4'901	-4'530	-4'907	*377*
ZG	951	0	951	1'030	*-79*
FR	2'298	-82'368	-80'070	-86'742	*6'672*
SO	2'351	0	2'351	2'547	*-196*
BS	1'865	0	1'865	2'020	*-155*
BL	2'491	0	2'491	2'699	*-208*
SH	710	0	710	769	*-59*
AR	517	0	517	561	*-43*
AI	142	0	142	154	*-12*
SG	4'345	0	4'345	4'708	*-362*
GR	1'827	0	1'827	1'980	*-152*
AG	5'239	0	5'239	5'675	*-437*
TG	2'204	0	2'204	2'388	*-184*
TI	2'975	0	2'975	3'223	*-248*
VD	6'088	0	6'088	6'595	*-507*
VS	2'646	0	2'646	2'866	*-220*
NE	1'615	-65'300	-63'685	-68'992	*5'307*
GE	3'956	0	3'956	4'286	*-330*
JU	654	-11'633	-10'978	-11'893	*915*
CH	**69'899**	**-209'697**	**-139'798**	**-151'448**	***11'650***

4.2 Mesures d'atténuation en 2023

Afin d'amortir les conséquences financières de la réforme 2020 de la péréquation financière, la Confédération verse, entre 2021 et 2025, des contributions. Celles-ci sont fixées par la loi et réparties proportionnellement entre les cantons aux ressources faibles en fonction de leur nombre d'habitants. Les chiffres relatifs au nombre d'habitants servant de base au calcul sont identiques à ceux qui sont utilisés pour la péréquation des ressources: pour l'année de référence 2023, il s'agit de la moyenne de la population résidante permanente et non permanente des années de calcul 2017 à 2019. Un canton perd définitivement son droit à ces contributions quand son potentiel de ressources dépasse la moyenne suisse. En 2023, 160 millions sont versés à 17 cantons (voir le tableau 20). Le canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures passant dans le camp des cantons à fort potentiel de ressources en 2023, il perd son droit à cette contribution. Le canton de Vaud comptait parmi les cantons à fort potentiel en 2021 et a perdu le droit aux mesures d'atténuation à ce moment.

Tableau 20 Mesures d'atténuation en 2023 et comparaison avec 2022

(+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023			2022	Différence 2023 / 2022
	Indice des ressources	**Population déterminante**	**Montant reçu**	**Montant reçu**	
	Points	*Nombre*	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*	*en CHF 1'000*
ZH	*123.1*	0	0	0	*0*
BE	*77.7*	1'039'193	-32'113	-40'075	*7'961*
LU	*92.5*	411'013	-12'701	-15'798	*3'096*
UR	*70.9*	36'759	-1'136	-1'419	*283*
SZ	*173.2*	0	0	0	*0*
OW	*107.1*	0	0	0	*0*
NW	*158.1*	0	0	0	*0*
GL	*72.9*	40'701	-1'258	-1'573	*315*
ZG	*265.9*	0	0	0	*0*
FR	*70.2*	318'643	-9'847	-12'211	*2'364*
SO	*70.8*	274'582	-8'485	-10'557	*2'072*
BS	*153.1*	0	0	0	*0*
BL	*97.5*	289'116	-8'934	-11'143	*2'209*
SH	*98.9*	82'402	-2'546	-3'172	*625*
AR	*85.2*	55'338	-1'710	-2'138	*428*
AI	*101.2*	0	0	-625	*625*
SG	*83.6*	509'307	-15'739	-19'629	*3'890*
GR	*83.2*	205'542	-6'352	-7'949	*1'598*
AG	*81.1*	679'361	-20'994	-26'032	*5'038*
TG	*80.1*	276'932	-8'558	-10'614	*2'056*
TI	*93.4*	356'063	-11'003	-13'803	*2'800*
VD	*99.0*	0	0	0	*0*
VS	*63.8*	350'426	-10'829	-13'475	*2'646*
NE	*77.5*	178'639	-5'520	-6'944	*1'423*
GE	*137.4*	0	0	0	*0*
JU	*66.7*	73'589	-2'274	-2'845	*571*
CH	***100.0***	**5'177'603**	**-160'000**	**-200'000**	***40'000***

5 Vue d'ensemble des paiements en 2023

Les paiements compensatoires, décrits aux paragraphes qui précèdent et relevant de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires constituent les paiements compensatoires nets des cantons en 2023. Le tableau 21 indique les montants correspondants par canton. Quant au tableau 22, il présente une comparaison avec l'année de référence 2022.

