



Erläuterungen zur Teilrevision SpoFöV und IBSV

Magglingen, den 4. Februar 2020

1. Ausgangslage

Das Bundesamt für Sport BASPO hat seine Fördertätigkeit an den laufenden Entwicklungen des Sports auszurichten. Entsprechend sind auch die seiner Tätigkeit zugrundeliegenden gesetzlichen Grundlagen regelmässig zu überprüfen und gegebenenfalls anzupassen. Aktuell besteht in verschiedenen Bereichen des BASPO Anpassungsbedarf, namentlich bei der Eidgenössische Hochschule für Sport, dem Programm Jugend und Sport und den Nationalen Sportzentren. Die Änderungen betreffen die Sportförderungsverordnung (SpoFöV, SR 415.01) und die Verordnung über die Informationssysteme des Bundes im Bereich Sport (IBSV, SR 415.11). Parallel dazu werden auch die Verordnung des VBS über Sportförderungsprogramme und -projekte (VSpoFöP, SR 415.011) und die Verordnung des BASPO über «Jugend und Sport» (J+S-V-BASPO, SR 415.011.2) teilrevidiert.

2. Grundzüge der Vorlage

2.1 Programm Jugend und Sport (J+S)

Das Programm Jugend und Sport (J+S) muss für allgemeine gesellschaftliche Entwicklungen offen sein. Es ist daher einem laufenden Wandel unterworfen, was die regelmässige Nachführung und Anpassung der Rechtsgrundlagen erforderlich macht:

- Nach Annahme der Motion 17.3605 «Aufhebung des Moratoriums für neue "Jugend und Sport"-Sportarten» wurden sowohl die inhaltlichen Voraussetzungen, als auch die Prozesse hinsichtlich der künftigen Aufnahme neuer Sportarten überprüft. Ebenfalls wurde die Aufteilung von J+S-Sportarten in verschiedene Disziplinen kritisch hinterfragt. Letzteres auch vor dem Hintergrund des laufenden Projekts für eine neue nationale Datenbank für Sport (NDS). Dieses Projekt führt auch dazu, dass Prozesse bezüglich Zulassung von neuen Organisationen zum Programm und die Bewilligung zur Durchführung einzelner J+S-Kurse und -Lager angepasst werden sollen.
- Das BASPO unterstützt nationale Sportverbände gestützt auf Artikel 4 Sportförderungsgesetz (SpoFöG, SR 415.0) u.a. für ihre Bemühungen in der Ausbildung. Dies schliesst auch Basisleistungen für die J+S-Kaderbildung ein. Soweit J+S betreffend, sollen diese Leistungen nun einen neuen Anknüpfungspunkt innerhalb des Systems J+S erhalten, damit sie künftig auch für Jugendverbände, welche von Artikel 4 SpoFöG nicht erfasst sind,

ausgerichtet werden können.

- Die Weiterbildungspflicht für J+S-Leiterinnen und -Leiter soll vereinfacht werden. Es sollen mit dem Besuch eines einzigen Weiterbildungsmoduls die Weiterbildungspflicht für alle bestehenden J+S-Leiteranerkennungen erfüllt werden.
- Die bisher vorgesehenen Zusatzbeiträge für J+S-Kurse und -Lager mit Kindern oder Jugendlichen mit einer Behinderung haben wegen zu hoher Anforderungen - beziehungsweise zu geringem finanziellen Anreiz - kaum Wirkung entfaltet. Im Jahr 2017 wurden für nur gerade 2 Kurse und 3 Lager zusätzliche Beiträge beansprucht, dies bei einem Total von rund 69'000 Kursen und 7'700 Lagern. Die Anforderungen zur Ausrichtung von Zusatzbeiträgen sollen daher gelockert und die möglichen Beiträge erhöht werden, damit mehr Organisatoren ermutigt werden, Kurse und Lager durchzuführen, in die Kinder und Jugendliche mit einer Behinderung integriert werden.
- Stärker gefördert werden soll die Nutzung des öffentlichen Verkehrs beim Besuch von J+S-Aus- und Weiterbildungskursen durch eine vollständige Kostenübernahme der entsprechenden Transportkosten.
- Und schliesslich sollen Sportlager künftig stärker als bisher gefördert werden können. Schul- und Sportlager stellen für Kinder und Jugendliche wesentliche Erlebnisse im Rahmen ihrer Entwicklung und Sozialisation dar. Im Rahmen von Diskussionen zu einem Entscheid des Bundesgerichts bezüglich Umfang des von den Eltern zu leistenden Beitrags an Schullager, ist die Bedeutung von Lagern erneut hervorgehoben worden. Es soll daher die Möglichkeit geschaffen werden, dass J+S-Lager generell besser unterstützt werden können. Von einer entsprechenden Beitragserhöhung wird das BASPO allerdings nur dann Gebrauch machen, wenn dies innerhalb der gesprochenen Förderkredite auch möglich ist.

2.2 Allgemeine Sport- und Bewegungsförderung

Der Bund setzt sich in vielfältiger Weise für die Sport- und Bewegungsförderung ein. Das Sportförderungsgesetz enthält in Artikel 3 eine Grundnorm für sein diesbezügliches Engagement sowie für die Ausrichtung von Finanzhilfen. Diese Norm lässt durch ihre offene Formulierung die Förderung unterschiedlichster Programme, Projekte oder Vorhaben zu. Wo diese Förderung eine gewisse Regelmässigkeit oder spezifische Zielgerichtetheit aufweist, soll sie, um dem Bestimmtheitsgebot zu genügen, rechtsatzmässig konkretisiert werden: Der Schweizerische Schulsporttag hat eine lange Tradition und es kommt ihm an der Schnittstelle zwischen obligatorischem Schulsport und dem freiwilligen sportlichen Engagement von Kindern und Jugendlichen eine wichtige Bedeutung zu. Mit einem regelmässigen Bundesbeitrag soll die Zukunft dieses Anlasses gesichert werden.

