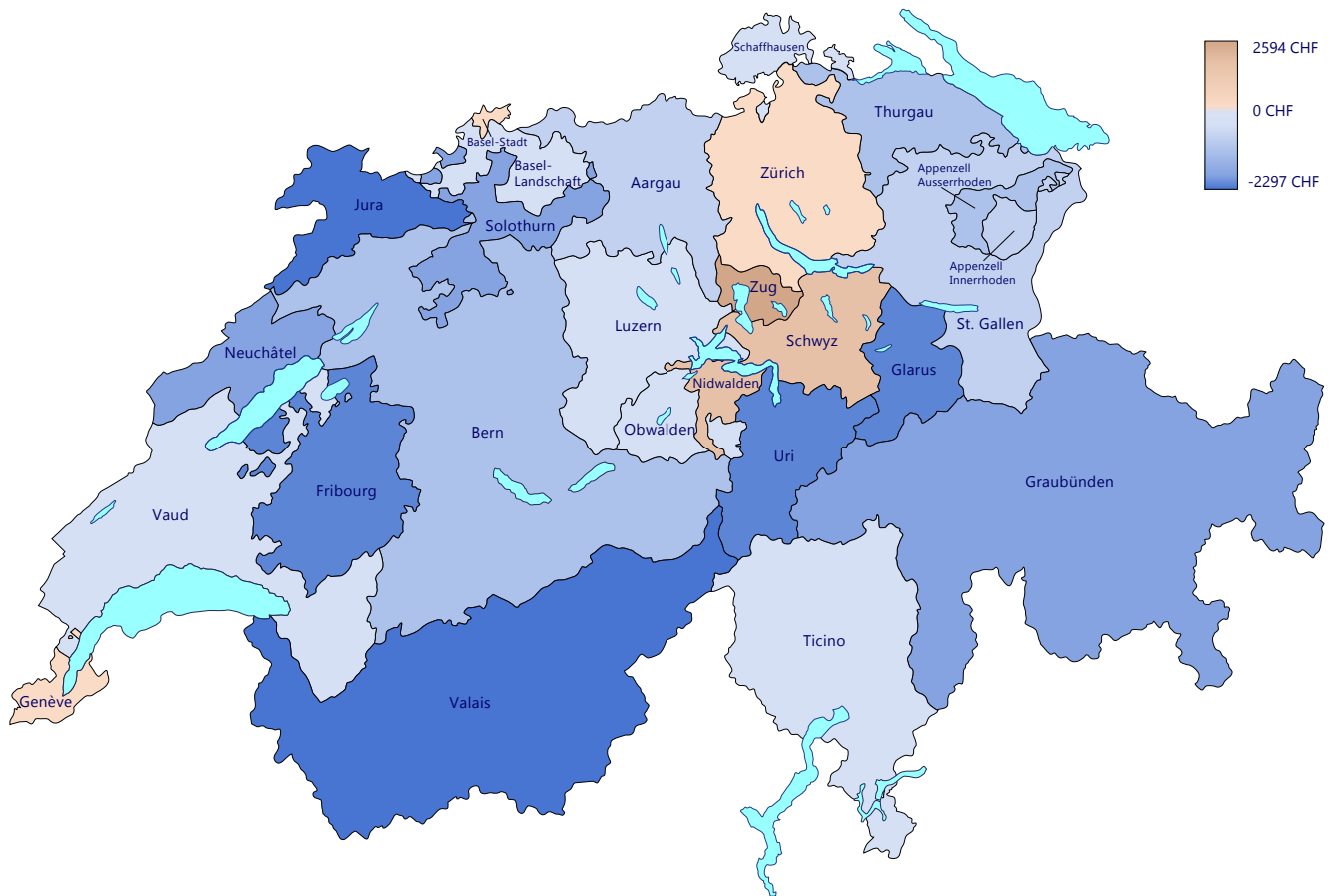


Péréquation financière 2022

entre la Confédération et les cantons

Rapport pour la prise de position des cantons



Paiements compensatoires nets en francs par habitant; péréquation financière pour 2022



Tableaux des données (Excel)

www.efv.admin.ch → [Thèmes](#) → [Péréquation financière](#) → [Chiffres](#) → 2022

Table des matières

1	Contexte	3
1.1.	Bases légales	3
1.2	Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF)	3
1.3	Groupe technique chargé de l'assurance-qualité	3
1.4	Mandat d'examen de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) de septembre 2020	3
1.5	Statut du présent rapport	4
1.6	Documents complémentaires sur Internet	4
2	Péréquation des ressources en 2022	5
2.1	Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2022	6
2.1.1	Revenu déterminant des personnes physiques	7
2.1.2	Revenus déterminants imposés à la source	9
2.1.3	Fortunes déterminantes	12
2.1.4	Bénéfices déterminants des personnes morales	14
2.1.5	Répartitions fiscales déterminantes	18
2.2	Potentiel de ressources et indice des ressources en 2022	19
2.3	Péréquation des ressources en 2022: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources	21
2.4	Mesures en cas de qualité insuffisante des données	24
3	Compensation des charges en 2022	25
3.1	Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)	26
3.2	Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS)	30
3.2.1	Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C)	31
3.2.2	Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F)	33
3.2.3	Paiements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques	35
4	Mesures temporaires en 2022	37
4.1	Compensation des cas de rigueur en 2022	37
4.2	Mesures d'atténuation en 2022	38
5	Vue d'ensemble des paiements en 2022	39
	Annexe	43
	Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF)	43
	Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité	43

1 Contexte

1.1. Bases légales

Le système actuel de péréquation financière et de compensation des charges est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2008. Inscrit à l'art. 135 de la Constitution (Cst.), il est régi par la loi fédérale sur la péréquation financière et la compensation des charges (PFCC) ainsi que par l'ordonnance sur la péréquation financière et la compensation des charges (OPFCC).

Le processus annuel de calcul des indices des ressources et des charges ainsi que des paiements compensatoires se fonde sur l'OPFCC. Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité accompagne ce processus (art. 44 OPFCC).

1.2 Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF)

En vertu de l'art. 6, let. j, de la loi sur le Contrôle des finances (LCF), le CDF examine le calcul de la péréquation financière et les données fournies à cet effet par les cantons et les services fédéraux concernés. Ainsi, pour garantir la qualité des données de base, il a mené des examens auprès des administrations fiscales cantonales depuis l'introduction de la nouvelle péréquation financière. En 2021, le CDF a procédé à l'examen des données relatives à une sélection d'indicateurs de l'année fiscale 2018 livrées par les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures, de Bâle-Ville, de Glaris, de Lucerne, de Soleure, de Thurgovie et de Zoug. En présence d'erreurs systématiques, l'examen a été étendu aux années fiscales 2016 et 2017 (voir le rapport intermédiaire du 15 juin 2021 du CDF en annexe).

1.3 Groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Le Département fédéral des finances (DFF) a institué un groupe de travail paritaire composé de représentants de la Confédération et des cantons. Chargé d'assurer la qualité des bases de calcul de la péréquation financière (art. 44, al. 1, OPFCC), il a notamment pour tâche d'examiner la situation en matière de données et de discuter avec le CDF des éventuelles mesures à prendre pour l'assurance-qualité. En outre, il se prononce sur les questions de méthode.

1.4 Mandat d'examen de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) de septembre 2020

Dans sa prise de position du 25 septembre 2020 sur les chiffres de la péréquation financière 2021 à l'intention du chef du DFF, la CDF avait demandé d'examiner une modification de l'OPFCC qui prenne en compte un effet extraordinaire rencontré par le canton de Berne et s'applique au calcul du potentiel de ressources à partir de l'année de référence 2022. Par lettre du 19 mars 2021, l'Administration fédérale des finances (AFF) a invité les gouvernements cantonaux à donner leur avis sur une proposition de mise en œuvre. Les résultats de la consultation sont très clairs. Seuls deux cantons approuvent une modification de l'ordonnance, les 24 autres la rejettent. Le 21 mai 2021, l'assemblée plénière de la CDF s'est également prononcée clairement contre la modification et en a informé le chef du DFF. Par conséquent, l'ordonnance n'est pas modifiée et les présents chiffres ont été calculés sur la base du régime actuellement en vigueur.

1.5 Statut du présent rapport

Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité a approuvé le présent rapport lors de sa séance du 8 juin 2021. Ce document présente les résultats des travaux effectués par l'AFF et par le groupe technique en vue du nouveau calcul des indices et des paiements compensatoires pour l'année de référence 2022.

Pour respecter le calendrier relatif aux chiffres 2022, les calculs ont été fondés sur les données les plus récentes, soit celles disponibles au 5 mai 2021. Toutes les données livrées ultérieurement, suite aux résultats de l'examen par le CDF, ont pu être prises en compte (voir le rapport intermédiaire du CDF du 15 juin 2021 en annexe). Celles portant sur les années de calcul 2016 et 2017 ne donnent pas lieu à une correction des montants compensés dans les années de référence précédentes, la limite requise pour une telle modification n'ayant pas été atteinte.

Le présent rapport est conçu de manière à permettre de comparer les chiffres clés jouant un rôle central pour l'année de paiement 2022 avec les chiffres de l'année précédente. Par souci de clarté, le rapport met donc volontairement l'accent sur les principaux résultats des nouveaux calculs. Les tableaux cités dans le rapport permettent également de comparer chacune des années de calcul (2016, 2017 et 2018) pour tous les éléments du potentiel de ressources.

1.6 Documents complémentaires sur Internet

Toutes les bases de calcul (tableaux Excel) servant à déterminer les indices des ressources, les indices des charges et les paiements compensatoires sont téléchargeables sur Internet, pour aider les cantons à vérifier systématiquement la plausibilité de leurs données:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2022

La documentation publiée sur Internet fait partie intégrante du présent rapport. Une fois que celui-ci a été adopté par le Conseil fédéral, les tableaux définitifs sont mis en ligne.

Durée de l'audition

La Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) confirmera au DFF que les cantons ont pris connaissance des calculs et lui transmettra son avis concernant les propositions éventuelles des cantons jusqu'au 27 septembre 2021 (voir FF 2007 689).

2 Péréquation des ressources en 2022

Le potentiel de ressources en 2022 se fonde sur la moyenne de l'assiette fiscale agrégée (AFA) des années de calcul 2016, 2017 et 2018, conformément à l'art. 3, al. 4, PFCC. Il reflète ainsi la situation économique des cantons au cours des années considérées.

Remarques concernant les données

Chaque année, l'AFF calcule les montants destinés à la péréquation des ressources pour l'année de référence suivante. À cet effet, la collecte et le traitement des données jouent un rôle essentiel.

L'Administration fédérale des contributions (AFC) fournit à l'AFF les données fiscales nécessaires à la détermination de l'AFA. D'abord collectées par les autorités fiscales cantonales, ces données sont ensuite transmises à l'AFC.

Les données de la population résidante permanente et non permanente moyenne sont accessibles dans la banque de données statistiques interactive (STAT-TAB) de l'Office fédéral de la statistique (OFS), mais nécessitent un calcul supplémentaire. Depuis l'année de référence 2016, l'OFS livre à l'AFF les données relatives à la population déterminante pour la péréquation des ressources afin d'éviter des erreurs de calcul. Les autres données, qui servent notamment à calculer les facteurs «alpha» et «gamma» ou le taux fiscal standardisé, sont tirées des sites Internet de l'OFS et de l'AFF.

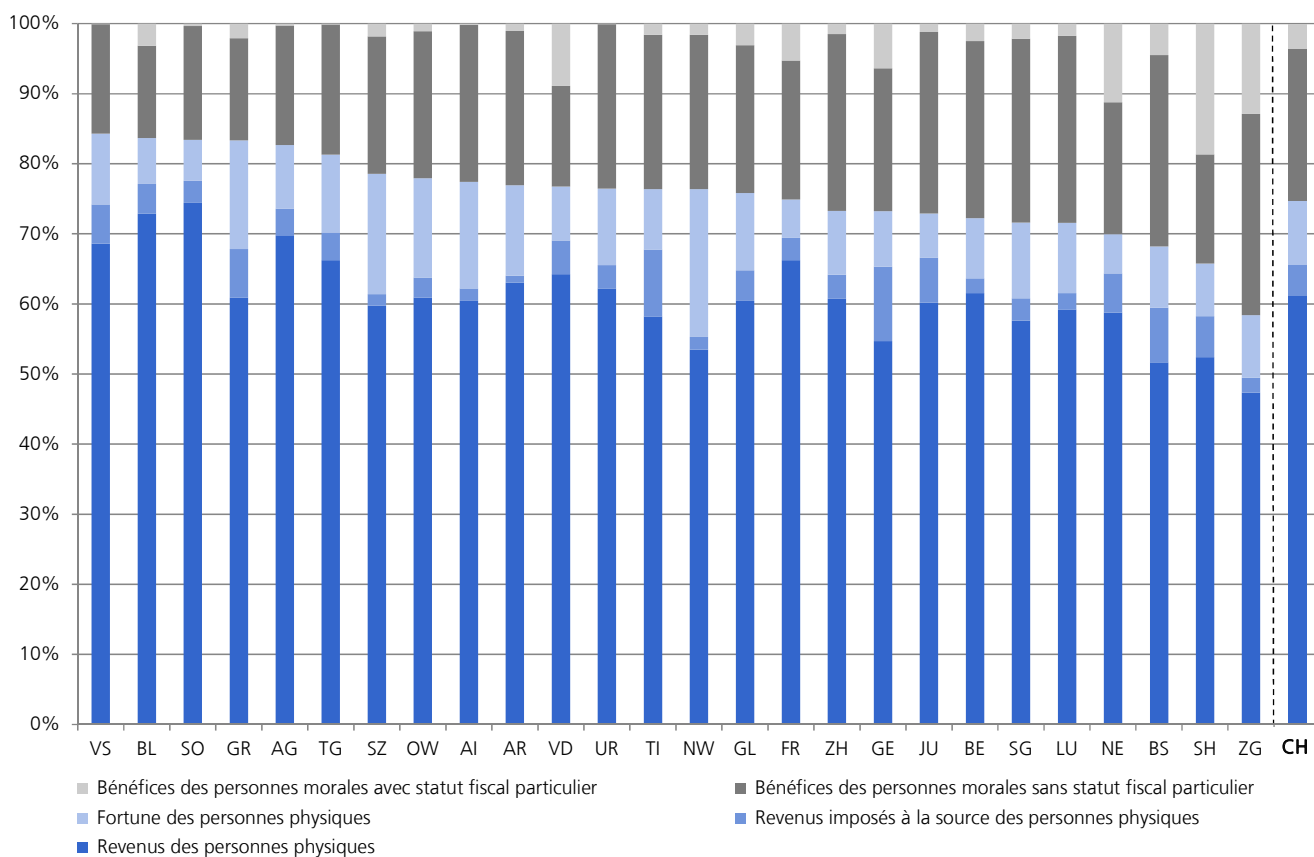
Dans les pages qui suivent sont indiqués tout d'abord les divers éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2022 (ch. 2.1). Les chiffres prévus pour 2022 sont également comparés à ceux de 2021, qui ont été adoptés par le Conseil fédéral le 11 novembre 2020. Les potentiels de ressources et les indices des ressources en 2022 sont ensuite présentés au chapitre 2.2. Suit la péréquation des ressources en 2022, autrement dit les montants que chaque canton versera ou percevra (ch. 2.3).