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, 11 enregistrent une augmentation du montant perçu par habitant, alors que 4 cantons voient ce montant reculer. Les cantons de Neuchâtel (+ 152 fr./hab.), Fribourg (+ 144 fr./hab.) et Berne (+ 132 fr./hab.) connaissent la progression la plus marquée. À l'inverse, les cantons du Jura (- 89 fr./hab.) et de Schaffhouse (- 82 fr./hab.) enregistrent la baisse la plus marquée du montant perçu.

Dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources, quatre cantons effectuent des versements nets plus élevés en faveur de la péréquation financière, notamment ceux de Zoug (+ 270 fr./hab.) et de Bâle-Ville (+ 240 fr./hab.). Le canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 81 fr./hab.) rejoint désormais ce groupe. Les versements effectués par les cantons de Zurich (- 1 fr./hab.) et de Schwyz (- 32 fr./hab.) diminuent.

Les paiements compensatoires s'effectuent deux fois par an, à chaque fois à la fin d'un semestre. L'illustration 4 présente les flux financiers de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires.

Tableau 21 **Paiements compensatoires nets en 2023**

en CHF 1'000, (+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	IR 2023	PR 2023				CC 2023				Total des instruments de péréquation	Compen-sation nette des cas de rigueur	Mesures d'atténu-ation	Total des paiements compensatoires nets en 2023	
		horizontale		verticale	Total	CCG	CCS A-C	CCS F	Total				Total	CHF par hab.*
		Charge	Allégement											
ZH	123.1	610'776	0	0	610'776	0	-29'964	-95'479	-125'443	485'333	11'831	0	497'164	326
BE	77.7	0	-397'384	-596'076	-993'459	-29'011	0	0	-29'011	-1'022'470	-22'050	-32'113	-1'076'633	-1'036
LU	92.5	0	-26'410	-39'616	-66'026	-5'740	0	0	-5'740	-71'766	-10'868	-12'701	-95'336	-232
UR	70.9	0	-21'687	-32'531	-54'219	-11'742	0	0	-11'742	-65'960	336	-1'136	-66'761	-1'816
SZ	173.2	202'317	0	0	202'317	-6'881	0	0	-6'881	195'436	1'239	0	196'674	1'236
OW	107.1	4'694	0	0	4'694	-6'198	0	0	-6'198	-1'504	312	0	-1'192	-31
NW	158.1	43'685	0	0	43'685	-1'414	0	0	-1'414	42'271	358	0	42'629	985
GL	72.9	0	-21'409	-32'114	-53'524	-5'445	0	0	-5'445	-58'969	-4'530	-1'258	-64'757	-1'591
ZG	265.9	368'273	0	0	368'273	0	-3'280	0	-3'280	364'993	951	0	365'944	2'864
FR	70.2	0	-195'441	-293'161	-488'602	-9'476	-1'045	0	-10'521	-499'123	-80'070	-9'847	-589'040	-1'849
SO	70.8	0	-163'140	-244'710	-407'851	0	-9'250	0	-9'250	-417'101	2'351	-8'485	-423'235	-1'541
BS	153.1	182'180	0	0	182'180	0	-41'972	-24'352	-66'325	115'856	1'865	0	117'721	596
BL	97.5	0	-3'167	-4'750	-7'917	0	0	0	0	-7'917	2'491	-8'934	-14'360	-50
SH	98.9	0	-230	-345	-575	0	0	0	0	-575	710	-2'546	-2'411	-29
AR	85.2	0	-10'782	-16'173	-26'955	-20'741	0	0	-20'741	-47'696	517	-1'710	-48'889	-883
AI	101.2	329	0	0	329	-9'150	0	0	-9'150	-8'821	142	0	-8'679	-536
SG	83.6	0	-117'331	-175'997	-293'328	-1'867	0	0	-1'867	-295'195	4'345	-15'739	-306'589	-602
GR	83.2	0	-49'532	-74'298	-123'831	-140'572	0	0	-140'572	-264'402	1'827	-6'352	-268'927	-1'308
AG	81.1	0	-198'789	-298'183	-496'972	0	0	0	0	-496'972	5'239	-20'994	-512'728	-755
TG	80.1	0	-87'792	-131'688	-219'480	-3'296	0	0	-3'296	-222'776	2'204	-8'558	-229'130	-827
TI	93.4	0	-18'423	-27'635	-46'058	-15'041	-384	0	-15'425	-61'483	2'975	-11'003	-69'511	-195
VD	99.0	0	-2'056	-3'084	-5'140	-142	-119'421	-5'019	-124'582	-129'722	6'088	0	-123'635	-154
VS	63.8	0	-299'978	-449'967	-749'945	-76'105	-9'672	0	-85'777	-835'721	2'646	-10'829	-843'904	-2'408
NE	77.5	0	-69'539	-104'308	-173'847	-22'994	-13'515	0	-36'510	-210'357	-63'685	-5'520	-279'562	-1'565
GE	137.4	325'622	0	0	325'622	0	-111'796	-45'298	-157'094	168'527	3'956	0	172'484	344
JU	66.7	0	-54'785	-82'178	-136'963	-4'633	0	0	-4'633	-141'596	-10'978	-2'274	-154'848	-2'104
CH	**100.0**	**1'737'877**	**-1'737'877**	**-2'606'815**	**-2'606'815**	**-370'448**	**-340'298**	**-170'149**	**-880'895**	**-3'487'711**	**-139'798**	**-160'000**	**-3'787'509**	**-441**