2.3 Aus- und Weiterbildung von Sportlehrpersonen

Artikel 13 Sportförderungsgesetz sieht die Möglichkeit vor, dass die Aus- und Weiterbildung von Sportlehrpersonen unterstützt werden kann. Ausführungsbestimmungen zu dieser Norm haben bisher gefehlt. Gestützt auf die Praxiserfahrung der letzten Jahre, sollen entsprechende Detailnormen nun in die Sportförderungsverordnung aufgenommen werden.

2.4 Weitere Punkte

- Im Bereich der Eidgenössischen Hochschule für Sport Magglingen EHSM soll als Folge von negativen Vorkommnissen in der Vergangenheit das Disziplinarrecht gegenüber Studierenden ergänzt werden.
- Die Nutzung der Sportanlagen des BASPO durch Dritte, insbesondere Sportverbände

und -vereine, Schulen oder andere Ausbildungsinstitutionen und damit die Abgrenzung zu kommerziellen Nutzern dieser Anlagen soll geklärt werden.

- Die Monitoringaufgaben des «Observatorium Sport und Bewegung Schweiz» sollen rechtsatzmässig definiert und die Bezeichnung einer geeigneten Institution für die Wahrnehmung dieser Aufgaben soll – analog der Bezeichnung einer geeigneten Institution als nationale Dopingagentur – dem VBS übertragen werden.
- Durch den umfassenden Kontakt mit der Öffentlichkeit (u.a. Studierende, Trainierende, Kursteilnehmende) in den Kurs- und Ausbildungszentren Magglingen und Tenero besteht ein zunehmendes Bedürfnis, Mitarbeitende kenntlich zu machen. Dabei eignen sich gängige Dienstkleider nicht, wenn es um die Repräsentation der Sportförderung oder um die Ausrüstung von Dozierenden und Sportleitenden in der Sportausübung geht. Das BASPO soll daher seinen Mitarbeitenden besondere Kleider oder Ausrüstungsgegenstände abgeben und entsprechende Weisungen erlassen können.
- Sollen Ausbildungskurse, Trainingslager, Hochschulveranstaltungen etc. am BASPO effizient organisiert, durchgeführt und abgerechnet werden, ist es erforderlich, dass die in diesem Zusammenhang eingesetzten Datensysteme die notwendigen Daten austauschen können. Ein automatischer Informationsaustausch ist aber nur gestützt auf eine gesetzliche Grundlage zulässig. Diese Grundlagen fehlen teilweise und sollen daher neu geschaffen werden.

3. Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen

3.1 Sportförderungsverordnung (SpoFöV)

Art. 6 J+S-Sportarten

Seit 2009 konnten aufgrund eines Moratoriums keine neuen Sportarten bei J+S aufgenommen werden. Mit der Annahme der Motion Gmür-Schönenberger (17.3605) «Aufhebung des Moratoriums für neue "Jugend und Sport"-Sportarten» durch den National- und den Ständerat ist das Moratorium ausser Kraft gesetzt. Unterschiedlichste Organisationen haben in der Folge darum ersucht, dass ihre Aktivitäten oder Sportarten künftig in die Liste der J+S-Sportarten aufgenommen werden. Neue Trends im Bereich der Freizeit- oder Outdoorindustrie verändern traditionelle Sportarten teilweise oder stellen sie gar in Frage. Hinzu kommt, dass derzeit auf verschiedensten Ebenen über die Entwicklung im Bereich der wettkampfmässig betriebenen Video-Spiele (e-Sports) diskutiert wird. Diesen Entwicklungen und Diskussionen kann sich auch J+S nicht entziehen.

Es erweist sich daher als erforderlich, das Sportverständnis von J+S und damit die Voraussetzungen, die erfüllt sein müssen, damit eine Aktivität als J+S-Sportart gelten kann, zu schärfen. Zentral für das Sportverständnis bei J+S ist die Bedeutung der physischen Aktivität, die dazu beiträgt, die körperliche Leistungsfähigkeit und Gesundheit der teilnehmenden Kinder und Jugendlichen zu steigern. Ein weiterer wichtiger Punkt ist die organisatorische Einbettung dieser Aktivitäten in eine Vereins- und Verbandsstruktur, welche die erforderliche Basis für die langfristige Weiterentwicklung der Sportart und die Ausbildung von Leiterinnen und Leiter darstellt.

Gleichzeitig soll durch die Präzisierung der Anforderungen der administrative Prozess hinsichtlich der Aufnahme von neuen Sportarten geklärt werden. Auf eine bloss provisorische Aufnahme von Sportarten wird verzichtet. Die Ergänzung der Verordnungsliste mit den J+S-Sportarten ist ein Akt der Gesetzgebung, unabhängig davon, ob diese Bestimmung bloss eine befristete Gültigkeit hat, wie bei einer provisorischen Aufnahme der Sportart oder eine unbefristete, wie bei der definitiven Aufnahme. Auch die erforderlichen Vollzugsmassnahmen, damit eine J+S-Sportart gelebt werden kann, sind die gleichen, unabhängig ob die Aufnahme befristet oder unbefristet ist. In jedem Fall müssen nach erfolgtem Grundsatzentscheid hinsichtlich

der Aufnahme einer neuen Sportart zunächst vom BASPO – in Zusammenarbeit mit dem Fachverband dieser neuen Sportart – die erforderlichen Lehrmittel erarbeitet werden. Es müssen danach vom BASPO die Expertenkader und in der Folge von diesen die J+S-Leiterinnen und -Leiter, die auf Vereinsstufe tätig sein werden, ausgebildet werden. Sobald dieser letzte Schritt gemacht ist, können diese lokalen Organisationen ihre Kurse und Lager nach den Bestimmungen von J+S durchführen und hierfür Subventionen beantragen. Das Vorhandensein von Strukturen und Ressourcen für die erfolgreiche Durchführung einer J+S-Sportart muss daher bereits geprüft werden, wenn der Grundsatzentscheid über deren Aufnahme getroffen wird.

