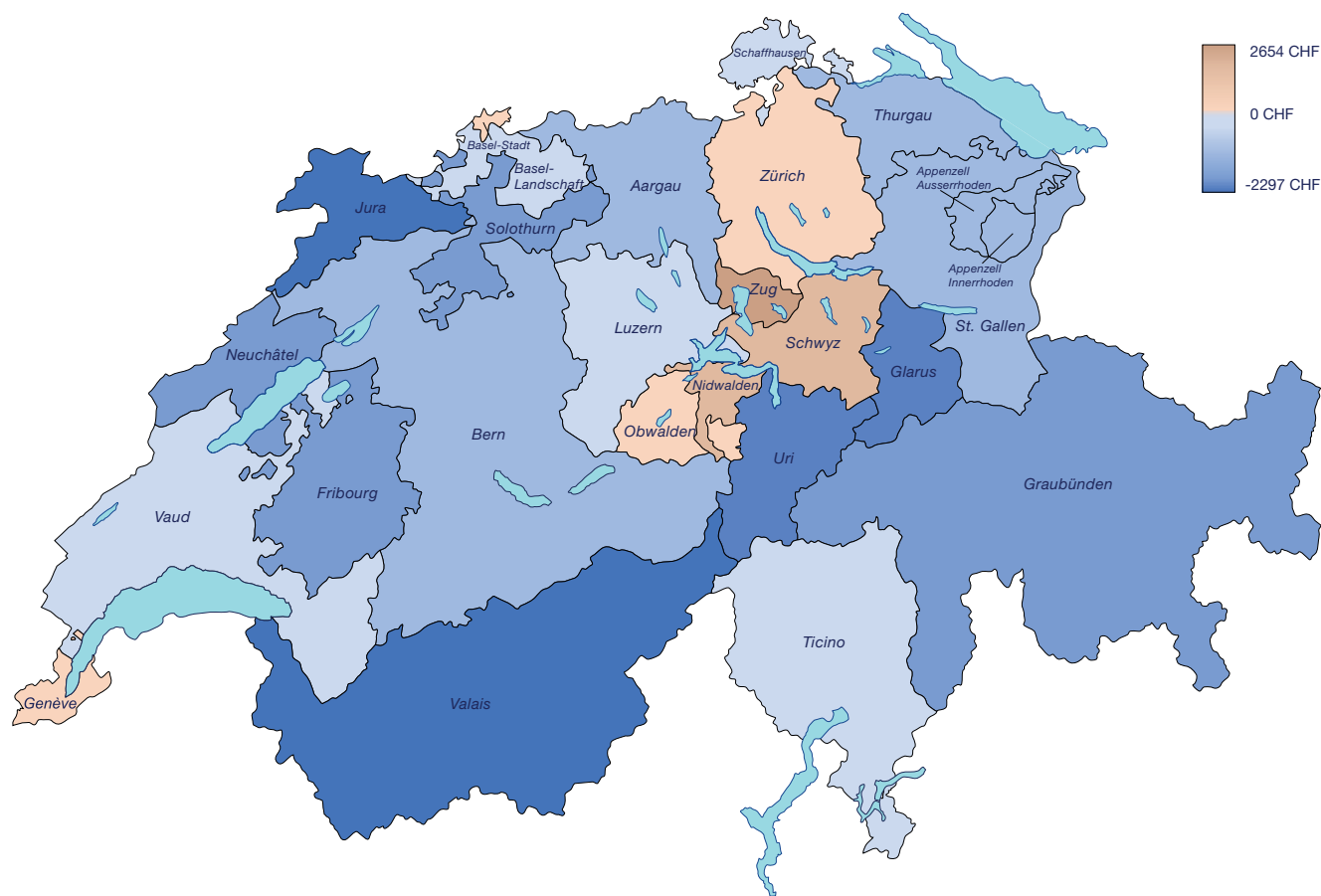


Péréquation des ressources et compensation des charges et des cas de rigueur

Péréquation financière 2021

entre la Confédération et les cantons

Rapport pour la prise de position des cantons



Paielements compensatoires nets en francs par habitant; péréquation financière pour 2021



Table des matières

1	Contexte	3
1.1.	Bases légales	3
1.2	Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF)	3
1.3	Groupe technique chargé de l'assurance-qualité	3
1.4	Statut du présent rapport	3
1.5	Documents complémentaires sur Internet	4
2	Péréquation des ressources en 2021	5
2.1	Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2021	6
2.1.1	Revenu déterminant des personnes physiques	7
2.1.2	Revenus déterminants imposés à la source	9
2.1.3	Fortunes déterminantes	12
2.1.4	Bénéfices déterminants des personnes morales	14
2.1.5	Répartitions fiscales déterminantes	18
2.2	Potentiel de ressources et indice des ressources en 2021	19
2.3	Péréquation des ressources en 2021: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources	21
2.4	Mesures en cas de qualité insuffisante des données	24
3	Compensation des charges en 2021	25
3.1	Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)	25
3.2	Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS)	30
3.2.1	Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C)	31
3.2.2	Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F)	33
3.2.3	Paievements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques	35
4	Mesures temporaires en 2021	37
4.1	Compensation des cas de rigueur en 2021	37
4.2	Mesures d'atténuation en 2021	38
5	Vue d'ensemble des paiements en 2021	39
	Annexe	43
	Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF)	43
	Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité	43

1 Contexte

1.1. Bases légales

Le système actuel de péréquation financière et de compensation des charges est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2008. Inscrit à l'art. 135 de la Constitution (Cst.), il est régi par la loi fédérale sur la péréquation financière et la compensation des charges (PFCC) ainsi que par l'ordonnance sur la péréquation financière et la compensation des charges (OPFCC).

Le processus annuel de calcul des indices des ressources et des charges ainsi que des paiements compensatoires se fonde sur l'OPFCC. Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité accompagne ce processus (art. 44 OPFCC).

1.2 Activités du Contrôle fédéral des finances (CDF)

En vertu de l'art. 6, let. j, de la loi sur le Contrôle des finances (LCF), le Contrôle fédéral des finances (CDF) examine le calcul de la péréquation financière et les données fournies à cet effet par les cantons et les services fédéraux concernés. Ainsi, pour garantir la qualité des données de base, il a mené des examens auprès des administrations fiscales cantonales depuis l'introduction de la nouvelle péréquation financière. En 2020, le CDF a procédé à l'examen des données relatives à une sélection d'indicateurs de l'année fiscale 2017 livrées par les cantons de Berne, du Jura, du Tessin, d'Uri, du Valais et de Vaud. En présence d'erreurs systématiques, l'examen a été étendu aux années fiscales 2015 et 2016 (voir le rapport intermédiaire du 10 juin 2020 du CDF en annexe).

1.3 Groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Le Département fédéral des finances (DFF) a institué un groupe de travail paritaire composé de représentants de la Confédération et des cantons. Chargé d'assurer la qualité des bases de calcul de la péréquation financière (art. 44, al. 1, OPFCC), il a notamment pour tâche d'examiner la situation en matière de données et de discuter avec le CDF des éventuelles mesures à prendre pour l'assurance-qualité. En outre, il se prononce sur les questions de méthode.

1.4 Statut du présent rapport

Le groupe technique chargé de l'assurance-qualité a approuvé le présent rapport lors de sa séance du 9 juin 2020. Ce document présente les résultats des travaux effectués par l'Administration fédérale des finances (AFF) et par le groupe technique en vue du nouveau calcul des indices et des paiements compensatoires pour l'année de référence 2021.

Pour respecter le calendrier relatif aux chiffres 2021, les calculs ont été fondés sur les données les plus récentes, soit celles disponibles au 8 mai 2020. Toutes les données livrées ultérieurement, suite aux résultats de l'examen par le CDF, ont pu être prises en compte (voir le rapport intermédiaire du CDF du 10 juin 2020 en annexe).

Le présent rapport est conçu de manière à permettre de comparer les chiffres clés jouant un rôle central pour l'année de paiement 2021 avec les chiffres de l'année précédente. Par souci de clarté, le rapport met donc volontairement l'accent sur les principaux résultats des nouveaux calculs. Les tableaux cités dans le rapport permettent également de comparer chacune des années de calcul (2015, 2016 et 2017) pour tous les éléments du potentiel de ressources.

1.5 Documents complémentaires sur Internet

Toutes les bases de calcul (tableaux Excel) servant à déterminer les indices des ressources, les indices des charges et les paiements compensatoires sont téléchargeables sur Internet, pour aider les cantons à vérifier systématiquement la plausibilité de leurs données:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2021

La documentation publiée sur Internet fait partie intégrante du présent rapport. Une fois que celui-ci a été adopté par le Conseil fédéral, les tableaux définitifs sont mis en ligne.

Durée de l'audition

La Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) confirmera au DFF que les cantons ont pris connaissance des calculs et lui transmettra son avis concernant les propositions éventuelles des cantons jusqu'au 28 septembre 2020 (voir FF 2007 689).

2 Péréquation des ressources en 2021

Le potentiel de ressources en 2021 se fonde sur la moyenne de l'assiette fiscale agrégée (AFA) des années de calcul 2015, 2016 et 2017, conformément à l'art. 3, al. 4, PFCC. Il reflète ainsi la situation économique des cantons au cours des années considérées.

Remarques concernant les données

Chaque année, l'AFF calcule les montants destinés à la péréquation des ressources pour l'année de référence suivante. À cet effet, la collecte et le traitement des données jouent un rôle essentiel.

L'Administration fédérale des contributions (AFC) fournit à l'AFF les données fiscales nécessaires à la détermination de l'AFA. D'abord collectées par les autorités fiscales cantonales, ces données sont ensuite transmises à l'AFC.

Les données de la population résidente permanente et non permanente moyenne sont accessibles dans la banque de données statistiques interactive (STAT-TAB) de l'OFS, mais nécessitent un calcul supplémentaire. Depuis l'année de référence 2016, l'OFS livre à l'AFF les données relatives à la population déterminante pour la péréquation des ressources afin d'éviter des erreurs de calcul.

Les autres données, qui servent notamment à calculer les facteurs «alpha» et «gamma» ou le taux fiscal standardisé, sont directement tirées de l'encyclopédie statistique en ligne de l'OFS et du site de la Statistique financière de l'AFF. Depuis l'adaptation de cette Statistique financière durant l'année de référence 2016, les recettes fiscales de l'ensemble des cantons et communes sont fournies sous forme de données brutes, ce qui signifie qu'elles incluent les pertes sur débiteurs en matière d'impôts. Pour obtenir les recettes fiscales nettes, il convient de déduire ces pertes. Ce poste comptable est livrable, sur demande, par la Statistique financière. Ainsi les recettes fiscales standardisées (RFS) des cantons et des communes sont égales à la somme de leurs recettes fiscales nettes et de la part des cantons à l'impôt fédéral direct.

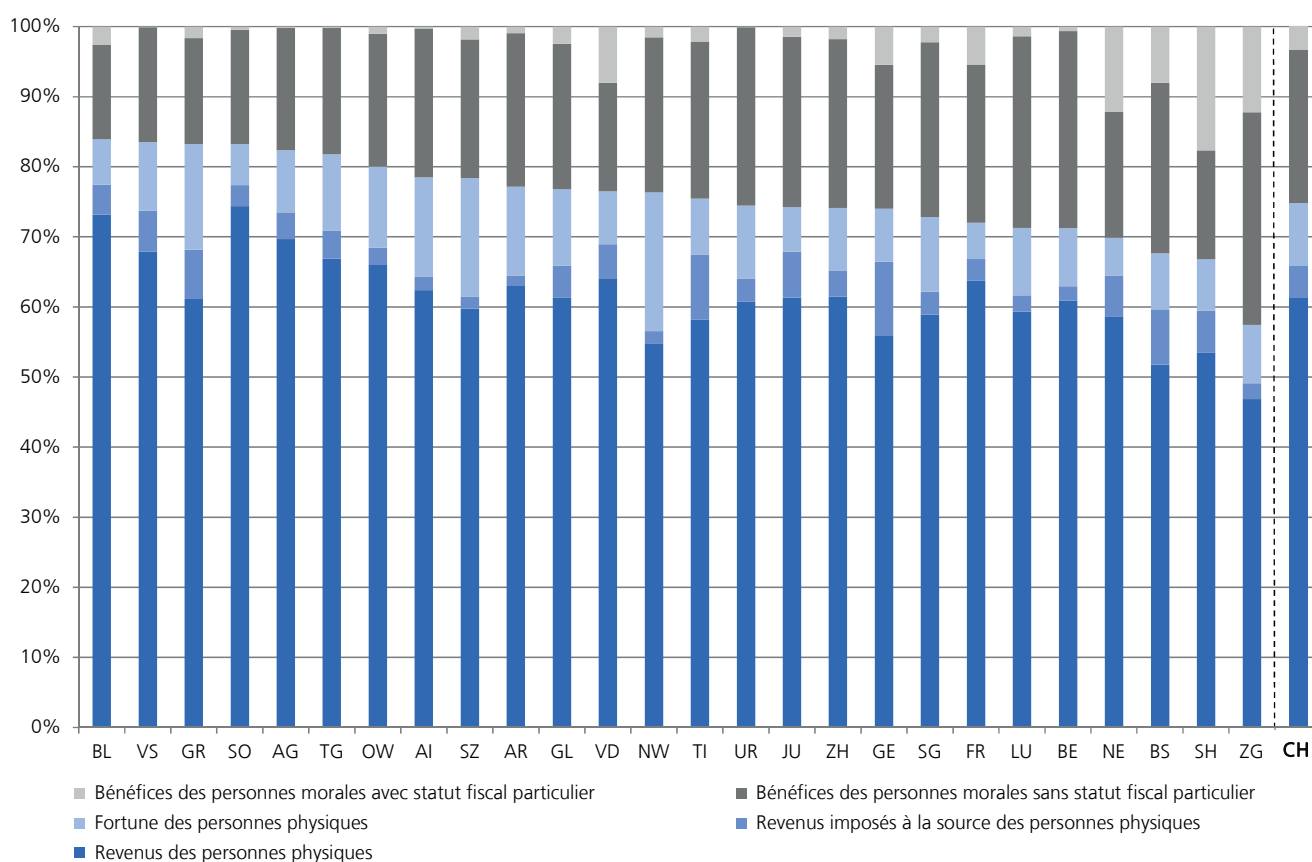
Dans les pages qui suivent sont indiqués tout d'abord les divers éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2021 (ch. 2.1). Les chiffres prévus pour 2021 sont également comparés à ceux de 2020, qui ont été adoptés par le Conseil fédéral le 6 novembre 2019. Les potentiels de ressources et les indices des ressources en 2021 sont ensuite présentés au chapitre 2.2. Suit la péréquation des ressources en 2021, autrement dit les montants que chaque canton versera ou percevra (ch. 2.3).

