Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF
Amministrazione federale delle contribuzioni AFC

Incontro informativo sull'analisi relativa all'imposizione individuale

27 settembre 2021

Disclaimer

- Questo incontro è un colloquio informativo.
- Siete liberi di utilizzare tutte le informazioni.
- Non potete riportare alcuna citazione diretta.
- Nel caso in cui desideraste menzionare nel vostro rapporto una citazione di una delle persone partecipanti, possiamo discuterne individualmente al termine dell'incontro.
- Il colloquio è dedicato alle questioni tecniche e pertanto non risponderemo a domande di carattere politico.

Contenuto

1. Situazione iniziale
2. Analisi quantitativa dei modelli
3. Imposizione puramente individuale
4. Imposizione individuale modificata
5. Imposizione individuale secondo Ecoplan
6. Allegato con il confronto degli oneri fiscali

Persone

- Fabian Baumer, capo della divisione principale Politica fiscale e vicedirettore dell'AFC
- Simone Bischoff, capoprogetto Affari di politica fiscale
- Brigitte Behnisch-Scheidegger, capoprogetto Affari di politica fiscale
- David Staubli, economista
- Joel Weibel, specialista Comunicazione

1. Situazione iniziale

Nel 2018 il Consiglio federale ha licenziato il messaggio concernente l'equità dell'imposizione delle coppie e delle famiglie (**Calcolo alternativo dell'imposta**).

Mozione Markwalder (19.3630): «Introdurre finalmente un'imposizione individuale anche in Svizzera» (adottata dal Consiglio nazionale nel maggio del 2021)

Nel dicembre 2019 il Parlamento ha deciso di rinviare il progetto sull'equità dell'imposizione delle coppie e delle famiglie al Consiglio federale incaricandolo di presentare **modelli alternativi**, quali il sistema di quozienti per famiglia o l'imposizione individuale.

Nella sessione autunnale 2020 il Parlamento ha deciso di includere nel programma di legislatura 2019-2023 l'approvazione di un **messaggio sull'introduzione di un'imposizione individuale**.

A parere del Consiglio federale, il mandato inserito nel programma di legislatura rende obsoleta un'eventuale analisi sui modelli di imposizione congiunta. Pertanto si focalizza sulla **presentazione dei modelli di imposizione individuale**.

Nel marzo 2021 l'associazione imposizione individuale ha lanciato l'**iniziativa popolare** «Per un'imposizione individuale a prescindere dallo stato civile (Iniziativa per imposte eque)».

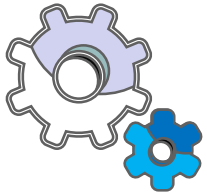
Obiettivi dell'imposizione individuale

Il passaggio all'imposizione individuale persegue i seguenti obiettivi:

- Imposizione **neutrale rispetto allo stato civile**
- Miglioramento degli **incentivi a svolgere un'attività lavorativa** per i partner che realizzano il secondo reddito.
- Contributo in favore dell'**uguaglianza** tra donna e uomo

Modelli di imposizione individuale

L'imposizione individuale può assumere diverse forme.

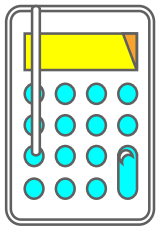


L'analisi presenta i seguenti modelli:

- Imposizione puramente individuale
- Imposizione individuale modificata
- Imposizione individuale secondo Ecoplan

A seconda dei modelli variano anche le ripercussioni e il confronto degli oneri fiscali.

2. Analisi quantitativa dei modelli



- Il rapporto presenta **stime sul maggiore o minor onere fiscale** per diversi tipi di economie domestiche e classi di reddito.
- La **tariffa** viene adeguata in modo tale che le ripercussioni finanziarie siano uguali per tutti i modelli (in tal modo sarà possibile compararli tra loro).
- Sono esposte due varianti: (1) **senza incidenza sul gettito fiscale** e (2) **minori entrate pari a 1,5 miliardi di franchi**.
- Tutti i risultati quantitativi si riferiscono esclusivamente all'**imposta federale diretta**.
- Le ripercussioni a livello delle **imposte cantonali** dipendono dall'attuazione dei provvedimenti nei Cantoni. La situazione varia da Cantone a Cantone.

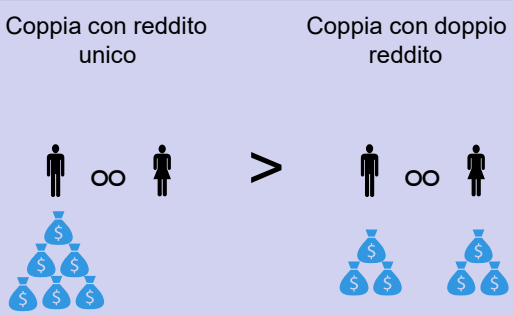
3. Imposizione puramente individuale

Ogni persona viene tassata in funzione del proprio reddito, indipendetemente dallo stato civile.

Non si tiene conto del numero di persone adulte che vivono grazie a questo reddito.

I congiugi sono pertanto tassati come le coppie non sposate (imposizione completamente neutrale rispetto allo stato civile).

Le coppie con reddito unico sono tassate maggiormente delle coppie con doppio reddito:



Esempio di una coppia sposata con due figli (senza incidenza sul gettito fiscale)

Coppia con doppio reddito	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	140’000	60’000
Reddito da sostanza	10’000	2’000
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Reddito imponibile	141’100	53’100
Tariffa	Tariffa unitaria	Tariffa unitaria
Ammontare dell'imposta	**5’935**	**251**

Coppia con reddito unico	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	200’000	0
Reddito da sostanza	12’000	0
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Reddito imponibile	203’100	0
Tariffa	Tariffa unitaria	Tariffa unitaria
Ammontare dell'imposta	**13’174**	**0**

Una correzione è stata apportata nella diapositiva del 2 novembre 2021. Riguarda l'importo della imposta sull'ultima riga. L'aggiornamento è minore e non ha significato qualitativo.

4. Imposizione individuale modificata

I provvedimenti di questo modello hanno ad esempio lo scopo di:

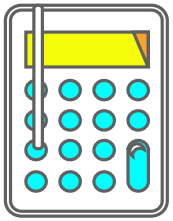
- sgravare le economie domestiche con ripartizione diseguale del reddito;
- operare semplificazioni amministrative;
- considerare i risparmi delle economie domestiche;
- raggiungere un obiettivo sociopolitico.

Eventuali misure:

- Deduzione per reddito unico/ Trasferimento del reddito/Trasferibilità delle deduzioni
- Attribuzione forfettaria di determinati elementi del reddito
- Deduzione per economia domestica
- Deduzione per famiglie monogenitoriali

Il confronto degli oneri fiscali dipende dai provvedimenti adottati.

Attribuzione forfettaria dei fattori fiscali



- Determinati fattori fiscali vengono attribuiti alle due persone in maniera forfettaria, vale a dire indipendentemente dai rapporti di diritto civile.
- I valori patrimoniali della sostanza privata e i proventi che ne derivano cosi come i debiti privati e gli interessi maturati su debiti privati potrebbero, ad esempio, essere ripartiti a metà tra i coniugi.
- Il reddito da attività lucrativa dipendente o indipendente, il reddito da indennità per perdita di guadagno, il patrimonio aziendale e gli interessi su debiti commerciali e le perdite sarebbero attribuiti alla persona che esercita l'attività lucrativa.
- L'attribuzione forfettaria introduce semplificazioni admministrative e, insieme a una ripartizione a metà, può interrompere la progressione dell'imposta sul reddito e dell'imposta sulla sostanza.

Provvedimenti per famiglie unipersonali e monogenitoriali

- **Deduzione per economia domestica:** le economie domestiche composte da almeno due adulti conseguono determinati risparmi, in particolare nell'ambito dei costi abitativi.
  ➔ ➔ Deduzione per tutte le persone che non godono di questi vantaggi legati all'economia domestica.