Zu den Kriterien im Einzelnen:

- *Absatz 1, Buchstabe a:* Die Sportart verlangt von den Kindern und Jugendlichen eine motorische athletische Aktivität, die sie selber ausüben müssen. Diese motorische Aktivität macht die sportliche Tätigkeit an sich aus. Das Kind rennt, hüpft, wirft, fängt, klettert, springt etc. immer selber und löst diese Aktivität nicht bloss durch ein Kommando, beispielsweise durch die Bedienung eines technisch getriebenen Geräts aus (kein «Avatar»).
- *Buchstabe b:* Zentrales Merkmal einer Sportart ist die physische Komponente. Daneben dient sie auch der Formung psychischer Fähigkeiten, insbesondere derjenigen, die für die erfolgreiche Ausübung der jeweiligen Sportart erforderlich sind, wie Konzentrationsfähigkeit, Durchsetzungsvermögen, etc.
- *Buchstabe c:* Für die Ausübung der Sportart bedarf es eines Regelwerks, das die Sportart an sich definiert und Regeln bezüglich Fairness und Sicherheit enthält. Das Regelwerk ist so auszugestalten, dass gestützt darauf, Fehlverhalten sanktioniert werden können.
- *Buchstabe d:* Der für die Sportart zuständige Verband sorgt dafür, dass bei der Ausübung der Sportart die Naturschutz- und Umweltvorschriften eingehalten werden, insbesondere keine Umweltschäden entstehen und Schutzgebiete respektiert werden.
- *Buchstabe e:* Die Sportart muss kinder- und jugendgerecht ausgeübt werden können. Zentrale ethische Werte wie Gleichheit aller Menschen, gegenseitige Achtung, Ehrlichkeit, Unversehrtheit etc. sind einzuhalten. Ein Kriegsspiel, wie beispielsweise Paintball, erfüllt diese Vorgabe nicht. Für alle Kinder und Jugendlichen unabhängig von Rasse, Hautfarbe, Geschlecht, Sprache, Religion, politischer oder sonstiger Überzeugung, nationaler oder sozialer Herkunft muss der Zugang zu den Angeboten einer J+S-Sportart gewährleistet sein.
- *Buchstabe f:* Damit eine Sportart zu einer J+S-Sportart mit entsprechenden Ausbildungsstrukturen und -grundlagen entwickelt werden kann und die Einbettung der Teilnehmenden in eine Sportgemeinschaft gefördert wird, soll sie regelmässig in organisierter Form in einer Gruppe praktiziert werden. Als kritische Grösse für einen längerfristig erfolgreichen Bestand einer Sportart dürfte die schweizweite regelmässige Ausübung dieser Sportart durch mindestens 600 Kinder und Jugendliche gelten.
- *Buchstabe g:* Der Verband soll ein schweizweites Kompetenzzentrum für die Sportart sein, die er vertritt. Er soll bereits vor Aufnahme in das Programm J+S einen hohen Organisationsgrad aufweisen, beispielsweise auf Grundlage eines Wettkampfrelements eine Liga betreiben oder nationale Titelkämpfe ausrichten, eine Jugend- oder Nachwuchsförderung betreiben, Funktionärinnen und Funktionäre sowie Trainerinnen und Trainer ausbilden und die Interessen möglichst vieler Vereine, die in dieser Sportart aktiv sind, vertreten.

Folgerung aus diesen Kriterien: Weil gesundheitswirksame Sport- und Bewegungsaktivitäten den Kern von J+S ausmachen, sollen auch künftig Aktivitäten wie Schach, Video- oder Gesellschaftsspiele nicht als J+S-Sportarten anerkannt werden.

- Videospiele – häufig auch als e-Sport bezeichnet, wenn sie wettkampfmässig gespielt werden – haben sich im Zuge der zunehmenden Digitalisierung entwickelt und werden primär von der Privatwirtschaft (Hard- und Softwareentwickler) finanziell gefördert. Eigentliche

Sportspiele wie Fussball- oder Eishockeyspiele spielen im e-Sport derzeit nur eine untergeordnete Rolle. Die Szene wird weitgehend von Kampf- und Eroberungsspielen geprägt. Deshalb entspricht e-Sport nicht dem traditionellen Sportverständnis sowie den Anforderungen von J+S. Demzufolge sollen dafür in der Schweiz keine öffentlichen Sportfördergelder eingesetzt werden.

- Das Schachspiel oder der Schachsport erfüllt als intellektuell herausfordernde und pädagogisch wertvolle Aktivität zwar eine Reihe von Bedingungen, die an J+S-Sportarten gestellt werden. Bei Schach besteht namentlich eine Einbettung in die nationalen und internationalen Sportverbände. Der internationale Schachverband (FIDE) ist Partner des IOC sowie Gründungsmitglied der International Mind Sports Association (IMSA). Weiter ist der Schweizerische Schachbund (SSB) Mitglied von Swiss Olympic. Schach ist jedoch vorwiegend mit geistigen Aktivitäten verbunden (Denksport), die physische Komponente ist, soweit überhaupt erkennbar, klar untergeordnet. Deshalb ist Schach keine J+S-Sportart.
- Eine weitere Kategorie, die in den letzten Jahren infolge der Digitalisierung boomt, sind Karten- und andere Gesellschaftsspiele, wie z.B. Poker oder Bridge. Auch diese Spielformen entsprechen nicht dem Sportverständnis von J+S.

Dies schliesst jedoch nicht aus, dass entsprechende Organisationen, zu deren statutarischer Zielsetzung neben ihren Spielaktivitäten auch physische Trainingsaktivitäten gehören, diese Trainingsaktivitäten als J+S-Kurs durchführen können. So soll es beispielsweise möglich sein, dass regelmässig durchgeführte Fitness- oder Lauftrainings eines Schachclubs, die nach den Vorgaben für die J+S-Sportarten Turnen oder Leichtathletik durchgeführt werden, entsprechend abgerechnet werden können.