Aucune correction ni nouvelle estimation n'a dû être effectuée pour l'année de référence 2021 (voir le ch. 2.4).

2.1 Éléments constitutifs du potentiel de ressources en 2021

L'illustration 1 donne un aperçu général des composantes en pour-cent de l'AFA pour l'année de référence 2021 (sans répartitions fiscales). Celles-ci correspondent à la moyenne des années de calcul 2015 à 2017. Les cantons sont classés en fonction du total des parts de l'AFA des personnes physiques au potentiel de ressources.

Illustration 1 Parts de l'AFA au potentiel de ressources en pour-cent (sans répartitions fiscales)



2.1.1 Revenu déterminant des personnes physiques

Quelque 61 % en moyenne du potentiel total de ressources provient, tous cantons confondus, des revenus déterminants des personnes physiques (voir l'illustration 1, dernière barre). Il s'agit donc de la principale composante du potentiel de ressources. Sa part varie toutefois considérablement d'un canton à l'autre, oscillant entre 47 % (Zoug) et 74 % (Soleure).

Le tableau 1 fournit les résultats pour l'année 2021, accompagnés d'une comparaison avec l'année 2020. Les revenus déterminants disponibles par habitant progressent dans la plupart des cantons, à l'exception de Genève (- 4,6 %), de Nidwald (- 4,4 %) et de Schwyz (- 3,4 %). À l'échelle nationale, ils augmentent de 1,5 %. Les taux de croissance les plus élevés sont enregistrés par les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 5,1 %), d'Obwald (+ 4,7 %) et d'Uri (+ 4,4 %).

Si l'on prend en considération uniquement l'année de calcul 2017 nouvellement prise en compte, on constate que les revenus déterminants disponibles par habitant ont augmenté, pour toute la Suisse, de 2,0 % par rapport à l'année précédente (2016). Les taux de croissance les plus élevés concernent les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 10,7 %), d'Obwald (+ 9,5 %) et de Bâle-Campagne (+ 5,3 %). Au cours de cette même période, le revenu déterminant a reculé uniquement dans le canton de Genève (- 0,9 %).

Tableau 1 Revenus déterminants des personnes physiques en 2021 et comparaison avec 2020

Revenus déterminants des personnes physiques											
	Années de calcul						Années de référence				
	2015	Diff. 16 / 15	2016	Diff. 17 / 16	2017	2021	Diff. 21 / 20	2020	Diff. 21 / 20	2020	
	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab.	
ZH	38'236'929	25'993	39'160'812	26'257	40'640'216	26'934	39'345'985	26'398	1.9%	25'911	
BE	17'096'889	16'733	17'955'465	17'439	18'181'833	17'568	17'744'729	17'249	2.4%	16'838	
LU	7'264'806	18'143	7'592'409	18'763	8'003'688	19'622	7'620'301	18'847	3.4%	18'222	
UR	525'583	14'372	559'595	15'313	587'164	16'054	557'447	15'246	4.4%	14'599	
SZ	5'451'263	35'173	5'810'320	37'140	5'980'239	37'928	5'747'274	36'755	-3.4%	38'060	
OW	1'359'922	36'411	796'974	21'209	877'024	23'218	1'011'307	26'920	4.7%	25'721	
NW	1'206'418	28'308	1'252'349	29'248	1'314'998	30'537	1'257'921	29'368	-4.4%	30'720	
GL	604'310	14'934	620'534	15'315	630'573	15'538	618'472	15'263	1.3%	15'067	
ZG	4'966'901	40'437	5'148'930	41'263	5'428'179	42'944	5'181'337	41'560	3.2%	40'290	
FR	5'156'272	16'762	5'333'328	17'107	5'467'173	17'341	5'318'925	17'072	2.1%	16'716	
SO	4'809'125	17'981	5'015'313	18'559	5'172'542	18'972	4'998'993	18'507	2.0%	18'143	
BS	4'982'836	25'610	5'101'954	26'087	5'227'969	26'622	5'104'253	26'108	1.6%	25'695	
BL	6'883'005	24'245	7'090'119	24'788	7'513'561	26'105	7'162'228	25'050	2.9%	24'345	
SH	1'368'877	16'960	1'414'173	17'392	1'460'140	17'834	1'414'397	17'397	2.0%	17'050	
AR	979'707	17'945	1'044'041	18'983	1'064'654	19'278	1'029'467	18'738	3.1%	18'181	
AI	328'453	20'495	313'380	19'470	347'799	21'554	329'877	20'507	5.1%	19'506	
SG	8'115'364	16'185	8'485'116	16'821	8'619'057	17'015	8'406'513	16'675	2.4%	16'289	
GR	3'447'600	16'863	3'580'408	17'457	3'648'255	17'783	3'558'754	17'368	2.1%	17'010	
AG	12'588'648	19'186	13'265'352	19'954	13'529'745	20'133	13'127'915	19'762	1.9%	19'394	
TG	4'751'434	17'744	4'980'964	18'374	5'150'464	18'796	4'960'954	18'309	2.9%	17'799	
TI	6'794'559	19'201	6'962'229	19'562	7'092'936	19'878	6'949'908	19'548	1.4%	19'281	
VD	16'995'621	21'848	17'777'305	22'530	18'339'222	22'972	17'704'049	22'455	2.1%	21'996	
VS	4'985'860	14'579	5'343'787	15'474	5'424'418	15'596	5'251'355	15'219	2.4%	14'856	
NE	2'909'697	16'230	2'927'109	16'283	2'976'448	16'587	2'937'751	16'367	1.3%	16'154	
GE	13'178'794	27'152	13'158'127	26'787	13'162'240	26'539	13'166'387	26'824	-4.6%	28'111	
JU	989'663	13'555	1'001'205	13'657	1'015'050	13'817	1'001'973	13'677	1.3%	13'499	
CH	175'978'534	21'015	181'691'296	21'475	186'855'587	21'909	181'508'472	21'469	1.5%	21'154	

2.1.2 Revenus déterminants imposés à la source

Des accords sur l'imposition des frontaliers ont été conclus avec tous les pays voisins de la Suisse. Le tableau 2a présente séparément les revenus déterminants pour l'imposition à la source selon chacun des accords en vigueur.

Le facteur gamma et les pondérations requises pour le calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en fonction de la catégorie de l'accord se fondent uniquement sur l'année de calcul la plus récente, les valeurs des années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures. Il s'ensuit que les bases de calcul des deux années de calcul les plus éloignées ne varient pas par rapport aux calculs établis pour les années de référence antérieures, à condition que les données fiscales cantonales n'aient pas été corrigées.

En regard de la moyenne cantonale, une part de près de 5 % du potentiel de ressources provient des revenus déterminants imposés à la source, les valeurs étant comprises entre 1 % (Appenzell Rhodes-Extérieures) et 10 % (Genève; voir l'illustration 1).

Il ressort du tableau 2b que, dans 16 cantons, les revenus déterminants imposés à la source et exprimés en francs par habitant augmentent en 2021 par rapport à 2020. Sur le plan national, on observe une progression de 1,0 %. Les hausses les plus importantes sont affichées par les cantons de Soleure (+ 15,9 %), de Nidwald (+ 4,5 %) et du Tessin (+ 4,5 %). Les cantons d'Appenzell Rhodes-Extérieures (- 25,2 %), de Berne (- 5,4 %) et de Saint-Gall (- 4,5 %) présentent le recul le plus marqué.

Tableau 2a Calcul des revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2021

en CHF 1'000

	Etrangers établis dans la région et conseillers d'administration étrangers	Frontaliers imposés entièrement	Frontaliers assujettis de manière limitée					italiens	Somme	en CHF par hab.
			autrichiens	allemands	français imposés par le canton de Genève	français imposés par la France				
ZH	2'234'268	17'547	0	78'271	0	0	0	0	2'330'086	1'563
BE	527'498	50'759	70	2'849	0	20'066	0	0	601'242	584
LU	274'893	22'500	283	1'249	0	0	0	0	298'925	739
UR	30'566	184	0	5	0	0	0	0	30'755	841
SZ	136'462	20'277	718	62	0	0	0	0	157'520	1'007
OW	35'961	1'687	59	88	0	0	0	0	37'794	1'006
NW	38'391	884	914	70	0	0	0	0	40'258	940
GL	45'100	380	214	33	0	0	0	0	45'727	1'128
ZG	217'392	26'394	1'338	1'186	0	0	0	0	246'310	1'976
FR	237'893	23'133	51	77	0	0	0	0	261'154	838
SO	172'873	8'630	301	6'525	0	12'540	0	0	200'869	744
BS	252'929	109'212	673	202'231	0	211'067	0	0	776'112	3'970
BL	154'741	28'655	419	103'049	0	132'664	0	0	419'529	1'467
SH	99'356	8'039	265	49'618	0	0	0	0	157'278	1'935
AR	13'855	5'199	3'622	634	0	0	0	0	23'311	424
AI	7'992	718	1'199	91	0	0	0	0	10'000	622
SG	307'548	19'039	126'430	12'411	0	0	0	0	465'428	923
GR	335'116	48'187	5'870	165	0	0	17'618	0	406'955	1'986
AG	502'113	90'218	1'501	123'699	0	0	0	0	717'531	1'080
TG	231'931	19'498	4'713	40'329	0	0	0	0	296'472	1'094
TI	442'815	162'023	145	0	0	0	496'071	0	1'101'054	3'097
VD	1'076'963	0	0	0	0	299'121	0	0	1'376'084	1'745
VS	423'672	3'453	0	57	0	13'602	11'606	0	452'389	1'311
NE	151'866	13'950	0	22	0	123'880	0	0	289'718	1'614
GE	813'139	159'648	574	0	1'504'099	0	0	0	2'477'460	5'047
JU	33'382	3'338	0	108	0	69'891	0	0	106'719	1'457
CH	8'798'714	843'554	149'361	622'829	1'504'099	882'831	525'294		13'326'681	1'576

Tableau 2b Revenus déterminants pour l'imposition à la source en 2021 et comparaison avec 2020

	Revenus déterminants pour l'imposition à la source									
	Années de calcul					Années de référence				
	2015	Diff. 16 / 15	2016	Diff. 17 / 16	2017	2021	Diff. 21 / 20	2020		
	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	2'317'796	-1.0%	2'326'364	-0.3%	2'346'099	2'330'086	1.5%	1'540	1'540	1'540
BE	592'030	0.5%	599'379	1.6%	612'316	601'242	-5.4%	584	584	618
LU	286'857	2.2%	296'167	3.2%	313'750	298'925	3.4%	739	739	715
UR	32'205	-8.0%	29'621	8.1%	30'439	30'755	-2.5%	841	841	862
SZ	151'970	4.7%	160'679	1'027	159'911	157'520	2.6%	1'007	1'007	982
OW	36'416	2.7%	37'620	1'001	39'346	37'794	3.5%	1'006	1'006	972
NW	38'802	1.3%	39'480	922	42'494	40'258	4.5%	940	940	899
GL	46'889	-5.1%	44'576	1'100	45'717	45'727	-1.3%	1'128	1'128	1'143
ZG	229'491	5.7%	246'531	1'976	262'909	246'310	2.8%	1'976	1'976	1'922
FR	258'639	841	262'274	841	262'550	261'154	0.9%	838	838	831
SO	172'889	646	182'730	676	246'988	200'869	15.9%	744	744	642
BS	762'750	3'920	771'174	3'943	794'413	776'112	0.3%	3'970	3'970	3'956
BL	413'747	1'457	416'434	1'456	428'405	419'529	1.8%	1'467	1'467	1'442
SH	155'169	1'923	157'978	1'943	158'688	157'278	-1.9%	1'935	1'935	1'973
AR	37'389	685	16'177	294	16'367	23'311	-25.2%	424	424	568
AI	10'132	632	10'199	634	9'670	10'000	0.3%	622	622	620
SG	454'003	905	459'376	911	482'905	465'428	-4.5%	923	923	967
GR	399'255	1'953	403'083	1'965	418'529	406'955	1.3%	1'986	1'986	1'962
AG	690'574	1'053	713'225	1'073	748'792	717'531	3.2%	1'080	1'080	1'047
TG	296'914	1'109	307'419	1'134	285'082	296'472	-1.6%	1'094	1'094	1'112
TI	1'015'265	2'869	1'131'278	3'179	1'156'619	1'101'054	4.5%	3'097	3'097	2'964
VD	1'369'581	1'761	1'370'201	1'736	1'388'469	1'376'084	-1.1%	1'745	1'745	1'764
VS	453'321	1'326	482'582	1'397	421'266	452'389	-1.6%	1'311	1'311	1'333
NE	302'112	1'685	287'735	1'601	279'308	289'718	-0.5%	1'614	1'614	1'623
GE	2'396'347	4'937	2'454'918	4'998	2'581'115	2'477'460	1.9%	5'047	5'047	4'951
JU	105'579	1'446	106'486	1'453	108'093	106'719	1.0%	1'457	1'457	1'443
CH	13'026'122	1'556	13'313'683	1'574	13'640'238	13'326'681	1.0%	1'576	1'576	1'561

2.1.3 Fortunes déterminantes

En regard de la moyenne cantonale, une part de quelque 9 % du potentiel de ressources provient des fortunes déterminantes, cette part oscillant toutefois entre 5 % (Fribourg) et 20 % (Nidwald; voir l'illustration 1).

