



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

**Amministrazione federale delle contribuzioni AFC**  
Divisione principale Politica fiscale  
Divisione Legislazione fiscale

4 maggio 2022

---

# **Procedura di consultazione relativa all'ordinanza sulla procedura di notifica all'interno di un gruppo nell'ambito dell'imposta preventiva**

## **Rapporto sui risultati**

---

## Compendio

*La quota di partecipazione a partire dalla quale nell'ambito dell'imposta preventiva è ammessa la procedura di notifica all'interno di un gruppo, fissata attualmente al 20 per cento, viene ridotta al 10 per cento. In questo caso, si può rinunciare al pagamento dell'imposta con successivo rimborso.*

*L'autorizzazione, che nel contesto internazionale deve essere richiesta preventivamente, sarà valida per cinque anziché per tre anni come previsto attualmente.*

*Questa modifica determina una semplificazione amministrativa per le imprese e le autorità fiscali e non ha praticamente alcuna ripercussione finanziaria: non influisce sulla funzione di garanzia dell'imposta e il vantaggio che l'impresa ne trae in termini di liquidità, che specularmente si traduce in uno svantaggio per lo Stato, è trascurabile alla luce dei tassi di interesse attuali.*

*Dai 39 pareri pervenuti dalla consultazione sono emersi in sintesi i seguenti risultati.*

- *Gli obiettivi (vantaggio in termini di liquidità per le imprese, semplificazione amministrativa per le imprese e le autorità fiscali) riscuotono un ampio consenso.*
- *Lo strumento proposto per raggiungere i suddetti obiettivi (estensione della procedura di notifica all'interno di un gruppo) riscuote un ampio consenso.*
- *Riduzione dal 20 al 10 % della quota di partecipazione necessaria: 34 favorevoli, 1 contrario, 4 hanno rinunciato a inoltrare un parere.*
- *Proroga della validità dell'autorizzazione necessaria per la procedura di notifica a livello internazionale da tre a cinque anni: 34 favorevoli; 1 ha una posizione neutrale, 4 hanno rinunciato a inoltrare un parere.*
- *Diversi partecipanti chiedono inoltre un'applicazione della procedura di notifica all'interno di un gruppo più estesa rispetto a quanto previsto nel progetto del Consiglio federale.*

# 1. Situazione iniziale

La procedura di consultazione relativa all'ordinanza sulla procedura di notifica all'interno di un gruppo nell'ambito dell'imposta preventiva è durata dal 14 aprile al 14 luglio 2021. Sono stati interpellati complessivamente 55 destinatari. L'elenco dei destinatari della procedura di consultazione figura nell'allegato.

Nell'ambito della procedura di consultazione sono pervenuti 39 pareri, di cui 35 in merito al contenuto del progetto. Questi ultimi sono stati presentati da tre partiti (PLR, PSS, UDC), dalla Conferenza dei direttori cantonali delle finanze (CDCF), da 24 Cantoni (AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GL, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, TI, UR, VD, VS, ZG, ZH) e da sette organizzazioni (economiesuisse, EXPERTsuisse, Associazione svizzera dei banchieri [ASB], Unione svizzera delle arti e mestieri [USAM], Unione sindacale svizzera [USS], SwissHoldings, Unione svizzera dei fiduciari [FIDUCIARI | SUISSE]). Quattro destinatari hanno espressamente rinunciato a inoltrare il proprio parere (Cantoni di GR e JU, Partito ecologista svizzero e Unione svizzera degli imprenditori).

## 2. Il progetto posto in consultazione

La quota di partecipazione a partire dalla quale nell'ambito dell'imposta preventiva è ammessa la procedura di notifica all'interno di un gruppo, fissata attualmente al 20 per cento, viene ridotta al 10 per cento. In questo caso, si può rinunciare al pagamento dell'imposta con successivo rimborso.