Absatz 2: Die Negativliste der Aktivitäten, die nicht als J+S-Sportarten aufgenommen werden sollen, entspricht der bisherigen Regelung. Es bestehen keine Gründe, an diesen Punkten Änderungen vorzunehmen:

- *Buchstabe a:* Der Aufwand zur Ausübung von Motor- und Flugsportarten steht im Widerspruch zum Ziel von J+S, wonach eine Sportart für alle Kinder und Jugendlichen zugänglich sein soll. Gleichzeitig ist es auch nicht möglich, solche Sportarten in einer beständigen Gruppe auszuüben, weshalb ein weiteres Element von J+S - die Förderung der sozialen Kohäsion - fehlt. Schliesslich sprechen auch Sicherheitsrisiken und zumindest soweit Motorflugsport betreffend, ökologische Aspekte sowie Sicherheitsrisiken gegen die Aufnahme solcher Sportarten.
- *Buchstabe b:* Die Wahrung der Integrität und Gesundheit der Kinder und Jugendlichen ist nicht zu vereinbaren mit Aktivitäten, die einen Niederschlag der Gegnerin oder des Gegners zum Ziel haben. Kampfsportarten, die darin bestehen, durch Schläge, Tritte, Hiebe, etc. direkt auf den Gegner einzuwirken und ihn kampfunfähig zu machen, stehen in Widerspruch zu J+S. Sie können nicht bei J+S aufgenommen werden. Im Unterschied dazu stehen Kampfsportarten (je nach Sprachgebrauch auch als Stilrichtungen oder Disziplinen bezeichnet), bei denen nicht die Wirkung bei der Gegnerin oder dem Gegner, sondern die Ausführung und Bewertung der Bewegungen der Athletin oder des Athleten im Zentrum stehen. Ziel solcher Sportarten und Wettkämpfe ist nicht, die Gegnerin oder den Gegner mit grösstmöglichem Krafteinsatz zu treffen, sondern Schläge «richtig» auszuführen und die Gegnerin oder den Gegner lediglich an geschützten oder unproblematischen Körperteilen zu treffen. Entsprechend reglementiert, können diese Kampfsportarten für Kinder und Jugendliche geeignet sein und als J+S-Sportarten Aufnahme finden. In solchen reglementierten Kampfsportarten können Kinder und Jugendliche einen von Selbstkontrolle, Respekt, Empathie und Verantwortungsbewusstsein geprägten Umgang mit der Trainingspartnerin oder dem Trainingspartner erlernen. Weil in vielen Dojos jedoch auch Niederschlags-Kampfsportarten unterrichtet und trainiert werden, wird von Organisatoren, welche J+S-Kampfsportarten anbieten, verlangt, dass sie sich explizit gegenüber solchen Aktivitäten

abgrenzen. Eine entsprechende Verpflichtungserklärung findet bereits in der J+S-Sportart Karate Anwendung. Organisatoren von J+S-Angeboten haben sich dementsprechend zu verpflichten, in ihrer gesamten Jugend- und Nachwuchstätigkeit (Kinder und Jugendliche bis 20 Jahre) auf die Durchführung von Trainings und auf die Teilnahme an Wettkämpfen zu verzichten, an denen der Niederschlag der Gegnerin oder des Gegners zugelassen wird oder bei denen sogenannte Bruchtests durchgeführt werden. Verbände von Kampfsportarten verpflichten sich zudem, das Niederschlagsverbot in Statuten sowie Reglementen zu verankern.

- *Buchstabe c:* Risikoaktivitäten sind ebenfalls nicht vereinbar mit der Wahrung der Integrität und Gesundheit der Kinder und Jugendlichen. Für die Definition der Risikoaktivität ist die Risikoaktivitätengesetzgebung massgebend. Darunter fallen insbesondere Canyoning, River-Rafting, Wildwasserfahrten und Bungee-Jumping. Bei solchen Aktivitäten ist es wiederholt zu schwerwiegenden Unfällen gekommen. Kinder und Jugendliche sollen diesen Risiken deshalb generell nicht ausgesetzt werden.

Exkurs zum Verhältnis zwischen J+S und der Regelung der Risikoaktivitätengesetzgebung
Das Bundesgesetz über das Bergführerwesen und das Anbieten weiterer Risikoaktivitäten¹ richtet sich ausschliesslich an kommerzielle Anbieterinnen oder Anbieter von Risikoaktivitäten und an Bergführerinnen oder Bergführer. J+S-Aktivitäten werden hingegen regelmässig vereinsmässig und ehrenamtlich durchgeführt, weshalb solche Aktivitäten nicht vom Geltungsbereich erfasst sind. Entsprechend sind Organisatoren von J+S-Angeboten oder deren Leiterinnen und Leiter beispielsweise auch nicht verpflichtet, eine obligatorische Haftpflichtversicherung abzuschliessen. Es liegt am verantwortungsvollen Verein dafür zu sorgen, dass er und seine Leiterinnen und Leiter gegen Haftpflichtrisiken versichert sind, die sich aus den Vereinsaktivitäten (wozu auch die J+S-Aktivitäten des Vereins gehören) versichert sind.

Absatz 3: Anders als im bisherigen Recht gibt es keine provisorische Aufnahme einer J+S-Sportart mehr. Vielmehr werden neue J+S-Sportarten durch das VBS mittels Verordnungsrevision aufgenommen. Das BASPO verfolgt die Entwicklungen im Sportmarkt und stellt dem Departement von sich aus oder auf Gesuch von Sportverbänden Antrag auf Verordnungsrevision, sofern die Aufnahmekriterien erfüllt sind.

Art. 7

Mit der Neugestaltung von Artikel 6 wird Artikel 7 obsolet und kann gestrichen werden.