La fortune nette de chaque canton est pondérée par un facteur alpha uniforme. Celui-ci tient compte du rapport entre l'exploitation de la fortune et celle du revenu. Dans le but d'éviter les fluctuations dues aux effets uniques, on recourt à la moyenne sur six années de calcul.

Le facteur alpha est calculé uniquement pour l'année de calcul la plus récente, les valeurs des deux années de calcul précédentes étant reprises des années antérieures. Il s'ensuit que les bases de calcul des deux années de calcul les plus éloignées ne varient pas par rapport aux calculs établis pour les années de référence antérieures, à condition que les données fiscales cantonales n'aient pas été corrigées. Pour l'année de référence 2021, le facteur alpha est de 1,4 % pour toutes les années concernées.

Le tableau 3 fournit les détails relatifs aux fortunes déterminantes en 2021. La fortune déterminante par habitant a augmenté de 1,2 % au niveau national. En effet, elle a progressé dans tous les cantons, à l'exception de Bâle-Ville (- 4,2 %), de Fribourg (- 1,7 %) et du Jura (- 0,4 %). Les cantons du Tessin (+ 6,1 %), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 4,4 %) et de Nidwald (+ 3,9 %) enregistrent la hausse la plus nette.

Tableau 3 Fortunes déterminantes des personnes physiques en 2021 et comparaison avec 2020

	Fortunes déterminantes des personnes physiques									
	Années de calcul					Années de référence				
	2015	Diff. 16 / 15	2016	Diff. 17 / 16	2017	2021	Diff. 21 / 20	2020		
	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	5'476'043	3'723	5'698'011	3'820	6'120'336	4'056	3'868	0.4%	3'854	2'321
BE	2'347'080	2'297	2'401'454	2'332	2'505'442	2'421	2'350	1.2%	2'350	2'992
LU	1'155'544	2'886	1'234'870	3'052	1'327'132	3'254	3'065	2.4%	2'612	2'571
UR	92'093	2'518	92'906	2'542	101'459	2'774	2'774	1.6%	10'260	4'708
SZ	1'549'964	10'001	1'602'324	10'242	1'738'721	11'027	10'426	1.6%	10'199	2'667
OW	168'756	4'518	171'462	4'563	192'403	5'094	4'726	0.4%	7'253	1'410
NW	402'295	9'440	457'504	10'685	502'233	11'663	10'600	3.9%	1'426	4'211
GL	105'419	2'605	108'221	2'671	114'642	2'825	2'700	1.2%	2'204	2'344
ZG	841'791	6'853	916'649	7'346	1'008'404	7'978	7'398	2.0%	3'727	4'470
FR	426'567	1'387	423'248	1'358	445'542	1'413	1'386	-1.7%	1'426	4'211
SO	379'356	1'418	397'827	1'472	404'347	1'483	1'458	2.3%	2'204	2'344
BS	784'997	4'035	790'116	4'040	790'210	4'024	4'033	-4.2%	2'204	2'344
BL	617'014	2'173	613'540	2'145	677'455	2'354	2'224	0.9%	2'204	2'344
SH	177'465	2'199	192'538	2'368	209'962	2'564	2'378	1.4%	2'204	2'344
AR	196'793	3'605	205'965	3'745	221'347	4'008	3'787	1.6%	2'204	2'344
AI	70'228	4'382	73'454	4'564	81'583	5'056	4'668	4.4%	2'204	2'344
SG	1'445'404	2'883	1'513'113	3'000	1'606'128	3'171	3'018	1.6%	2'204	2'344
GR	844'619	4'131	871'422	4'249	918'441	4'477	4'286	1.4%	2'204	2'344
AG	1'604'176	2'445	1'655'455	2'490	1'764'039	2'625	2'521	0.3%	2'204	2'344
TG	767'324	2'866	806'275	2'974	845'614	3'086	2'976	1.7%	2'204	2'344
TI	879'023	2'484	930'024	2'613	1'063'501	2'981	2'693	6.1%	2'204	2'344
VD	2'003'718	2'576	2'075'068	2'630	2'191'583	2'745	2'651	1.1%	2'204	2'344
VS	711'493	2'080	757'756	2'194	799'483	2'299	2'192	3.0%	2'204	2'344
NE	267'613	1'493	270'945	1'507	279'009	1'555	1'518	0.2%	2'204	2'344
GE	1'666'543	3'434	1'761'716	3'586	1'899'775	3'831	3'618	2.0%	2'204	2'344
JU	102'671	1'406	104'442	1'425	105'947	1'442	1'424	-0.4%	2'204	2'344
CH	25'083'990	2'995	26'126'300	3'088	27'914'737	3'273	3'120	1.2%	2'204	2'344

2.1.4 Bénéfices déterminants des personnes morales

Les bénéfices déterminants des personnes morales représentent environ un quart du potentiel de ressources (voir l'illustration 1). En vertu de l'art. 28, al. 2 ss, de la loi du 14 décembre 1990 sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID), les cantons ont imposé jusqu'à la fin 2019 à un taux réduit les bénéfices réalisés à l'étranger par les sociétés à statut fiscal spécial. Cet élément est pris en compte dans le calcul du potentiel de ressources. C'est pourquoi nous présentons deux tableaux, le tableau 5a pour les bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial et le tableau 5b pour les bénéfices déterminants des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Les sociétés qui ont volontairement renoncé à leur statut fiscal spécial au cours de l'année de calcul 2017 continuent à être considérées comme des sociétés à statut fiscal spécial (de manière fictive) pour le calcul des bénéfices déterminants.

Les bénéfices réalisés à l'étranger par les personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial sont pondérés à l'aide de facteurs bêta. Identiques pour tous les cantons, ces facteurs servent à calculer le potentiel fiscalement exploitable. Le tableau 4 fournit les facteurs bêta utilisés pour l'année de référence 2021.

Tableau 4 Facteurs bêta pour l'année de référence 2021

	Statut	Facteur de base	Facteur de majoration	Bêta
Sociétés holding	2	0.0%	2.8%	2.8%
Sociétés de domicile	3	9.9%	2.5%	12.4%
Sociétés mixtes	4	10.0%	2.5%	12.5%

Selon l'art. 19, al. 4, OPFCC, les facteurs bêta correspondent à la somme d'un facteur de base et d'un facteur de majoration. Les années de calcul de 2010 à 2015 sont prises en compte pour déterminer les facteurs bêta pour les années de référence à partir de 2020. Dans le cas des sociétés holding, le facteur de base est 0 (voir l'art. 28, al. 2, LHID). Pour les sociétés de domicile et les sociétés mixtes, le facteur de base correspond, dans chaque cas, au premier quartile des parts imposables des autres recettes de source étrangère des personnes morales de toute la Suisse qui sont assujetties en vertu de l'art. 28, al. 3 ou 4, LHID. Un facteur de majoration est utilisé en plus du facteur de base. Ce facteur tient compte du fait que les cantons ont droit à une part de 17 % de l'impôt fédéral direct, assimilable à des recettes fiscales propres. Les calculs correspondants sont définis à l'annexe 6 OPFCC. Les deux valeurs arrondies (facteur de base et facteur de majoration) sont ensuite additionnées pour donner les facteurs bêta.

En regard de la moyenne cantonale, quelque 22 % du potentiel de ressources découlent des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial, la fourchette étant comprise entre 14 % (Bâle-Campagne) et 30 % (Zoug; voir l'illustration 1).

Le tableau 5a présente l'évolution des bénéfices des personnes morales sans statut fiscal spécial. Au cours de l'année de référence 2021, les bénéfices déterminants par habitant augmentent de 4,6 % par rapport à 2020 pour l'ensemble du pays. Les progressions les plus fortes par rapport à 2020 s'observent pour les cantons de Berne (+ 19,3 %), de Bâle-Ville (+ 19,2 %) et de Glaris (+ 12,8 %). Parmi les six cantons qui enregistrent un recul des bénéfices des personnes morales, les cantons de Fribourg (- 11,1 %), de Soleure (- 8,0 %) et d'Argovie

(- 3,0 %) affichent les baisses les plus marquées. Ayant affiché une progression de 5,4 % entre 2015 et 2016, les bénéfices se sont accrus de 8,0 % entre les années 2016 et 2017.

En regard de la moyenne cantonale, près de 3 % du potentiel de ressources proviennent des bénéfices des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial, mais cette part oscille entre 0,1 % (Valais, Uri) et 18 % (Schaffhouse; voir l'illustration 1).

Le tableau 5b montre l'évolution des bénéfices des personnes morales dotées d'un statut fiscal spécial. Dans la plupart des cantons, le nombre de personnes morales bénéficiant d'un statut fiscal spécial est peu élevé, de sorte qu'un petit nombre de sociétés peuvent être à l'origine d'importantes variations de pourcentage. Pour l'année de référence 2021, les bénéfices par habitant progressent, dans toute la Suisse, de 4,8 % par rapport à 2020 (voir le tableau 5b). Ils augmentent pour 16 cantons, alors qu'ils régressent pour 10 autres cantons. Les hausses les plus marquées s'observent dans les cantons de Nidwald (+ 58,7 %), des Grisons (+ 57,7 %) et de Glaris (+ 42,7 %). Les reculs les plus importants sont enregistrés par les cantons de Soleure (- 35,5 %), de Thurgovie (- 32,5 %) et de Bâle-Ville (- 32,3 %).

Les évolutions suivies varient en fonction de chacune des années de calcul: ainsi, les bénéfices de 2016 ont régressé de 5,4 % par rapport à 2015, avant de progresser, en 2017, de 19,3 % par rapport à 2016.

Tableau 5a Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial en 2021 et comparaison avec 2020

	Bénéfices déterminants des personnes morales sans statut fiscal spécial									
	Années de calcul					Années de référence				
	2015	Diff. 16 / 15	2016	Diff. 17 / 16	2017	2021	Diff. 21 / 20	2020		
	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	13'595'307	12.0%	15'436'730	10.35%	17'196'905	11'397	4.8%	9'865		
BE	6'862'360	6.0%	7'329'534	7.11%	10'377'485	10'027	19.3%	6'673		
LU	3'327'084	7.0%	3'595'794	8.86%	3'606'005	8'840	2.3%	8'484		
UR	253'630	-8.4%	232'223	6.35%	215'310	5'887	2.7%	6'225		
SZ	1'351'545	103.1%	2'770'337	17.70%	1'583'525	10'043	3.9%	11'710		
OW	276'740	6.2%	295'779	7.87%	298'293	7'897	0.8%	7'662		
NW	487'856	11.44%	541'730	12.65%	494'068	11'473	2.2%	11'604		
GL	164'537	4.06%	211'964	5.23%	251'715	6'203	12.8%	4'581		
ZG	3'457'186	-10.2%	3'155'120	25.28%	3'451'293	27'304	5.8%	25'430		
FR	2'176'705	-13.2%	1'914'097	6.13%	1'559'746	4'947	-11.1%	6'803		
SO	1'182'993	-11.7%	1'055'899	3'907	1'050'387	3'853	-8.0%	4'413		
BS	1'738'008	50.1%	2'621'667	13'405	2'840'080	14'462	19.2%	10'296		
BL	1'320'834	-3.3%	1'286'632	4'498	1'354'929	4'707	2.0%	4'531		
SH	358'156	23.5%	445'601	5'480	427'053	5'216	1.0%	4'994		
AR	337'040	5.4%	357'945	6'508	377'780	6'840	0.5%	6'473		
AI	99'713	16.6%	116'791	7'256	120'192	6'977	10.6%	6'308		
SG	3'013'293	13.2%	3'431'590	6'803	4'227'148	8'345	11.6%	6'324		
GR	934'810	-13.0%	816'348	3'980	886'669	4'322	-1.4%	4'354		
AG	3'195'206	-1.2%	3'197'908	4'810	3'457'872	5'145	-3.0%	5'098		
TG	1'182'369	9.9%	1'314'971	4'851	1'521'459	5'552	5.9%	4'669		
TI	2'559'501	-0.8%	2'552'902	7'173	2'886'463	8'090	2.6%	7'310		
VD	4'788'175	-17.1%	4'025'331	5'101	4'049'368	5'072	1.3%	5'370		
VS	1'297'420	-3.5%	1'264'511	3'662	1'244'537	3'578	-1.6%	3'737		
NE	902'310	-9.9%	815'541	4'537	981'386	5'469	1.2%	4'954		
GE	4'879'525	-2.1%	4'832'199	9'837	4'773'688	9'625	-2.5%	10'092		
JU	353'608	6.5%	377'988	5'156	459'379	6'253	1.9%	5'318		
CH	60'095'909	5.4%	63'997'132	7'564	69'692'735	8'172	4.6%	7'303		

Tableau 5b Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial en 2021 et comparaison avec 2020