Aucune correction ni nouvelle estimation n'a dû être effectuée par l'AFF pour l'année de référence 2022 (voir le ch. 2.4).

2.1 Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2022

L'illustration 1 donne un aperçu général des composantes en pour-cent de l'AFA pour l'année de référence 2022 (sans répartitions fiscales). Celles-ci correspondent à la moyenne des années de calcul 2016 à 2018. Les cantons sont classés en fonction du total des parts de l'AFA des personnes physiques au potentiel de ressources.

Illustration 1 Parts de l'AFA au potentiel de ressources en pour-cent (sans répartitions fiscales)



2.1.1 Revenu déterminant des personnes physiques

Quelque 61 % en moyenne du potentiel total de ressources provient, tous cantons confondus, des revenus déterminants des personnes physiques (voir l'illustration 1, dernière barre). Il s'agit donc de la principale composante du potentiel de ressources. Sa part varie toutefois considérablement d'un canton à l'autre, oscillant entre 47 % (Zoug) et 74 % (Soleure).

Le tableau 1 fournit les résultats pour l'année 2022, accompagnés d'une comparaison avec l'année 2021. À l'échelle nationale, les revenus déterminants par habitant augmentent de 2,0 %. Les taux de croissance les plus élevés sont enregistrés par les cantons de Zoug (+ 4,4 %), d'Uri (+ 4,1 %) et de Schwyz (+ 3,7 %). Seuls les cantons d'Obwald (- 17,0 %) et de Genève (- 0,6 %) affichent un recul. La forte diminution enregistrée par le canton d'Obwald est liée à un effet unique survenu en 2015.

Si l'on prend en considération uniquement l'année de calcul 2018 nouvellement prise en compte, on constate que les revenus déterminants disponibles par habitant ont augmenté, pour toute la Suisse, de 1,8 % par rapport à l'année précédente (2017). Les taux de croissance les plus élevés concernent les cantons de Zoug (+ 7,0 %), du Jura (+ 4,6 %) et de Schwyz (+ 3,4 %). Au cours de cette même période, le revenu déterminant a reculé dans quatre cantons et, particulièrement, dans les cantons de Nidwald (- 3,0 %), de Bâle-Campagne (- 2,9 %) et d'Obwald (- 2,6%).

Tableau 1 Revenus déterminants des personnes physiques en 2022 et comparaison avec 2021

	Revenus déterminants des personnes physiques											
	Années de calcul						Années de référence					
	2016		2017		2018		2022		2021		Diff. 22 / 21	
	en CHF par hab.	Diff. 17 / 16 (en %)	en CHF par hab.	Diff. 18 / 17 (en %)	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	(en %)	2021 en CHF par hab.
ZH	39'160'812	2.6%	40'640'216	1.7%	41'771'925	40'524'317	27'396	40'524'317	26'866	26'866	1.8%	26'398
BE	17'955'465	0.7%	18'181'833	2.5%	18'704'753	18'704'753	18'000	18'704'753	17'670	17'670	2.4%	17'249
LU	7'592'409	4.6%	8'003'688	2.0%	8'221'672	20'007	20'007	7'939'257	19'467	19'467	3.3%	18'847
UR	559'595	4.8%	587'164	1.2%	597'150	16'243	16'243	581'303	15'871	15'871	4.1%	15'246
SZ	5'810'320	2.1%	5'980'239	3.4%	6'236'542	39'207	39'207	6'009'034	38'097	38'097	3.7%	36'755
OW	796'974	9.5%	877'024	-2.6%	859'514	22'604	22'604	844'504	22'346	22'346	-17.0%	26'920
NW	1'252'349	4.4%	1'314'998	-3.0%	1'284'997	29'629	29'629	1'284'115	29'805	29'805	1.5%	29'368
GL	620'534	1.5%	630'573	3.0%	651'461	16'008	16'008	634'189	15'621	15'621	2.3%	15'263
ZG	5'148'930	4.1%	5'428'179	7.0%	5'878'108	45'958	45'958	5'485'073	43'408	43'408	4.4%	41'560
FR	5'333'328	1.4%	5'467'173	2.2%	5'646'447	17'719	17'719	5'482'316	17'391	17'391	1.9%	17'072
SO	5'015'313	2.2%	5'172'542	0.2%	5'221'449	19'004	19'004	5'136'435	18'846	18'846	1.8%	18'507
BS	5'101'954	2.1%	5'227'969	1.5%	5'331'033	27'009	27'009	5'220'318	26'574	26'574	1.8%	26'108
BL	7'090'119	5.3%	7'513'561	-2.9%	7'326'617	25'339	25'339	7'310'099	25'412	25'412	1.4%	25'050
SH	1'414'173	2.5%	1'460'140	1.8%	1'497'536	18'163	18'163	1'457'283	17'798	17'798	2.3%	17'397
AR	1'044'041	1.6%	1'064'654	2.0%	1'087'838	19'658	19'658	1'065'511	19'307	19'307	3.0%	18'738
AI	313'380	10.7%	347'799	-1.1%	345'258	21'307	21'307	335'479	20'779	20'779	1.3%	20'507
SG	8'485'116	1.2%	8'619'057	2.9%	8'919'002	17'515	17'515	8'674'392	17'118	17'118	2.7%	16'675
GR	3'580'408	1.9%	3'648'255	2.1%	3'729'965	18'158	18'158	3'652'876	17'799	17'799	2.5%	17'368
AG	13'265'352	0.9%	13'529'745	2.7%	14'051'014	20'684	20'684	13'615'370	20'260	20'260	2.5%	19'762
TG	4'980'964	2.3%	5'150'464	2.1%	5'315'957	19'198	19'198	5'149'128	18'792	18'792	2.6%	18'309
TI	6'962'229	1.6%	7'092'936	1.9%	7'217'972	20'259	20'259	7'091'046	19'900	19'900	1.8%	19'548
VD	17'777'305	2.0%	18'339'222	1.0%	18'672'510	23'195	23'195	18'263'012	22'901	22'901	2.0%	22'455
VS	5'343'787	0.8%	5'424'418	2.8%	5'620'546	16'038	16'038	5'462'917	15'704	15'704	3.2%	15'219
NE	2'927'109	1.9%	2'976'448	1.6%	3'009'933	16'857	16'857	2'971'163	16'575	16'575	1.3%	16'367
GE	13'158'127	-0.9%	13'162'240	0.5%	13'359'651	26'664	26'664	13'226'673	26'663	26'663	-0.6%	26'824
JU	1'001'205	1.2%	1'015'050	4.6%	1'063'138	14'448	14'448	1'026'464	13'975	13'975	2.2%	13'677
CH	181'691'296	2.0%	186'855'587	1.8%	191'621'986	22'306	22'306	186'722'956	21'899	21'899	2.0%	21'469

2.1.2 Revenus déterminants imposés à la source

Des accords sur l'imposition des frontaliers ont été conclus avec tous les pays voisins de la Suisse. Le tableau 2a présente séparément les revenus déterminants pour l'imposition à la source selon chacun des accords en vigueur.

Le facteur gamma et les pondérations requises pour le calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en fonction de la catégorie de l'accord se fondent uniquement sur l'année de calcul la plus récente, les valeurs des années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures.

En regard de la moyenne cantonale, une part de quelque 4 % du potentiel de ressources provient des revenus déterminants imposés à la source, les valeurs étant comprises entre 1 % (Appenzell Rhodes-Extérieures) et 11 % (Genève; voir l'illustration 1).

Il ressort du tableau 2b que, dans 19 cantons, les revenus déterminants imposés à la source et exprimés en francs par habitant augmentent en 2022 par rapport à 2021. Sur le plan national, on observe une progression de 1,0 %. Les hausses les plus importantes sont affichées par les cantons de Soleure (+ 7,0 %), de Nidwald (+ 6,1 %) et du Tessin (+ 5,0 %). Les cantons d'Appenzell Rhodes-Extérieures (- 27,5 %), de Zurich (- 2,6 %) et de Neuchâtel (- 2,5 %) présentent le recul le plus marqué.

Tableau 2a Calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2022

	Etrangers établis dans la région et conseillers d'administration étrangers		Frontaliers assujettis de manière limitée					Somme	en CHF par hab.
	Frontaliers imposés entièrement	Frontaliers imposés partiellement	autrichiens	allemands	français imposés par le canton de Genève	français imposés par la France	italiens		
ZH	2'195'798	18'977	2'066	79'340	0	0	0	2'296'180	1'522
BE	551'693	52'955	77	3'005	0	20'914	0	628'644	608
LU	284'384	26'166	263	1'344	0	0	0	312'157	765
UR	31'045	200	0	7	0	0	0	31'252	853
SZ	139'313	22'731	987	56	0	0	0	163'087	1'034
OW	37'463	1'856	68	100	0	0	0	39'487	1'045
NW	40'764	1'338	766	85	0	0	0	42'953	997
GL	45'492	331	0	24	0	0	0	45'847	1'129
ZG	203'118	46'134	1'525	1'484	0	0	0	252'261	1'996
FR	238'324	24'361	70	81	0	0	0	262'836	834
SO	188'246	8'516	432	6'821	0	12'905	0	216'920	796
BS	253'926	116'616	852	204'134	0	212'600	0	788'129	4'012
BL	156'495	30'323	450	104'736	0	133'735	0	425'739	1'480
SH	103'215	9'059	367	50'069	0	0	0	162'710	1'987
AR	5'399	7'082	3'839	650	0	0	0	16'970	307
AI	7'984	727	1'089	102	0	0	0	9'902	613
SG	313'440	25'274	129'477	13'194	0	0	0	481'384	950
GR	340'093	52'562	6'091	159	0	0	18'604	417'509	2'034
AG	517'160	95'980	1'462	125'581	0	0	0	740'183	1'101
TG	240'904	20'622	5'211	41'588	0	0	0	308'325	1'125
TI	468'863	170'586	146	0	0	0	519'383	1'158'978	3'252
VD	1'061'631	0	0	0	0	307'906	0	1'369'536	1'717
VS	414'845	3'970	0	85	0	13'999	12'033	444'932	1'279
NE	140'147	16'157	3	20	0	125'883	0	282'209	1'574
GE	813'015	178'232	733	0	1'570'819	0	0	2'562'799	5'166
JU	32'832	3'609	0	123	0	72'342	0	108'906	1'483
CH	8'825'589	934'366	155'973	632'787	1'570'819	900'284	550'020	13'569'836	1'591

Tableau 2b Revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2022 et comparaison avec 2021

	Revenus déterminants pour l'imposition à la source											
	Années de calcul					Années de référence						
	2016		2017		2018	2022		2021		Diff. 22 / 21		
	en CHF 1'000	en CHF par hab.	Diff. 17 / 16 (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab.	Diff. 18 / 17 (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	Diff. 22 / 21 (en %)	en CHF par hab.
ZH	2'326'364	1'560	-0.3%	2'346'099	1'555	-6.5%	2'216'079	1'453	2'296'180	1'522	-2.6%	1'563
BE	599'379	582	1.6%	612'316	592	9.7%	674'236	649	628'644	608	4.0%	584
LU	296'167	732	5.1%	313'750	769	3.3%	326'554	795	312'157	765	3.5%	739
UR	29'621	811	2.7%	30'439	832	10.1%	33'697	917	31'252	853	1.4%	841
SZ	160'679	1'027	-1.3%	159'911	1'014	4.6%	168'671	1'060	163'087	1'034	2.6%	1'007
OW	37'620	1'001	4.0%	39'346	1'042	4.8%	41'497	1'091	39'487	1'045	3.9%	1'006
NW	39'480	922	7.0%	42'494	987	9.6%	46'885	1'081	42'953	997	6.1%	940
GL	44'576	1'100	2.4%	45'717	1'127	3.1%	47'247	1'161	45'847	1'129	0.1%	1'128
ZG	246'531	1'976	5.3%	262'909	2'080	-7.0%	247'342	1'934	252'261	1'996	1.0%	1'976
FR	262'274	841	-1.0%	262'550	833	-0.6%	263'684	827	262'836	834	-0.5%	838
SO	182'730	676	34.0%	246'988	906	-11.2%	221'041	804	216'920	796	7.0%	744
BS	771'174	3'943	2.6%	794'413	4'045	0.0%	798'800	4'047	788'129	4'012	1.1%	3'970
BL	416'434	1'456	2.2%	428'405	1'488	0.5%	432'378	1'495	425'739	1'480	0.9%	1'467
SH	157'978	1'943	-0.2%	158'688	1'938	7.3%	171'465	2'080	162'710	1'987	2.7%	1'935
AR	16'177	294	0.8%	16'367	296	12.0%	18'366	332	16'970	307	-27.5%	424
AI	10'199	634	-5.4%	9'670	599	1.3%	9'837	607	9'902	613	-1.3%	622
SG	459'376	911	4.7%	482'905	953	3.4%	501'873	986	481'384	950	2.9%	923
GR	403'083	1'965	3.8%	418'529	2'040	2.8%	430'916	2'098	417'509	2'034	2.4%	1'986
AG	713'225	1'073	3.9%	748'792	1'114	0.2%	758'532	1'117	740'183	1'101	2.0%	1'080
TG	307'419	1'134	-8.3%	285'082	1'040	15.4%	332'475	1'201	308'325	1'125	2.8%	1'094
TI	1'131'278	3'179	2.0%	1'156'619	3'241	3.0%	1'189'038	3'337	1'158'978	3'252	5.0%	3'097
VD	1'370'201	1'736	0.2%	1'388'469	1'739	-3.6%	1'349'940	1'677	1'369'536	1'717	-1.6%	1'745
VS	482'582	1'397	-13.3%	421'266	1'211	1.5%	430'948	1'230	444'932	1'279	-2.4%	1'311
NE	287'735	1'601	-2.8%	279'308	1'557	0.6%	279'583	1'566	282'209	1'574	-2.5%	1'614
GE	2'454'918	4'998	4.1%	2'581'115	5'204	1.7%	2'652'365	5'294	2'562'799	5'166	2.4%	5'047
JU	106'486	1'453	1.3%	108'093	1'471	3.6%	112'140	1'524	108'906	1'483	1.8%	1'457
CH	13'313'683	1'574	1.6%	13'640'238	1'599	0.1%	13'755'588	1'601	13'569'836	1'591	1.0%	1'576

2.1.3 Fortunes déterminantes

En regard de la moyenne cantonale, une part de quelque 9 % du potentiel de ressources provient des fortunes déterminantes, cette part oscillant toutefois entre 5 % (Neuchâtel) et 21 % (Nidwald; voir l'illustration 1).