- **Deduzione per famiglie monogenitoriali**: dato che in molti casi l'attività lucrativa e la custodia dei figli non sono conciliabili, le famiglie monogenitoriali sono tra i gruppi sociali maggiormente esposti al rischio di indigenza.
  ➔ Deduzione per famiglie effettivamente monogenitoriali

Deduzione per reddito unico e ripartizione a metà dei proventi patrimoniali / Coppia sposata con due figli (senza incidenza sul gettito fiscale)

Coppia con doppio reddito	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	140’000	60’000
Reddito da sostanza	10’000 (6’000 ripartiti)	2’000 (6’000 ripartiti)
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Deduzione per reddito unico	0	0
Reddito imponibile	137’100	57’100
Tariffa	Tariffa unitaria	Tariffa unitaria
Ammontare dell'imposta	**6’232**	**419**

Coppia con doppio reddito	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	200’000	0
Reddito da sostanza	12’000 (6’000 ripartiti)	0 (6’000 ripartiti)
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Deduzione per reddito unico	-11’500 (14’500-0.5*6’000)	0
Reddito imponibile	185’600	0
Tariffa	Tariffa unitaria	Tariffa unitaria
Ammontare dell'imposta	**11’956**	**0**

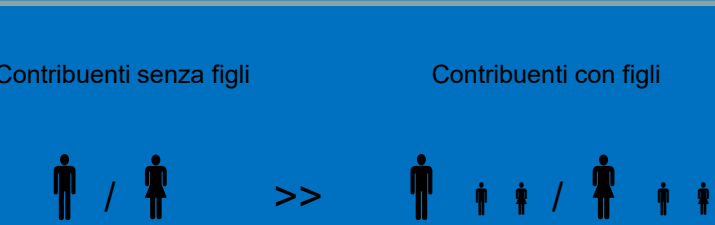
Una correzione è stata apportata nella diapositiva del 2 novembre 2021. Riguarda l'importo della imposta sull'ultima riga. L'aggiornamento è minore e non ha significato qualitativo.

5. Imposizione individuale secondo Ecoplan

Il modello Ecoplan prevede che ai contribuenti con figli si applichi la tariffa per genitori. Essi beneficiano inoltre di deduzioni concernenti i figli.

Ai contribuenti senza figli si applica la tariffa di base.

I contribuenti con figli beneficiano di un sostanzioso sgravio fiscale rispetto ai contribuenti senza figli:



Coppia sposata con due figli (senza incidenza sul gettito fiscale)

Coppia con doppio reddito	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	140’000	60’000
Reddito da sostanza (ripartito a metà)	10’000 (6’000 ripartiti)	2000 (6’000 ripartiti)
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Reddito imponibile	137’100	57’100
Tariffa	Tariffa per genitori	Tariffa di base
Ammontare dell'imposta	**4’394**	**670**

Coppia con doppio reddito	Uomo	Donna
Reddito netto da attività lucrativa	200’000	0
Reddito da sostanza (ripartito a metà)	10’000 (6’000 ripartiti)	2000 (6’000 ripartiti)
Deduzione per assicurazioni e interessi sul capitale di risparmio	-1’700 -700	-1’700 -700
Deduzione per i figli	-6’500	-6’500
Reddito imponibile	197’100	0
Tariffa	Tariffa per genitori	Tariffa di base
Ammontare dell'imposta	**12’171**	**0**

Una correzione è stata apportata nella diapositiva del 2 novembre 2021. Riguarda l'importo della imposta sull'ultima riga. L'aggiornamento è minore e non ha significato qualitativo.

Maggior / minor onere per tipo di economia domestica

Variation de la charge fiscale par type de ménage							
Types de ménages	Nombre de contri-buables	Imposition individuelle pure		Imposition individuelle modifiée		Modèle d'Ecoplan	
		par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible
Couples mariés à un revenu	*336 692*	*186*	*0.19%*	*-64*	*-0.07%*	*61*	*0.06%*
sans enfant	166 839	-143	-0.17%	-321	-0.37%	40	0.05%
avec enfants	169 853	509	0.49%	188	0.18%	82	0.08%
Couples mariés à deux revenus	*774 252*	*63*	*0.05%*	*15*	*0.01%*	*-123*	*-0.11%*
sans enfant	286 273	-211	-0.19%	-247	-0.22%	35	0.03%
avec enfants	487 979	224	0.19%	168	0.14%	-215	-0.18%
Personnes seules	*2 340 885*	*14*	*0.03%*	*66*	*0.15%*	*59*	*0.13%*
sans enfant	2 120 552	-7	-0.02%	43	0.10%	59	0.14%
avec enfants (familles monoparentales)	220 333	220	0.34%	291	0.46%	55	0.09%
Rentiers	*1 159 577*	*-123*	*-0.22%*	*-125*	*-0.22%*	*-54*	*-0.10%*
personnes seules	725 543	-1	0.00%	38	0.09%	46	0.11%
couples	434 034	-329	-0.40%	-398	-0.48%	-221	-0.27%
Tous les contribuables (approx.)	*4 611 406*	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%

Variante: senza incidenza sul gettito fiscale

Maggior / minor onere per tipo di economia domestica (continuazione)

Variation de la charge fiscale par type de ménage							
Types de ménages	Nombre de contribuables	Imposition individuelle pure		Imposition individuelle modifiée		Modèle d'Ecoplan	
		par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible
Couples mariés à un revenu	*336 692*	*-273*	*-0.29%*	*-464*	*-0.49%*	*-369*	*-0.39%*
sans enfant	*166 839*	-539	-0.63%	-672	-0.78%	-389	-0.45%
avec enfants	*169 853*	-13	-0.01%	-259	-0.25%	-349	-0.33%
Couples mariés à deux revenus	*774 252*	*-458*	*-0.39%*	*-493*	*-0.42%*	*-598*	*-0.51%*
sans enfant	*286 273*	-729	-0.64%	-758	-0.67%	-536	-0.47%
avec enfants	*487 979*	-298	-0.25%	-337	-0.28%	-634	-0.53%
Personnes seules	*2 340 885*	*-127*	*-0.28%*	*-87*	*-0.19%*	*-92*	*-0.21%*
sans enfant	*2 120 552*	-142	-0.33%	-104	-0.24%	-93	-0.22%
avec enfants (familles monoparentales)	*220 333*	24	0.04%	80	0.13%	-88	-0.14%
Rentiers	*1 159 577*	*-289*	*-0.51%*	*-290*	*-0.51%*	*-236*	*-0.42%*
personnes seules	*725 543*	-106	-0.25%	-76	-0.18%	-71	-0.17%
couples	*434 034*	-594	-0.72%	-649	-0.79%	-513	-0.62%
Tous les contribuables	*4 611 406*	-234	-0.37%	-234	-0.37%	-234	-0.37%

Variante: minori entrate pari a 1,5 miliardi

Maggior / minor onere per classe di reddito

Variation de la charge fiscale par tranche de revenu							
Tranches de revenus (déciles)	Valeurs des déciles (en fr.)	Imposition individuelle pure		Imposition individuelle modifiée		Modèle d'Ecoplan	
		par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible
[0%, 10%)	<6400	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
[10%, 20%)	[6400, 21600)	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
[20%, 30%)	[21600, 33600)	2	0.01%	0	0.00%	2	0.01%
[30%, 40%)	[33600, 43500)	7	0.02%	3	0.01%	13	0.03%
[40%, 50%)	[43500, 52400)	9	0.02%	19	0.04%	41	0.09%
[50%, 60%)	[52400, 62400)	34	0.06%	26	0.05%	55	0.10%
[60%, 70%)	[62400, 75100)	78	0.12%	39	0.06%	84	0.12%
[70%, 80%)	[75100, 92500)	143	0.17%	104	0.13%	156	0.19%
[80%, 90%)	[92500, 122200)	281	0.27%	211	0.20%	204	0.20%
[90%, 100%]	>=122200	-553	-0.28%	-404	-0.21%	-556	-0.29%
Tous les contribuables (approx.)		0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%

Variante: senza incidenza sul gettito fiscale

Maggior / minor onere per classe di reddito (continuazione)

Variation de la charge fiscale par tranche de revenu							
Tranches de revenus (déciles)	**Valeurs des déciles (en fr.)**	**Imposition individuelle pure**		**Imposition individuelle modifiée**		**Modèle d'Ecoplan**	
		par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible	par contribuable, en francs	en % du revenu disponible
[0%, 10%)	<6400	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
[10%, 20%)	[6400, 21600)	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
[20%, 30%)	[21600, 33600)	2	0.01%	0	0.00%	2	0.01%
[30%, 40%)	[33600, 43500)	4	0.01%	-2	-0.01%	5	0.01%
[40%, 50%)	[43500, 52400)	-50	-0.11%	-50	-0.10%	-35	-0.07%
[50%, 60%)	[52400, 62400)	-65	-0.11%	-61	-0.11%	-37	-0.07%
[60%, 70%)	[62400, 75100)	-41	-0.06%	-73	-0.11%	-35	-0.05%
[70%, 80%)	[75100, 92500)	-94	-0.11%	-145	-0.18%	-114	-0.14%
[80%, 90%)	[92500, 122200)	-181	-0.17%	-233	-0.22%	-216	-0.21%
[90%, 100%]	>=122200	-1'915	-0.98%	-1'775	-0.91%	-1'908	-0.98%
Tous les contribuables		-234	-0.37%	-234	-0.37%	-234	-0.37%