	Bénéfices déterminants des personnes morales avec statut fiscal spécial									
	Années de calcul					Années de référence				
	2015	Diff. 16 / 15	2016	Diff. 17 / 16	2017	2021	Diff. 21 / 20	2020		
	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF par hab. (en %)	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	912'626	-2.9%	898'471	602	1'640'673	1'087	1'150'590	772	33.9%	576
BE	202'539	36.3%	278'200	270	85'056	82	188'598	183	-21.6%	234
LU	173'001	-18.2%	143'027	353	222'507	545	179'511	444	22.2%	363
UR	853	25.6%	1'071	29	560	15	828	23	-17.4%	27
SZ	153'577	21.2%	187'847	1'201	191'879	1'217	177'767	1'137	6.0%	1'072
OW	15'718	-12.1%	13'899	370	16'867	447	15'495	412	0.3%	411
NW	20'426	-7.3%	19'028	444	66'976	1'555	35'477	828	58.7%	522
GL	14'541	49.0%	21'700	536	38'087	938	24'776	611	42.7%	429
ZG	1'323'562	-2.0%	1'317'052	10'555	1'412'781	11'177	1'351'132	10'838	3.7%	10'452
FR	426'694	20.9%	522'857	1'677	407'655	1'293	452'402	1'452	-11.5%	1'641
SO	45'884	-43.5%	26'213	97	20'970	77	31'022	115	-35.5%	178
BS	1'536'306	-81.8%	280'680	1'435	554'667	2'825	790'551	4'044	-32.3%	5'974
BL	174'473	73.5%	305'039	1'066	279'381	971	252'964	885	22.3%	724
SH	424'169	-25.5%	318'460	3'917	659'309	8'053	467'313	5'748	26.4%	4'547
AR	17'821	-55.1%	8'053	146	21'217	384	15'697	286	18.4%	241
AI	1'628	6.8%	1'746	108	1'164	72	1'513	94	-11.3%	106
SG	318'176	4.7%	335'182	664	309'279	611	320'879	636	5.8%	602
GR	19'095	628.0%	139'451	680	130'736	637	96'428	471	57.7%	298
AG	48'745	-45.0%	27'184	41	34'380	51	36'770	55	-2.5%	57
TG	11'948	-20.4%	9'625	36	14'380	52	11'985	44	-32.5%	66
TI	303'337	2.6%	312'953	879	174'379	489	263'556	741	1.0%	734
VD	1'854'221	15.1%	2'164'869	2'744	2'632'067	3'297	2'217'052	2'812	14.0%	2'467
VS	8'978	-23.8%	6'909	20	6'778	19	7'555	22	-6.8%	23
NE	567'145	25.8%	715'310	3'979	548'001	3'054	610'152	3'399	-10.6%	3'801
GE	1'084'570	5.7%	1'159'722	2'361	1'616'153	3'259	1'286'815	2'622	13.8%	2'304
JU	15'660	81.9%	28'606	390	27'782	378	24'016	328	19.7%	274
CH	9'675'692	-5.4%	9'243'154	1'093	11'113'682	1'303	10'010'843	1'184	4.8%	1'130

2.1.5 Répartitions fiscales déterminantes

Pour le potentiel de ressources, les répartitions fiscales déterminantes n'ont qu'une portée minime. Dans le canton ayant la part la plus élevée (Grisons), le solde des répartitions fiscales s'élève à 1,8 % du potentiel de ressources. Le tableau 6 montre la variation par habitant entre les années de calcul et les deux années de référence. Les taux de fluctuation élevés sont dus au fait que les cantons ne calculent pas tous régulièrement leurs répartitions fiscales.

Tableau 6 Répartitions fiscales déterminantes en 2021 et comparaison avec 2020

Répartitions fiscales déterminantes												
	Années de calcul						Années de référence					
	2015		Diff. 16 / 15	2016		Diff. 17 / 16	2017		2021		Diff. 21 / 20	2020
	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF par hab.	en CHF par hab.
ZH	-276'258	-188	113	-111'799	-75	47	-42'901	-28	-143'652	-96	7	-103
BE	3'269	3	-59	-57'848	-56	-492	-567'093	-548	-207'224	-201	-79	-122
LU	-262'311	-655	532	-49'628	-123	-23	-59'544	-146	-123'828	-306	-17	-290
UR	1'173	32	240	9'930	272	-183	3'253	89	4'785	131	13	118
SZ	-1'743	-11	13	331	2	-84	-12'914	-82	-4'775	-31	-23	-8
OW	2'660	71	-45	983	26	-28	-66	-2	1'192	32	-12	44
NW	13'595	319	-567	-10'602	-248	497	10'728	249	4'573	107	-42	149
GL	8'253	204	66	10'955	270	-66	8'284	204	9'164	226	50	177
ZG	26'051	212	-287	-9'314	-75	108	4'261	34	6'999	56	-68	124
FR	-59'778	-194	-243	-136'240	-437	-176	-193'271	-613	-129'763	-417	-119	-297
SO	-16'813	-63	177	30'755	114	36	40'829	150	18'257	68	75	-7
BS	-45'613	-234	97	-26'955	-138	-493	-123'859	-631	-65'476	-335	-163	-172
BL	-30'145	-106	13	-26'758	-94	101	2'121	7	-18'261	-64	-0	-64
SH	42'219	523	-398	10'169	125	69	15'929	195	22'772	280	10	271
AR	-12'564	-230	176	-2'999	-55	-30	-4'651	-84	-6'738	-123	-35	-87
AI	8'052	502	-493	148	9	101	1'773	110	3'324	207	23	183
SG	21'635	43	-71	-13'903	-28	37	4'668	9	4'133	8	-49	57
GR	123'689	605	-177	87'864	428	125	113'608	554	108'387	529	3	526
AG	65'112	99	-114	-9'535	-14	166	102'114	152	52'563	79	48	31
TG	16'313	61	2	17'024	63	-25	10'486	38	14'608	54	17	37
TI	89'586	253	-56	70'156	197	75	97'113	272	85'618	241	34	207
VD	-50'090	-64	-22	-68'544	-87	247	128'200	161	3'189	4	39	-35
VS	67'549	198	49	85'030	246	-28	75'822	218	76'133	221	-91	311
NE	88'160	492	70	100'945	562	-355	37'131	207	75'412	420	100	320
GE	151'938	313	-73	117'994	240	-71	84'138	170	118'023	240	39	202
JU	14'714	202	156	26'195	357	-85	20'019	273	20'309	277	27	250
CH	-11'349	-1	7	44'355	5	-34	-243'822	-29	-70'272	-8	-9	1

+: solde; plus d'afflux d'autres cantons que de fonds versés à d'autres cantons

-: solde; plus de fonds versés à d'autres cantons que d'afflux d'autres cantons

2.2 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2021

Le potentiel de ressources des cantons correspond à la somme de leurs revenus, fortunes et bénéfices déterminants pour l'année de référence, compte tenu des répartitions fiscales intercantionales. Entre 2020 et 2021, le potentiel de ressources de tous les cantons s'accroît de 3,2 %. Pour les cantons à fort potentiel de ressources, l'augmentation atteint 2,9 %, pour les cantons à faible potentiel de ressources elle est de 3,6 %. Cette augmentation du potentiel de ressources est liée, d'abord, à la progression du revenu des personnes physiques et du bénéfice des personnes morales sans statut fiscal particulier. Les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 6,0 %), de Berne (+ 5,9 %) et de Schaffhouse (+ 5,1 %) connaissent la plus forte hausse du potentiel de ressources en francs par habitant. Sur les cinq cantons affichant une régression du potentiel, les cantons de Fribourg (- 2,7 %) et de Genève (- 2,1 %) enregistrent la baisse la plus forte.

En comparant le potentiel de ressources par habitant d'un canton à la moyenne suisse correspondante, on obtient l'indice des ressources. Les valeurs pour 2021 et la comparaison avec 2020 ressortent du tableau 7.

L'indice des ressources du canton de Vaud dépasse la barre des 100 points. Par conséquent, ce canton fait désormais partie des cantons à fort potentiel. Le nombre de cantons à faible potentiel de ressources a donc baissé, passant de 19 en 2020 à 18 pour l'année de référence 2021.

Entre 2020 et 2021, 14 cantons voient leur indice des ressources s'accroître, tandis que cet indice recule pour 12 cantons. La plus forte hausse s'observe dans les cantons de Zoug (+ 4,0 points), d'Appenzell Rhodes-Intérieures (+ 3,5 points) et de Berne (+ 2,8 points). Le recul le plus marqué concerne les cantons de Genève (- 5,9 points), de Schwyz (- 5,6 points) et de Nidwald (- 4,5 points).

Tableau 7 Potentiel de ressources et indice des ressources en 2021 et comparaison avec 2020

	2015	2016	2017	2021		2020		Diff.
	AFA	AFA	AFA	PR	Population déterminante	PR par hab.	PR par hab.	IR 2021 / 2020
	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF 1'000	(Moyenne 15 - 17)	en CHF	en CHF	Points
ZH	60'262'444	63'408'588	67'901'327	63'857'453	1'490'464	42'844	41'643	121.7
BE	27'104'167	28'506'183	31'195'040	28'935'130	1'028'768	28'126	26'562	77.6
LU	11'944'980	12'812'639	13'413'538	12'723'719	404'324	31'469	30'487	89.1
UR	905'537	925'345	938'185	923'022	36'563	25'245	24'403	71.3
SZ	8'656'576	10'531'838	9'641'361	9'609'925	156'368	61'457	62'076	181.3
OW	1'860'212	1'316'715	1'423'868	1'533'598	37'567	40'824	39'519	115.4
NW	2'169'391	2'299'489	2'431'496	2'300'125	42'833	53'700	54'093	158.0
GL	943'949	1'017'950	1'089'019	1'016'972	40'522	25'097	24'064	70.3
ZG	10'844'983	10'774'968	11'567'827	11'062'593	124'672	88'734	85'471	249.7
FR	8'385'099	8'319'565	7'949'395	8'218'019	311'554	26'378	27'102	79.2
SO	6'573'433	6'708'737	6'936'063	6'739'411	270'113	24'950	24'794	72.4
BS	9'759'285	9'538'635	10'083'480	9'793'800	195'507	50'094	49'961	146.0
BL	9'378'928	9'685'006	10'255'852	9'773'262	285'917	34'182	33'181	96.9
SH	2'526'054	2'538'920	2'931'080	2'665'351	81'300	32'784	31'179	91.1
AR	1'556'185	1'629'181	1'696'713	1'627'360	54'940	29'621	29'102	85.0
AI	518'205	515'719	562'180	532'035	16'086	33'075	31'193	91.1
SG	13'367'875	14'210'473	15'249'184	14'275'844	504'132	28'318	27'209	79.5
GR	5'769'068	5'898'576	6'116'237	5'927'960	204'900	28'931	28'378	82.9
AG	18'192'460	18'849'587	19'636'943	18'892'997	664'316	28'440	28'140	82.2
TG	7'026'302	7'436'279	7'827'485	7'430'022	270'964	27'421	26'610	77.7
TI	11'641'272	11'959'542	12'471'011	12'023'942	355'527	33'820	33'034	96.5
VD	26'961'226	27'344'230	28'728'909	27'678'122	788'441	35'105	34'184	99.9
VS	7'524'619	7'940'574	7'972'302	7'812'498	345'046	22'642	22'389	65.4
NE	5'037'037	5'117'585	5'101'284	5'085'302	179'497	28'331	28'367	82.9
GE	23'357'716	23'484'676	24'117'109	23'653'167	490'847	48'188	49'206	143.7
JU	1'581'893	1'644'922	1'736'271	1'654'362	73'262	22'581	22'214	64.9
CH	283'848'898	294'415'920	308'973'157	295'745'992	8'454'426	34'981	34'231	100.0
								0.0

2.3 Péréquation des ressources en 2021: montants versés par les cantons à fort potentiel de ressources et montants reçus par les cantons à faible potentiel de ressources

Le système de calcul de la péréquation des ressources a été modifié en 2020. La dotation minimale garantie à 86,5 % de la moyenne suisse est l'élément central de cette modification. Afin d'atténuer l'impact financier sur les cantons à faible potentiel de ressources, le passage à la nouvelle valeur cible de la dotation minimale garantie se fera progressivement. En 2021, cette valeur s'établit à 87,1 %.

La dotation minimale est garantie non seulement au canton au potentiel de ressources le plus faible, mais aussi à tous les cantons dont l'indice de ressources avant péréquation n'excède pas 70 points. S'agissant des autres cantons à faible potentiel de ressources, une méthode de calcul progressive est utilisée, dont le taux d'écrtage marginal est toutefois plafonné à 90 %.

Le montant de la dotation et, partant, les montants que doivent verser les cantons à fort potentiel de ressources et la Confédération sont fonction de l'ensemble des montants perçus par les cantons à faible potentiel de ressources. Les montants perçus sont déterminés par les indices des ressources des cantons, le montant de la dotation minimale garantie et la méthode de calcul progressive. 60 % de la dotation incombent à la Confédération et 40 % aux cantons. La contribution des cantons à fort potentiel de ressources correspond exactement au minimum prévu par la Constitution, soit à deux tiers de celle de la Confédération. Le tableau 8 illustre la dotation pour l'année 2021, en l'assortissant d'une comparaison avec l'année 2020.

Tableau 8 Dotation de la péréquation des ressources en 2021

en CHF

	Dotation 2021	Dotation 2020	Différence 2021 / 2020	
			en %	en CHF
Péréquation des ressources				
verticale (PRV)	2'448'348'403	2'574'479'901	-4.9%	-126'131'499
horizontale (PRH)	1'632'232'268	1'716'319'934	-4.9%	-84'087'666
<i>Rapport PRH/PRV</i>	66.7%	66.7%		

L'indice des ressources détermine directement les montants versés ou reçus par les cantons au titre de la péréquation des ressources. Les cantons affichant un indice supérieur à 100 points sont réputés à fort potentiel de ressources et versent dès lors à la péréquation des ressources une contribution proportionnelle à leur potentiel de ressources et à leur population (péréquation horizontale des ressources). Les cantons dont l'indice est inférieur à 100 points sont considérés comme étant à faible potentiel de ressources et bénéficient des versements provenant des péréquations horizontale et verticale des ressources. Les sommes versées et reçues en 2021 et les différences par rapport à 2020 ressortent du tableau 9.

Parmi les cantons à fort potentiel de ressources, Obwald, Vaud et Zurich subissent un léger surcroît de charges par rapport à 2020. Les six autres cantons de cette catégorie enregistrent une diminution de leurs charges, notamment les cantons de Schwyz (- 149 fr./hab.), de Genève (- 131 fr./hab.) et de Nidwald (- 115 fr./hab.).