La fortune nette de chaque canton est pondérée par un facteur alpha uniforme. Celui-ci tient compte du rapport entre l'exploitation de la fortune et celle du revenu. Dans le but d'éviter les fluctuations dues aux effets uniques, on recourt à la moyenne sur six années de calcul. Le facteur alpha est calculé uniquement pour l'année de calcul la plus récente, les valeurs des deux années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures. Pour les années de calcul 2016 et 2017, le facteur alpha est de 1,4 %, alors que pour l'année de calcul 2018 il est de 1,5 %.

Le tableau 3 fournit les détails relatifs aux fortunes déterminantes en 2022. La fortune déterminante par habitant a augmenté de 5,6 % au niveau national, la moitié environ de cette progression étant due à la croissance du facteur alpha pour l'année de calcul 2018. Elle a progressé dans tous les cantons, la hausse la plus importante étant enregistrée par les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 11,9 %), de Bâle-Ville (+ 11,5 %) et de Nidwald (+ 10,8 %).

Tableau 3 Fortunes déterminantes des personnes physiques en 2022 et comparaison avec 2021

	Fortunes déterminantes des personnes physiques											
	Années de calcul						Années de référence					
	2016		2017		Diff. 17 / 16		2018		2022		Diff. 22 / 21	
en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab. (en %)	2021
ZH	5'698'011	3'820	6'120'336	4'056	3.2%	6'385'016	4'188	6'067'788	4'023	3'868	4.0%	en CHF par hab.
BE	2'401'454	2'332	2'505'442	2'421	8.2%	2'723'237	2'621	2'543'378	2'458	2'350	4.6%	2'350
LU	1'234'870	3'052	1'327'132	3'254	10.1%	1'472'092	3'582	1'344'698	3'297	3'065	7.6%	3'065
UR	92'906	2'542	101'459	2'774	9.2%	111'413	3'031	101'926	2'783	2'612	6.6%	2'612
SZ	1'602'324	10'242	1'738'721	11'027	4.9%	1'839'470	11'564	1'726'839	10'948	10'426	5.0%	10'426
OW	171'462	4'563	192'403	5'094	15.8%	224'188	5'896	196'017	5'187	4'726	9.7%	4'726
NW	457'504	10'685	502'233	11'663	10.3%	557'915	12'864	505'884	11'742	10'600	10.8%	10'600
GL	108'221	2'671	114'642	2'825	7.9%	124'056	3'048	115'639	2'848	2'700	5.5%	2'700
ZG	916'649	7'346	1'008'404	7'978	14.5%	1'168'336	9'135	1'031'130	8'160	7'398	10.3%	7'398
FR	423'248	1'358	445'542	1'413	7.6%	484'556	1'521	451'115	1'431	1'386	3.3%	1'386
SO	397'827	1'472	404'347	1'483	7.0%	411'468	1'498	404'547	1'484	1'458	1.8%	1'458
BS	829'142	4'239	882'288	4'493	5.7%	937'475	4'750	882'968	4'495	4'033	11.5%	4'033
BL	613'540	2'145	677'455	2'354	0.2%	681'915	2'358	657'637	2'286	2'224	2.8%	2'224
SH	192'538	2'368	209'962	2'564	6.8%	225'783	2'738	209'428	2'558	2'378	7.6%	2'378
AR	205'965	3'745	221'347	4'008	1.8%	225'821	4'081	217'711	3'945	3'787	4.2%	3'787
AI	73'454	4'564	81'583	5'056	19.5%	97'934	6'044	84'324	5'223	4'668	11.9%	4'668
SG	1'513'113	3'000	1'606'128	3'171	8.8%	1'756'193	3'449	1'625'145	3'207	3'018	6.3%	3'018
GR	871'422	4'249	918'441	4'477	8.9%	1'001'334	4'875	930'399	4'534	4'286	5.8%	4'286
AG	1'655'455	2'490	1'764'039	2'625	6.4%	1'897'862	2'794	1'772'452	2'637	2'521	4.6%	2'521
TG	806'275	2'974	845'614	3'086	9.0%	931'693	3'365	861'194	3'143	2'976	5.6%	2'976
TI	930'024	2'613	1'063'501	2'981	14.1%	1'167'198	3'276	1'053'574	2'957	2'693	9.8%	2'693
VD	2'075'068	2'630	2'191'583	2'745	4.3%	2'305'216	2'864	2'190'622	2'747	2'651	3.6%	2'651
VS	757'756	2'194	799'483	2'299	6.9%	861'115	2'457	806'118	2'317	2'192	5.7%	2'192
NE	270'945	1'507	279'009	1'555	6.9%	296'796	1'662	282'250	1'575	1'518	3.7%	1'518
GE	1'761'716	3'586	1'899'775	3'831	8.3%	2'079'247	4'150	1'913'579	3'857	3'618	6.6%	3'618
JU	104'442	1'425	105'947	1'442	6.7%	113'243	1'539	107'877	1'469	1'424	3.1%	1'424
CH	26'165'326	3'093	28'006'815	3'284	6.2%	30'080'571	3'502	28'084'237	3'294	3'120	5.6%	3'120

2.1.4 Bénéfices déterminants des personnes morales

Les bénéfices déterminants des personnes morales représentent environ un quart du potentiel de ressources (voir l'illustration 1). En vertu de l'art. 28, al. 2 ss, de la loi du 14 décembre 1990 sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID), les cantons ont imposé jusqu'à la fin 2019 à un taux réduit les bénéfices réalisés à l'étranger par les sociétés à statut fiscal spécial. Cet élément est pris en compte dans le calcul du potentiel de ressources. C'est pourquoi nous présentons deux tableaux, le tableau 5a pour les bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial et le tableau 5b pour les bénéfices déterminants des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Les sociétés qui ont volontairement renoncé à leur statut fiscal spécial au cours des années de calcul 2017 et 2018 continuent à être considérées comme des sociétés à statut fiscal spécial (de manière fictive) pour le calcul des bénéfices déterminants.

Les bénéfices réalisés à l'étranger par les personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial sont pondérés à l'aide de facteurs bêta. Identiques pour tous les cantons, ces facteurs servent à calculer le potentiel fiscalement exploitable. Le tableau 4 fournit les facteurs bêta utilisés pour l'année de référence 2022.

Tableau 4 Facteurs bêta pour l'année de référence 2022

	Statut	Facteur de base	Facteur de majoration	Bêta
Sociétés holding	2	0.0%	2.8%	2.8%
Sociétés de domicile	3	9.9%	2.5%	12.4%
Sociétés mixtes	4	10.0%	2.5%	12.5%

Selon l'art. 19, al. 4, OPFCC, les facteurs bêta correspondent à la somme d'un facteur de base et d'un facteur de majoration. Les facteurs bêta pour les années de référence à partir de 2020 se fondent sur les années de calcul 2010 à 2015 et les bases légales alors en vigueur. Dans le cas des sociétés holding, le facteur de base est 0. Pour les sociétés de domicile et les sociétés mixtes, le facteur de base correspond, dans chaque cas, au premier quartile des parts imposables des autres recettes de source étrangère des personnes morales de toute la Suisse qui ont été assujetties en vertu de l'art. 28, al. 3 ou 4, LHID alors en vigueur. Un facteur de majoration est utilisé en plus du facteur de base. Ce facteur tient compte du fait que les cantons ont droit à une part de l'impôt fédéral direct, assimilable à des recettes fiscales propres. Les calculs correspondants sont définis à l'annexe 6 OPFCC. Les deux valeurs arrondies (facteur de base et facteur de majoration) sont ensuite additionnées pour donner les facteurs bêta.

En regard de la moyenne cantonale, quelque 22 % du potentiel de ressources découlent des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial, la fourchette étant comprise entre 13 % (Bâle-Campagne) et 29 % (Zoug; voir l'illustration 1).

Le tableau 5a présente l'évolution des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial. Au cours de l'année de référence 2022, les bénéfices déterminants par habitant augmentent de 2,7 % par rapport à 2021 pour l'ensemble du pays. Les progressions les plus fortes par rapport à 2021 s'observent pour les cantons de Bâle-Ville (+ 14,4 %), du Jura (+ 10,9 %) et de Saint-Gall (+ 10,4 %). Parmi les huit cantons qui enregistrent un recul des bénéfices des personnes morales, les cantons de Fribourg (- 13,9 %), d'Uri (- 6,3 %) et de Vaud (- 5,9 %) af-

fichent les baisses les plus marquées. Ayant affiché une progression de 4,6 % entre les années de calcul 2016 et 2017, les bénéfiques ont diminué de 1,4 % entre 2017 et 2018.

En regard de la moyenne cantonale, près de 4 % du potentiel de ressources proviennent des bénéfiques des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial, mais cette part oscille entre 0,1 % (Valais, Uri, Thurgovie) et 19 % (Schaffhouse; voir l'illustration 1).

Le tableau 5b montre l'évolution des bénéfiques des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Dans la plupart des cantons, le nombre de personnes morales bénéficiant d'un statut fiscal spécial est peu élevé, de sorte qu'un petit nombre de sociétés peuvent être à l'origine d'importantes variations de pourcentage. En 2022, les bénéfiques, exprimés en francs par habitant, progressent, dans toute la Suisse, de 3,7 % par rapport à 2021 (voir le tableau 5b). Ils augmentent pour 15 cantons, alors qu'ils régressent pour 11 autres cantons. Les hausses les plus marquées s'observent dans les cantons d'Argovie (+ 58,8 %), de Glaris (+ 31,0 %) et de Lucerne (+ 30,8 %). Les reculs les plus importants sont enregistrés par les cantons de Bâle-Ville (- 42,8 %), du Tessin (- 25,9 %) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (- 22,1 %).

Les évolutions suivies varient en fonction de chacune des années de calcul: ainsi, les bénéfiques de 2017 ont progressé de 33,1 % par rapport à 2016, avant de régresser, en 2018, de 11,0 % par rapport à 2017.

Tableau 5a Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial en 2022 et comparaison avec 2021

	Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial											
	Années de calcul						Années de référence					
	2016		2017		2018		2022		2021		Diff. 22 / 21	
	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)
ZH	15'436'730	10.1%	17'196'905	11.397	17'853'573	11.709	16'829'069	11.157	16'829'069	11.157	7.9%	10'339
BE	7'329'534	10.8%	8'165'642	7'890	7'025'131	6.760	7'506'769	7.256	7'506'769	7.256	0.2%	7'244
LU	3'595'794	-0.5%	3'606'005	8'840	3'528'199	8.585	3'576'666	8.770	3'576'666	8.770	1.0%	8'680
UR	232'223	-7.4%	215'310	5'887	210'594	5.728	219'376	5.989	219'376	5.989	-6.3%	6'392
SZ	2'770'337	-43.3%	1'583'525	10'043	1'553'410	9.766	1'969'091	12.484	1'969'091	12.484	2.6%	12'162
OW	295'779	7.871	298'293	7'897	277'942	7.310	290'671	7.691	290'671	7.691	-0.5%	7'727
NW	541'730	12.652	494'068	11'473	549'725	12.676	528'508	12.267	528'508	12.267	3.5%	11'857
GL	2'11'964	5.231	251'715	6.203	200'329	4.922	221'336	5.452	221'336	5.452	5.5%	5'168
ZG	3'155'120	25.285	3'451'293	27'304	3'376'925	26.403	3'327'779	26.335	3'327'779	26.335	-2.1%	26'907
FR	1'914'097	6.139	1'559'746	4.947	1'446'486	4.539	1'640'110	5.203	1'640'110	5.203	-13.9%	6'046
SO	1'055'899	3.907	1'050'387	3.853	1'253'999	4.564	1'120'095	4.110	1'120'095	4.110	1.2%	4'059
BS	2'621'667	13.405	2'840'080	14.462	2'811'921	14.246	2'757'889	14.039	2'757'889	14.039	14.4%	12'275
BL	1'286'632	4.498	1'354'929	4.707	1'322'943	4.575	1'321'501	4.594	1'321'501	4.594	-0.6%	4'620
SH	445'601	5.480	427'053	5.216	425'183	5.157	432'612	5.284	432'612	5.284	4.7%	5'046
AR	357'945	6.508	377'780	6.840	380'825	6.882	372'183	6.744	372'183	6.744	3.6%	6'509
AI	1'16'791	7.256	120'192	7.449	135'906	8.387	124'296	7.699	124'296	7.699	10.3%	6'977
SG	3'431'590	6.803	4'227'148	8.345	4'182'776	8.214	3'947'171	7.789	3'947'171	7.789	10.4%	7'056
GR	816'348	3.980	886'669	4.322	920'816	4.483	874'611	4.262	874'611	4.262	-0.7%	4'291
AG	3'197'908	4.810	3'457'872	5.145	3'322'451	4.891	3'326'077	4.949	3'326'077	4.949	0.1%	4'943
TG	1'314'971	4.851	1'521'459	5.552	1'495'355	5.400	1'443'928	5.270	1'443'928	5.270	6.6%	4'944
TI	2'552'902	7.173	2'886'463	8.090	2'599'792	7.297	2'679'719	7.520	2'679'719	7.520	0.3%	7'500
VD	4'025'331	5.101	4'049'368	5.072	4'162'810	5.171	4'079'170	5.115	4'079'170	5.115	-5.9%	5'438
VS	1'264'511	3.662	1'244'537	3.578	1'221'589	3.486	1'243'545	3.575	1'243'545	3.575	-2.8%	3'677
NE	815'541	4.537	981'386	5.469	1'055'234	5.910	950'720	5.304	950'720	5.304	5.8%	5'013
GE	4'832'199	9.837	4'773'688	9.625	5'184'689	10.348	4'930'192	9.938	4'930'192	9.938	1.0%	9'837
JU	377'988	5.156	459'379	6.253	487'032	6.619	441'466	6.010	441'466	6.010	10.9%	5'419
CH	63'997'132	7.564	67'480'892	7.912	66'985'633	7.798	66'154'552	7.759	66'154'552	7.759	2.7%	7'553

Tableau 5b Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial en 2022 et comparaison avec 2021

	Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial														
	Années de calcul					Années de référence									
	2016	Diff. 17 / 16	2017	Diff. 18 / 17	2018	2022	Diff. 22 / 21	2021							
	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF 1'000	par hab. (en %)	en CHF par hab.
ZH	898'471	602	1'271'976	843	822'325	539	997'590	661	997'590	661	690	-4.1%	690	690	690
BE	278'200	270	1'737'579	1'679	226'844	218	747'541	723	747'541	723	719	0.5%	719	719	719
LU	143'027	353	222'507	545	345'082	840	236'872	581	236'872	581	444	30.8%	444	444	444
UR	1'071	29	560	15	1'057	29	896	24	896	24	23	8.0%	23	23	23
SZ	187'847	1'201	191'879	1'217	180'659	1'136	186'795	1'184	186'795	1'184	1'137	4.2%	1'137	1'137	1'137
OW	13'899	370	16'867	447	15'580	410	15'449	409	15'449	409	412	-0.9%	412	412	412
NW	19'028	444	66'976	1'555	31'057	716	39'020	906	39'020	906	828	9.3%	828	828	828
GL	21'700	536	38'087	938	37'752	928	32'513	801	32'513	801	611	31.0%	611	611	611
ZG	1'317'052	10'555	1'412'781	11'177	1'755'699	13'727	1'495'177	11'832	1'495'177	11'832	10'838	9.2%	10'838	10'838	10'838
FR	522'857	1'677	407'655	1'293	384'056	1'205	438'189	1'390	438'189	1'390	1'452	-4.3%	1'452	1'452	1'452
SO	26'213	97	20'970	77	27'857	101	25'013	92	25'013	92	115	-20.1%	115	115	115
BS	280'680	1'435	554'667	2'825	527'460	2'672	454'269	2'312	454'269	2'312	4'044	-42.8%	4'044	4'044	4'044
BL	305'039	1'066	279'381	971	368'216	1'273	317'545	1'104	317'545	1'104	885	24.8%	885	885	885
SH	318'460	3'917	659'309	8'053	580'303	7'038	519'358	6'343	519'358	6'343	5'748	10.4%	5'748	5'748	5'748
AR	8'053	146	21'217	384	25'042	453	18'104	328	18'104	328	286	14.8%	286	286	286
AI	1'746	108	1'164	72	638	39	1'183	73	1'183	73	94	-22.1%	94	94	94
SG	335'182	664	309'279	611	345'626	679	330'029	651	330'029	651	636	2.3%	636	636	636
GR	139'451	680	130'736	637	106'290	517	125'493	611	125'493	611	471	29.9%	471	471	471
AG	27'184	41	34'380	51	115'605	170	59'056	88	59'056	88	55	58.8%	55	55	55
TG	9'625	36	14'380	52	10'782	39	11'596	42	11'596	42	44	-4.3%	44	44	44
TI	312'953	879	174'379	489	99'948	281	195'760	549	195'760	549	741	-25.9%	741	741	741
VD	2'164'869	2'744	2'632'067	3'297	2'798'601	3'476	2'531'846	3'175	2'531'846	3'175	2'812	12.9%	2'812	2'812	2'812
VS	6'909	20	6'778	19	7'921	23	7'202	21	7'202	21	22	-5.4%	22	22	22
NE	715'310	3'979	548'001	3'054	443'248	2'482	568'853	3'173	568'853	3'173	3'399	-6.6%	3'399	3'399	3'399
GE	1'159'722	2'361	1'616'153	3'259	1'851'934	3'696	1'542'603	3'110	1'542'603	3'110	2'622	18.6%	2'622	2'622	2'622
JU	28'606	390	27'782	378	6'104	83	20'831	284	20'831	284	328	-13.5%	328	328	328
CH	9'243'154	1'093	12'397'508	1'454	11'115'685	1'294	10'918'782	1'281	10'918'782	1'281	1'235	3.7%	1'235	1'235	1'235

2.1.5 Répartitions fiscales déterminantes

Pour le potentiel de ressources, les répartitions fiscales déterminantes n'ont en règle générale qu'une portée réduite. Toutefois, des taux de fluctuation élevés sont possibles d'une année de calcul à l'autre, car les cantons ne calculent pas tous régulièrement leurs répartitions fiscales. Dans le canton ayant la part la plus élevée (Fribourg), le solde des répartitions fiscales s'élève à 1,8 % du potentiel de ressources. Le tableau 6 montre la variation par habitant entre les années de calcul et les deux années de référence.

Tableau 6 Répartitions fiscales déterminantes en 2022 et comparaison avec 2021

	Répartitions fiscales déterminantes											
	Années de calcul						Années de référence					
	2016		Diff. 17 / 16	2017		Diff. 18 / 17	2018		2022		Diff. 22 / 21	2021
	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	-111'799	-75	47	-42'645	-28	-24	-79'186	-52	-77'877	-52	45	-96
BE	-57'848	-56	-481	-556'251	-537	467	-73'305	-71	-229'135	-221	-24	-198
LU	-49'628	-123	-23	-59'544	-146	-89	-96'636	-235	-68'603	-168	138	-306
UR	9'930	272	-183	3'253	89	135	8'246	224	7'143	195	64	131
SZ	331	2	-84	-12'914	-82	84	354	2	-4'076	-26	5	-31
OW	983	26	-28	-66	-2	37	1'349	35	755	20	-12	32
NW	-10'602	-248	497	10'728	249	-238	498	11	208	5	-102	107
GL	10'955	270	-66	8'284	204	-86	4'793	118	8'011	197	-29	226
ZG	-9'314	-75	108	4'261	34	-685	-83'345	-652	-29'466	-233	-289	56
FR	-136'240	-437	-176	-193'271	-613	284	-104'861	-329	-144'791	-459	-43	-417
SO	30'755	114	36	40'829	150	35	50'753	185	40'779	150	82	68
BS	-26'955	-138	-493	-123'859	-631	-369	-197'308	-1'000	-116'041	-591	-256	-335
BL	-26'758	-94	101	2'121	7	15	6'326	22	-6'104	-21	43	-64
SH	10'169	125	69	15'929	195	-15	14'765	179	13'621	166	-114	280
AR	-2'999	-55	-30	-4'651	-84	-11	-5'275	-95	-4'308	-78	45	-123
AI	148	9	101	1'773	110	58	2'722	168	1'548	96	-111	207
SG	-13'903	-28	37	4'668	9	18	13'724	27	1'496	3	-5	8
GR	87'864	428	125	113'608	554	-185	75'788	369	92'420	450	-79	529
AG	-9'535	-14	166	102'114	152	270	286'555	422	126'378	188	109	79
TG	17'024	63	-25	10'486	38	-31	1'991	7	9'834	36	-18	54
TI	70'156	197	75	97'113	272	-117	55'403	156	74'224	208	-33	241
VD	-68'544	-87	247	128'200	161	-193	-26'461	-33	11'065	14	10	4
VS	85'030	246	-28	75'822	218	134	123'292	352	94'714	272	52	221
NE	100'945	562	-355	37'131	207	523	130'259	730	89'445	499	79	420
GE	117'994	240	-71	84'138	170	5	87'695	175	96'609	195	-46	240
JU	26'195	357	-85	20'019	273	-60	15'635	212	20'616	281	3	277
CH	44'355	5	-33	-232'725	-27	52	213'770	25	8'467	1	9	-8

+: solde; plus d'afflux d'autres cantons que de fonds versés à d'autres cantons

-.: solde; plus de fonds versés à d'autres cantons que d'afflux d'autres cantons

2.2 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2022

Le potentiel de ressources des cantons correspond à la somme de leurs revenus, fortunes et bénéfiques déterminants pour l'année de référence, compte tenu des répartitions fiscales intercantionales. Entre 2021 et 2022, le potentiel de ressources de tous les cantons s'accroît de 3,4 %. Pour les cantons à fort potentiel de ressources, l'augmentation atteint 3,8 %, pour les cantons à faible potentiel de ressources elle est de 3,1 %. Cette augmentation du potentiel de ressources est liée, d'abord, à la progression du revenu des personnes physiques, du bénéfice des personnes morales sans statut fiscal particulier et de la fortune des personnes physiques. Les cantons de Saint-Gall (+ 4,9 %), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 4,3 %) et de Schaffhouse (+ 4,1 %) connaissent la plus forte hausse du potentiel de ressources en francs par habitant. Deux cantons affichent une régression du potentiel, à savoir Obwald (- 10,1 %) et Fribourg (- 2,2 %).

En comparant le potentiel de ressources par habitant d'un canton à la moyenne suisse correspondante, on obtient l'indice des ressources. Les valeurs pour 2022 et la comparaison avec 2021 ressortent du tableau 7.

L'indice des ressources du canton de Vaud passe au-dessous de la barre des 100 points. Par conséquent, ce canton fait de nouveau partie des cantons à faible potentiel de ressources. Le nombre de ces derniers a donc augmenté, passant de 18 en 2021 à 19 pour l'année de référence 2022.

Entre 2021 et 2022, 14 cantons voient leur indice des ressources s'accroître, tandis que cet indice recule pour 12 cantons. La plus forte hausse s'observe dans les cantons de Schwyz (+ 2,0 points), de Saint-Gall (+ 2,0 points) et de Nidwald (+ 1,8 point). Le recul le plus marqué concerne les cantons d'Obwald (- 14,4 points), de Fribourg (- 3,5 points) et de Bâle-Ville (- 1,5 point).

Tableau 7 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2022 et comparaison avec 2021

	2016		2017		2018		2022			2021		Diff. IR 2022 / 2021	
	AFA	en CHF 1'000	AFA	en CHF 1'000	AFA	en CHF 1'000	PR	Population déterminante (Moyenne 16 - 18)	PR par hab.	en CHF	IR		Points
ZH	63'408'588		67'532'886		68'969'731		66'637'068	1'508'364	44'178	123.3	42'762	122.4	0.9
BE	28'506'183		30'646'562		29'280'895		29'477'880	1'034'573	28'493	79.5	27'948	80.0	-0.5
LU	12'812'639		13'413'538		13'796'963		13'341'047	407'830	32'712	91.3	31'469	90.1	1.2
UR	925'345		938'185		962'157		941'896	36'627	25'716	71.8	25'245	72.2	-0.4
SZ	10'531'838		9'641'361		9'979'106		10'050'768	157'730	63'721	177.9	61'457	175.9	2.0
OW	1'316'715		1'423'868		1'420'068		1'386'884	37'792	36'698	102.4	40'824	116.8	-14.4
NW	2'299'489		2'431'496		2'471'077		2'400'687	43'083	55'722	155.5	53'700	153.7	1.8
GL	1'017'950		1'089'019		1'065'638		1'057'535	40'599	26'048	72.7	25'097	71.8	0.9
ZG	10'774'968		11'567'827		12'343'065		11'561'954	126'362	91'499	255.4	88'734	253.9	1.5
FR	8'319'565		7'949'395		8'120'368		8'129'776	315'241	25'789	72.0	26'378	75.5	-3.5
SO	6'708'737		6'936'063		7'186'567		6'943'789	272'546	25'478	71.1	24'950	71.4	-0.3
BS	9'577'661		10'175'558		10'209'379		9'987'533	196'446	50'841	141.9	50'094	143.4	-1.5
BL	9'685'006		10'255'852		10'138'395		10'026'418	287'667	34'854	97.3	34'182	97.8	-0.5
SH	2'538'920		2'931'080		2'915'035		2'795'011	81'879	34'136	95.3	32'784	93.8	1.5
AR	1'629'181		1'696'713		1'732'618		1'686'171	55'188	30'553	85.3	29'621	84.8	0.5
AI	515'719		562'180		592'294		556'731	16'145	34'483	96.3	33'075	94.6	1.7
SG	14'210'473		15'249'184		15'719'194		15'059'617	506'737	29'719	83.0	28'318	81.0	2.0
GR	5'898'576		6'116'237		6'265'109		6'093'307	205'224	29'691	82.9	28'931	82.8	0.1
AG	18'849'587		19'636'943		20'432'019		19'639'516	672'044	29'224	81.6	28'440	81.4	0.2
TG	7'436'279		7'827'485		8'088'252		7'784'005	274'007	28'408	79.3	27'421	78.5	0.8
TI	11'959'542		12'471'011		12'329'351		12'253'302	356'336	34'387	96.0	33'820	96.8	-0.8
VD	27'344'230		28'728'909		29'262'616		28'445'252	797'472	35'669	99.6	35'105	100.5	-0.9
VS	7'940'574		7'972'302		8'265'410		8'059'429	347'870	23'168	64.7	22'642	64.8	-0.1
NE	5'117'585		5'101'284		5'215'052		5'144'640	179'255	28'700	80.1	28'331	81.1	-1.0
GE	23'484'676		24'117'109		25'215'581		24'272'455	496'070	48'929	136.6	48'188	137.9	-1.3
JU	1'644'922		1'736'271		1'797'291		1'726'161	73'452	23'500	65.6	22'581	64.6	1.0
CH	294'454'946		308'148'316		313'773'232		305'458'831	8'526'539	35'824	100.0	34'945	100.0	0.0

2.3 Péréquation des ressources en 2022: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources

Le système de calcul de la péréquation des ressources a été modifié en 2020. La dotation minimale garantie à 86,5 % de la moyenne suisse est l'élément central de cette modification. Afin d'atténuer l'impact financier sur les cantons à faible potentiel de ressources, le passage à cette valeur s'est fait progressivement. La dernière étape étant franchie en 2022, la dotation minimale garantie s'établit désormais à 86,5 %.

La dotation minimale est garantie non seulement au canton au potentiel de ressources le plus faible, mais aussi à tous les cantons dont l'indice de ressources avant péréquation n'excède pas 70 points. En 2022, cela concernera les cantons du Valais et du Jura. S'agissant des autres cantons à faible potentiel de ressources, une méthode de calcul progressive est utilisée, dont le taux d'écrêtement marginal est toutefois plafonné à 90 %.

Le montant de la dotation et, partant, les montants que doivent verser les cantons à fort potentiel de ressources et la Confédération sont fonction de l'ensemble des montants perçus par les cantons à faible potentiel de ressources. Les montants perçus sont déterminés par les indices des ressources des cantons, le montant de la dotation minimale garantie et la méthode de calcul progressive. Ayant ainsi passé de 87,1 % à 86,5 %, la dotation minimale garantie enregistre une diminution de 210 millions. Ce recul est contrebalancé par la progression des versements en raison de la hausse du potentiel de ressources (+ 114 mio) et des disparités croissantes (+ 23 mio). Au total, les montants destinés au titre de la péréquation des ressources aux cantons à faible potentiel de ressources diminuent de 74 millions (- 1,8 %) pour atteindre 4015 millions. 60 % de la dotation incombent à la Confédération et 40 % aux cantons. La contribution des cantons à fort potentiel de ressources correspond exactement au minimum prévu par la Constitution, soit à deux tiers de celle de la Confédération. Le tableau 8 illustre la dotation pour l'année 2022, en l'assortissant d'une comparaison avec l'année 2021.