Variante: minori entrate pari a 1,5 miliardi

Prossime tappe

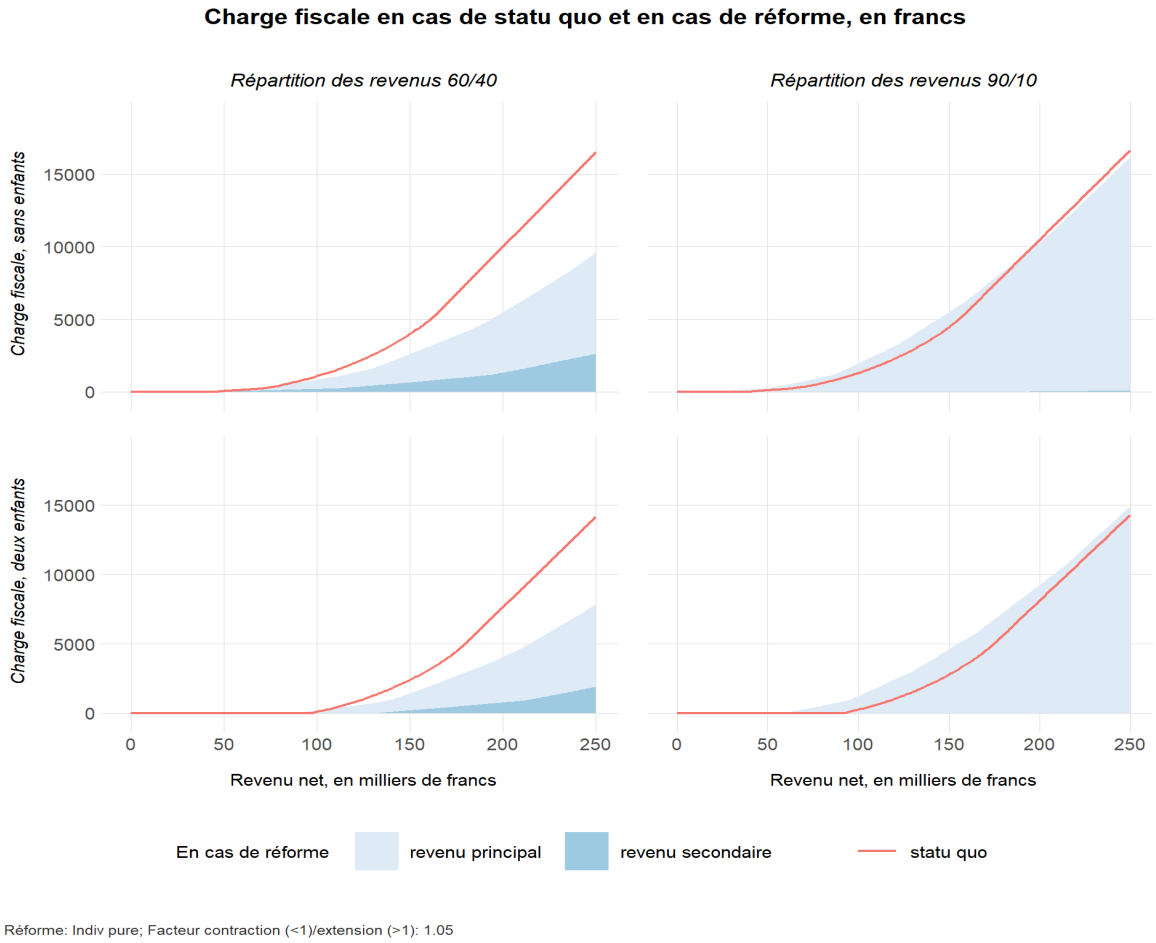
- **Analisi** relativa a diversi modelli di imposizione individuale (rapporto del Consiglio federale)
  - Approvazione: 24 settembre 2021
  - In parallelo: consultazione politica della CDCF.
- Ultimo trimestre del 2021: consultazione delle **Commissioni dell'economia e dei tributi** del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati in merito al rapporto.
- Consultazione tecnica dei **Cantoni**
- 2022: esecuzione della **procedura di consultazione**
- 2023: il Consiglio federale licenzia il **messaggio** e lo sottopone, per approvazione, alle Camere federali.

6. Allegato

- Nell'allegato trovate altri grafici sul confronto degli oneri fiscali dei singoli modelli nelle due varianti (senza incidenza sul gettito fiscale e minori entrate pari a 1,5 miliardi).

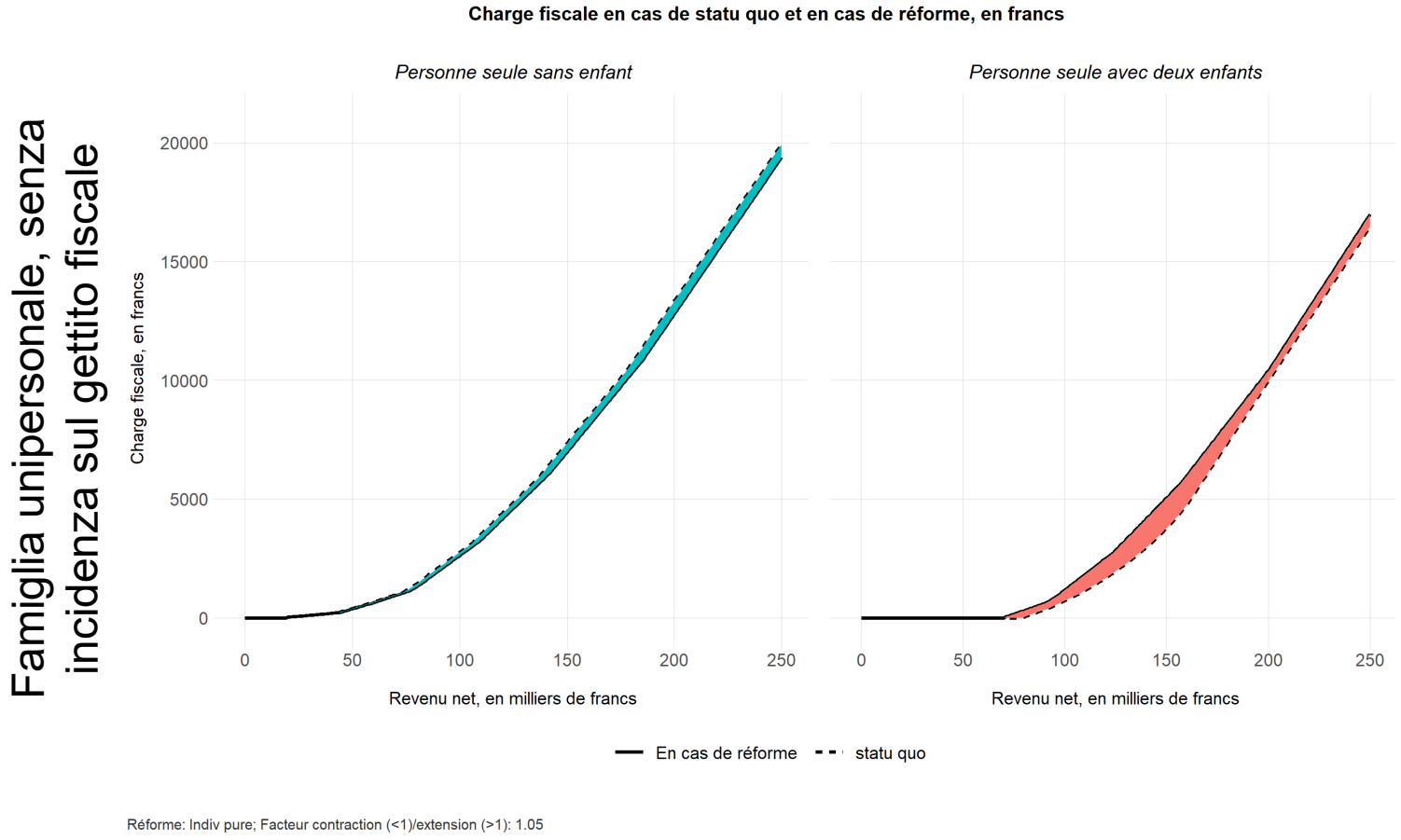
Confronto degli oneri fiscali: imposizione puramente individuale

