



Documentazione per la stampa

Data 07.12.2020
Embargo 16.00 (dopo discussione nel Consiglio nazionale)

Il Consiglio federale presenta i suoi obiettivi per il 2021

Il 7 dicembre 2020 la presidente della Confederazione Simonetta Sommaruga ha presentato al Consiglio nazionale gli obiettivi del Consiglio federale per il 2021. Essi sono in sintonia con i tre indirizzi politici della legislatura 2019–2023. Qui di seguito sono illustrati gli aspetti principali:

Indirizzo politico 1: Prosperità

Nell'ambito della **politica finanziaria**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà il messaggio concernente la modifica della legge sulle finanze della Confederazione in relazione alla gestione dei debiti legati al coronavirus. Questa modifica mira a definire la riduzione del debito in modo tale da ostacolare il meno possibile la ripresa economica dopo la crisi e a garantire una politica finanziaria stabile. Nel 2021 il Consiglio federale licenzierà inoltre il messaggio concernente la revisione totale della legge sulle dogane. Fornirà così il quadro giuridico per la trasformazione digitale in corso dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD).

In materia di **politica fiscale**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà un messaggio concernente l'evoluzione ulteriore dell'IVA in un'economia digitalizzata e globalizzata. Gli elementi centrali della modifica sono l'assoggettamento all'IVA dei sussidi e la riscossione dell'IVA tramite le piattaforme di vendita online. Nel 2021 il Consiglio federale licenzierà pure un messaggio concernente la revisione della legge federale sull'imposta preventiva. Questa riforma consentirà di rafforzare il mercato dei capitali di terzi in Svizzera, in quanto esenterà gli investimenti esteri e le persone giuridiche con sede in Svizzera dall'imposta preventiva. Nel 2021 il Consiglio federale stabilirà inoltre la posizione della Svizzera in merito alle misure dell'OCSE per l'imposizione dell'economia digitalizzata.

Per quanto concerne la **digitalizzazione**, nel 2021 si svolgeranno diverse procedure di consultazione: il Consiglio federale prenderà atto dei risultati della consultazione sull'avamprogetto di legge federale concernente la piattaforma per la comunicazione elettronica nella giustizia (LPCEG) e deciderà il seguito dei lavori. Nel 2021 il Consiglio federale prenderà inoltre atto dei risultati della consultazione e deciderà come procedere con la legge federale concernente l'impiego di mezzi elettronici nell'amministrazione per l'adempimento dei compiti delle autorità. Con questa legge federale s'intende istituire una base giuridica per gestire servizi elettronici di base e fornire norme organizzative e procedurali per l'applicazione del diritto federale.

Per quanto concerne la **politica economica**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà il messaggio concernente la modifica della legge federale contro la concorrenza sleale. Questa modifica vieterà le clausole che impongono prezzi vincolati, segnatamente le clausole di parità tariffaria nei contratti

tra le piattaforme di prenotazione online e le aziende alberghiere. Nel 2021 si svolgeranno inoltre diverse procedure di consultazione: il Consiglio federale approverà e porrà in consultazione l'avamprogetto di legge federale concernente lo sgravio amministrativo delle imprese e l'introduzione di un freno alla regolamentazione. Nel 2021 il Collegio governativo adotterà anche un avamprogetto di revisione parziale della legge sui cartelli da porre in consultazione che si prefigge di modernizzare il controllo delle fusioni.

Nell'ambito della **politica economica esterna**, il Consiglio federale continuerà a impegnarsi per l'estensione e lo sviluppo della rete di accordi di libero scambio (ALS). Nel 2021 licenzierà a tale scopo il messaggio concernente l'approvazione dell'ALS tra gli Stati dell'AELS e gli Stati del MERCOSUR. Nel 2021 il Collegio governativo esaminerà inoltre la sua strategia di politica economica esterna, identificherà eventuali lacune e su questa base approverà una nuova strategia.