Tableau 8 Dotation de la péréquation des ressources en 2022

en CHF

	Dotation 2022	Dotation 2021	Différence 2022 / 2021	
			en %	en CHF
Péréquation des ressources	4'015'126'346	4'089'228'935	-1.8%	-74'102'588
Confédération (vertical)	2'409'075'808	2'453'537'361	-1.8%	-44'461'553
Cantons (horizontal)	1'606'050'539	1'635'691'574	-1.8%	-29'641'035

L'indice des ressources détermine directement les montants versés ou reçus par les cantons au titre de la péréquation des ressources. Les cantons affichant un indice supérieur à 100 points sont réputés à fort potentiel de ressources et versent dès lors à la péréquation des ressources une contribution proportionnelle à leur potentiel de ressources et à leur population (péréquation horizontale des ressources). Les cantons dont l'indice est inférieur à 100 points sont considérés comme étant à faible potentiel de ressources et bénéficient des versements provenant des péréquations horizontale et verticale des ressources. Les sommes versées et reçues en 2022 et les différences par rapport à 2021 ressortent du tableau 9.

Parmi les cantons à fort potentiel de ressources, Zurich et Nidwald subissent un léger surcroît de charges par rapport à 2021. Les cinq autres cantons de cette catégorie enregistrent une diminution de leurs charges, notamment les cantons d'Obwald (- 250 fr./hab.), de Zoug (- 56 fr./hab.) et de Bâle-Ville (- 47 fr./hab.).

Tableau 9 Péréquation des ressources en 2022 et comparaison avec 2021

	Taux fiscal standardisé en 2022: 25.8%																
	Péréquation des ressources 2022						Péréquation des ressources 2021										
	horizontale			verticale			RI 2022			RI 2021			Différence PR 2022 / 2021				
Montants versés	Montants reçus	en CHF 1'000	Montants reçus	Montants reçus	en CHF 1'000	Points	Total	Indice RFS après PR	Points	Total	Indice RFS après PR	Points	Total	Indice RFS après PR	en CHF 1'000	par hab.	en CHF
ZH	588'686	0	0	0	588'686	119.1	588'686	119.1	122.4	575'469	118.1	122.4	575'469	118.1	13'216	4	4
BE	0	-337'404	-506'106	-506'106	-843'510	88.4	-843'510	88.4	80.0	-842'250	89.0	80.0	-842'250	89.0	-1'260	3	3
LU	0	-32'728	-49'093	-49'093	-81'821	93.5	-81'821	93.5	90.1	-109'680	93.0	90.1	-109'680	93.0	27'859	71	71
UR	0	-20'204	-30'306	-30'306	-50'511	86.7	-50'511	86.7	72.2	-50'140	87.4	72.2	-50'140	87.4	-371	-8	-8
SZ	205'570	0	0	0	205'570	163.8	205'570	163.8	175.9	204'775	161.4	175.9	204'775	161.4	795	-6	-6
OW	1'542	0	0	0	1'542	102.0	1'542	102.0	116.8	10'908	113.6	116.8	10'908	113.6	-9'366	-250	-250
NW	40'050	0	0	0	40'050	145.5	40'050	145.5	153.7	39'681	143.5	153.7	39'681	143.5	369	3	3
GL	328'669	0	0	-31'806	-53'009	86.8	-53'009	86.8	71.8	-56'916	87.3	71.8	-56'916	87.3	3'907	99	99
ZG	0	-171'837	-257'756	-257'756	-429'593	86.7	-429'593	86.7	253.9	331'241	224.6	253.9	331'241	224.6	-2'573	-56	-56
FR	0	-156'186	-234'279	-234'279	-390'465	86.6	-390'465	86.6	75.5	-351'188	87.9	75.5	-351'188	87.9	-78'405	-236	-236
SO	137'818	0	0	0	137'818	134.3	137'818	134.3	71.4	-388'333	87.3	71.4	-388'333	87.3	-2'132	5	5
BS	0	-3'428	-5'142	-5'142	-8'570	97.6	-8'570	97.6	143.4	146'298	135.1	143.4	146'298	135.1	-8'480	-47	-47
BL	0	-2'416	-3'623	-3'623	-6'039	96.1	-6'039	96.1	97.8	-7'074	98.1	97.8	-7'074	98.1	-1'496	-5	-5
SH	0	-10'490	-15'734	-15'734	-26'224	90.4	-26'224	90.4	93.8	-10'412	95.2	93.8	-10'412	95.2	4'372	54	54
AR	0	-327	-490	-490	-817	96.8	-817	96.8	84.8	-29'222	90.6	84.8	-29'222	90.6	2'998	57	57
AI	0	-122'498	-183'747	-183'747	-306'245	89.5	-306'245	89.5	94.6	-1'640	95.8	94.6	-1'640	95.8	823	51	51
SG	0	-49'980	-74'971	-74'971	-124'951	89.5	-124'951	89.5	81.0	-378'857	89.3	81.0	-378'857	89.3	72'612	147	147
GR	0	-184'573	-276'860	-276'860	-461'433	89.0	-461'433	89.0	82.8	-132'094	89.9	82.8	-132'094	89.9	7'143	36	36
AG	0	-91'057	-136'586	-136'586	-227'644	88.3	-227'644	88.3	81.4	-484'791	89.4	81.4	-484'791	89.4	23'358	43	43
TG	0	-8'080	-12'120	-12'120	-20'200	96.6	-20'200	96.6	78.5	-248'817	88.6	78.5	-248'817	88.6	21'174	87	87
TI	0	-474	-710	-710	-1'184	99.6	-1'184	99.6	96.8	-16'244	97.3	96.8	-16'244	97.3	-3'956	-11	-11
VD	0	-280'646	-420'969	-420'969	-701'615	86.5	-701'615	86.5	100.5	6'225	100.4	100.5	6'225	100.4	-7'409	-9	-9
VS	0	-55'779	-83'669	-83'669	-139'449	88.5	-139'449	88.5	64.8	-697'793	87.1	64.8	-697'793	87.1	-3'822	5	5
NE	0	303'716	0	0	303'716	130.0	303'716	130.0	81.1	-134'469	89.3	81.1	-134'469	89.3	-4'980	-29	-29
GE	0	-56'738	-85'108	-85'108	-141'846	86.5	-141'846	86.5	137.9	321'094	130.7	137.9	321'094	130.7	-17'377	-42	-42
JU	0	0	0	0	0	87.1	0	87.1	64.6	-149'310	87.1	64.6	-149'310	87.1	7'464	107	107
CH	1'606'051	-1'606'051	-2'409'076	-2'409'076	-2'409'076	100.0	-2'409'076	100.0	100.0	-2'453'537	87.1	100.0	-2'453'537	87.1	44'462	8	8

IR = Indice des ressources; RFS = Recettes fiscales standardisées

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, ceux qui bénéficient des augmentations des paiements compensatoires les plus marquées sont Fribourg (+ 236 fr./hab.), Neuchâtel (+ 29 fr./hab.) et le Tessin (+ 11 fr./hab.). Les diminutions les plus fortes s'observent dans les cantons de Saint-Gall (- 147 fr./hab.), du Jura (- 107 fr./hab.) et de Glaris (- 99 fr./hab.).

Les recettes fiscales standardisées (RFS) sont une notion technique désignant les ressources propres déterminantes au sens de l'art. 6, al. 3, PFCC. Ce paramètre permet d'évaluer l'effet compensatoire de la péréquation des ressources. Les RFS d'un canton correspondent aux recettes fiscales qu'il réaliserait à la condition qu'il exploite son potentiel de ressources en appliquant un taux d'imposition proportionnel et unique pour tous les cantons. Pour juger de l'effet péréquatif, les montants de la péréquation tant horizontale que verticale des ressources sont ajoutés aux valeurs cantonales des RFS ou en sont soustraits. On obtient ainsi les «RFS après péréquation des ressources», lesquelles servent à calculer l'«indice des RFS après péréquation».

La colonne «Indice des RFS après péréquation des ressources» du tableau 9 revêt une grande importance pour la péréquation des ressources. En effet, elle indique dans quelle mesure la péréquation des ressources peut accroître l'indice des recettes fiscales standardisées (RFS, voir l'encadré) des cantons à faible potentiel de ressources. Tous les cantons dont l'indice des ressources est inférieur à 70 points atteignent la valeur cible de 86,5 points.

Selon l'art. 5, al. 3, PFCC, les cantons à fort potentiel de ressources contribuent à la péréquation horizontale des ressources par le versement d'un pourcentage uniforme sur la part des RFS ou du potentiel de ressources qui dépasse la moyenne suisse (excédents respectifs des RFS et du potentiel de ressources). Comme le montrent les lignes correspondantes concernant les cantons à fort potentiel de ressources dans le tableau 10, cette part diminue par rapport à l'année précédente, passant de 4,9 à 4,7 % pour l'excédent du potentiel de ressources et de 19,0 à 18,1 % pour l'excédent des RFS. Les cantons à fort potentiel de ressources sont ainsi moins sollicités par point d'indice que l'année précédente.

Il ressort également du tableau 10 que les cantons du Valais et du Jura, c'est-à-dire les deux cantons au potentiel de ressources le plus faible, perçoivent des contributions équivalant respectivement à 33,8 % et à 31,9 % de leurs recettes fiscales standardisées.

Tableau 10 Montants versés / montants reçus en pourcentage respectif du potentiel de ressources, de l'excédent du potentiel de ressources, des RFS et de l'excédent des RFS (2021 et 2022)

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	Péréquation des ressources par habitant 2022					Péréquation des ressources par habitant 2021				
	en CHF	en % de l'excédent du PR	en % de l'excédent du PR	en % de des RFS	en % de des RFS	en CHF	en % de l'excédent du PR	en % de l'excédent du PR	en % de des RFS	en % de des RFS
ZH	390	0.9%	4.7%	3.4%	18.1%	386	0.9%	4.9%	3.5%	19.0%
BE	-815	-2.9%	-11.1%	-11.1%	-43.1%	-819	-2.9%	-11.7%	-11.3%	-45.1%
LU	-201	-0.6%	-6.4%	-2.4%	-25.0%	-271	-0.9%	-7.8%	-3.3%	-30.1%
UR	-1'379	-5.4%	-13.6%	-20.8%	-52.9%	-1'371	-5.4%	-14.1%	-20.9%	-54.5%
SZ	1'303	2.0%	4.7%	7.9%	18.1%	1'310	2.1%	4.9%	8.2%	19.0%
OW	41	0.1%	4.7%	0.4%	18.1%	290	0.7%	4.9%	2.7%	19.0%
NW	930	1.7%	4.7%	6.5%	18.1%	926	1.7%	4.9%	6.6%	19.0%
GL	-1'306	-5.0%	-13.4%	-19.4%	-51.8%	-1'405	-5.6%	-14.3%	-21.6%	-55.0%
ZG	2'601	2.8%	4.7%	11.0%	18.1%	2'657	3.0%	4.9%	11.5%	19.0%
FR	-1'363	-5.3%	-13.6%	-20.5%	-52.7%	-1'127	-4.3%	-13.2%	-16.5%	-50.7%
SO	-1'433	-5.6%	-13.8%	-21.8%	-53.7%	-1'438	-5.8%	-14.4%	-22.2%	-55.4%
BS	702	1.4%	4.7%	5.4%	18.1%	748	1.5%	4.9%	5.8%	19.0%
BL	-30	-0.1%	-3.1%	-0.3%	-11.9%	-25	-0.1%	-3.2%	-0.3%	-12.5%
SH	-74	-0.2%	-4.4%	-0.8%	-16.9%	-128	-0.4%	-5.9%	-1.5%	-22.8%
AR	-475	-1.6%	-9.0%	-6.0%	-35.0%	-532	-1.8%	-10.0%	-6.9%	-38.5%
AI	-51	-0.1%	-3.8%	-0.6%	-14.6%	-102	-0.3%	-5.5%	-1.2%	-21.0%
SG	-604	-2.0%	-9.9%	-7.9%	-38.4%	-752	-2.7%	-11.3%	-10.2%	-43.7%
GR	-609	-2.1%	-9.9%	-8.0%	-38.5%	-645	-2.2%	-10.7%	-8.6%	-41.3%
AG	-687	-2.3%	-10.4%	-9.1%	-40.3%	-730	-2.6%	-11.2%	-9.9%	-43.2%
TG	-831	-2.9%	-11.2%	-11.3%	-43.4%	-918	-3.3%	-12.2%	-12.9%	-47.0%
TI	-57	-0.2%	-3.9%	-0.6%	-15.3%	-46	-0.1%	-4.1%	-0.5%	-15.7%
VD	-1	0.0%	-1.0%	0.0%	-3.7%	8	0.0%	4.9%	0.1%	19.0%
VS	-2'017	-8.7%	-15.9%	-33.8%	-61.8%	-2'022	-8.9%	-16.4%	-34.4%	-63.4%
NE	-778	-2.7%	-10.9%	-10.5%	-42.3%	-749	-2.6%	-11.3%	-10.2%	-43.7%
GE	612	1.3%	4.7%	4.9%	18.1%	654	1.4%	4.9%	5.2%	19.0%
JU	-1'931	-8.2%	-15.7%	-31.9%	-60.8%	-2'038	-9.0%	-16.5%	-34.8%	-63.5%

Excédent du PR: Différence entre le potentiel des ressources et la moyenne suisse.

Excédent des RFS: Différence entre les recettes fiscales standardisées et la moyenne suisse.

2.4 Mesures en cas de qualité insuffisante des données

Pour les années de calcul 2016 à 2018, tous les cantons ont été en mesure de livrer des données correctes et aucune correction n'a été nécessaire.

3 Compensation des charges en 2022

Les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et socio-démographiques comprennent les contributions ordinaires ainsi que le supplément résultant du relèvement de la contribution destinée à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, hausse intervenue dans le cadre de la réforme 2020 de la péréquation financière. Les contributions ordinaires ont été fixées dans l'art. 9 PFCC au niveau de l'année 2019 et sont adaptées annuellement au renchérissement. Quant au montant du relèvement de la compensation des charges socio-démographiques, il est fixé dans l'art. 9, al. 2^{bis}, et n'est pas adapté au renchérissement.