Coppia sposata, senza incidenza sul gettito fiscale



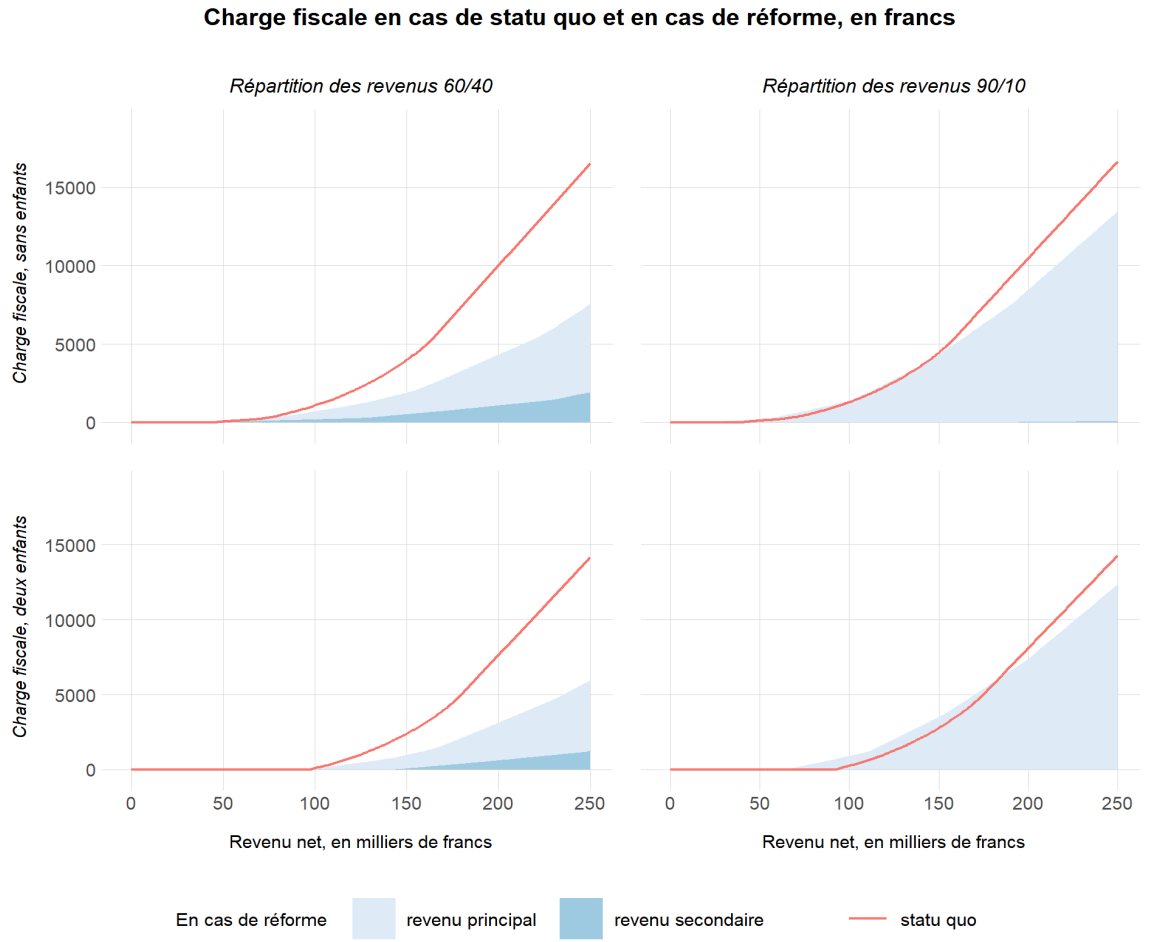
Réforme: Indiv pure; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.05

Confronto degli oneri fiscali: imposizione puramente individuale (continuazione)



Confronto degli oneri fiscali: imposizione puramente individuale (continuazione)

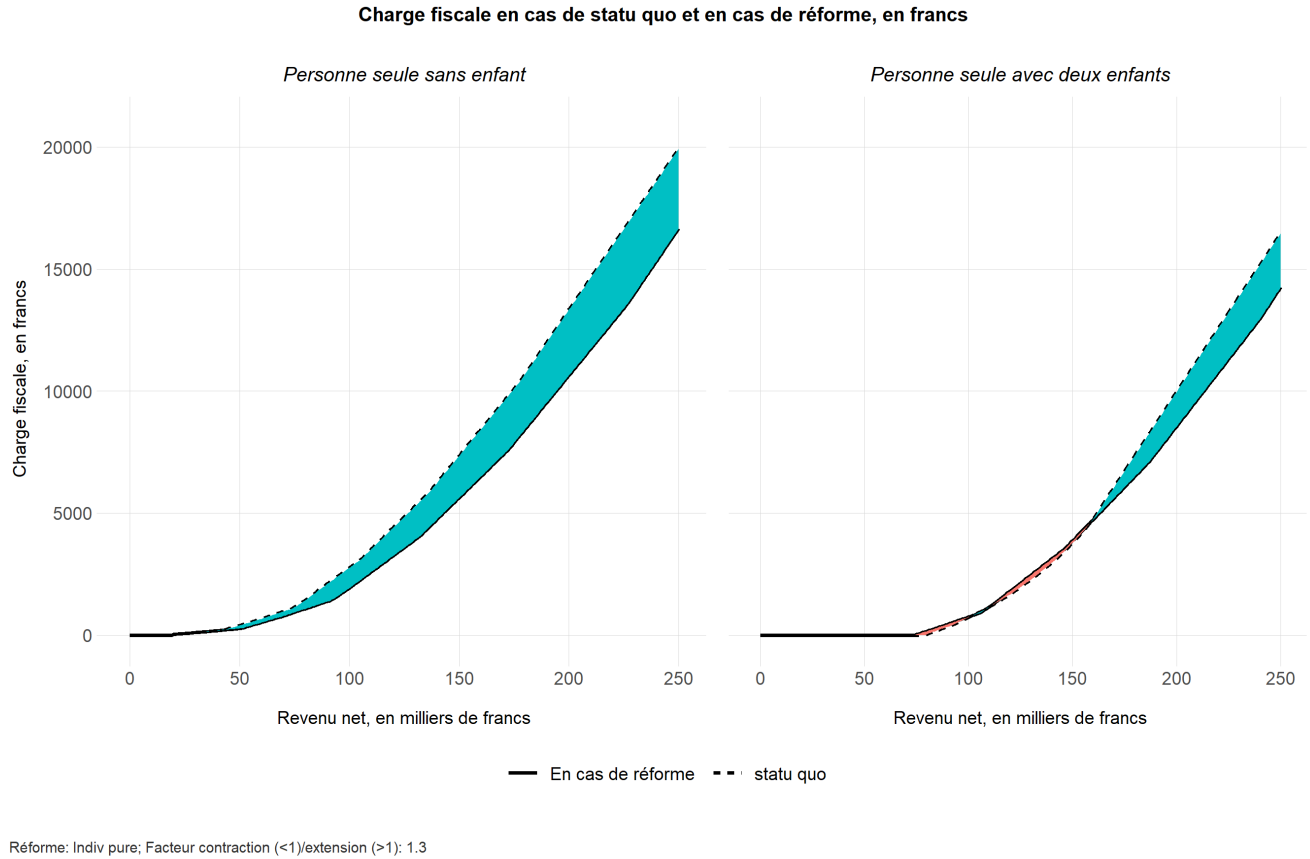
Coppia sposata, minori entrate pari a 1,5 mia.