Art. 8 Abs. 1 Bst. f Ziff. 1

Das System der Beitragsgewährung bei Jugend und Sport sieht derzeit sechs sogenannte Nutzergruppen (NG) vor. Der NG 6 können Sportarten zugewiesen werden, welchen aufgrund der Teilnehmerzahlen nur eine geringe Bedeutung zukommt. Eine geringe Bedeutung kommt einer Sportart nach Artikel 47 VSpöF dann zu, wenn diese Sportart weniger als 1 Promille aller J+S Teilnehmenden auf sich vereinigt. Die Beiträge für die Durchführung von Angeboten in solche Sportarten soll das BASPO im Einzelfall und ohne zwingende Anwendung der ansonsten geltenden Beitragsregeln von Anhang 3 VSpöF festlegen. Von der Möglichkeit der Zuweisung einer Sportart in die NG 6 hat das BASPO bisher keinen Gebrauch gemacht, obwohl bei Sportarten wie Skispringen oder Windsurfen die entsprechenden Voraussetzungen erfüllt wären. Eine Sonderregelung für diese Sportarten würde jedoch für alle Beteiligten (BASPO, zuständige kantonale Behörde, zuständiger Sportverband und lokaler Organisator) zusätzlichen Administrationsaufwand bedeuten, dem kein entsprechender Nutzen, weder in finanzieller Hinsicht noch aus Sicht der Sportförderung gegenübersteht. Auf die entsprechende

¹ SR 935.91.

- *Buchstabe b:* Sämtliche Kinder und Jugendliche sollten sich täglich mindestens eine Stunde sportlich betätigen. J+S leistet diesbezüglich zwar bereits einen wichtigen Beitrag, soll insbesondere im Hinblick auf diese Zielsetzung aber weiterentwickelt werden. Sportangebote von Vereinen, Schulen etc., die der Praxiserprobung von neuen, vom BASPO initiierten Fördermodellen dienen, sollen daher ebenfalls unterstützt werden können.

Absatz 6: Als Konsequenz aus der Anpassung von Artikel 6 und der Aufhebung von Artikel 7 ist Absatz 6 aufzuheben.

Art. 27a **Beiträge an nationale Verbände für deren Leistungen in der J+S-Kaderbildung**

Artikel 4 SpoFöG in Verbindung mit Artikel 41 SpoFöV sieht vor, dass nationale Sportverbände Beiträge u.a. für die Ausbildung von Trainerinnen und Trainern sowie für die Erarbeitung von Konzepten für die Nachwuchssportförderung erhalten können. In Anwendung dieser Bestimmung werden nationale Sportverbände für ihre Basisleistungen in der Ausbildung unterstützt. Zu dieser Ausbildung auf Verbandsebene gehört auch die J+S-Kaderbildung, inkl. die Entwicklung von Ausbildungsstrukturen, die Anstellung von Ausbildungsverantwortlichen oder die Erarbeitung von Lehrmitteln. Dieses Vorgehen weist jedoch zwei Schwächen auf: Zum einen können Jugendverbände nicht nach dieser Bestimmung unterstützt werden, obwohl sie ebenfalls entsprechende Leistungen erbringen; sie gelten nicht als Sportverbände im Sinne von Artikel 4 SpoFöG. Zum andern fehlt es auf Verordnungsebene an Detailvorgaben hinsichtlich der Anspruchsvoraussetzungen und Beitragsbemessung für die Vergabe von gleichartigen Beiträgen an unterschiedliche Beitragsempfänger. Es wird deshalb eine Neuregelung vorgeschlagen.

Artikel 11 SpoFöG, der die Basis für Subvention im J+S-Bereich bildet, sieht die Kaderbildung generell als Gegenstand der Subvention vor. Er bildet damit auch Basis für die Ausrichtung von Beiträgen für die Grundleistungen von Verbänden in der J+S-Kaderbildung. Mit Artikel 27a SpoFöV wird neu die Regelung geschaffen, dass entsprechende Beiträge künftig auf dieser Basis ausgerichtet werden können.

Die materiellen Kriterien für die Beitragsgewährung und die Beitragsbemessung werden in der VSpoFöP konkretisiert und entsprechen weitgehend denjenigen, die bereits bisher angewendet worden sind: Es werden Beiträge ausgerichtet, wenn und soweit die Verbände in J+S-Sportarten Leistungen erbringen, die erforderlich sind, damit die Aus- und Weiterbildung von J+S-Kadern zeitgemäss und erfolgreich durchgeführt werden kann. Insbesondere soll der Verband entsprechend seiner Grösse und Struktur einen oder mehrere Ausbildungsverantwortliche beschäftigen, die u.a. dafür sorgen, dass

- für die jeweilige J+S-Sportart genügend qualifizierte J+S-Leiterinnen und Leiter rekrutiert und ausgebildet werden können,
- die grundsätzlichen Ausbildungskonzepte und –modelle des BASPO auf die jeweilige J+S-Sportart übertragen werden, in die sportartspezifischen Lehrmitteln Eingang finden und in der Ausbildung umgesetzt werden können.
- die J+S-Angebote der Organisatoren die seinem Verband angehören, sowie die Angebote der J+S-Kaderbildung der jeweiligen J+S-Sportart laufend evaluiert und die Learnings in die weitere Entwicklung dieser J+S-Sportart eingebracht werden.

Neu ist, dass künftig auch die Jugendverbände entsprechende Leistungen erhalten können und sie damit diesbezüglich den Sportverbänden gleichgestellt sind. Dabei wird allerdings zu beachten sein, dass durch diese Unterstützung der Jugendverbände deren Anspruch auf Finanzhilfen nach dem Kinder- und Jugendförderungsgesetz (KJFG, SR 446.1) in Frage gestellt ist. Artikel 6 Absatz 2 KJFG sieht nämlich ausdrücklich vor, dass für Tätigkeiten, die zu Leis-

tungen nach dem SpoFöG berechtigen, keine Leistungen nach dem KJFG ausgerichtet werden dürfen. Um mögliche Doppelfinanzierungen zu vermeiden, wird diesem Umstand künftig vor Subventionsvergabe besondere Beachtung zu schenken sein.