L'autorizzazione, che nel contesto internazionale deve essere richiesta preventivamente, sarà valida per cinque anziché per tre anni come previsto attualmente.

Questa modifica determina una semplificazione amministrativa per le imprese e le autorità fiscali e non ha praticamente alcuna ripercussione finanziaria: non influisce sulla funzione di garanzia dell'imposta e il vantaggio che l'impresa ne trae in termini di liquidità, che specularmente si traduce in uno svantaggio per lo Stato, è trascurabile alla luce dei tassi di interesse attuali.

## 3 Risultati della consultazione

### 3.1 Riduzione dal 20 al 10 % della quota di partecipazione necessaria

#### Favorevoli

**CDCF e 23 Cantoni (AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GL, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, TI, UR, VS, ZG, ZH)**

**3 partiti (PLR, UDC, PSS)**

**7 organizzazioni (economiesuisse, EXPERTsuisse, ASB, USS, USAM, SwissHoldings, FIDUCIARI | SUISSE)**

#### Motivazione

- Il progetto apporterebbe semplificazioni amministrative (**AG, BE, BL, GE, NE, NW, SZ, UR, PLR, PSS, UDC, economiesuisse, USAM, SwissHoldings**).
- I Cantoni non sarebbero toccati dall'attuazione del progetto (**CDCF, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NE, NW, OW, SG, SO, TG, VS, ZG, ZH**).

- Il progetto non avrebbe alcuna ripercussione finanziaria (minori entrate) o soltanto ripercussioni minime (**CDCF, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NW, OW, SH, SO, SZ, TG, TI, ZH, VS, PLR, PSS, USS**).
- La funzione di garanzia dell'imposta non verrebbe indebolita dal progetto (**CDCF, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NE, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, TI, VS, ZH, PSS, USS, SwissHoldings**).
- Il progetto determinerebbe un vantaggio in termini di liquidità per le imprese, che si tradurrebbe in un vantaggio economico (**AG, AI, AR, BL, BS, FR, GL, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, ZG, VS, UR, CDCF, PLR, UDC**).
- Il progetto permetterebbe di semplificare le attività di finanziamento interne al gruppo e promuoverebbe l'attrattiva della piazza economica svizzera (**GE, ZH**).
- La misura garantirebbe una congruenza con la deduzione per partecipazioni (**TG, TI, ZG, FIDUCIARI | SUISSE**).

## Contrari

### **VD**

#### Motivazione

- La misura comporterebbe minori entrate nel caso di un aumento dei tassi d'interesse.
- Una partecipazione del 10 per cento non dovrebbe essere equiparata sistematicamente a un rapporto di controllo (appartenenza al gruppo), ragion per cui la riduzione della quota di partecipazione necessaria esulerebbe dal campo di applicazione dell'articolo 20 capoverso 2 LIP.
- Già una quota di partecipazione del 20 per cento sarebbe discutibile dal punto di vista dell'appartenenza al gruppo.
- Se una partecipazione del 10 per cento fosse sufficiente per ricorrere alla procedura di notifica, si avrebbe una vera alternativa al pagamento dell'imposta preventiva. Questo potrebbe determinare, sotto diversi aspetti, una disparità di trattamento e contraddirebbe lo scopo principale della legge federale sull'imposta preventiva, che è quello di garantire la riscossione dell'imposta.
- La misura non porterebbe a una semplificazione amministrativa. Anzi, avrebbe l'effetto opposto.

## **3.2 Proroga della validità dell'autorizzazione necessaria per la procedura di notifica a livello internazionale da tre a cinque anni**

### Favorevoli

**CDCF e 24 Cantoni (AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GL, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, TI, UR, VD, VS, ZG, ZH)**

**3 partiti (PLR, PSS, UDC)**

**6 organizzazioni (economiesuisse, ASB, USS, USAM, SwissHoldings, FIDUCIARI | SUISSE)**

#### Motivazione

- Il progetto apporterebbe semplificazioni amministrative (**AG, BE, BL, GE, NE, NW, SZ, UR, PLR, PSS, UDC, economiesuisse, USAM, SwissHoldings**).
- I Cantoni non sarebbero toccati dall'attuazione del progetto (**CDCF, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NE, NW, OW, SG, SO, TG, VS, ZG, ZH**).