Réforme: Indiv pure; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.3

Confronto degli oneri fiscali: imposizione puramente individuale (continuazione)

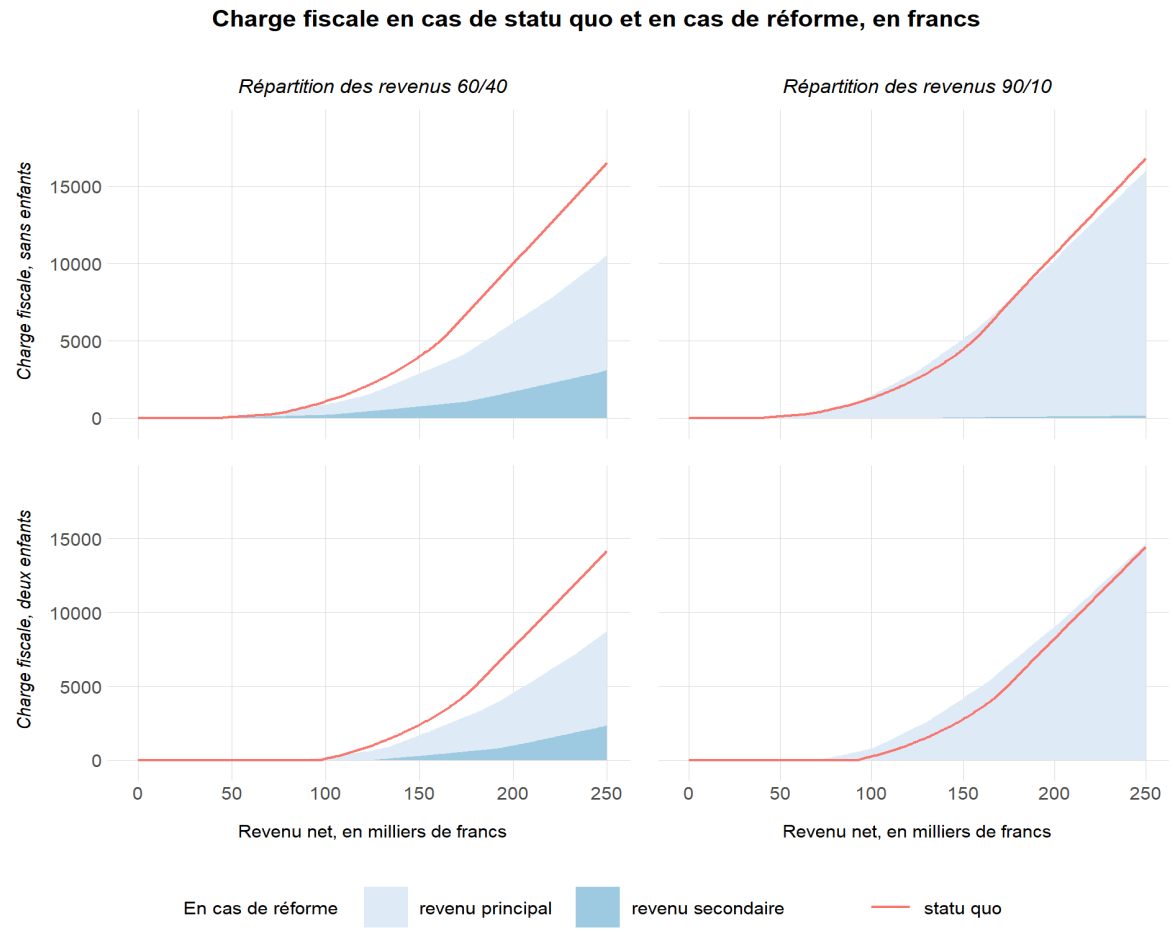
Famiglia unipersonale, minori entrate pari a 1,5 mia.



Réforme: Indiv pure; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.3

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale modificata

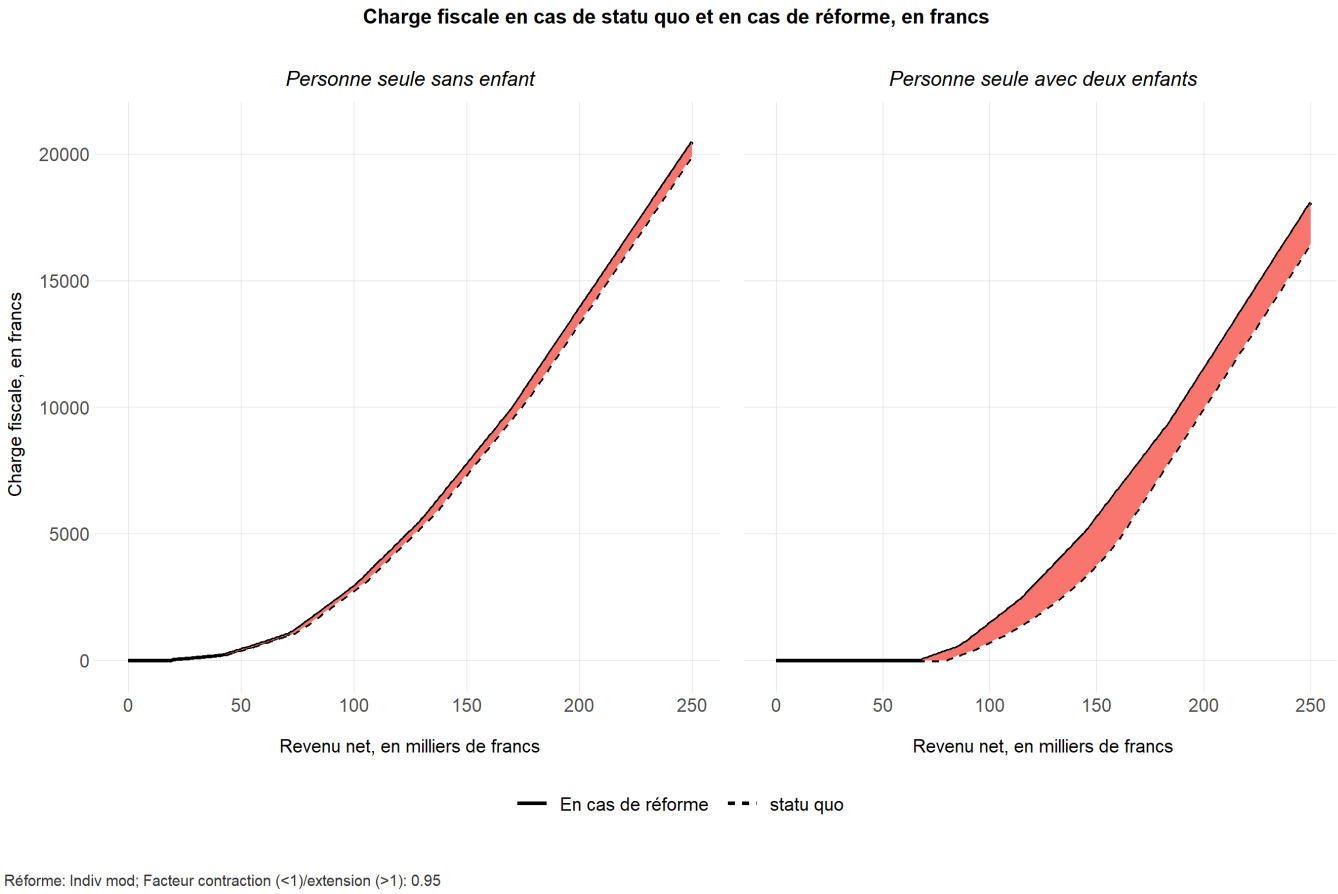
Coppia sposata, senza incidenza sul gettito fiscale



Réforme: Indiv mod; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 0.95; 10% attribués de manière forfaitaire

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale modificata (continuazione)