L'adaptation des contributions ordinaires se fonde sur la dernière variation disponible de l'indice national des prix à la consommation par rapport au mois de référence de l'année précédente, soit avril 2021. Le taux de renchérissement retenu pour l'année 2022 étant ainsi de 0,3 %, la somme à disposition en 2022 pour les contributions s'élève à 723 millions, soit 2 millions de plus qu'en 2021. Elle est destinée pour une moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et pour l'autre moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques. Les contributions destinées à des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques ont, par suite de la réforme 2020, été relevées de 60 millions et se montent à 140 millions en 2022. Au total, celles-ci se montent donc à 501 millions, alors que les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques atteignent 361 millions. Le tableau 11 illustre la dotation pour l'année 2022, accompagnée d'une comparaison avec l'année 2021.

Tableau 11 Dotation de la compensation des charges en 2022

en CHF

	Dotation 2022	Dotation 2021	Différence 2022 / 2021	
			en %	en CHF
Dotation ordinaire année précédente	720'662'798			
Renchérissement	0.3%	2'161'988		
Dotation ordinaire	722'824'786	720'662'798	0.3%	2'161'988
Relèvement CCS	140'000'000	80'000'000	75.0%	60'000'000
Dotation de la compensation des charges	862'824'786	800'662'798	7.8%	62'161'988
Facteurs géo-topographiques (CCG)	361'412'393	360'331'399	0.3%	1'080'994
Facteurs socio-démographiques (CCS)	501'412'393	440'331'399	13.9%	61'080'994
Structure de la population	334'274'929	293'554'266	13.9%	40'720'663
Villes-centres	167'137'464	146'777'133	13.9%	20'360'331

Les données les plus récentes de la statistique de la superficie (AREA), de la statistique de la population et des ménages (STATPOP), du modèle du territoire swissBOUNDARIES3D, du modèle altimétrique numérique swissALTI3D, de la statistique structurelle des entreprises (STATENT), du système d'information Ordipro, de la statistique des bénéficiaires de l'aide sociale et de la statistique financière des prestations sociales sous condition de ressources ont servi à calculer les indices des charges 2022 des cantons.

3.1 Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)

Dans le cas de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, les charges excessives déterminantes sont mesurées à l'aide de quatre indicateurs partiels, à savoir l'«altitude», la «déclivité du terrain», la «structure de l'habitat» et la «densité démographique» (art. 29 s. OPFCC). On parle de charges excessives dès lors que l'indice des charges correspondant dépasse le seuil de 100 (= moyenne pour l'ensemble de la Suisse).

L'indicateur partiel de l'«altitude» repose sur la part de la population domiciliée à une altitude supérieure à 800 mètres. Par rapport à 2021, l'indicateur recule de 0,6 % en moyenne cantonale. Dans les cantons bénéficiaires, il varie de - 0,8 % (Neuchâtel) à + 0,8 % (Fribourg) entre 2021 et 2022.

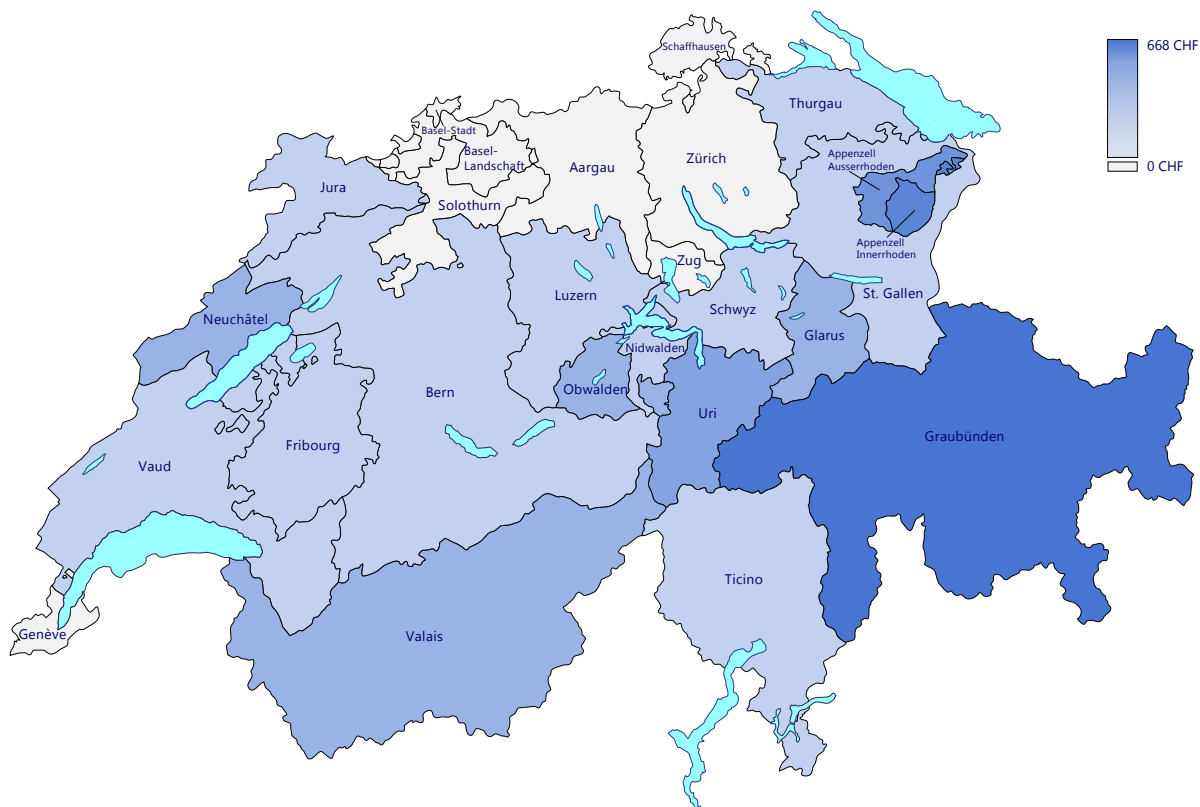
En ce qui concerne l'indicateur partiel de la «déclivité du terrain», il s'appuie sur l'altitude médiane des surfaces productives des cantons. Par rapport à l'année précédente, les cantons n'ont enregistré que de minimes fluctuations. La base de données de la statistique de la superficie repose sur l'état de saisie du 1^{er} décembre 2019. Pour 23 cantons les données se basent sur les résultats de l'enquête 2013/2018. Les valeurs des 3 autres cantons (Glaris, Saint-Gall, Grisons) continuent de s'appuyer sur les résultats de l'enquête 2004/2009.

L'indicateur partiel de la «structure de l'habitat» qui repose sur la part de la population habitant des localités de moins de 200 habitants recule dans 11 des 16 cantons bénéficiaires. Parmi les 11 cantons concernés, la Thurgovie (- 4,4 %), Uri (- 4,3 %) et le Valais (- 2,3 %) enregistrent la réduction la plus importante. En revanche, parmi les cantons présentant une augmentation de cet indicateur partiel, les cantons de Nidwald (+ 2,8 %) et d'Appenzell Rhodes-Extérieures (+ 2,1 %) affichent la progression la plus importante.

Quant à l'indicateur de la «faible densité démographique», il se base sur la surface totale des cantons par habitant. Il diminue légèrement dans la plupart des cantons par rapport à l'année précédente en raison de la hausse des données relatives à la population. Seuls le Tessin, Nidwald, Neuchâtel et Appenzell Rhodes-Intérieures enregistrent une faible hausse. Les cantons bénéficiaires de Fribourg (- 1,0 %), de Schwyz (- 0,8 %) et d'Uri (- 0,7 %) affichent les baisses les plus importantes.

Les charges excessives déterminantes pour l'année de référence 2022 figurent dans le tableau 12. Selon l'art. 32 OPFCC, le montant de la compensation de 361 millions doit être utilisé à hauteur d'un tiers pour les deux premiers indicateurs partiels et d'un sixième pour les deux derniers, d'où les montants par canton indiqués dans le tableau 13. L'illustration 2 donne une vue d'ensemble graphique des paiements compensatoires par habitant.

Illustration 2 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, en francs par habitant en 2022



Pour l'année de référence 2022, 18 cantons présentent des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques. Le canton des Grisons perçoit, avec 668 francs par habitant, le montant compensatoire le plus élevé. Il est suivi des cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (538 fr./hab.), d'Appenzell Rhodes-Extérieures (367 fr./hab.), d'Uri (314 fr./hab.) et du Valais (213 fr./hab.).

Tableau 12 CCG: indicateurs partiels, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2022

	Indicateurs partiels			Indices des charges			Charges excessives déterminantes				
	Altitude	Déclivité du terrain de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain de l'habitat	Structure de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique
ZH	0.1%	511.0	2.4%	2.0	59.7	44.9	23.4	0	0	0	0
BE	8.9%	873.0	9.6%	127.9	102.0	178.7	119.5	2'592'608	965'566	7'858'982	20'269'743
LU	3.0%	689.0	8.7%	43.1	80.5	162.8	75.4	0	0	2'269'780	0
UR	15.6%	1'557.0	12.3%	222.6	181.9	228.9	611.3	700'169	4'094'181	582'112	18'766'244
SZ	16.2%	1'035.0	8.1%	231.9	120.9	149.8	117.9	3'432'302	1'515'250	643'565	2'872'592
OW	15.1%	1'294.0	12.0%	216.2	151.2	223.5	269.6	666'291	2'049'587	562'790	6'432'928
NW	2.4%	1'012.0	8.6%	35.0	118.2	159.7	133.4	0	380'416	220'830	1'439'106
GL	4.9%	1'320.0	5.4%	70.3	154.2	101.0	351.9	0	2'369'407	2'203	10'224'621
ZG	4.0%	688.0	4.5%	56.7	80.4	84.2	39.0	0	0	0	0
FR	12.0%	759.0	9.5%	171.1	88.7	177.5	108.3	2'736'710	0	2'379'793	2'670'799
SO	0.2%	552.0	2.9%	2.3	64.5	54.8	59.9	0	0	0	0
BS	0.0%	274.0	0.6%	0.0	32.0	11.3	3.9	0	0	0	0
BL	0.0%	507.0	1.8%	0.7	59.2	32.8	37.3	0	0	0	0
SH	0.0%	516.0	2.8%	0.2	60.3	51.5	75.5	0	0	0	0
AR	58.5%	906.0	12.2%	837.2	105.8	227.6	91.3	23'922'877	138'695	865'766	0
AI	58.9%	1'003.0	21.2%	842.5	117.2	394.9	222.9	7'053'008	268'372	1'009'738	1'982'131
SG	4.1%	790.0	6.5%	59.4	92.3	121.2	82.8	0	0	705'684	0
GR	46.6%	1'787.0	13.0%	667.1	208.8	242.4	744.1	52'639'356	45'108'915	3'693'002	128'189'426
AG	0.0%	466.0	2.6%	0.0	54.4	48.6	42.7	0	0	0	0
TG	0.0%	502.0	8.2%	0.6	58.6	152.2	74.1	0	0	1'193'762	0
TI	2.6%	1'169.0	4.5%	37.8	136.6	83.3	166.8	0	7'221'802	0	23'479'599
VD	7.2%	723.0	4.9%	102.5	84.5	91.1	83.2	144'170	0	0	0
VS	31.9%	1'599.0	5.9%	456.0	186.8	109.1	315.2	39'213'756	21'257'754	184'384	74'356'980
NE	36.9%	1'037.0	5.5%	527.9	121.1	101.5	94.7	27'872'550	1'499'472	14'439	0
GE	0.0%	426.0	1.2%	0.0	49.8	22.1	11.7	0	0	0	0
JU	15.1%	641.0	9.7%	215.6	74.9	180.2	237.5	1'282'351	0	571'505	10'117'800
CH	7.0%	856.0	5.4%	100.0	100.0	100.0	100.0	162'256'147	86'869'418	22'758'335	300'801'969

– Altitude: part de la population résidente permanente (STATPOP 2019) habitant à plus de 800 mètres d'altitude (swissALTI3D, édition 2020); swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2020) dans la population totale.

– Déclivité du terrain: altitude médiane des surfaces productives (AREA, état au 1.12.2019; swissALTI3D, édition 2020; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2020).

– Structure de l'habitat: part de la population résidente permanente domiciliée en dehors du territoire des agglomérations par rapport à la population totale (STATPOP 2019; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2020).

– Densité démographique: surface totale en hectares par habitant permanent (swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2020; STATPOP 2019).

Tableau 13 CCG: paiements compensatoires en 2022 et comparaison avec 2021

	2022				2021		Différence 2022 / 2021	
	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique	Total par hab.	Total par hab.	Total par hab.	Total par hab.
ZH	0	0	0	0	0	0	0	0
BE	-1'924'941	-1'339'050	-20'800'683	-4'059'003	-28'123'677	-28'250'302	126'625	0
LU	0	0	-6'007'519	0	-6'007'519	-6'080'440	72'922	0
UR	-519'856	-5'677'824	-1'540'700	-3'757'928	-11'496'308	-11'617'446	121'137	4
SZ	-2'548'391	-2'101'354	-1'703'350	-575'235	-6'928'330	-6'893'039	-35'291	0
OW	-494'703	-2'842'374	-1'489'558	-1'288'190	-6'114'824	-6'038'372	-76'453	-1
NW	0	-527'563	-584'480	-288'180	-1'400'223	-1'312'660	-87'563	-2
GL	0	-3'285'902	-5'831	-2'047'474	-5'339'206	-5'327'066	-12'141	-0
ZG	0	0	0	0	0	0	0	0
FR	-2'031'933	0	-6'298'692	-534'826	-8'865'451	-8'585'987	-279'465	-1
SO	0	0	0	0	0	0	0	0
BS	0	0	0	0	0	0	0	0
BL	0	0	0	0	0	0	0	0
SH	0	0	0	0	0	0	0	0
AR	-17'762'089	-192'343	-2'291'458	0	-20'245'890	-19'810'183	-435'707	-6
AI	-5'236'667	-372'179	-2'672'513	-396'920	-8'678'279	-8'677'500	-780	2
SG	0	0	-1'867'763	0	-1'867'763	-1'747'994	-119'769	-0
GR	-39'083'297	-62'557'194	-9'774'415	-25'669'849	-137'084'756	-136'612'253	-472'503	-1
AG	0	0	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	-3'159'577	0	-3'159'577	-3'561'208	401'631	2
TI	0	-10'015'219	0	-4'701'774	-14'716'994	-14'596'903	-120'091	-0
VD	-107'042	0	0	0	-107'042	-59'131	-47'911	-0
VS	-29'115'153	-29'480'324	-488'017	-14'889'937	-73'973'431	-73'763'738	-209'693	1
NE	-20'694'614	-2'079'472	-38'216	0	-22'812'303	-22'993'344	181'041	1
GE	0	0	0	0	0	0	0	0
JU	-952'111	0	-1'512'626	-2'026'083	-4'490'819	-4'403'835	-86'984	-1
CH	-120'470'798	-120'470'798	-60'235'399	-60'235'399	-361'412'393	-360'331'399	-1'080'994	0

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

3.2 Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS)

Dans le cadre de la CCS, le montant de 501 millions se répartit, conformément à l’art. 39 OPFCC, à hauteur des deux tiers pour les charges excessives liées à la structure de la population (domaines A à C) et d’un tiers pour les charges excessives des villes-centres (domaine F). Les domaines A à C sont ainsi dotés de 334 millions en 2022, tandis que le domaine F dispose de 167 millions. L’illustration 3 donne une vue d’ensemble des paiements compensatoires en francs par habitant.