Tableau 9 Péréquation des ressources en 2021 et comparaison avec 2020

(+ charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton														
	Taux fiscal standardisé en 2021: 25.9%													
	Péréquation des ressources 2021										Péréquation des ressources 2020			Différence
	horizontale		verticale		Indice RFS		Total		RI 2020		Total		Indice RFS	après PR
RI 2021	Points	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF 1'000	en CHF 1'000	Points	Total	Indice RFS	après PR	Points	en CHF 1'000	Total	Indice RFS	après PR
ZH	122.5	577'606	0	0	577'606	118.2	569'285	117.3	121.7	569'285	117.3	8'321	0	
BE	80.4	0	-325'669	-488'503	-814'171	89.1	-1'034'042	88.9	77.6	-1'034'042	88.9	219'870	221	
LU	90.0	0	-44'522	-66'783	-111'304	93.0	-135'717	92.9	89.1	-135'717	92.9	24'413	64	
UR	72.2	0	-20'141	-30'212	-50'353	87.4	-53'982	87.8	71.3	-53'982	87.8	3'629	101	
SZ	175.7	204'047	0	0	204'047	161.3	225'364	165.1	181.3	225'364	165.1	-21'317	-149	
OW	116.7	10'817	0	0	10'817	113.5	10'309	112.4	115.4	10'309	112.4	508	12	
NW	153.5	39'517	0	0	39'517	143.3	44'180	146.4	158.0	44'180	146.4	-4'662	-115	
GL	71.7	0	-22'861	-34'292	-57'153	87.3	-62'921	87.7	70.3	-62'921	87.7	5'767	146	
ZG	253.7	330'293	0	0	330'293	224.4	328'529	219.7	249.7	328'529	219.7	1'764	-26	
FR	75.4	0	-141'182	-211'773	-352'954	87.9	-278'296	89.3	79.2	-278'296	89.3	-74'658	-227	
SO	71.3	0	-155'967	-233'950	-389'916	87.2	-371'529	88.0	72.4	-371'529	88.0	-18'388	-54	
BS	143.2	145'629	0	0	145'629	135.0	159'773	136.8	146.0	159'773	136.8	-14'143	-77	
BL	97.7	0	-3'039	-4'559	-7'598	98.0	-13'822	97.5	96.9	-13'822	97.5	6'224	22	
SH	93.7	0	-4'268	-6'402	-10'670	95.2	-20'026	93.9	91.1	-20'026	93.9	9'356	117	
AR	84.7	0	-11'795	-17'692	-29'487	90.6	-29'907	91.2	85.0	-29'907	91.2	420	11	
AI	94.6	0	-675	-1'013	-1'688	95.7	-3'946	93.9	91.1	-3'946	93.9	2'259	142	
SG	81.0	0	-152'601	-228'901	-381'501	89.3	-443'465	89.4	79.5	-443'465	89.4	61'964	128	
GR	82.7	0	-53'253	-79'879	-133'132	89.9	-137'061	90.4	82.9	-137'061	90.4	3'929	21	
AG	81.3	0	-195'302	-292'952	-488'254	89.4	-467'108	90.2	82.2	-467'108	90.2	-21'146	-23	
TG	78.4	0	-100'119	-150'179	-250'299	88.6	-268'482	89.0	77.7	-268'482	89.0	18'184	79	
TI	96.7	0	-6'819	-10'229	-17'048	97.2	-21'036	97.2	96.5	-21'036	97.2	3'988	12	
VVD	100.4	4'807	0	0	4'807	100.3	-322	99.9	99.9	-322	99.9	5'129	7	
VS	64.7	0	-279'955	-419'932	-699'887	87.1	-680'219	87.7	65.4	-680'219	87.7	-19'668	-38	
NE	81.0	0	-54'164	-81'246	-135'410	89.3	-120'417	90.4	82.9	-120'417	90.4	-14'993	-82	
GE	137.8	319'515	0	0	319'515	130.6	378'880	135.0	143.7	378'880	135.0	-59'365	-131	
JU	64.6	0	-59'901	-89'852	-149'753	87.1	-148'499	87.7	64.9	-148'499	87.7	-1'254	-8	
CH	100.0	1'632'232	-1'632'232	-2'448'348	-2'448'348		100.0	-2'574'480	100.0	-2'574'480		126'131	18	

IR = Indice des ressources; RFS = Recettes fiscales standardisées

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, ceux qui bénéficient des augmentations des paiements compensatoires les plus marquées sont Fribourg (+ 227 fr./hab.), Neuchâtel (+ 82 fr./hab.) et Soleure (+ 54 fr./hab.). Les diminutions les plus fortes s'observent dans les cantons de Berne (- 221 fr./hab.), de Glaris (- 146 fr./hab.) et d'Appenzell Rhodes-Intérieures (- 142 fr./hab.).

Les recettes fiscales standardisées (RFS) sont une notion technique désignant les ressources propres déterminantes au sens de l'art. 6, al. 3, PFCC. Ce paramètre permet d'évaluer l'effet compensatoire de la péréquation des ressources. Les RFS d'un canton correspondent aux recettes fiscales qu'il réaliserait à la condition qu'il exploite son potentiel de ressources en appliquant un taux d'imposition proportionnel et unique pour tous les cantons. Pour juger de l'effet péréquatif, les montants de la péréquation tant horizontale que verticale des ressources sont ajoutés aux valeurs cantonales des RFS ou en sont soustraits. On obtient ainsi les «RFS après péréquation des ressources», lesquelles servent à calculer l'«indice des RFS après péréquation».

La colonne «Indice des RFS après péréquation des ressources» du tableau 9 revêt une grande importance pour la péréquation des ressources. En effet, elle indique dans quelle mesure la péréquation des ressources peut accroître l'indice des recettes fiscales standardisées (RFS, voir l'encadré) des cantons à faible potentiel de ressources. Tous les cantons dont l'indice des ressources est inférieur à 70 points atteignent la valeur cible de 87,1 points qui a été fixée pour 2021, la deuxième année de transition.

Selon l'art. 5, al. 3, PFCC, les cantons à fort potentiel de ressources contribuent à la péréquation horizontale des ressources par le versement d'un pourcentage uniforme sur la part des RFS ou du potentiel de ressources qui dépasse la moyenne suisse (excédents respectifs des RFS et du potentiel de ressources). Comme le montrent les lignes correspondantes concernant les cantons à fort potentiel de ressources dans le tableau 10, cette part diminue par rapport à l'année précédente, passant de 5,2 à 4,9 % pour l'excédent du potentiel de ressources et de 20,0 à 19,0 % pour l'excédent des RFS. Les cantons à fort potentiel de ressources sont ainsi moins sollicités par point d'indice que l'année précédente.

Il ressort également du tableau 10 que les cantons du Jura et du Valais, c'est-à-dire les deux cantons au potentiel de ressources le plus faible, perçoivent des contributions équivalant respectivement à 34,9 % et à 34,6 % de leurs recettes fiscales standardisées.

Tableau 10 Montants versés / montants reçus en pourcentage respectif du potentiel de ressources, de l'excédent du potentiel de ressources, des RFS et de l'excédent des RFS (2020 et 2021)

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

Péréquation des ressources par habitant 2021						Péréquation des ressources par habitant 2020					
	en CHF	en % de l'excédent du PR	en % de l'excédent du PR	en % de des RFS	en % de des RFS		en CHF	en % de l'excédent du PR	en % de l'excédent du PR	en % de des RFS	en % de des RFS
ZH	388	0.9%	4.9%	3.5%	19.0%		387	0.9%	5.2%	3.6%	20.0%
BE	-791	-2.8%	-11.5%	-10.9%	-44.5%		-1'012	-3.8%	-13.2%	-14.6%	-50.6%
LU	-275	-0.9%	-7.8%	-3.4%	-30.2%		-339	-1.1%	-9.1%	-4.3%	-34.7%
UR	-1'377	-5.5%	-14.1%	-21.0%	-54.6%		-1'478	-6.1%	-15.0%	-23.2%	-57.7%
SZ	1'305	2.1%	4.9%	8.2%	19.0%		1'454	2.3%	5.2%	9.0%	20.0%
OW	288	0.7%	4.9%	2.7%	19.0%		276	0.7%	5.2%	2.7%	20.0%
NW	923	1.7%	4.9%	6.6%	19.0%		1'037	1.9%	5.2%	7.4%	20.0%
GL	-1'410	-5.6%	-14.3%	-21.7%	-55.1%		-1'557	-6.5%	-15.3%	-24.8%	-58.7%
ZG	2'649	3.0%	4.9%	11.5%	19.0%		2'676	3.1%	5.2%	12.0%	20.0%
FR	-1'133	-4.3%	-13.2%	-16.6%	-50.8%		-906	-3.3%	-12.7%	-12.8%	-48.7%
SO	-1'444	-5.8%	-14.4%	-22.3%	-55.5%		-1'389	-5.6%	-14.7%	-21.5%	-56.4%
BS	745	1.5%	4.9%	5.7%	19.0%		821	1.6%	5.2%	6.3%	20.0%
BL	-27	-0.1%	-3.3%	-0.3%	-12.8%		-49	-0.1%	-4.6%	-0.6%	-17.8%
SH	-131	-0.4%	-6.0%	-1.5%	-23.1%		-248	-0.8%	-8.1%	-3.1%	-31.2%
AR	-537	-1.8%	-10.0%	-7.0%	-38.6%		-548	-1.9%	-10.7%	-7.2%	-41.0%
AI	-105	-0.3%	-5.5%	-1.2%	-21.2%		-247	-0.8%	-8.1%	-3.0%	-31.1%
SG	-757	-2.7%	-11.4%	-10.3%	-43.8%		-885	-3.3%	-12.6%	-12.5%	-48.3%
GR	-650	-2.2%	-10.7%	-8.7%	-41.4%		-670	-2.4%	-11.5%	-9.1%	-43.9%
AG	-735	-2.6%	-11.2%	-10.0%	-43.4%		-712	-2.5%	-11.7%	-9.7%	-44.8%
TG	-924	-3.4%	-12.2%	-13.0%	-47.1%		-1'003	-3.8%	-13.2%	-14.4%	-50.4%
TI	-48	-0.1%	-4.1%	-0.5%	-15.9%		-59	-0.2%	-5.0%	-0.7%	-19.1%
VD	6	0.0%	4.9%	0.1%	19.0%		0	0.0%	-0.9%	0.0%	-3.4%
VS	-2'028	-9.0%	-16.4%	-34.6%	-63.4%		-1'991	-8.9%	-16.8%	-34.1%	-64.4%
NE	-754	-2.7%	-11.3%	-10.3%	-43.8%		-672	-2.4%	-11.5%	-9.1%	-44.0%
GE	651	1.4%	4.9%	5.2%	19.0%		782	1.6%	5.2%	6.1%	20.0%
JU	-2'044	-9.1%	-16.5%	-34.9%	-63.6%		-2'037	-9.2%	-16.9%	-35.1%	-65.0%

Excédent du PR: Différence entre le potentiel des ressources et la moyenne suisse.

Excédent des RFS: Différence entre les recettes fiscales standardisées et la moyenne suisse.

2.4 Mesures en cas de qualité insuffisante des données

Pour les années de calcul 2015 à 2017, tous les cantons ont été en mesure de livrer des données correctes et aucune correction n'a été nécessaire.

3 Compensation des charges en 2021

Les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et socio-démographiques comprennent les contributions ordinaires ainsi que le supplément résultant du relèvement de la contribution destinée à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, hausse intervenue dans le cadre de la réforme 2020 de la péréquation financière. Les contributions ordinaires ont été fixées dans la PFCC au niveau de l'année 2019 et sont adaptées annuellement au renchérissement. Quant au montant du relèvement de la compensation des charges socio-démographiques, il est fixé par la loi et n'est pas adapté au renchérissement.

L'adaptation des contributions ordinaires se fonde sur la dernière variation disponible de l'indice national des prix à la consommation par rapport au mois de référence de l'année précédente, soit avril 2020. Le taux de renchérissement retenu pour l'année 2021 étant ainsi de - 1,1 %, la somme à disposition en 2021 pour les contributions s'élève à 721 millions de francs, soit 8 millions de moins qu'en 2020. Elle est destinée pour une moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques et pour l'autre moitié à la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques. Les contributions destinées à cette dernière sont, par suite de la réforme 2020, relevées de 80 millions en 2021. Au total, celles-ci se montent donc à 440 millions de francs, alors que les contributions à la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques atteignent 360 millions. Le tableau 11 illustre la dotation pour l'année 2021, accompagnée d'une comparaison avec l'année 2020.

Tableau 11 Dotation de la compensation des charges en 2021

en CHF

	Dotation ordinaire 2020	Renchérisssement		Dotation ordinaire 2021	Relève- ment	Dotation 2021
		en %	en CHF			
Compensation des charges						
Facteurs socio-démographiques						
Structure de la population	242'892'753	-1.1%	-2'671'820	240'220'933	53'333'333	293'554'266
Villes-centres	121'446'376	-1.1%	-1'335'910	120'110'466	26'666'667	146'777'133
Facteurs géo-topographiques	364'339'129	-1.1%	-4'007'730	360'331'399	-	360'331'399

Les données les plus récentes de la statistique de la superficie (AREA), de la statistique de la population et des ménages (STATPOP), du modèle du territoire swissBOUNDARIES3D, du modèle altimétrique numérique swissALTI3D, de la statistique structurelle des entreprises (STATENT), du système d'information Ordipro, de la statistique des bénéficiaires de l'aide sociale et de la statistique financière des prestations sociales sous condition de ressources ont servi à calculer les indices des charges 2021 des cantons.

3.1 Compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques (CCG)

Dans le cas de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, les charges excessives déterminantes sont mesurées à l'aide de quatre indicateurs partiels, à savoir l'«altitude», la «déclivité du terrain», la «structure de l'habitat» et la «densité démographique» (art. 29 s. OPFCC). On parle de charges excessives dès lors que l'indice des charges correspondant dépasse le seuil de 100 (= moyenne pour l'ensemble de la Suisse).