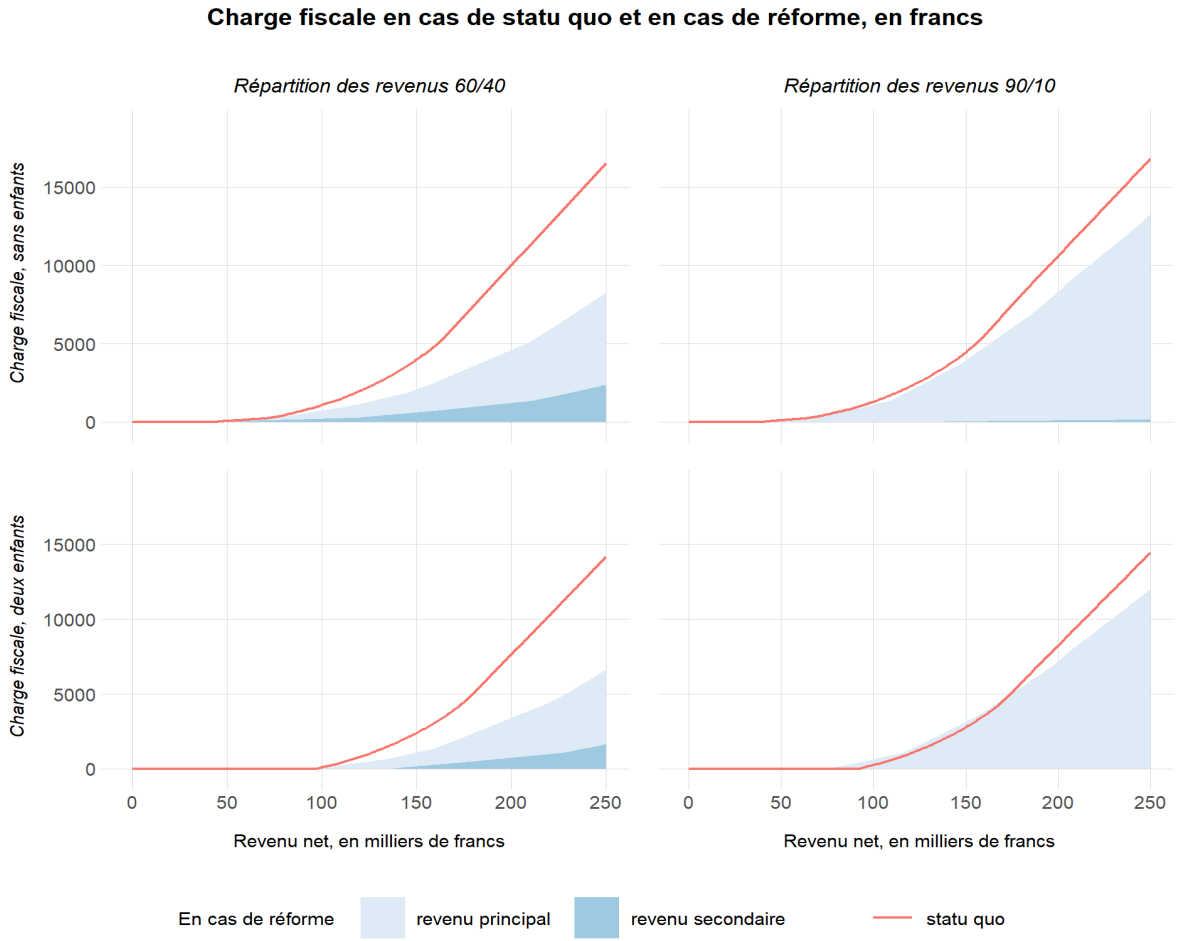
Famiglia unipersonale, senza incidenza sul gettito fiscale



Réforme: Indiv mod; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 0.95

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale modificata (continuazione)

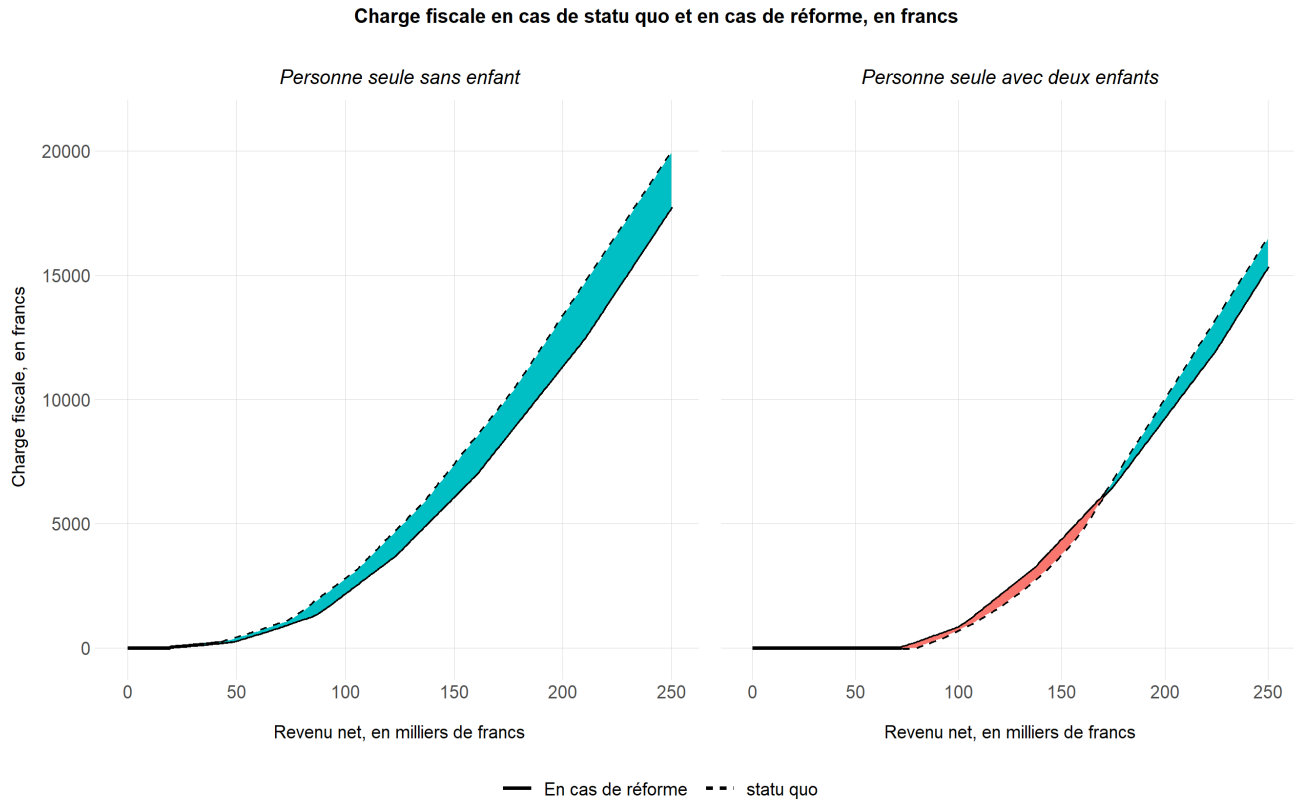
Coppia sposata, minori entrate pari a 1,5 mia.



Réforme: Indiv mod; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.2; 10% attribués de manière forfaitaire

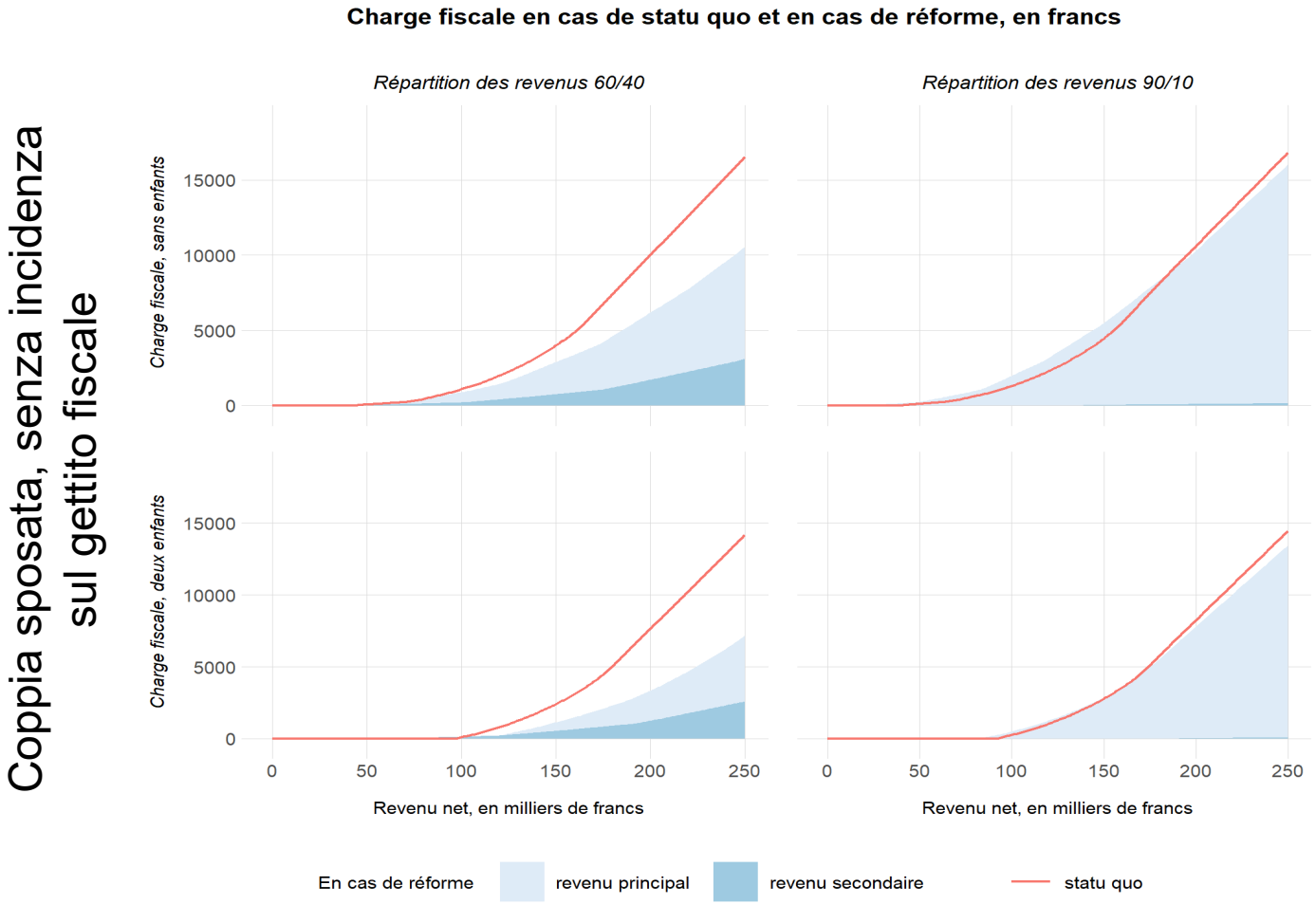
Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale modificata (continuazione)