Illustration 3 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, en francs par habitant en 2022



3.2.1 Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C)

Le calcul des charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS A-C) repose sur trois indicateurs partiels, à savoir la «pauvreté», la «structure d'âge» et l'«intégration des étrangers». Contrairement à la CCG, les indicateurs sont agrégés au moyen de l'analyse en composantes principales pour constituer un indice global des charges.

Tableau 14 CCS, domaines A à C: indicateurs partiels, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2022

	Indicateurs partiels			Indice des charges	Coefficient de charge	Charges excessives déterminantes
	Pauvreté	Structure d'âge	Intégration des étrangers			
ZH	5.0%	4.9%	10.8%	0.114	1.330	175'359
BE	6.5%	5.9%	7.0%	-0.018	1.198	0
LU	4.5%	5.1%	7.7%	-0.400	0.816	0
UR	2.7%	5.5%	6.2%	-0.876	0.340	0
SZ	2.8%	4.7%	7.5%	-0.799	0.417	0
OW	2.6%	5.1%	5.9%	-1.015	0.201	0
NW	2.3%	5.1%	5.4%	-1.159	0.057	0
GL	4.1%	5.6%	8.7%	-0.234	0.982	0
ZG	3.7%	4.6%	13.1%	0.172	1.388	21'945
FR	4.7%	4.0%	10.7%	-0.110	1.106	0
SO	8.1%	5.5%	8.0%	0.342	1.558	94'113
BS	14.8%	6.7%	14.1%	2.654	3.870	519'755
BL	5.0%	6.6%	7.7%	-0.071	1.145	0
SH	5.8%	6.3%	8.2%	0.094	1.310	7'734
AR	4.3%	5.4%	5.2%	-0.781	0.435	0
AI	1.9%	5.9%	4.5%	-1.216	0.000	0
SG	4.6%	5.1%	7.9%	-0.364	0.852	0
GR	3.0%	5.8%	7.2%	-0.636	0.580	0
AG	3.8%	4.6%	8.4%	-0.500	0.716	0
TG	3.2%	4.7%	6.7%	-0.857	0.359	0
TI	8.2%	7.1%	5.2%	0.205	1.421	72'029
VD	10.4%	4.8%	14.5%	1.617	2.833	1'301'782
VS	7.1%	5.2%	10.0%	0.419	1.635	144'748
NE	9.6%	5.8%	10.0%	0.962	2.178	169'776
GE	11.7%	5.1%	18.7%	2.531	3.747	1'275'909
JU	6.8%	6.1%	6.1%	-0.072	1.144	0
CH						3'783'149
Moy.	5.7%	5.4%	8.7%		1.216	

– Pauvreté: part des bénéficiaires de prestations de l'aide sociale au sens large dans la population résidente permanente (voir www.bfs.admin.ch / Trouver des statistiques / Sécurité sociale / Aide sociale / Indicateur de pauvreté RPT).

– Structure d'âge: part des personnes âgées de 80 ans et plus dans la population résidente permanente (STATPOP 2019).

– Intégration des étrangers: part des personnes étrangères ne provenant pas d'Etats limitrophes et vivant en Suisse depuis 12 ans au maximum, dans la population résidente permanente (STATPOP 2019).

Le tableau 14 recense les charges excessives déterminantes liées à la structure de la population pour l'année 2022. Ces charges sont une valeur de synthèse, calculée en multipliant l'indice des charges par la population déterminante. Seuls les cantons ayant un indice des charges

positif présentent des charges excessives déterminantes. L'indicateur partiel de la «pauvreté» est le plus fortement pondéré lors du calcul de l'indice des charges au moyen de l'analyse en composantes principales.

Tableau 15 CCS, domaines A à C: paiements compensatoires en 2022 et comparaison avec 2021

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2022		2021		Différence 2022 / 2021	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-15'494'524	-10	-7'854'095	-5	-7'640'428	-5
BE	0	0	-4'030'483	-4	4'030'483	4
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	-1'939'001	-15	-463'744	-4	-1'475'257	-12
FR	0	0	0	0	0	0
SO	-8'315'748	-31	-7'372'205	-27	-943'543	-3
BS	-45'924'973	-234	-41'775'402	-214	-4'149'571	-20
BL	0	0	0	0	0	0
SH	-683'401	-8	-1'197'608	-15	514'207	6
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	-6'364'369	-18	-11'049'092	-31	4'684'722	13
VD	-115'023'986	-144	-96'582'070	-122	-18'441'916	-22
VS	-12'789'809	-37	-11'274'094	-33	-1'515'715	-4
NE	-15'001'183	-84	-14'735'852	-82	-265'331	-2
GE	-112'737'934	-227	-97'026'920	-198	-15'711'014	-30
JU	0	0	-192'700	-3	192'700	3
CH	-334'274'929	-39	-293'554'266	-35	-40'720'663	-4

Les paiements compensatoires aux cantons sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Le tableau 15 indique les montants pour 2022. Les montants les plus élevés par habitant échoient, comme l'année précédente, aux cantons urbains de Bâle-Ville (234 fr./hab.) et de Genève (227 fr./hab.). Les montants alloués aux huit autres cantons atteignent au maximum 144 francs par habitant.

En raison du relèvement de la dotation de la CCS par suite de la réforme 2020, les écarts par rapport à l'année précédente sont relativement marqués. Par rapport à 2021, les principales différences en francs par habitant sont observées dans les cantons de Genève (+ 30 fr./hab.) et Vaud (+ 22 fr./hab.). Les cantons de Berne et de Jura perdent leur droit à cette contribution. Le nombre de cantons bénéficiaires diminue donc pour passer à dix.

3.2.2 Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F)

Dans un premier temps, les charges excessives déterminantes des villes-centres sont calculées par commune à l'aide de trois indicateurs partiels, à savoir la «population de la commune», la «densité de la population» et le «taux d'emploi», qui sont pondérés par le biais d'une analyse en composantes principales. Dans un deuxième temps, les indicateurs standardisés des communes sont agrégés au niveau cantonal et rapportés à la population résidente permanente du canton en question pour former l'indicateur des villes-centres (voir le tableau 16).

Tableau 16 CCS, domaine F: indicateur des villes-centres, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2022

	Indicateur des villes-centres	Coefficient de charge	Charges excessives déterminantes
ZH	6.347	6.325	7'261'767
BE	1.605	1.583	0
LU	1.453	1.431	0
UR	0.110	0.088	0
SZ	0.485	0.463	0
OW	0.128	0.106	0
NW	0.236	0.214	0
GL	0.377	0.355	0
ZG	1.563	1.541	0
FR	0.604	0.582	0
SO	0.513	0.491	0
BS	11.151	11.129	1'864'759
BL	0.914	0.892	0
SH	0.872	0.850	0
AR	0.173	0.151	0
AI	0.022	0.000	0
SG	1.118	1.096	0
GR	0.429	0.407	0
AG	0.480	0.458	0
TG	0.441	0.419	0
TI	1.184	1.162	0
VD	2.099	2.077	378'117
VS	0.356	0.334	0
NE	1.045	1.023	0
GE	8.523	8.501	3'475'284
JU	0.135	0.113	0
CH			12'979'927
Moy.	1.629	1.607	

Quant au coefficient de charge, il équivaut à la différence entre l'indice des charges du canton et la plus faible valeur d'indice des charges de tous les cantons, en l'occurrence celle d'Appenzell Rhodes-Intérieures, comme pour les années précédentes. Par analogie à la CCS, domaines A à C, les paiements compensatoires sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Celles-ci concernent les cantons dont l'indice des charges est supérieur à la moyenne de tous les cantons.

Le tableau 17 présente les paiements compensatoires au titre des charges excessives des villes-centres. Celles-ci atteignent environ 167 millions en 2022. Quatre cantons, à savoir Zurich, Bâle-Ville, Vaud et Genève, bénéficient de ces paiements en 2022. Les variations par rapport à 2021 sont plus importantes que d'habitude, en raison du relèvement de la CCS par suite de la réforme 2020. Les principales différences en francs par habitant sont observées dans les cantons de Bâle-Ville (+ 13 fr./hab.) et Genève (+ 10 fr./hab.).

Tableau 17 CCS, domaine F: paiements compensatoires en 2022 et comparaison avec 2021

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2022		2021		Différence 2022 / 2021	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-93'506'943	-62	-81'763'873	-55	-11'743'070	-7
BE	0	0	0	0	0	0
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	0	0	0	0	0	0
FR	0	0	0	0	0	0
SO	0	0	0	0	0	0
BS	-24'011'773	-122	-21'414'421	-110	-2'597'352	-13
BL	0	0	0	0	0	0
SH	0	0	0	0	0	0
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	0	0	0	0	0	0
VD	-4'868'870	-6	-4'445'114	-6	-423'756	-0
VS	0	0	0	0	0	0
NE	0	0	0	0	0	0
GE	-44'749'879	-90	-39'153'726	-80	-5'596'153	-10
JU	0	0	0	0	0	0
CH	-167'137'464	-20	-146'777'133	-17	-20'360'331	-2

3.2.3 Paiements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques

Le tableau 18 présente une comparaison récapitulative des paiements compensatoires totaux liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques pour les années 2022 et 2021.

Tableau 18 Total de la CCS: paiements compensatoires en 2022 et comparaison avec 2021

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2022		2021		Différence 2022 / 2021	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-109'001'466	-72	-89'617'968	-60	-19'383'498	-12
BE	0	0	-4'030'483	-4	4'030'483	4
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	-1'939'001	-15	-463'744	-4	-1'475'257	-12
FR	0	0	0	0	0	0
SO	-8'315'748	-31	-7'372'205	-27	-943'543	-3
BS	-69'936'746	-356	-63'189'822	-323	-6'746'924	-33
BL	0	0	0	0	0	0
SH	-683'401	-8	-1'197'608	-15	514'207	6
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	-6'364'369	-18	-11'049'092	-31	4'684'722	13
VD	-119'892'856	-150	-101'027'184	-128	-18'865'673	-22
VS	-12'789'809	-37	-11'274'094	-33	-1'515'715	-4
NE	-15'001'183	-84	-14'735'852	-82	-265'331	-2
GE	-157'487'813	-317	-136'180'646	-277	-21'307'166	-40
JU	0	0	-192'700	-3	192'700	3
CH	-501'412'393	-59	-440'331'399	-52	-61'080'994	-7

4 Mesures temporaires en 2022

Les mesures temporaires visent à atténuer les effets des réformes de la péréquation financière. La compensation des cas de rigueur (art. 19 PFCC) a été instaurée lors du passage, intervenu en 2008, à l'actuel système de péréquation financière et arrivera à terme en 2034 au plus tard. Les mesures d'atténuation (art. 19c PFCC) tempèrent les effets de la réforme 2020 de la péréquation des finances. Les versements à ce titre s'échelonnent entre 2021 et 2025.

4.1 Compensation des cas de rigueur en 2022

La Confédération finance la compensation des cas de rigueur pour deux tiers et les cantons pour un tiers. Le montant de cette compensation a été fixé pour huit ans, soit de 2008 à 2015, et diminue, depuis 2016, de 5 % du montant initial par an. Ainsi, les contributions perçues en 2022 au titre de la compensation des cas de rigueur baissent de près de 17,5 millions par rapport à l'année précédente. Étant donné qu'aucun canton à faible potentiel de ressources bénéficiant de cette compensation ne passe dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources en 2022, le montant de la compensation des cas de rigueur ne subit pas de réduction supplémentaire. Par conséquent, la contribution de la Confédération diminue de 11,6 millions et celle des cantons de 5,8 millions. Les montants versés et reçus par canton sont présentés dans le tableau 19.

Tableau 19 Compensation des cas de rigueur en 2022 et comparaison avec 2021

en CHF 1'000, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2022			2021	Différence 2022 / 2021
	Montant versé	Montant reçu	Solde	Solde	
ZH	12'817	0	12'817	13'803	-986
BE	10'000	-33'888	-23'887	-25'725	1'837
LU	3'626	-15'400	-11'774	-12'680	906
UR	363	0	363	391	-28
SZ	1'342	0	1'342	1'445	-103
OW	338	0	338	364	-26
NW	387	0	387	417	-30
GL	402	-5'310	-4'907	-5'285	377
ZG	1'030	0	1'030	1'110	-79
FR	2'490	-89'232	-86'742	-93'415	6'672
SO	2'547	0	2'547	2'743	-196
BS	2'020	0	2'020	2'176	-155
BL	2'699	0	2'699	2'906	-208
SH	769	0	769	828	-59
AR	561	0	561	604	-43
AI	154	0	154	165	-12
SG	4'708	0	4'708	5'070	-362
GR	1'980	0	1'980	2'132	-152
AG	5'675	0	5'675	6'112	-437
TG	2'388	0	2'388	2'571	-184
TI	3'223	0	3'223	3'471	-248
VD	6'595	0	6'595	7'102	-507
VS	2'866	0	2'866	3'087	-220
NE	1'749	-70'741	-68'992	-74'299	5'307
GE	4'286	0	4'286	4'615	-330
JU	709	-12'602	-11'893	-12'808	915
CH	75'724	-227'172	-151'448	-163'098	11'650

4.2 Mesures d'atténuation en 2022

Afin d'amortir les conséquences financières de la réforme 2020 de la péréquation financière, la Confédération versera, entre 2021 et 2025, des contributions. Celles-ci sont fixées par la loi et réparties proportionnellement entre les cantons aux ressources faibles en fonction de leur nombre d'habitants. Les chiffres relatifs au nombre d'habitants servant de base au calcul sont identiques à ceux qui sont utilisés pour la péréquation des ressources: pour l'année de référence 2022, il s'agit de la moyenne de la population résidente permanente et non permanente des années de calcul 2016 à 2018. Un canton perd définitivement son droit à ces contributions quand son potentiel de ressources dépasse la moyenne suisse. En 2022, 200 millions sont versés à 18 cantons (voir le tableau 20). Figurant dans la catégorie des cantons à fort potentiel de ressources en 2021, le canton de Vaud ne reçoit de ce fait pas de contributions en 2022, même si, cette année, il est passé dans le camp des cantons à faible potentiel de ressources. Les versements augmentent de 120 millions par rapport à l'année précédente. Il en résulte - à nombre inchangé de cantons bénéficiaires - une augmentation considérable des contributions.