* *par habitant de la population déterminante pour le potentiel des ressources (= population résidante moyenne permanente et non permanente, moyenne des années 2017, 2018 et 2019).*

– *IR = indice des ressources; PR = péréquation des ressources; CC = compensation des charges; CCG = compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques; CCS = compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, A-C = domaines pauvreté, vieillesse, intégration des étrangers, F = problématique des villes-centres.*

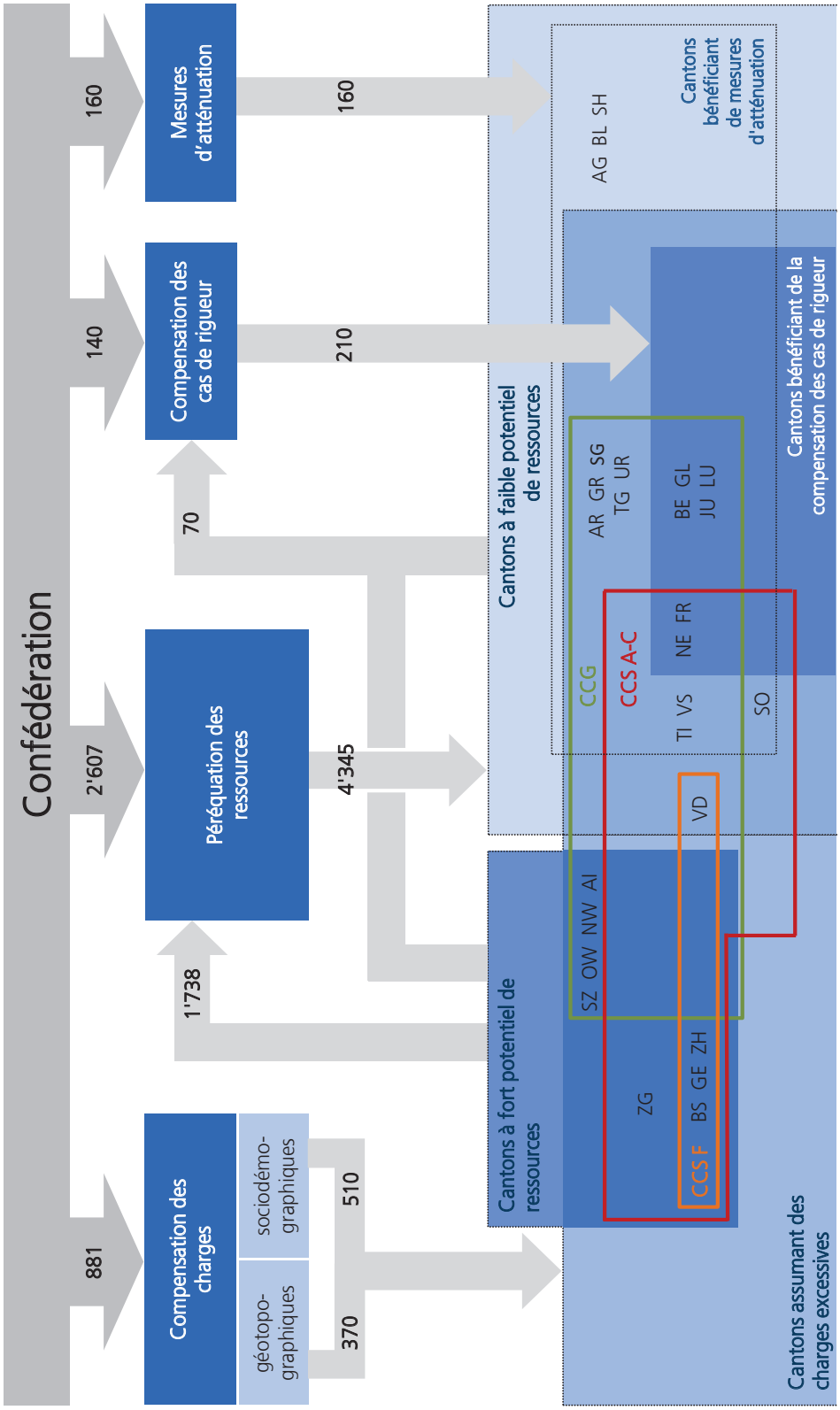
Tableau 22 Paiements compensatoires nets en 2023 et comparaison avec 2022