Famiglia unipersonale, minori entrate pari a 1,5 mia.



Réforme: Indiv mod; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.2

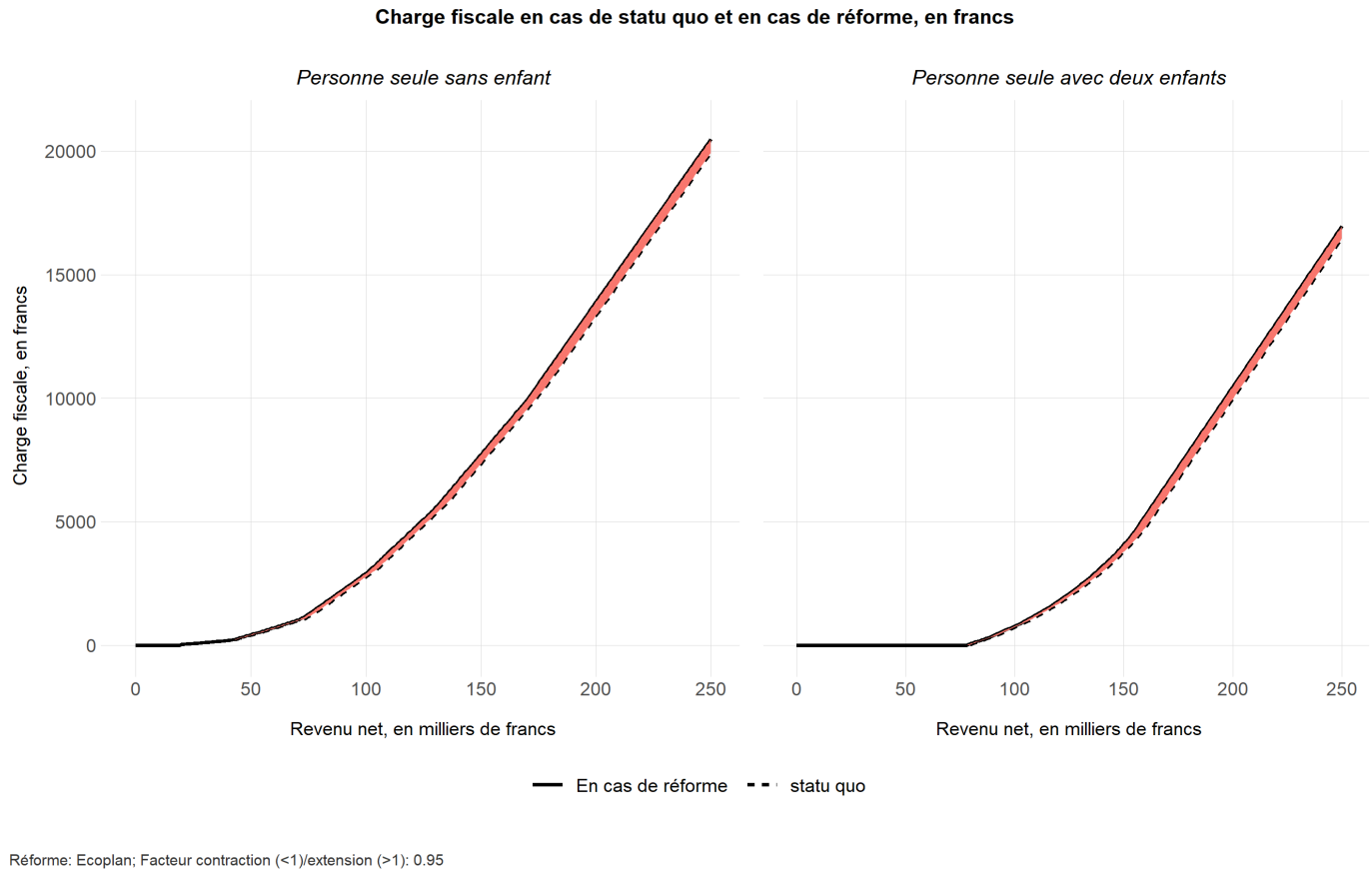
Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale secondo Ecoplan



Réforme: Ecoplan; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 0.95; 10% attribués de manière forfaitaire

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale secondo Ecoplan (continuazione)

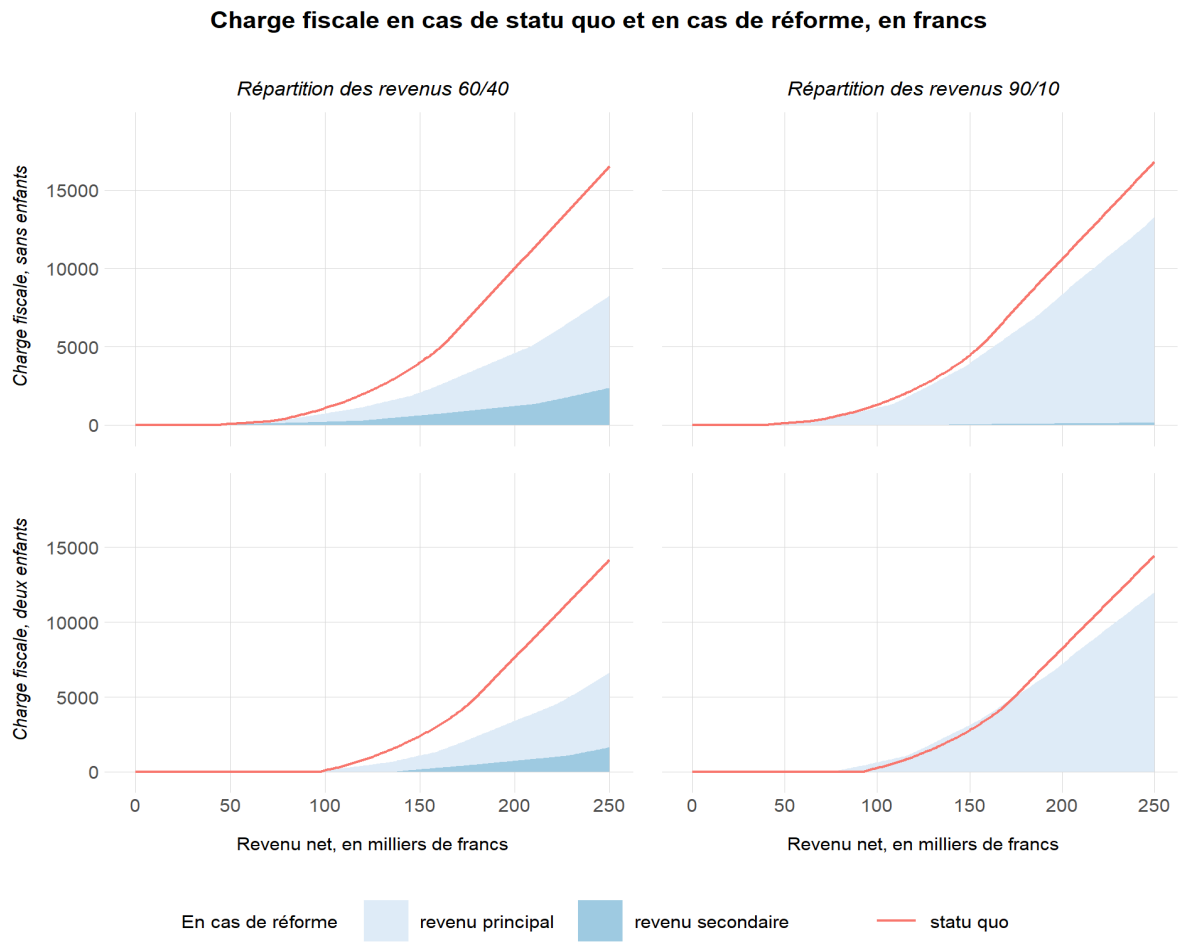
Famiglia unipersonale, senza incidenza sul gettito fiscale