Tableau 20 Mesures d'atténuation en 2022 et comparaison avec 2021

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2022			2021	Différence 2022 / 2021
	Indice des ressources	Population déterminante	Montant reçu	Montant reçu	
	Points	Nombre	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF 1'000
ZH	123.3	0	0	0	0
BE	79.5	1'034'573	-40'075	-16'050	-24'024
LU	91.3	407'830	-15'798	-6'308	-9'489
UR	71.8	36'627	-1'419	-570	-848
SZ	177.9	0	0	0	0
OW	102.4	0	0	0	0
NW	155.5	0	0	0	0
GL	72.7	40'599	-1'573	-632	-940
ZG	255.4	0	0	0	0
FR	72.0	315'241	-12'211	-4'861	-7'350
SO	71.1	272'546	-10'557	-4'214	-6'343
BS	141.9	0	0	0	0
BL	97.3	287'667	-11'143	-4'461	-6'682
SH	95.3	81'879	-3'172	-1'268	-1'903
AR	85.3	55'188	-2'138	-857	-1'281
AI	96.3	16'145	-625	-251	-374
SG	83.0	506'737	-19'629	-7'865	-11'764
GR	82.9	205'224	-7'949	-3'197	-4'753
AG	81.6	672'044	-26'032	-10'364	-15'668
TG	79.3	274'007	-10'614	-4'227	-6'386
TI	96.0	356'336	-13'803	-5'547	-8'256
VD	99.6	0	0	0	0
VS	64.7	347'870	-13'475	-5'383	-8'092
NE	80.1	179'255	-6'944	-2'800	-4'143
GE	136.6	0	0	0	0
JU	65.6	73'452	-2'845	-1'143	-1'702
CH	100.0	5'163'221	-200'000	-80'000	-120'000

5 Vue d'ensemble des paiements en 2022

Les paiements compensatoires, décrits aux paragraphes qui précèdent et relevant de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires constituent les paiements compensatoires nets des cantons en 2022. Le tableau 21 indique les montants correspondants par canton. Quant au tableau 22, il présente une comparaison avec l'année de référence 2021.

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, 9 enregistrent une augmentation du montant perçu par habitant, alors que 10 cantons voient ce montant reculer. Le canton de Fribourg connaît la progression la plus marquée (+ 235 fr./hab.). Dans les autres cantons concernés, l'augmentation ne dépasse pas 32 francs par habitant. À l'inverse, les cantons de de Saint-Gall (- 123 fr./hab.), du Jura (- 98 fr./hab.) et de Glaris (- 85 fr./hab.) enregistrent la baisse la plus marquée du montant perçu. La variation de leur indice des ressources et la diminution du montant de la dotation minimale garantie sont les principales causes de cette évolution.

Dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources, seul le canton de Nidwald (+ 1 fr./hab.) effectue des versements nets plus élevés en faveur de la péréquation financière. Dans les autres cantons de cette catégorie, ces versements diminuent, notamment dans les cantons d'Obwald (- 251 fr./hab.), de Genève (- 83 fr./hab.) et de Bâle-Ville (- 80 fr./hab.). Divers facteurs expliquent cette évolution. La réduction du montant de la dotation pour la péréquation des ressources et le relèvement de la CCS par suite de la réforme 2020 ont engendré au total un recul des versements nets. Par ailleurs, les cantons d'Obwald, de Bâle-Ville et de Genève enregistrent une diminution de leur indice des ressources.

Les paiements compensatoires s'effectuent deux fois par an, à chaque fois à la fin d'un semestre. L'illustration 4 présente les flux financiers de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires.

Tableau 21 Paiements compensatoires nets en 2022

IR 2022	PR 2022			CC 2022				Total des instruments de péréquation	Compensation nette des cas de rigueur	Mesures d'atténuation	Total des paiements compensatoires nets en 2022	
	horizontale	verticale	Total	CCG	CCS A-C	CCS F	Total				Total	CHF par hab.*
	Charge Allègement											
ZH	123.3	588'686	0	0	-15'495	-93'507	-109'001	479'684	12'817	0	492'501	327
BE	79.5	0	-337'404	-506'106	0	0	-28'124	-871'634	-23'887	-40'075	-935'596	-904
LU	91.3	0	-32'728	-49'093	0	0	-6'008	-87'829	-11'774	-15'798	-115'400	-283
UR	71.8	0	-20'204	-30'306	0	0	-11'496	-62'007	363	-1'419	-63'062	-1'722
SZ	177.9	205'570	0	0	-6'928	0	-6'928	198'641	1'342	0	199'983	1'268
OW	102.4	1'542	0	0	-6'115	0	-6'115	-4'572	338	0	-4'235	-112
NW	155.5	40'050	0	0	-1'400	0	-1'400	38'649	387	0	39'037	906
GL	72.7	0	-21'204	-31'806	-5'339	0	-5'339	-58'348	-4'907	-1'573	-64'828	-1'597
ZG	255.4	328'669	0	0	-1'939	0	-1'939	326'730	1'030	0	327'760	2'594
FR	72.0	0	-171'837	-257'756	-8'865	0	-8'865	-438'458	-86'742	-12'211	-537'412	-1'705
SO	71.1	0	-156'186	-234'279	0	-8'316	-8'316	-398'781	2'547	-10'557	-406'791	-1'493
BS	141.9	137'818	0	0	0	-45'925	-24'012	67'881	2'020	0	69'902	356
BL	97.3	0	-3'428	-5'142	0	0	0	-8'570	2'699	-11'143	-17'014	-59
SH	95.3	0	-2'416	-3'623	0	-683	0	-6'722	769	-3'172	-9'125	-111
AR	85.3	0	-10'490	-15'734	-20'246	0	-20'246	-46'470	561	-2'138	-48'047	-871
AI	96.3	0	-327	-490	-8'678	0	-8'678	-9'496	154	-625	-9'967	-617
SG	83.0	0	-122'498	-183'747	-1'868	0	-1'868	-308'112	4'708	-19'629	-323'034	-637
GR	82.9	0	-49'980	-74'971	-137'085	0	-137'085	-262'036	1'980	-7'949	-268'006	-1'306
AG	81.6	0	-184'573	-276'860	0	0	0	-461'433	5'675	-26'032	-481'790	-717
TG	79.3	0	-91'057	-136'586	-3'160	0	-3'160	-230'803	2'388	-10'614	-239'029	-872
Ti	96.0	0	-8'080	-12'120	-14'717	-6'364	-21'081	-41'281	3'223	-13'803	-51'861	-146
VD	99.6	0	-474	-710	-107	-115'024	-4'869	-121'184	6'595	0	-114'589	-144
VS	64.7	0	-280'646	-420'969	-73'973	-12'790	-86'763	-788'378	2'866	-13'475	-798'987	-2'297
NE	80.1	0	-55'779	-83'669	-22'812	-15'001	-37'813	-177'262	-68'992	-6'944	-253'198	-1'412
GE	136.6	303'716	0	0	0	-112'738	-44'750	146'229	4'286	0	150'514	303
JU	65.6	0	-56'738	-85'108	-4'491	0	-4'491	-146'337	-11'893	-2'845	-161'075	-2'193
CH	100.0	1'606'051	-1'606'051	-2'409'076	-361'412	-334'275	-167'137	-3'271'901	-151'448	-200'000	-3'623'349	-425

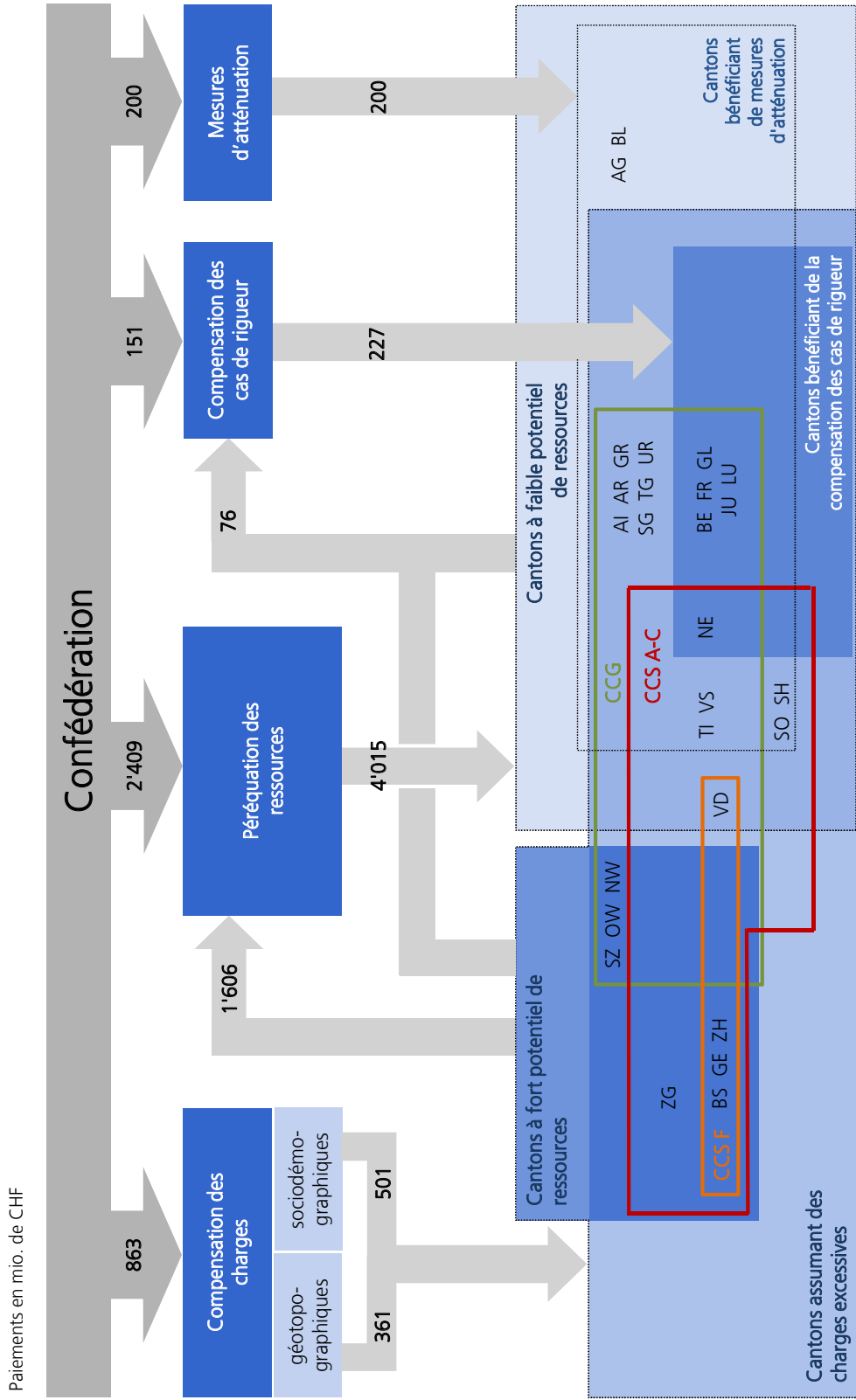
* par habitant de la population déterminante pour le potentiel des ressources (= population résidente moyenne permanente et non permanente, moyenne des années 2016, 2017 et 2018).

- IR = indice des ressources; PR = péréquation des ressources; CC = compensation des charges; CCG = compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques; CCS = compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, A-C = domaines pauvreté, vieillesse, intégration des étrangers, F = problématique des villes-centres.

Tableau 22 Paiements compensatoires nets en 2022
et comparaison avec 2021*(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton*

	2022		2021		Différence 2022 / 2021	
	<i>en CHF 1'000</i>	<i>en CHF par hab.</i>	<i>en CHF 1'000</i>	<i>en CHF par hab.</i>	<i>en CHF 1'000</i>	<i>en CHF par hab.</i>
ZH	492'501	327	499'654	335	-7'153	-9
BE	-935'596	-904	-916'306	-891	-19'290	-14
LU	-115'400	-283	-134'748	-333	19'348	50
UR	-63'062	-1'722	-61'936	-1'694	-1'126	-28
SZ	199'983	1'268	199'327	1'275	656	-7
OW	-4'235	-112	5'233	139	-9'468	-251
NW	39'037	906	38'785	905	252	1
GL	-64'828	-1'597	-68'161	-1'682	3'332	85
ZG	327'760	2'594	331'887	2'662	-4'127	-68
FR	-537'412	-1'705	-458'050	-1'470	-79'362	-235
SO	-406'791	-1'493	-397'177	-1'470	-9'614	-22
BS	69'902	356	85'284	436	-15'382	-80
BL	-17'014	-59	-8'628	-30	-8'385	-29
SH	-9'125	-111	-12'049	-148	2'924	37
AR	-48'047	-871	-49'285	-897	1'238	26
AI	-9'967	-617	-10'403	-647	436	29
SG	-323'034	-637	-383'400	-761	60'366	123
GR	-268'006	-1'306	-269'771	-1'317	1'765	11
AG	-481'790	-717	-489'044	-736	7'253	19
TG	-239'029	-872	-254'035	-938	15'005	65
TI	-51'861	-146	-43'966	-124	-7'895	-22
VD	-114'589	-144	-87'759	-111	-26'830	-32
VS	-798'987	-2'297	-785'127	-2'275	-13'860	-21
NE	-253'198	-1'412	-249'297	-1'389	-3'900	-24
GE	150'514	303	189'529	386	-39'014	-83
JU	-161'075	-2'193	-167'857	-2'291	6'782	98
CH	-3'623'349	-425	-3'497'298	-414	-126'051	-11

Illustration 4 Présentation schématique de la péréquation financière 2022



Annexe

Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF)

Péréquation financière 2022 entre la Confédération et les cantons
Examen du traitement des données par les offices cantonaux et fédéraux

15 juin 2021

Le rapport intermédiaire est publié sur Internet:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2022

Informations complémentaires sur le rapport du CDF:
Contrôle fédéral des finances, tél.: 058 463 11 11, info@efk.admin.ch

Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Dans le cadre de son mandat, le groupe technique chargé de l'assurance-qualité doit prononcer des décisions concernant la manière de faire intervenir certains éléments dans le potentiel de ressources.

La liste des décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité est publiée sur Internet:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2022