L'indicateur partiel de l'«altitude» repose sur la part de la population domiciliée à une altitude supérieure à 800 mètres. Par rapport à 2020, l'indicateur recule de 0,8 % en moyenne cantonale. Dans les cantons bénéficiaires, il varie de - 1,1 % (Uri) à + 0,8 % (Appenzell Rhodes-Intérieures) entre 2020 et 2021.

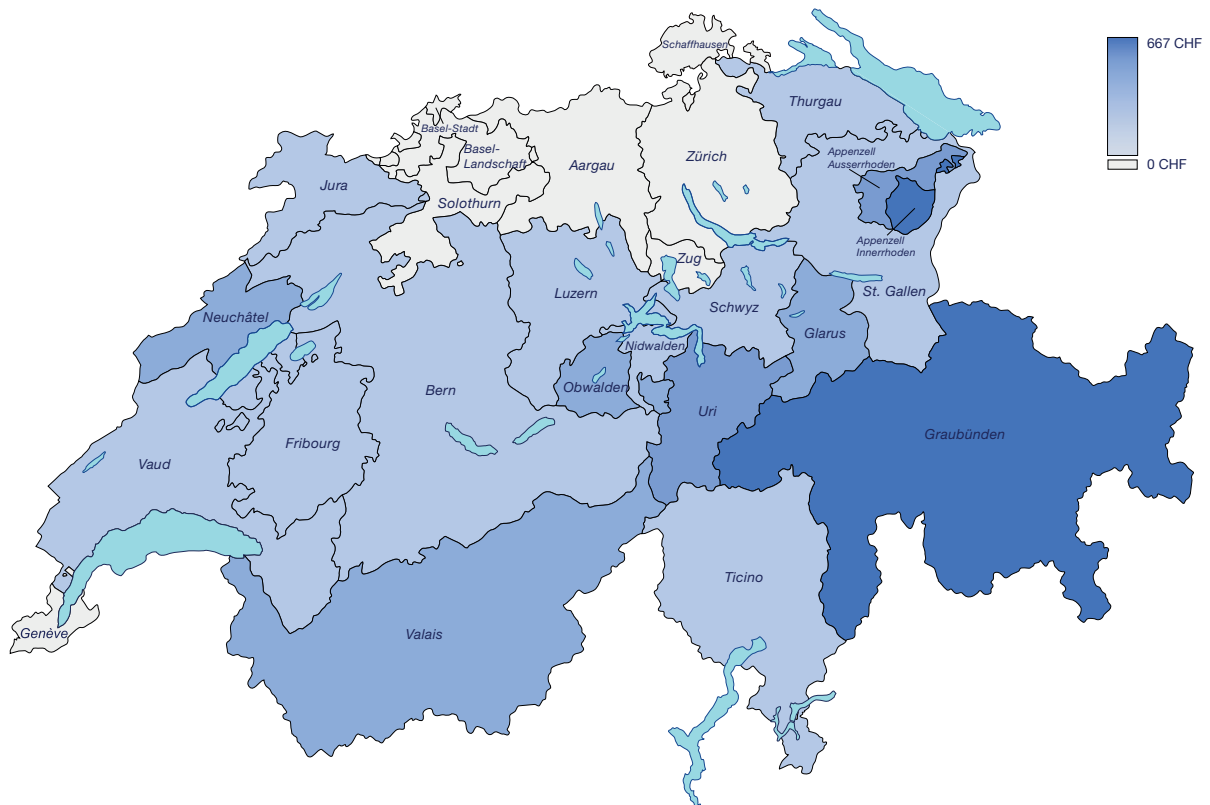
En ce qui concerne l'indicateur partiel de la «déclivité du terrain», il s'appuie sur l'altitude médiane des surfaces productives des cantons. Par rapport à l'année précédente, les cantons n'ont enregistré que de minimes fluctuations. La base de données de la statistique de la superficie repose sur l'état de saisie du 1^{er} décembre 2019. Pour 23 cantons les données se basent sur les résultats de l'enquête 2013/2018. Les valeurs des 3 autres cantons (Glaris, Saint-Gall, Grisons) continuent de s'appuyer sur les résultats de l'enquête 2004/2009.

L'indicateur partiel de la «structure de l'habitat» qui repose sur la part de la population habitant des localités de moins de 200 habitants recule dans 10 des 16 cantons bénéficiaires. Parmi les 10 cantons concernés, Glaris (- 4,9 %), Jura (- 3,2 %) et le Valais (- 2,7 %) enregistrent la réduction la plus importante. En revanche, parmi les cantons présentant une augmentation de cet indicateur partiel, les cantons des Grisons (+ 1,4 %) et de Nidwald (+ 1,2 %) affichent la progression la plus importante.

Quant à l'indicateur de la «faible densité démographique», il se base sur la surface totale des cantons par habitant. Il diminue légèrement dans la plupart des cantons par rapport à l'année précédente en raison de la hausse des données relatives à la population. Seuls Neuchâtel et le Tessin enregistrent une faible hausse. Les cantons bénéficiaires de Schwyz (- 1,2 %) et de Fribourg (- 1,1 %) affichent les baisses les plus importantes.

Les charges excessives déterminantes pour l'année de référence 2021 figurent dans le tableau 12. Selon l'art. 32 OPFCC, le montant de la compensation de 360 millions de francs doit être utilisé à hauteur d'un tiers pour les deux premiers indicateurs partiels et d'un sixième pour les deux derniers, d'où les montants par canton indiqués dans le tableau 13. L'illustration 2 donne une vue d'ensemble graphique des paiements compensatoires par habitant.

Illustration 2 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques, en francs par habitant en 2021



Pour l'année de référence 2021, 18 cantons présentent des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques. Le canton des Grisons perçoit, avec 667 francs par habitant, le montant compensatoire le plus élevé. Il est suivi des cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures (539 fr./hab.), d'Appenzell Rhodes-Extérieures (361 fr./hab.), d'Uri (318 fr./hab.) et du Valais (214 fr./hab.).

Tableau 12 CCG: indicateurs partiels, indices des charges excessives déterminantes en 2021

	Indicateurs partiels			Indices des charges			Charges excessives déterminantes			
	Altitude	Déclivité du terrain de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain de l'habitat	Densité démographique	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique
ZH	0.1%	511.0	2.5%	0.11	2.0	59.7	45.0	23.5	0	0
BE	9.0%	873.0	9.7%	0.58	127.8	102.0	178.7	119.2	2'586'679	965'568
LU	3.1%	689.0	8.9%	0.36	43.4	80.5	163.1	75.5	0	0
UR	15.6%	1'557.0	12.9%	2.95	222.4	181.9	235.7	611.5	697'680	4'094'181
SZ	16.2%	1'035.0	8.2%	0.57	230.6	120.9	150.0	118.0	3'373'006	1'515'250
OW	15.1%	1'294.0	12.0%	1.30	215.1	151.2	219.5	268.3	659'063	2'049'587
NW	2.4%	1'012.0	8.3%	0.64	34.3	118.2	153.1	132.1	0	380'416
GL	4.9%	1'320.0	5.5%	1.70	69.5	154.2	100.9	351.0	0	2'369'407
ZG	3.9%	688.0	4.5%	0.19	56.1	80.4	83.4	38.9	0	0
FR	11.9%	759.0	9.6%	0.52	168.7	88.7	175.7	108.5	2'599'539	0
SO	0.2%	552.0	3.3%	0.29	2.3	64.5	59.7	59.9	0	0
BS	0.0%	274.0	0.6%	0.02	0.0	32.0	11.1	3.9	0	0
BL	0.0%	507.0	1.7%	0.18	0.7	59.2	31.9	37.2	0	0
SH	0.0%	516.0	2.8%	0.36	0.2	60.3	51.3	75.3	0	0
AR	58.5%	906.0	12.0%	0.44	831.8	105.8	219.8	91.0	23'655'435	138'695
AI	59.0%	1'003.0	21.5%	1.07	839.2	117.2	393.7	221.1	7'046'794	268'372
SG	4.2%	790.0	6.5%	0.40	59.3	92.3	119.9	82.7	0	0
GR	47.0%	1'787.0	13.0%	3.58	667.6	208.8	238.1	741.2	52'892'941	45'108'915
AG	0.0%	466.0	2.6%	0.21	0.1	54.4	47.6	42.8	0	0
TG	0.0%	502.0	8.6%	0.36	0.6	58.6	156.9	74.4	0	0
TI	2.7%	1'169.0	4.6%	0.80	37.9	136.6	85.0	164.7	0	7'221'802
VD	7.1%	723.0	4.9%	0.40	101.4	84.5	90.2	83.2	79'836	0
VS	32.0%	1'599.0	6.0%	1.52	455.0	186.8	110.1	314.3	39'088'340	21'257'754
NE	37.2%	1'037.0	5.5%	0.45	529.0	121.1	100.2	93.9	28'238'496	1'499'472
GE	0.0%	426.0	1.2%	0.06	0.0	49.8	22.5	11.7	0	0
JU	15.0%	641.0	9.7%	1.14	213.4	74.9	177.6	236.3	1'250'122	0
CH	7.0%	856.0	5.5%	0.48	100.0	100.0	100.0	100.0	162'167'931	86'869'420
									22'702'857	297'711'961

– Altitude: part de la population résidente permanente (STATPOP 2018) habitant à plus de 800 mètres d'altitude (swissALTI3D, état en 2016; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2019).

– Déclivité du terrain: altitude médiane des surfaces productives (AREA, état au 1.12.2019; swissALTI3D, état en 2016; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2019).

– Structure de l'habitat: part de la population résidente permanente domiciliée en dehors du territoire des agglomérations par rapport à la population totale (STATPOP 2018; swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2019).

– Densité démographique: surface totale en hectares par habitant permanent (swissBOUNDARIES3D, état au 1.1.2019; STATPOP 2018).

Tableau 13 CCG: paiements compensatoires en 2021 et comparaison avec 2020

2021							2020			Différence 2021 / 2020		
en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton												
	Altitude	Déclivité du terrain	Structure de l'habitat	Densité démographique	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BE	-1'915'836	-1'335'048	-20'990'875	-4'008'543	-28'250'302	-27	-28'014'719	-27	-235'583	-0	-235'583	-0
LU	0	0	-6'080'440	0	-6'080'440	-15	-6'166'670	-15	86'230	0	86'230	0
UR	-516'740	-5'660'841	-1'680'667	-3'759'198	-11'617'446	-318	-11'766'066	-322	148'620	4	148'620	4
SZ	-2'498'233	-2'095'068	-1'721'808	-577'929	-6'893'039	-44	-6'908'631	-45	15'593	0	15'593	0
OW	-488'138	-2'833'873	-1'431'662	-1'284'699	-6'038'372	-161	-6'133'520	-164	95'148	4	95'148	4
NW	0	-525'985	-506'794	-279'882	-1'312'660	-31	-1'296'991	-30	-15'669	-0	-15'669	-0
GL	0	-3'276'073	-5'292	-2'045'700	-5'327'066	-131	-5'428'777	-134	101'711	3	101'711	3
ZG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FR	-1'925'361	0	-6'114'145	-546'480	-8'585'987	-28	-8'988'584	-29	402'598	2	402'598	2
SO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SH	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AR	-17'520'513	-191'768	-2'097'902	0	-19'810'183	-361	-19'964'085	-366	153'902	5	153'902	5
AI	-5'219'242	-371'065	-2'692'792	-394'400	-8'677'500	-539	-8'618'111	-538	-59'389	-1	-59'389	-1
SG	0	0	-1'747'994	0	-1'747'994	-3	-1'919'947	-4	171'953	0	171'953	0
GR	-39'175'414	-62'370'082	-9'407'517	-25'659'240	-136'612'253	-667	-138'269'510	-676	1'657'258	10	1'657'258	10
AG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	-3'561'208	0	-3'561'208	-13	-3'599'495	-13	38'287	0	38'287	0
TI	0	-9'985'263	0	-4'611'639	-14'596'903	-41	-14'493'216	-41	-103'687	-0	-103'687	-0
VD	-59'131	0	0	0	-59'131	0	-73'014	0	13'883	0	13'883	0
VS	-28'950'969	-29'392'147	-551'738	-14'868'884	-73'763'738	-214	-74'534'057	-218	770'319	4	770'319	4
NE	-20'914'979	-2'073'252	-5'112	0	-22'993'344	-128	-23'576'616	-132	583'272	4	583'272	4
GE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JU	-925'909	0	-1'459'287	-2'018'640	-4'403'835	-60	-4'587'121	-63	183'285	3	183'285	3
CH	-120'110'466	-120'110'466	-60'055'233	-60'055'233	-360'331'399	-43	-364'339'129	-44	4'007'730	1	4'007'730	1

3.2 Compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques (CCS)

Dans le cadre de la CCS, le montant de 440 millions de francs se répartit, conformément à l'art. 39 OPFCC, à hauteur des deux tiers pour les charges excessives liées à la structure de la population (domaines A à C) et d'un tiers pour les charges excessives des villes-centres (domaine F). Les domaines A à C sont ainsi dotés de 294 millions de francs en 2021, tandis que le domaine F dispose de 147 millions de francs. L'illustration 3 donne une vue d'ensemble des paiements compensatoires en francs par habitant.

Illustration 3 Paiements au titre de la compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, en francs par habitant en 2021



3.2.1 Charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS, domaines A à C)

Le calcul des charges excessives déterminantes liées à la structure de la population (CCS A-C) repose sur trois indicateurs partiels, à savoir la «pauvreté», la «structure d'âge» et l'«intégration des étrangers». Contrairement à la CCG, les indicateurs sont agrégés au moyen de l'analyse en composantes principales pour constituer un indice global des charges.