(+) charge pour le canton, (-) allégement pour le canton

	2023		2022		Différence 2023 / 2022	
	en CHF 1'000	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*	*en CHF 1'000*	*en CHF par hab.*
ZH	497'164	326	492'501	327	*4'663*	*-1*
BE	-1'076'633	-1'036	-935'596	-904	*-141'037*	*-132*
LU	-95'336	-232	-115'400	-283	*20'065*	*51*
UR	-66'761	-1'816	-63'062	-1'722	*-3'699*	*-94*
SZ	196'674	1'236	199'983	1'268	*-3'309*	*-32*
OW	-1'192	-31	-4'235	-112	*3'042*	*81*
NW	42'629	985	39'037	906	*3'592*	*79*
GL	-64'757	-1'591	-64'828	-1'597	*72*	*6*
ZG	365'944	2'864	327'760	2'594	*38'184*	*270*
FR	-589'040	-1'849	-537'412	-1'705	*-51'628*	*-144*
SO	-423'235	-1'541	-406'791	-1'493	*-16'443*	*-49*
BS	117'721	596	69'902	356	*47'819*	*240*
BL	-14'360	-50	-17'014	-59	*2'654*	*9*
SH	-2'411	-29	-9'125	-111	*6'713*	*82*
AR	-48'889	-883	-48'047	-871	*-842*	*-13*
AI	-8'679	-536	-9'967	-617	*1'288*	*81*
SG	-306'589	-602	-323'034	-637	*16'445*	*36*
GR	-268'927	-1'308	-268'006	-1'306	*-921*	*-2*
AG	-512'728	-755	-481'790	-717	*-30'937*	*-38*
TG	-229'130	-827	-239'029	-872	*9'900*	*45*
TI	-69'511	-195	-51'861	-146	*-17'650*	*-50*
VD	-123'635	-154	-114'589	-144	*-9'046*	*-10*
VS	-843'904	-2'408	-798'987	-2'297	*-44'918*	*-111*
NE	-279'562	-1'565	-253'198	-1'412	*-26'365*	*-152*
GE	172'484	344	150'514	303	*21'969*	*41*
JU	-154'848	-2'104	-161'075	-2'193	*6'227*	*89*
CH	**-3'787'509**	**-441**	**-3'623'349**	**-425**	***-164'160***	***-16***

Illustration 4 **Présentation schématique de la péréquation financière 2023**

Paiements en mio de CHF



Annexe

Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF)

Péréquation financière 2023 entre la Confédération et les cantons
Examen du traitement des données par les offices cantonaux et fédéraux

14 juin 2022

Le rapport intermédiaire est publié sur Internet:

www.efv.admin.ch ➜ Thèmes ➜ Péréquation financière ➜ Chiffres ➜ 2023

Informations complémentaires sur le rapport du CDF:
Contrôle fédéral des finances, tél.: 058 463 11 11, info@efk.admin.ch

Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Dans le cadre de son mandat, le groupe technique chargé de l'assurance-qualité doit prononcer des décisions concernant la manière de faire intervenir certains éléments dans le potentiel de ressources.

La liste des décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité est publiée sur Internet:

www.efv.admin.ch ➜ Thèmes ➜ Péréquation financière ➜ Chiffres ➜ 2023