Réforme: Ecoplan; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 0.95

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale secondo Ecoplan (continuazione)

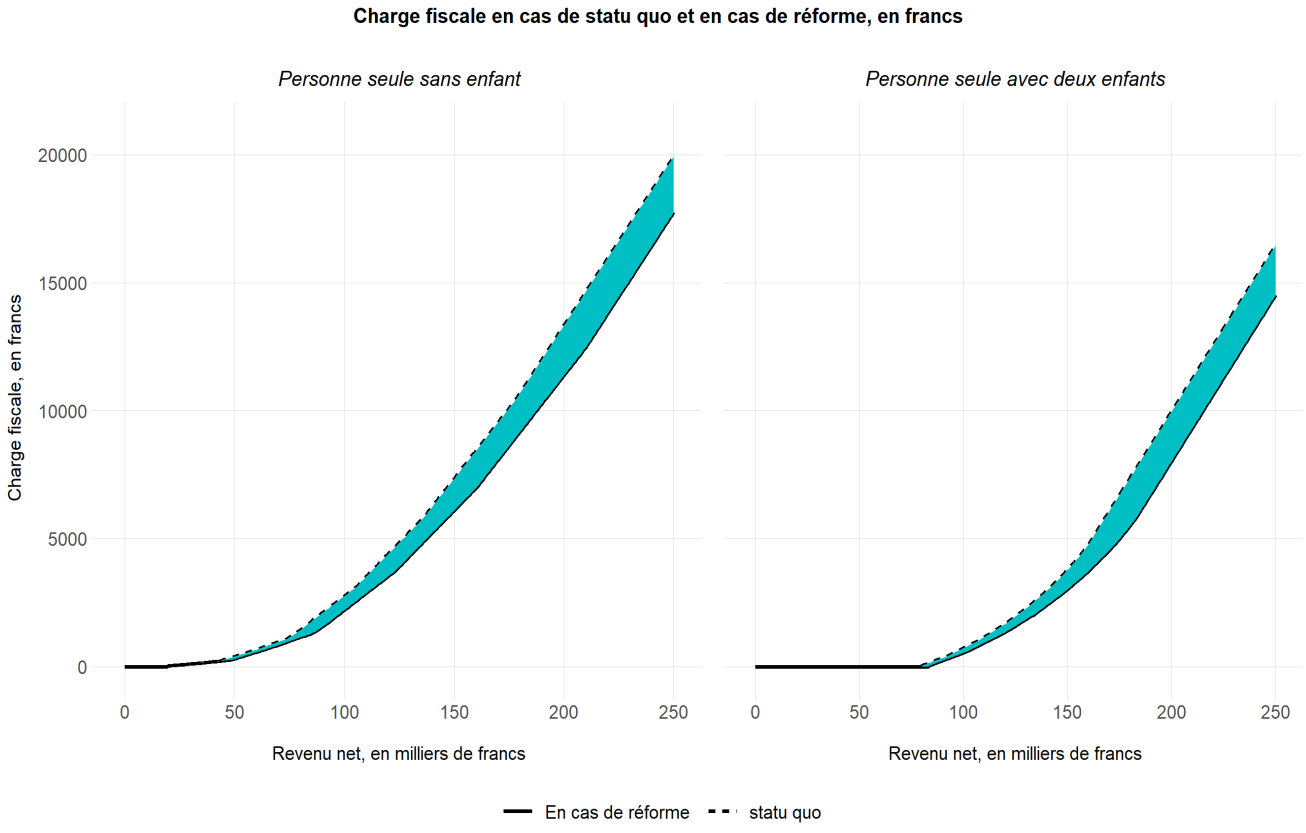
Coppia sposata, minori entrate pari a 1,5 mia.

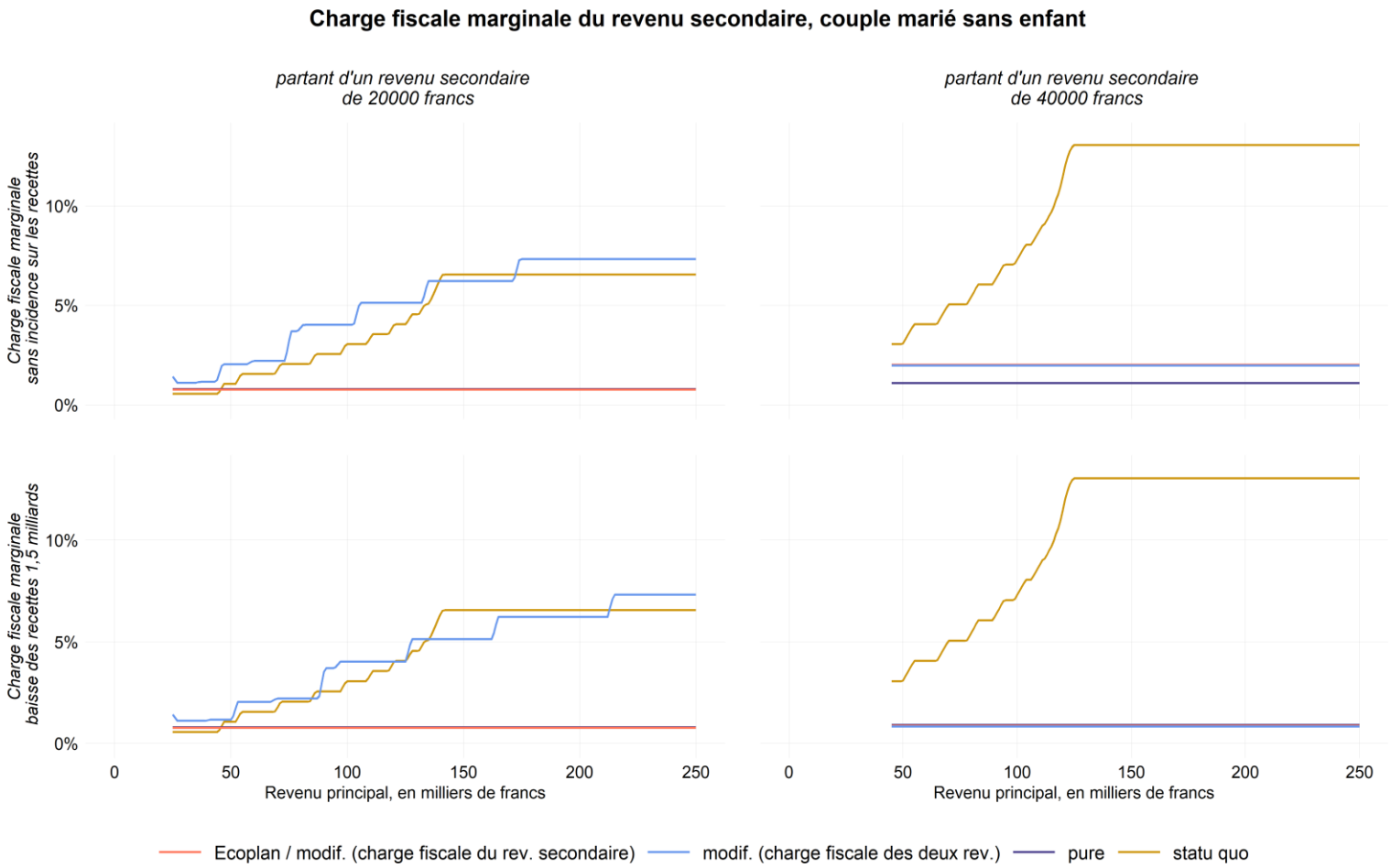


Réforme: Indiv mod; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.2; 10% attribués de manière forfaitaire

Confronto degli oneri fiscali: imposizione individuale secondo Ecoplan (continuazione)

Famiglia unipersonale, minori entrate pari a 1,5 mia.



Réforme: Ecoplan; Facteur contraction (<1)/extension (>1): 1.2

Onere fiscale marginale sul secondo reddito