Nel 2021 il Consiglio federale stipulerà un accordo con il Regno Unito nell'ambito dei servizi finanziari per consentire l'accesso al mercato transfrontaliero a un'ampia gamma di servizi finanziari nei settori delle assicurazioni, delle banche, dell'«asset management» e dell'infrastruttura del mercato dei capitali. Nel 2021 il Consiglio federale continuerà ad attuare la strategia «Mind the Gap» per garantire che le buone relazioni tra Berna e Londra siano mantenute e sviluppate ulteriormente.

Per quanto riguarda la **politica della formazione e della ricerca**, nel 2021 il Consiglio federale approverà gli obiettivi strategici per il settore dei politecnici federali e per Innosuisse per il periodo 2021–2024. Il Collegio governativo vuole inoltre concludere nel 2021 i negoziati con l'UE sulla partecipazione della Svizzera al prossimo programma quadro dell'Unione europea per la ricerca e l'innovazione Orizzonte Europa, al programma Euratom, al progetto ITER e ad altre iniziative europee come ad esempio il programma Europa digitale (pacchetto Orizzonte). Nel 2021 il Consiglio federale intende infine decidere come proseguire i lavori per la partecipazione della Svizzera a Erasmus, il programma dell'UE per l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport per il periodo 2021–2027.

Nell'ambito della **politica dei trasporti**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà il messaggio concernente la revisione parziale della legge federale sulla circolazione stradale. La revisione include la promozione delle tecnologie ecologiche, la guida automatizzata e l'adeguamento delle misure di «Via sicura». Inoltre, nel 2021 il Collegio governativo licenzierà il messaggio concernente una modifica della legge sul trasporto di viaggiatori (LTV), la legge sulla gestione dei dati sulla mobilità e la legge federale sulle vie ciclabili.

Indirizzo politico 2: Coesione

Nel campo della **politica dei media**, nel 2021 il Consiglio federale adotterà le disposizioni d'esecuzione relative al pacchetto di misure a favore dei media. Oltre al potenziamento della promozione indiretta della stampa, il progetto prevede un sostegno dei media online svizzeri limitato a dieci anni e misure generali a favore dei media elettronici.

Per quanto concerne la **politica culturale**, nel 2021 il Consiglio federale emanerà le disposizioni d'esecuzione relative alla riveduta legge sul cinema nel quadro dell'attuazione del messaggio sulla cultura 2021–2024.

Nell'ambito della **politica linguistica**, nel 2021 il Consiglio federale approverà un rapporto sull'attuazione di due convenzioni affini del Consiglio d'Europa, la Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali e la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie. Questo rapporto congiunto illustrerà le misure adottate dalle autorità svizzere per attuare le raccomandazioni del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa del 14 maggio 2019 sulla Convenzione-quadro e dell'11 dicembre 2019 sulla Carta delle lingue.

In materia di **politica per la società**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà la Strategia nazionale per la parità tra donne e uomini, al fine di promuovere l'attuazione della parità tra i sessi. La strategia si concentra su tre ambiti d'intervento: la vita lavorativa, la conciliabilità tra lavoro e famiglia e la lotta al sessismo e alla violenza.

Nell'ambito della **politica dello sport**, nel 2021 il Consiglio federale adotterà un messaggio concernente il sostegno delle grandi manifestazioni sportive internazionali in Svizzera. Per i prossimi anni sono programmate in Svizzera diverse manifestazioni sportive internazionali. Questi eventi, che hanno svariate ricadute a livello sportivo, economico e sociale, devono essere organizzati in modo esemplare sotto il profilo della sostenibilità, della buona governance e dell'efficienza.

Nell'ambito della **politica sociale**, nel 2021 il Consiglio federale porrà in vigore la legge federale sulle prestazioni transitorie per i disoccupati anziani. Sarà così colmata una lacuna nella sicurezza sociale, in quanto le persone di oltre 60 anni che esauriscono il diritto all'indennità di disoccupazione ricevono una prestazione transitoria fino al raggiungimento dell'età ordinaria di pensionamento purché abbiano svolto un'attività lucrativa per un periodo sufficientemente lungo e la loro sostanza sia esigua.