- Il progetto non avrebbe alcuna ripercussione finanziaria (minori entrate) o soltanto ripercussioni minime (**CDCF, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NW, OW, SH, SO, SZ, TG, TI, ZH, VS, PLR, PSS, USS**).
- La funzione di garanzia dell'imposta non verrebbe indebolita dal progetto (**CDCF, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, NE, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, TI, VS, ZH, PSS, USS, SwissHoldings**).

### Posizione neutrale

**EXPERTsuisse** ha una posizione neutrale rispetto alla proroga della validità dell'autorizzazione necessaria per la procedura di notifica a livello internazionale da tre a cinque anni. Una nuova richiesta per l'applicazione della procedura di notifica senza praticamente alcuna modifica dei rapporti di partecipazione determina per le imprese, secondo l'esperienza, costi aggiuntivi di compliance bassi, mentre un'estensione della validità a cinque anni potrebbe creare incertezza per le imprese.

### 3.3 Altre richieste

- Il **PLR** e l'**UDC** sarebbero favorevoli all'estensione della procedura di notifica alle prestazioni valutabili in denaro.
- Il **PLR** ritiene che valga la pena di esaminare la possibilità di introdurre una procedura di notifica facoltativa a partire da un certo importo (ad es. da un importo rimborsabile superiore a 200 000 fr.).
- **Economiesuisse** e **EXPERTsuisse** chiedono che ai fini della procedura di notifica si presuma l'esistenza di un gruppo anche nel caso di un consolidamento almeno parziale. La procedura di notifica all'interno di un gruppo dovrebbe quindi poter essere applicata in modo generale.
- **EXPERTsuisse**, **economiesuisse** e l'**UDC** vogliono che la procedura di notifica sia applicata anche alle prestazioni valutabili in denaro a favore di società sorelle estere (almeno nella misura dello sgravio previsto dalla rispettiva convenzione per evitare le doppie imposizioni). **EXPERTsuisse** chiede l'applicazione della procedura di notifica anche alle prestazioni valutabili in denaro a favore di società capogruppo aventi una partecipazione indiretta.
- Per **EXPERTsuisse** la procedura di notifica nel contesto internazionale deve essere estesa alle società ai sensi della rispettiva convenzione per evitare le doppie imposizioni (attualmente è limitata alle società di capitali).
- **FIDUCIARI | SUISSE** vuole esentare dall'imposta preventiva i dividendi che sottostanno alla deduzione per partecipazioni.

### 3.4 Altre osservazioni

- **SwissHoldings** suggerisce di snellire la prassi amministrativa per le notifiche tardive della prestazione imponibile. Spesso si tratterebbe di importi irrilevanti o di distribuzioni dissimulate di utile che non hanno potuto essere notificate tempestivamente o la cui rettifica è stata accettata per ragioni di costo. L'apertura in questi casi di un procedimento penale susciterebbe il clamore dei gruppi societari. Questo danneggerebbe la reputazione della piazza finanziaria svizzera.
- **FIDUCIARI | SUISSE** fa notare che lo sgravio amministrativo per le imprese, che comporta una proroga della validità dell'autorizzazione necessaria per la procedura di notifica a livello internazionale, ha un effetto positivo soltanto se non viene adottata una prassi più rigorosa in materia di autorizzazione.