Als anrechenbare Leistungen gelten grundsätzlich 50% der Entschädigung, welche die Verbände den mit der eigentlichen Aufgabenerfüllung betrauten Ausbildungsverantwortlichen der jeweiligen J+S-Sportart ausrichtet. Dabei soll aber sowohl ein Höchst- als auch Mindestbetrag je Sportart festgelegt werden. Mit dem Mindestbetrag soll verhindert werden, dass Verbände in Sportarten, bei denen die Aufgaben primär ehrenamtlich wahrgenommen werden, gegenüber Verbänden, die festangestelltes Personal beschäftigen, übermässig benachteiligt werden. Voraussetzung für die Ausrichtung auch des Mindestbetrags ist aber selbstverständlich die korrekte Leistungserfüllung.

Das BASPO schliesst mit den Verbänden Leistungsvereinbarungen ab, in denen unter anderem qualitative und quantitative Indikatoren festgehalten sind, anhand derer die Leistungserfüllung gemessen werden kann. Ist die Leistungserfüllung mangelhaft, werden Beiträge gekürzt oder verweigert.

Zur Wahrung der Einheitlichkeit der J+S-Kaderbildung soll in der Regel je Sportart nur ein Verband für die Weiterentwicklung dieser J+S-Sportart und für die Weiterentwicklung der Kaderbildung in dieser J+S-Sportart bezeichnet werden. Es besteht daher für keinen Verband Anspruch auf Abschluss einer Leistungsvereinbarung nach Artikel 27a SpoFöV. Das Bestehen einer solchen Leistungsvereinbarung ist im Übrigen nicht Voraussetzung dafür, dass ein Verband mit der Durchführung Angeboten der Kaderbildung nach Artikel 12 Absatz 2 SpoFöV betraut werden kann. Wo ein Verband für mehrere J+S-Sportarten zuständig ist, wie z.B. im Fall von Swiss-Ski für die Sportarten Skifahren, Skispringen, Snowboard, Langlauf und Biathlon soll ein umfassender Leistungsvertrag für alle Sportarten abgeschlossen werden. Damit können die jeweiligen Synergien berücksichtigt und ein Gesamtbeitrag festgelegt werden, der grundsätzlich tiefer ist, als die Summe der Höchstbeiträge für die einzelnen Sportarten.

Der Gesamtaufwand für diese Subvention erhöht sich mit dem Einbezug der Jugendverbände um rund 0.7 Mio. Franken. Der bisher an die Sportverbände ausgerichtete Betrag von insgesamt 3 Mio. Franken soll vom Kredit A231.0108 «Sportverbände und andere Organisationen» in den Kredit A231.0112 «J+S-Aktivitäten und Kaderbildung» verschoben werden. Der Mehraufwand kann innerhalb des J+S-Kredits aufgefangen werden.

Art. 28 Abs. 4

Das BASPO unterstützt die Nutzung der öffentlichen Verkehrsmittel (ÖV), indem es sich an den Transportkosten der Teilnehmenden sowie der Kursleitung und des Kurspersonals an J+S-Aus- und Weiterbildungskursen (Kaderbildung) beteiligt. Die Kostenübernahme erfolgt über den Subventionskredit A231.0112 «J+S-Aktivitäten und Kaderbildung». Bisher wurden die Reisekosten mit dem ÖV bei J+S-Kaderbildungskursen, welche durch das BASPO durchgeführt wurden, zu 100% übernommen. Bei den Kaderbildungskursen, welche von Kantonen oder Verbänden durchgeführt wurden, übernahm das BASPO lediglich 50% der ÖV-Kosten. Eine Analyse des BASPO zeigt, dass die ÖV-Nutzung bei Kursen mit vollumfänglicher Transportkostenübernahme durch das BASPO deutlich höher ist. In Kursen der Kantone und der Verbände beträgt der Anteil der Teilnehmenden, die mit dem ÖV anreisen weniger als 10%, in Kursen des BASPO liegt der Anteil bei rund 54%.

Das BASPO will deshalb künftig die Reisekosten mit dem ÖV bei J+S-Kaderbildungskursen vollumfänglich übernehmen. Damit werden alle Organisatoren gleichbehandelt. Zudem vereinfacht dies die Administration für den Bund, die Kantone und die Verbände deutlich.

Es wird davon ausgegangen, dass durch die vollumfängliche Übernahme der Transportkosten ca. 50% aller Kaderbildungskursteilnehmenden die ÖV zukünftig nutzen werden. Eine Hochrechnung der Transportkostenübernahme mit dem ÖV zu 100% ergibt für das BASPO einen finanziellen Aufwand von ca. 1.2 Mio. Franken pro Jahr und somit Mehrkosten gegenüber heute von ca. 0.9 Mio. Franken. Diese Massnahme kann ohne Erhöhung des J+S-Subventionskredits umgesetzt werden.

Art. 36 ESA-Leiterinnen und -Leiter

Als Konsequenz aus der Anpassung von Artikel 6 und der Aufhebung von Artikel 7 ist der Verweis im zweiten Satz anzupassen.

Art. 40 Abs. 3–5

Die heutige Lebensweise mit erhöhter Mobilität und besseren Verkehrsverbindungen und gleichzeitiger laufender Ausdehnung oder Verdichtung der Siedlungsräume bringt die Gefahr mit sich, dass die Bewegung im Alltag, welche ein wichtiger Bestandteil der Gesundheitsförderung darstellt, abnimmt. Die allgemeine Bewegungsförderung gewinnt daher zunehmend an Bedeutung. Mit der Anpassung von Artikel 40 soll dieser Umstand zum Ausdruck gebracht werden. Gleichzeitig soll im Sinne von Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe b der Organisationsverordnung für das VBS² die Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen dem BASPO und dem Bundesamt für Gesundheit (BAG) geschärft werden. In diesem Sinne soll namentlich die Zuständigkeit des BAG für die Bewegungsförderung zu Präventionszwecken im Bereich der nichtübertragbaren Krankheiten explizit in der vorliegenden Bestimmung der SpoFöV aufgeführt werden.