Tableau 14 CCS, domaines A à C: indicateurs partiels, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2021

	Indicateurs partiels			Indice des charges	Coefficient de charge	Charges excessives déterminantes
	Pauvreté	Structure d'âge	Intégration des étrangers			
ZH	5.1%	4.9%	10.6%	0.065	1.239	98'980
BE	6.6%	5.9%	6.9%	0.049	1.223	50'793
LU	4.5%	5.0%	7.5%	-0.437	0.737	0
UR	2.7%	5.5%	6.0%	-0.870	0.304	0
SZ	2.8%	4.6%	7.3%	-0.886	0.288	0
OW	2.7%	4.9%	5.9%	-1.010	0.164	0
NW	2.2%	4.9%	5.5%	-1.174	0.000	0
GL	3.8%	5.6%	8.6%	-0.272	0.902	0
ZG	3.8%	4.4%	13.0%	0.046	1.220	5'844
FR	4.7%	3.9%	10.8%	-0.220	0.954	0
SO	8.1%	5.5%	7.8%	0.340	1.514	92'907
BS	14.5%	6.8%	13.9%	2.703	3.877	526'467
BL	4.9%	6.4%	7.7%	-0.008	1.166	0
SH	5.9%	6.2%	8.2%	0.184	1.358	15'093
AR	4.3%	5.3%	5.1%	-0.747	0.427	0
AI	2.0%	5.8%	4.5%	-1.138	0.036	0
SG	4.6%	5.0%	7.7%	-0.405	0.769	0
GR	3.0%	5.7%	7.2%	-0.586	0.588	0
AG	3.9%	4.6%	8.2%	-0.575	0.599	0
TG	3.3%	4.6%	6.5%	-0.922	0.252	0
TI	8.3%	6.8%	5.4%	0.394	1.568	139'244
VD	10.1%	4.7%	14.8%	1.523	2.697	1'217'159
VS	7.0%	5.1%	10.3%	0.413	1.587	142'080
NE	9.7%	5.7%	10.2%	1.050	2.224	185'706
GE	11.5%	5.0%	19.0%	2.448	3.622	1'222'765
JU	6.9%	6.0%	6.1%	0.033	1.207	2'428
CH						3'699'468
Moy.	5.7%	5.3%	8.6%		1.174	

– *Pauvreté: part des bénéficiaires de prestations de l'aide sociale au sens large dans la population résidente permanente (voir www.bfs.admin.ch / Trouver des statistiques / Sécurité sociale / Aide sociale / Indicateur de pauvreté RPT).*

– *Structure d'âge: part des personnes âgées de 80 ans et plus dans la population résidente permanente (STATPOP 2018).*

– *Intégration des étrangers: part des personnes étrangères ne provenant pas d'Etats limitrophes et vivant en Suisse depuis 12 ans au maximum, dans la population résidente permanente (STATPOP 2018).*

Le tableau 14 recense les charges excessives déterminantes liées à la structure de la population pour l'année 2021. Ces charges sont une valeur de synthèse, calculée en multipliant l'indice des charges par la population déterminante. Seuls les cantons ayant un indice des charges

positif présentent des charges excessives déterminantes. L'indicateur partiel de la «pauvreté» est le plus fortement pondéré lors du calcul de l'indice des charges au moyen de l'analyse en composantes principales.

Tableau 15 CCS, domaines A à C: paiements compensatoires en 2021 et comparaison avec 2020

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2021		2020		Différence 2021 / 2020	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-7'854'095	-5	0	0	-7'854'095	-5
BE	-4'030'483	-4	-11'610'636	-11	7'580'153	7
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	-463'744	-4	0	0	-463'744	-4
FR	0	0	0	0	0	0
SO	-7'372'205	-27	-3'438'499	-13	-3'933'706	-14
BS	-41'775'402	-214	-35'956'408	-185	-5'818'993	-29
BL	0	0	-1'269'235	-4	1'269'235	4
SH	-1'197'608	-15	-1'750'453	-22	552'845	7
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	-11'049'092	-31	-14'511'245	-41	3'462'153	10
VD	-96'582'070	-122	-75'660'888	-97	-20'921'182	-25
VS	-11'274'094	-33	-7'553'381	-22	-3'720'712	-11
NE	-14'735'852	-82	-14'173'235	-79	-562'618	-3
GE	-97'026'920	-198	-76'295'830	-157	-20'731'090	-40
JU	-192'700	-3	-672'942	-9	480'242	7
CH	-293'554'266	-35	-242'892'753	-29	-50'661'513	-6

Les paiements compensatoires aux cantons sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Le tableau 15 indique les montants pour 2021. Les montants les plus élevés par habitant échoient, comme l'année précédente, aux cantons urbains de Bâle-Ville (214 fr./hab.) et de Genève (198 fr./hab.). Les montants alloués aux dix autres cantons atteignent au maximum 122 francs par habitant.

En raison du relèvement de la dotation de la CCS, les écarts par rapport à l'année précédente sont relativement marqués. Par rapport à 2020, les principales différences en francs par habitant sont observées dans les cantons de Genève (+ 40 fr./hab.) et de Bâle-Ville (+ 29 fr./hab.). Pour la première fois depuis l'introduction de la RPT, le canton de Zoug fait partie des cantons bénéficiaires. Quant au canton de Zurich, il reçoit à nouveau une contribution, après une année d'interruption. En revanche, le canton de Bâle-Campagne perd son droit à cette contribution. Le nombre de cantons bénéficiaires augmente donc pour passer à douze.

3.2.2 Charges excessives déterminantes des villes-centres (CCS, domaine F)

Dans un premier temps, les charges excessives déterminantes des villes-centres sont calculées par commune à l'aide de trois indicateurs partiels, à savoir la «population de la commune», la «densité de la population» et le «taux d'emploi», qui sont pondérés par le biais d'une analyse en composantes principales. Dans un deuxième temps, les indicateurs standardisés des communes sont agrégés au niveau cantonal et rapportés à la population résidente permanente du canton en question pour former l'indicateur des villes-centres (voir le tableau 16).

Tableau 16 CCS, domaine F: indicateur des villes-centres, indices des charges et charges excessives déterminantes en 2021

	Indicateur des villes-centres	Coefficient de charge	Charges excessives déterminantes
ZH	6.323	6.294	7'127'022
BE	1.620	1.591	0
LU	1.463	1.434	0
UR	0.111	0.082	0
SZ	0.485	0.456	0
OW	0.131	0.102	0
NW	0.227	0.198	0
GL	0.393	0.364	0
ZG	1.565	1.536	0
FR	0.628	0.599	0
SO	0.520	0.491	0
BS	11.221	11.192	1'866'607
BL	0.922	0.893	0
SH	0.885	0.856	0
AR	0.176	0.147	0
AI	0.029	0.000	0
SG	1.131	1.102	0
GR	0.461	0.432	0
AG	0.490	0.461	0
TG	0.447	0.418	0
TI	1.199	1.170	0
VD	2.122	2.093	387'462
VS	0.359	0.330	0
NE	1.053	1.024	0
GE	8.470	8.441	3'412'870
JU	0.135	0.106	0
CH			12'793'962
Moy.	1.637	1.608	

Quant au coefficient de charge, il équivaut à la différence entre l'indice des charges du canton et la plus faible valeur d'indice des charges de tous les cantons, en l'occurrence celle d'Appenzell Rhodes-Intérieures, comme pour les années précédentes. Par analogie à la CCS, domaines A à C, les paiements compensatoires sont proportionnels aux charges excessives déterminantes. Celles-ci concernent les cantons dont l'indice des charges est supérieur à la moyenne de tous les cantons.

Le tableau 17 présente les paiements compensatoires au titre des charges excessives des villes-centres. Celles-ci atteignent près de 147 millions de francs en 2021. Quatre cantons, à savoir Zurich, Bâle-Ville, Vaud et Genève, bénéficient de ces paiements en 2021. Les variations par rapport à 2020 sont plus importantes que d'habitude, en raison du relèvement de la CCS. Les principales différences en francs par habitant sont observées dans les cantons de Bâle-Ville (+ 17 fr./hab.) et Genève (+ 12 fr./hab.).

Tableau 17 CCS, domaine F: paiements compensatoires en 2021 et comparaison avec 2020

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2021		2020		Différence 2021 / 2020	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-81'763'873	-55	-67'132'759	-46	-14'631'114	-9
BE	0	0	0	0	0	0
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	0	0	0	0	0	0
FR	0	0	0	0	0	0
SO	0	0	0	0	0	0
BS	-21'414'421	-110	-17'997'961	-93	-3'416'460	-17
BL	0	0	0	0	0	0
SH	0	0	0	0	0	0
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	0	0	0	0	0	0
VD	-4'445'114	-6	-3'720'671	-5	-724'443	-1
VS	0	0	0	0	0	0
NE	0	0	0	0	0	0
GE	-39'153'726	-80	-32'594'986	-67	-6'558'740	-12
JU	0	0	0	0	0	0
CH	-146'777'133	-17	-121'446'376	-15	-25'330'757	-3

3.2.3 Paiements compensatoires liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques

Le tableau 18 présente une comparaison récapitulative des paiements compensatoires totaux liés aux charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques pour les années 2021 et 2020.

Tableau 18 Total de la CCS: paiements compensatoires en 2021 et comparaison avec 2020

en CHF, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2021		2020		Différence 2021 / 2020	
	Total	par hab.	Total	par hab.	Total	par hab.
ZH	-89'617'968	-60	-67'132'759	-46	-22'485'209	-14
BE	-4'030'483	-4	-11'610'636	-11	7'580'153	7
LU	0	0	0	0	0	0
UR	0	0	0	0	0	0
SZ	0	0	0	0	0	0
OW	0	0	0	0	0	0
NW	0	0	0	0	0	0
GL	0	0	0	0	0	0
ZG	-463'744	-4	0	0	-463'744	-4
FR	0	0	0	0	0	0
SO	-7'372'205	-27	-3'438'499	-13	-3'933'706	-14
BS	-63'189'822	-323	-53'954'370	-277	-9'235'453	-46
BL	0	0	-1'269'235	-4	1'269'235	4
SH	-1'197'608	-15	-1'750'453	-22	552'845	7
AR	0	0	0	0	0	0
AI	0	0	0	0	0	0
SG	0	0	0	0	0	0
GR	0	0	0	0	0	0
AG	0	0	0	0	0	0
TG	0	0	0	0	0	0
TI	-11'049'092	-31	-14'511'245	-41	3'462'153	10
VD	-101'027'184	-128	-79'381'559	-102	-21'645'625	-26
VS	-11'274'094	-33	-7'553'381	-22	-3'720'712	-11
NE	-14'735'852	-82	-14'173'235	-79	-562'618	-3
GE	-136'180'646	-277	-108'890'816	-225	-27'289'830	-53
JU	-192'700	-3	-672'942	-9	480'242	7
CH	-440'331'399	-52	-364'339'129	-44	-75'992'270	-9

4 Mesures temporaires en 2021

Les mesures temporaires visent à atténuer les effets des réformes de la péréquation financière. La compensation des cas de rigueur (art. 19 PFCC) a été instaurée lors du passage, intervenu en 2008, à l'actuel système de péréquation financière et arrivera à terme en 2034 au plus tard. Les mesures d'atténuation (art. 19c PFCC) tempèrent les effets de la réforme 2020 de la péréquation des finances. Les versements à ce titre s'échelonnent entre 2021 et 2025.

4.1 Compensation des cas de rigueur en 2021

La Confédération finance la compensation des cas de rigueur pour deux tiers et les cantons pour un tiers. Le montant de cette compensation a été fixé pour huit ans, soit de 2008 à 2015, et diminue, depuis 2016, de 5 % du montant initial par an. Ainsi, les contributions perçues en 2021 au titre de la compensation des cas de rigueur baissent de près de 17,5 millions de francs par rapport à l'année précédente. Étant donné qu'aucun canton à faible potentiel de ressources bénéficiant de cette compensation ne passe dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources en 2021, le montant de la compensation des cas de rigueur ne subit pas de réduction supplémentaire. Par conséquent, la contribution de la Confédération diminue de 11,6 millions et celle des cantons de 5,8 millions. Les montants versés et reçus par canton sont présentés dans le tableau 19.

Tableau 19 Compensation des cas de rigueur en 2021 et comparaison avec 2020

en CHF 1'000, (+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2021			2020	Différence 2021 / 2020
	Montant versé	Montant reçu	Solde	Solde	
ZH	13'803	0	13'803	14'789	-986
BE	10'770	-36'494	-25'725	-27'562	1'837
LU	3'905	-16'584	-12'680	-13'585	906
UR	391	0	391	419	-28
SZ	1'445	0	1'445	1'548	-103
OW	364	0	364	390	-26
NW	417	0	417	447	-30
GL	433	-5'718	-5'285	-5'662	377
ZG	1'110	0	1'110	1'189	-79
FR	2'681	-96'096	-93'415	-100'087	6'672
SO	2'743	0	2'743	2'939	-196
BS	2'176	0	2'176	2'331	-155
BL	2'906	0	2'906	3'114	-208
SH	828	0	828	888	-59
AR	604	0	604	647	-43
AI	165	0	165	177	-12
SG	5'070	0	5'070	5'432	-362
GR	2'132	0	2'132	2'284	-152
AG	6'112	0	6'112	6'548	-437
TG	2'571	0	2'571	2'755	-184
TI	3'471	0	3'471	3'719	-248
VD	7'102	0	7'102	7'609	-507
VS	3'087	0	3'087	3'307	-220
NE	1'884	-76'183	-74'299	-79'606	5'307
GE	4'615	0	4'615	4'945	-330
JU	763	-13'571	-12'808	-13'723	915
CH	81'549	-244'647	-163'098	-174'748	11'650

4.2 Mesures d'atténuation en 2021

Afin d'amortir les conséquences financières de la réforme 2020 de la péréquation financière, la Confédération versera, entre 2021 et 2025, des contributions. Celles-ci sont fixées par la loi et réparties proportionnellement entre les cantons aux ressources faibles en fonction de leur nombre d'habitants. Un canton perd définitivement son droit à ces contributions quand son potentiel de ressources dépasse la moyenne suisse. En 2021, 80 millions de francs sont versés à 18 cantons (voir le tableau 20).