Nell'ambito della **politica sanitaria**, nel 2021 il Consiglio federale definirà un'ulteriore modifica della LAMal nel quadro del programma di contenimento dei costi per sgravare l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie (AOMS). I punti principali di questo pacchetto riguardano l'introduzione di obiettivi di costo per frenare l'aumento dei costi nell'AOMS, ulteriori misure per contenere i costi nel settore dei medicinali e la promozione delle cure coordinate.

Nell'ambito della **politica estera**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà una strategia per il controllo degli armamenti e il disarmo 2021–2024» e una strategia per il Continente americano. Nel 2021 il Collegio governativo esaminerà la sua posizione in merito al Trattato sulla proibizione delle armi nucleari (TPNW). È inoltre nella fase conclusiva la candidatura della Svizzera a un seggio non permanente nel Consiglio di sicurezza dell'ONU per il 2023/2024. Nel 2021 il Consiglio federale adotterà tra l'altro, nell'ambito dei preparativi, una decisione sui processi decisionali nel periodo in cui la Svizzera occuperà l'auspicato seggio.

Nella **politica in materia di sviluppo**, nel 2021 il Consiglio federale deciderà, nell'ambito dell'attuazione della Strategia di cooperazione internazionale 2021–2024, dell'erogazione di contributi a organizzazioni multilaterali prioritarie e a istituzioni finanziarie internazionali, in particolare a quattro organizzazioni dell'ONU, al Fondo asiatico di sviluppo, al Fondo internazionale per lo sviluppo agricolo e al Partenariato globale per l'educazione. Infine, nel 2021 il Consiglio federale concluderà un accordo quadro bilaterale con il Ghana.

Nell'ambito della **politica europea**, nel 2021 il Consiglio federale proseguirà il processo per la conclusione di un accordo istituzionale e l'adozione di un messaggio su questo tema. In tal modo si potranno disciplinare le questioni istituzionali sorte nell'ambito degli accordi di accesso al mercato (ulteriore sviluppo del diritto dell'UE, verifica dell'attuazione degli accordi e composizione delle controversie). Nel 2021 il Consiglio federale continuerà a sviluppare ulteriormente gli accordi bilaterali e a concludere nuovi accordi con l'UE.

Indirizzo politico 3: Sicurezza

Nell'ambito della **politica migratoria**, nel 2021 il Consiglio federale adotterà il messaggio concernente il recepimento del regolamento UE che istituisce uno strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere esterne e i visti. Con questo strumento finanziario tra il 2021 e il 2027 saranno sostenuti progetti nel settore della protezione delle frontiere esterne e del rilascio dei visti.

Nell'ambito del **diritto internazionale**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà il messaggio concernente l'approvazione degli emendamenti del 6 dicembre 2019 allo Statuto di Roma della Corte penale internazionale, per agire contro l'impunità per i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e il crimine di genocidio. In tal modo, anche in caso di guerre civili, affamare in modo intenzionale la popolazione civile quale metodo di conduzione della guerra costituirà un crimine di guerra ai sensi dell'articolo 8 dello Statuto di Roma.

Nell'ambito della **cooperazione di polizia**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà un messaggio concernente la revisione parziale della legge federale sui sistemi d'informazione di polizia della Confederazione (LSIP), che permetterà di attuare il nuovo regolamento UE 2020/493. In questo caso si tratta di FADO, un sistema di archiviazione delle immagini dell'UE per lo scambio

d'informazioni tra gli Stati Schengen sugli elementi di sicurezza e su potenziali falsificazioni in documenti autentici e contraffatti.

Per lottare contro la **criminalità**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà un messaggio concernente le modifiche del Codice penale e del Codice penale minorile. Questo permetterà di potenziare l'assistenza e i controlli, chiarire le competenze delle autorità coinvolte e semplificare le procedure.