Absatz 3: Im Siedlungsgebiet wird der Bewegungsraum zunehmend enger. Gerade Kinder können sich häufig weder in der Wohnung noch im Wohnumfeld frei und ohne Aufsicht bewegen. Ihren Bewegungs- und Entdeckungsdrang können sie kaum mehr ausleben, was für eine gesunde Entwicklung notwendig wäre. Ähnliches gilt für die Bewegungsmöglichkeiten von anderen wenig mobilen Gruppierungen (Senioren, «vulnerable» Gruppen, etc.). Auch in Naherholungsgebieten und Wäldern werden als Folge von Nutzungskonflikten zunehmend Einschränkungen verordnet. Das BASPO soll sich daher aktiv in Programme und Projekte einbringen können, die den Erhalt oder die Schaffung von geeigneten Bewegungsräumen zum Ziel haben. Dabei wird sich der Beitrag des BASPO primär auf das Einbringen von Knowhow beschränken.

Absatz 4: Der Schweizerische Schulsporttag ist ein traditioneller Anlass, der im Jahr 2018 zum 49. Mal mit rund 3000 Teilnehmenden aus der ganzen Schweiz durchgeführt worden ist. Teilnehmen können Schülerinnen und Schüler der Stufe Sek I (7.-9. Schuljahr), nachdem sie sich in kantonalen Ausscheidungen in den Sportarten Badminton, Basketball, Beachvolleyball, Geräteturnen, Handball, Leichtathletik, Orientierungslauf, Polysportive-Stafette, Schwimmen, Tischtennis, Unihockey oder Volleyball qualifiziert haben. Organisiert wird der Schweizerische Schulsporttag durch den Schweizerischen Verband für Sport in der Schule (SVSS). Er findet jährlich in einem andern Kanton statt. Die Gesamtkosten des Anlasses betragen in der Vergangenheit zwischen 190'000 und 280'000 Franken. Finanziert wird er durch Beiträge des jeweiligen Austragungskantons, der Teilnehmerkantone (Startgelder der Teilnehmenden aus ihren Kantonen), des BASPO, von Sponsoren/Spendern und des SVSS selber. Die Durchführung wurde in jüngster Zeit jedoch teilweise in Frage gestellt, nachdem in einzelnen Kantonen kurzfristige Finanzierungsfragen aufgetaucht waren. Entsprechend ist die Erwartungshaltung gegenüber dem BASPO gestiegen, sich stärker als bisher finanziell an der Durchführung zu beteiligen. Aus Sicht der Sportförderung des Bundes ist der Schulsporttag ein sinnvoller und

² SR 172.214.1.

kongressen zählt nicht zu den Förderaufgaben des Bundes. Die Überlassung der Anlagen und Infrastrukturen zu solchen Zwecken ist jedoch gleichwohl möglich; sie erfolgt gestützt auf Artikel 29 SpoFöG als gewerbliche Dienstleistung.

Um die Abgrenzung transparent gestalten zu können, wird vorgeschlagen die Nutzerinnen und Nutzer, denen die Anlagen im Rahmen der Sportförderung - also gegen Gebühr - zur Verfügung gestellt wird sowie den Nutzungszweck, rechtsatzmässig festzuhalten.

Absatz 2: Die Standortgemeinden der Kurs- und Ausbildungszentren sind wichtige Zusammenarbeitspartner des BASPO. Ihren Schulen und Sportvereinen sollen die Sportanlagen deshalb unentgeltlich zur Verfügung gestellt werden können, auch wenn die Gemeinden gegenüber dem Bund nicht auf eine Gebührenerhebung verzichten.

Absatz 3: Eine Reihe von Anlagen in den Sportzentren sind generell oder zu bestimmten Zeiten auch öffentlich zugänglich, so z.B. die Finnenbahnen oder die Schwimmbäder.

Art. 54a–54c

Gemäss Artikel 13 SpoFöG kann der Bund in Zusammenarbeit mit den Kantonen die Aus- und Weiterbildung der Lehrerinnen und Lehrer unterstützen, die Sportunterricht erteilen. Bis auf diesen Grundsatz sind aktuell keine ausführenden Bestimmungen vorhanden. Aus Transparenzgründen und um den Anforderungen an eine zeitgemässe Subventionsgesetzgebung zu genügen, sollen die Anspruchsvoraussetzungen, der Gesuchprozess und die Bemessungsgrundlagen rechtsatzmässig festgehalten werden.

Inhaltlich orientiert sich die Regelung weitgehend an der seit der Inkraftsetzung des SpoFöG gelebten Praxis. Demnach ist der Förderfokus primär auf die Weiterbildung gerichtet. Die Primärausbildung von Sportlehrpersonen an pädagogischen Hochschulen oder Universitäten wird daher nicht direkt unterstützt.

Artikel 54a Absatz 1: Erfolgreiche Aus- und Weiterbildung setzt voraus, dass entsprechende Aus- und Weiterbildungskonzepte und -unterlagen vorhanden sind oder weiterentwickelt werden. Zudem sollen Aus- und Weiterbildungsangebote auch evaluiert werden. Die Unterstützung beschränkt sich daher nicht nur auf die Durchführung der einzelnen Bildungsveranstaltungen an sich.

Artikel 54a Absatz 2: Die Förderung der Aus- und Weiterbildung soll nicht nur den Unterricht auf der obligatorischen Schulstufe, sondern beispielsweise auch den Sportunterricht an Mittelschulen oder Berufsfachschulen umfassen.