Tableau 20 Mesures d'atténuation en 2021

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	Indice des ressources	Population déterminante	Montant reçu
	<i>Points</i>	<i>Nombre</i>	<i>en CHF 1'000</i>
ZH	122.5	0	0
BE	80.4	1'028'768	-16'050
LU	90.0	404'324	-6'308
UR	72.2	36'563	-570
SZ	175.7	0	0
OW	116.7	0	0
NW	153.5	0	0
GL	71.7	40'522	-632
ZG	253.7	0	0
FR	75.4	311'554	-4'861
SO	71.3	270'113	-4'214
BS	143.2	0	0
BL	97.7	285'917	-4'461
SH	93.7	81'300	-1'268
AR	84.7	54'940	-857
AI	94.6	16'086	-251
SG	81.0	504'132	-7'865
GR	82.7	204'900	-3'197
AG	81.3	664'316	-10'364
TG	78.4	270'964	-4'227
TI	96.7	355'527	-5'547
VD	100.4	0	0
VS	64.7	345'046	-5'383
NE	81.0	179'497	-2'800
GE	137.8	0	0
JU	64.6	73'262	-1'143
CH	100.0	5'127'728	-80'000

5 Vue d'ensemble des paiements en 2021

Les paiements compensatoires, décrits aux paragraphes qui précèdent et relevant de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires constituent les paiements compensatoires nets des cantons en 2021. Le tableau 21 indique les montants correspondants par canton. Quant au tableau 22, il présente une comparaison avec l'année de référence 2020.

Parmi les cantons à faible potentiel de ressources, 6 enregistrent une augmentation du montant perçu par habitant, alors que 12 cantons voient ce montant reculer. Le canton de Fribourg connaît la progression la plus marquée (+ 215 fr./hab.). Dans les autres cantons concernés, l'augmentation ne dépasse pas 85 francs par habitant. À l'inverse, le canton de Berne enregistre la baisse la plus marquée du montant perçu (- 215 fr./hab.). Le recul dépasse également 100 francs par habitant dans les cantons de Glaris, d'Appenzell Rhodes-Intérieures, de Saint-Gall et de Schaffhouse. La variation de leur indice des ressources est la principale cause de cette évolution.

Dans le groupe des cantons à fort potentiel de ressources, seul le canton d'Obwald (+ 15 fr./hab.) effectue des versements nets plus élevés en faveur de la péréquation financière. Dans les autres cantons de cette catégorie, ces versements diminuent, notamment dans les cantons de Genève (- 185 fr./hab.), Schwyz (- 149 fr./hab.), Bâle-Ville (- 123 fr./hab.) et Nidwald (- 116 fr./hab.). La diminution de leur indice des ressources est la principale cause de cette évolution. Pour les cantons de Genève et de Bâle-Ville s'ajoute à cela le relèvement de la CCS.

Les paiements compensatoires s'effectuent deux fois par an, à chaque fois à la fin d'un semestre. L'illustration 4 présente les flux financiers de la péréquation des ressources, de la compensation des charges et des mesures temporaires.

Tableau 21 Paiements compensatoires nets en 2021

IR 2021	PR 2021		CC 2021				Total des instruments de péréquation	Compensation nette des cas de rigueur	Mesures d'atténuation	Total des paiements compensatoires nets en 2021	
	Charge	Aligement	horizontale	verticale	Total	CCG	CCS A-C	CCS F	Total	Total	CHF par hab.*
ZH	122.5	577'606	0	0	577'606	0	-7'854	-81'764	-89'618	13'803	501'790
BE	80.4	0	-325'669	-488'503	-814'171	-28'250	-4'030	0	-32'281	-25'725	-888'227
LU	90.0	0	-44'522	-66'783	-111'304	-6'080	0	0	-6'080	-12'680	-136'373
UR	72.2	0	-20'141	-30'212	-50'353	-11'617	0	0	-11'617	391	-62'149
SZ	175.7	204'047	0	0	204'047	-6'893	0	0	-6'893	1'445	198'599
OW	116.7	10'817	0	0	10'817	-6'038	0	0	-6'038	364	5'143
NW	153.5	39'517	0	0	39'517	-1'313	0	0	-1'313	417	38'622
GL	71.7	0	-22'861	-34'292	-57'153	-5'327	0	0	-5'327	-5'285	-68'397
ZG	253.7	330'293	0	0	330'293	0	-464	0	-464	1'110	330'939
FR	75.4	0	-141'182	-211'773	-352'954	-8'586	0	0	-8'586	-93'415	-459'816
SO	71.3	0	-155'967	-233'950	-389'916	0	-7'372	0	-7'372	2'743	-398'760
BS	143.2	145'629	0	0	145'629	0	-41'775	-21'414	-63'190	2'176	84'615
BL	97.7	0	-3'039	-4'559	-7'598	0	0	0	0	2'906	-9'153
SH	93.7	0	-4'268	-6'402	-10'670	0	-1'198	0	-1'198	828	-12'308
AR	84.7	0	-11'795	-17'692	-29'487	-19'810	0	0	-19'810	604	-49'551
AI	94.6	0	-675	-1'013	-1'688	-8'677	0	0	-8'677	165	-10'451
SG	81.0	0	-152'601	-228'901	-381'501	-1'748	0	0	-1'748	5'070	-386'045
GR	82.7	0	-53'253	-79'879	-133'132	-136'612	0	0	-136'612	2'132	-270'809
AG	81.3	0	-195'302	-292'952	-488'254	0	0	0	0	6'112	-492'507
TG	78.4	0	-100'119	-150'179	-250'299	-3'561	0	0	-3'561	2'571	-255'516
TI	96.7	0	-6'819	-10'229	-17'048	-14'597	-11'049	0	-25'646	3'471	-44'770
VD	100.4	4'807	0	0	4'807	-59	-96'582	-4'445	-101'086	7'102	-89'177
VS	64.7	0	-279'955	-419'932	-699'887	-73'764	-11'274	0	-85'038	3'087	-787'221
NE	81.0	0	-54'164	-81'246	-135'410	-22'993	-14'736	0	-37'729	-74'299	-250'238
GE	137.8	319'515	0	0	319'515	0	-97'027	-39'154	-136'181	4'615	187'950
JU	64.6	0	-59'901	-89'852	-149'753	-4'404	-193	0	-4'597	-12'808	-168'301
CH	100.0	1'632'232	-1'632'232	-2'448'348	-2'448'348	-360'331	-293'554	-146'777	-800'663	-163'098	-3'492'109

* par habitant de la population déterminante pour le potentiel des ressources (= population résidente moyenne permanente et non permanente, moyenne des années 2015, 2016 et 2017).

– IR = indice des ressources; PR = péréquation des ressources; CC = compensation des charges; CCS = compensation des charges excessives dues à des facteurs géo-topographiques; CCS = compensation des charges excessives dues à des facteurs socio-démographiques, A-C = domaines pauvreté, vieillesse, intégration des étrangers, F = problématique des villes-centres.

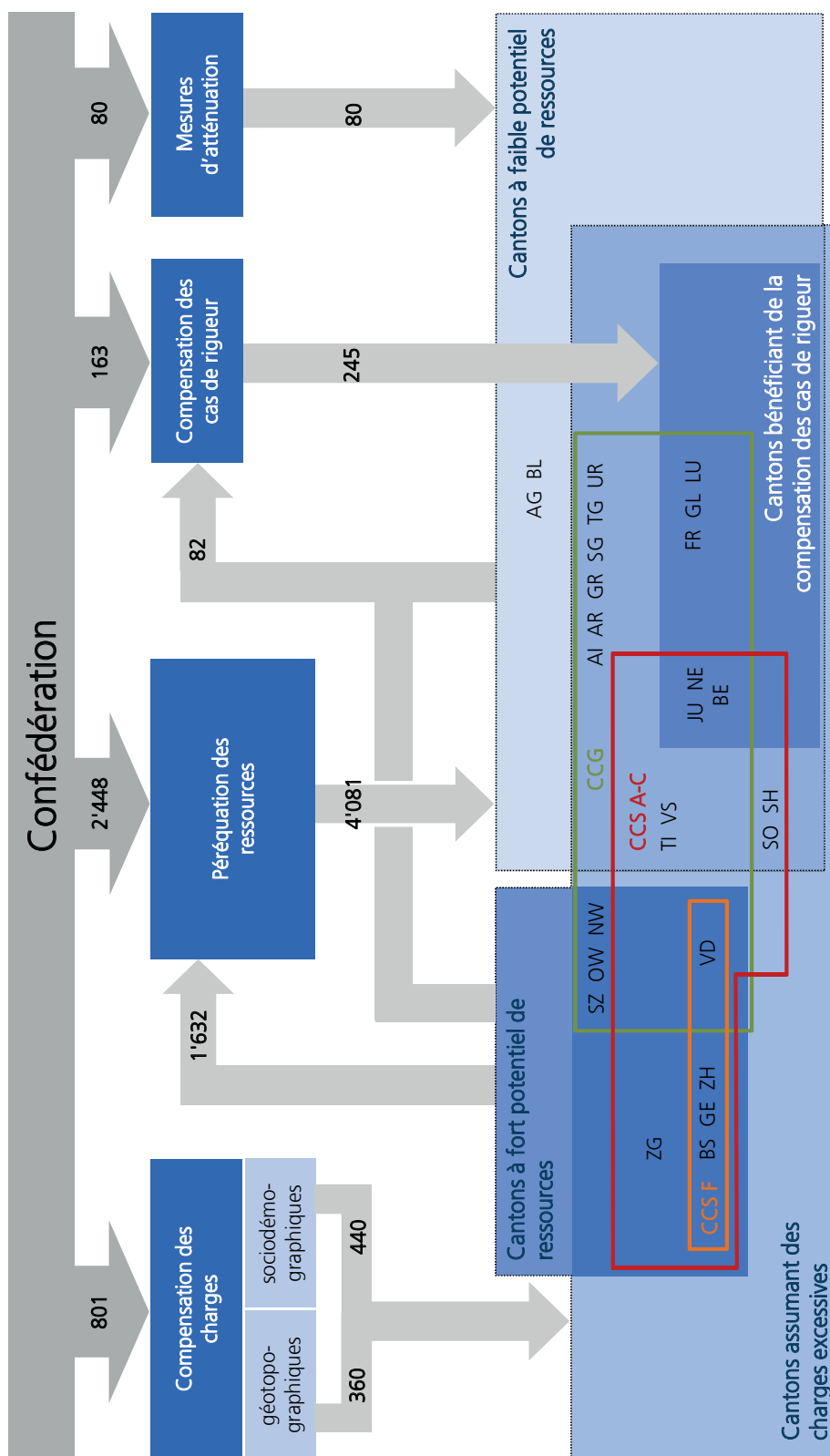
Tableau 22 Paiements compensatoires nets en 2021
et comparaison avec 2020

(+) charge pour le canton, (-) allègement pour le canton

	2021		2020		Différence 2021 / 2020	
	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.	en CHF 1'000	en CHF par hab.
ZH	501'790	337	516'941	352	-15'150	-15
BE	-888'227	-863	-1'101'229	-1'078	213'002	215
LU	-136'373	-337	-155'469	-388	19'097	51
UR	-62'149	-1'700	-65'329	-1'789	3'179	89
SZ	198'599	1'270	220'004	1'420	-21'404	-149
OW	5'143	137	4'565	122	577	15
NW	38'622	902	43'330	1'017	-4'708	-116
GL	-68'397	-1'688	-74'012	-1'831	5'614	143
ZG	330'939	2'654	329'718	2'685	1'221	-31
FR	-459'816	-1'476	-387'372	-1'261	-72'443	-215
SO	-398'760	-1'476	-372'029	-1'391	-26'731	-85
BS	84'615	433	108'149	556	-23'534	-123
BL	-9'153	-32	-11'977	-42	2'825	10
SH	-12'308	-151	-20'889	-259	8'581	108
AR	-49'551	-902	-49'225	-902	-326	0
AI	-10'451	-650	-12'387	-774	1'937	124
SG	-386'045	-766	-439'953	-878	53'908	112
GR	-270'809	-1'322	-273'047	-1'336	2'237	14
AG	-492'507	-741	-460'560	-702	-31'946	-39
TG	-255'516	-943	-269'327	-1'006	13'811	63
TI	-44'770	-126	-46'321	-131	1'552	5
VD	-89'177	-113	-72'168	-93	-17'010	-20
VS	-787'221	-2'281	-759'000	-2'221	-28'222	-60
NE	-250'238	-1'394	-237'773	-1'327	-12'466	-67
GE	187'950	383	274'935	567	-86'985	-185
JU	-168'301	-2'297	-167'482	-2'297	-819	-0
CH	-3'492'109	-413	-3'477'906	-416	-14'203	3

Illustration 4

Paievements en mio. de CHF



Annexe

Rapport intermédiaire du Contrôle fédéral des finances (CDF)

Péréquation financière 2021 entre la Confédération et les cantons
Examen du traitement des données par les offices cantonaux et fédéraux

10 juin 2020

Le rapport intermédiaire est publié sur Internet:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2021

Informations complémentaires sur le rapport du CDF:
Walter Risler, CDF, tél.: 058 463 10 63 ou 058 463 11 11

Décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité

Dans le cadre de son mandat, le groupe technique chargé de l'assurance-qualité doit prononcer des décisions concernant la manière de faire intervenir certains éléments dans le potentiel de ressources.

La liste des décisions du groupe technique chargé de l'assurance-qualité est publiée sur Internet:

www.efv.admin.ch → Thèmes → Péréquation financière → Chiffres → 2021