Per lottare con il **terrorismo**, nel 2021 il Consiglio federale prevede di avviare una consultazione su una legge federale sulla raccolta, l'utilizzazione e la trasmissione dei dati PNR (indicazioni sul passeggero che le compagnie aeree registrano nei loro sistemi di prenotazione e di disbrigo delle formalità). Questi dati sono utilizzati dagli Stati dell'UE e da molti altri Stati come importante strumento per lottare contro il terrorismo e le forme più gravi di criminalità.

Nell'ambito della **politica di sicurezza**, nel 2021 il Consiglio federale sceglierà il modello dei nuovi aerei da combattimento e il nuovo sistema di difesa terra-aria a lunga gittata. Per decidere si avvarrà dei rispettivi rapporti di valutazione, basati sulle seconde offerte per entrambi i sistemi. Nel 2021 il Collegio governativo approverà due importanti rapporti. Si tratta in primo luogo del rapporto sulla politica di sicurezza della Svizzera, un documento di fondo sull'orientamento della politica di sicurezza della Svizzera. In secondo luogo del rapporto sull'apporto di effettivi all'esercito e alla protezione civile. Questo secondo rapporto dovrà illustrare come reclutare in misura sufficiente persone soggette all'obbligo di prestare servizio e volontari in modo da soddisfare i bisogni dell'esercito e della protezione civile.

In materia di **rischi cibernetici**, nel 2021 il Consiglio federale approverà un rapporto nel quale stabilirà, (se e) come la resilienza dell'informatica delle infrastrutture critiche in Svizzera possa essere ulteriormente aumentata mediante misure mirate per fronteggiare attività abusive straniere. Nel rapporto si dovrà anche esaminare se, alla luce dell'aumento dei rischi cibernetici, gli strumenti attuali per i controlli sotto il profilo della sicurezza di determinati acquisti per l'esercito sono sfruttati appieno o se vi è la necessità di ulteriori misure o di norme più estese.

In materia di **politica energetica**, nel 2021 il Consiglio federale licenzierà diversi messaggi: il messaggio concernente l'accordo sull'energia elettrica con l'UE; il messaggio concernente la revisione della legge sull'approvvigionamento elettrico; il messaggio concernente la nuova legge sull'approvvigionamento di gas; il messaggio concernente la revisione della legge sull'energia; e il messaggio concernente la revisione della legge sulla sistemazione dei corsi d'acqua.

Per quanto riguarda la **politica ambientale**, nel 2021 il Consiglio federale modificherà tre aspetti della legge sulla protezione dell'ambiente (LPAmb). Un primo messaggio concernente la revisione della LPAmb riguarderà i siti contaminati. Un secondo messaggio riguarderà il settore della protezione fonica e un terzo messaggio riguarderà l'attuazione della «Strategia della Svizzera per le specie esotiche invasive».

Per quanto concerne la **politica climatica**, nel 2021 il Consiglio federale prenderà una decisione di fondo per l'effettiva attuazione dell'Accordo di Parigi sul clima e definirà il relativo mandato negoziale. Si tratterà concretamente di perfezionare le regole specifiche per il computo delle riduzioni delle emissioni conseguite all'estero, per la trasparenza e la rendicontazione.

Per quanto riguarda la **pianificazione del territorio**, nel 2021 il Consiglio federale presenterà per la prima volta, conformemente all'articolo 19 della legge del 20 marzo 2015 sulle abitazioni secondarie, un rapporto sugli effetti della legge e, se necessario, proporrà misure d'attuazione o per la promozione della piazza economica.

Nel campo della **politica della sostenibilità**, nel 2021 il Consiglio federale adotterà la Strategia per uno sviluppo sostenibile 2030 e il Piano d'azione 2021–2023 in cui definirà gli obiettivi e gli indirizzi strategici per l'attuazione dell'Agenda 2030 per uno sviluppo sostenibile fino al 2030 nonché i relativi provvedimenti per il periodo di legislatura 2019–2023.