Allegato

Elenco dei destinatari della procedura di consultazione

## Elenco dei partecipanti alla consultazione

### 1. Cantoni

Destinatari	Abbreviazioni	Parere pervenuto
Cantone di Zurigo	ZH	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Berna	BE	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Lucerna	LU	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Uri	UR	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Svitto	SZ	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Obvaldo	OW	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Nidvaldo	NW	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Glarona	GL	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Zugo	ZG	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Friburgo	FR	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Soletta	SO	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Basilea-Città	BS	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Basilea-Campagna	BL	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Sciaffusa	SH	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Appenzello Esterno	AR	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Appenzello Interno	AI	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di San Gallo	SG	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone dei Grigioni	GR	<input checked="" type="checkbox"/> (rinuncia)
Cantone di Argovia	AG	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Turgovia	TG	<input checked="" type="checkbox"/>
Canton Ticino	TI	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone Vaud	VD	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone del Vallese	VS	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Neuchâtel	NE	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone di Ginevra	GE	<input checked="" type="checkbox"/>
Cantone del Giura	JU	<input checked="" type="checkbox"/> (rinuncia)
Conferenza dei governi cantonali	CdC	<input type="checkbox"/>

### 2. Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale

Destinatari	Abbreviazioni	Parere pervenuto
Alleanza del Centro		<input type="checkbox"/>
Unione Democratica Federale	UDF	<input type="checkbox"/>
Ensemble à Gauche	EAG	<input type="checkbox"/>
Partito evangelico svizzero	PEV	<input type="checkbox"/>
PLR.I Liberali Radicali	PLR	<input checked="" type="checkbox"/>
Partito ecologista svizzero	PES	<input checked="" type="checkbox"/> (rinuncia)
Partito verde liberale svizzero	pvl	<input type="checkbox"/>
Lega dei Ticinesi	Lega	<input type="checkbox"/>
Partei der Arbeit	PDA	<input type="checkbox"/>
Unione Democratica di Centro	UDC	<input checked="" type="checkbox"/>
Partito socialista svizzero	PSS	<input checked="" type="checkbox"/>

### 3. Associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna

Destinatari	Abbreviazioni	Parere
-------------	---------------	--------

		<b>pervenuto</b>
Associazione dei Comuni Svizzeri	ACS	<input type="checkbox"/>
Unione delle città svizzere	UCS	<input type="checkbox"/>
Gruppo svizzero per le regioni di montagna	SAB	<input type="checkbox"/>

#### 4. Associazioni mantello nazionali dell'economia

<b>Destinatari</b>	<b>Abbreviazioni</b>	<b>Parere pervenuto</b>
Unione svizzera delle arti e mestieri	USAM	<input checked="" type="checkbox"/>
Unione svizzera degli imprenditori	USI	<input checked="" type="checkbox"/> (rinuncia)
Unione svizzera dei contadini	USC	<input type="checkbox"/>
Associazione svizzera dei banchieri	ASB	<input checked="" type="checkbox"/>
Unione sindacale svizzera	USS	<input checked="" type="checkbox"/>
Società svizzera degli impiegati del commercio	SIC	<input type="checkbox"/>
Travail.Suisse		<input type="checkbox"/>

#### 5. Altre organizzazioni e persone interessate

<b>Destinatari</b>	<b>Abbreviazioni</b>	<b>Parere pervenuto</b>
Conferenza dei direttori cantionali delle finanze	CDCF	<input checked="" type="checkbox"/>
Conferenza svizzera delle imposte	CSI	<input type="checkbox"/>
Associazione svizzera d'assicurazioni	ASA	<input type="checkbox"/>
EXPERTsuisse – Associazione svizzera di esperti contabili, fiscali e fiduciari	EXPERTsuisse	<input checked="" type="checkbox"/>
economiesuisse Federazione delle imprese svizzere	economiesuisse	<input checked="" type="checkbox"/>
SwissHoldings Verband der Industrie- und Dienstleistungskonzerne in der Schweiz	SwissHoldings	<input checked="" type="checkbox"/>
FIDUCIARI   SUISSE (Unione Svizzera dei Fiduciari)	FIDUCIARI SUISSE	<input checked="" type="checkbox"/>