Artikel 54a Absatz 3: Es sollen ausschliesslich Massnahmen gefördert werden, denen zumindest eine sprachregionale Bedeutung zukommt. Ein Coaching oder eine Weiterbildung für die Lehrpersonen einer örtlichen Schule soll beispielsweise nicht erfasst werden.

Artikel 54b: Das BASPO entscheidet über eingereichte Subventionsgesuche. Es soll dabei gewährleisten, dass die geförderten Massnahmen von den Kantonen in ihrer Bildungshoheit mitgetragen werden. Bei Vorhaben, die von kantonalen Institutionen, beispielsweise pädagogischen Hochschulen ausgehen, kann dies ohne Weiteres als gegeben angenommen werden. Bei Gesuchen, die von privaten Institutionen eingereicht werden, holt das BASPO hingegen vor dem Entscheid eine Beurteilung einer kantonalen Erziehungsdirektion oder der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) ein.

Artikel 54c: Für die Beitragsbemessung ist insbesondere die Bedeutung eines Aus- oder Weiterbildungsangebots massgeblich. Eine besondere Bedeutung kommt einem Vorhaben vor allem dann zu, wenn damit möglichst viele Sportlehrpersonen in möglichst vielen Kantonen erreicht werden. Es ist im Interesse des Bundes, dass in allen Schulen und auf allen Stufen in Ergänzung zum obligatorischen Sportunterricht eine tägliche Bewegungsstunde durchgeführt wird. Weiterbildungsvorhaben, die der Erreichung dieses Zieles dienen, sollen daher besonders gefördert werden.

Art. 65 Abs. 1 Bst. f und g

Es ist in der Vergangenheit leider vorgekommen, dass Studierende im Rahmen von mehrtägigen Ausbildungsblöcken, die ausserhalb von Magglingen stattgefunden haben, durch unangemessenes Verhalten im Ausgang negativ aufgefallen sind. Dieses Verhalten hat ein schlechtes Licht auf die EHSM geworfen und war geeignet, das Ansehen der Hochschule zu beschädigen. Solches Verhalten soll, ebenso wie wiederholtes, ungebührliches und respektloses Verhalten innerhalb des Unterrichts, künftig disziplinarisch sanktioniert werden können.

Art. 70a Monitoring

Seit vielen Jahren gehört das Observatorium für Sport und Bewegung (Sportobs) zu einer festen Grösse im Schweizer Sport. Es geht zurück auf das Konzept des Bundesrats für eine Sportpolitik in der Schweiz vom 30. November 2000, in welchem als Konsequenz 8 festgehalten worden ist: *«Der Bundesrat lässt sich periodisch über Entwicklungen im Sport berichten. Sowohl positive als auch negative Entwicklungen sollen mittels eines noch zu entwickelnden "Observatoriums" frühzeitig erkannt werden. Allfällige Fehlentwicklungen und Missstände sind mit den Partnern zu beheben. Er beauftragt das VBS, die notwendigen Massnahmen zu treffen.»*. Seither wurde dieses Observatorium weiterentwickelt und es ist nicht nur ein Berichtsinstrument für den Bundesrat. Vielmehr liefern die verschiedenen Studien, wie z.B. die Vereins- und Verbandsstudie den verschiedenen Stakeholdern im Schweizer Sport wichtige Indikatoren für ihre weitere Entwicklung.

Weil der Bund, namentlich das BASPO, ein zentraler Partner im Sportsystem darstellt, sollte dieses Observatorium nicht innerhalb des BASPO angesiedelt werden. Es wurde daher ein unabhängiges Sozialforschungsinstitut mit der Führung des Sportobs beauftragt. Dieses wird jedoch vom BASPO koordiniert und finanziert. Strategische Entscheidungen, konzeptionelle Arbeiten und Publikationen werden in enger Zusammenarbeit mit dem BASPO geplant und entwickelt. Neben dem BASPO wird das Sportobs vom Bundesamt für Statistik BFS, der bfu, der SUVA, Swiss Olympic und einzelnen Kantonen unterstützt. Diese Partnerorganisationen stellen namentlich den Zugang zu relevanten Daten sicher und sind in einer Begleitgruppe vertreten.

Diese Struktur des Sportobs hat sich bewährt und soll auch künftig weitergeführt werden können. Analog der Regelung, die für die nationale Agentur zur Bekämpfung von Doping getroffen wurde, sollen die Aufgaben rechtsatzmässig festgehalten werden und das VBS beauftragt werden, eine geeignete Institution als Sportobservatorium zu bezeichnen.

Art. 80a Ausrüstung von Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des BASPO

Absatz 1: Die nationalen Kurs- und Ausbildungszentren des BASPO in Magglingen und Tenero sind weitgehend öffentliche Orte mit grossem Publikumsverkehr: Studierende, Trainierende, Seminarbesucherinnen und -besucher etc. verkehren in den verschiedenen Anlagen und Infrastrukturen. Es besteht daher ein Bedürfnis, dass Mitarbeitende, insbesondere diejenigen, die durch ihre Tätigkeit das BASPO nach aussen repräsentieren, durch besondere Kleidung gekennzeichnet werden können.

Absatz 2: Der Bund hat seinen Mitarbeitenden die zur Berufsausübung erforderlichen Ausrüstungen und Gerätschaften zur Verfügung zu stellen. BASPO-Mitarbeitende, die in der Sportausbildung tätig sind, benötigen die unterschiedlichsten Sportausrüstungsgegenstände, die, wenn ständig benutzt, auf die Person zugeschnitten sein müssen. Zu denken ist beispielsweise an die verschiedensten Arten von Sportschuhen, Skis, Schutzausrüstungen in Outdoor-sportarten, etc..

Art. 83c Übergangsbestimmung zur Änderung vom 2020

Neu ist vorgesehen, dass sich Organisatoren von J+S Kursen oder -Lagern registrieren lassen müssen (Art. 10a). Die nationale Datenbank für Sport enthält derzeit rund 15'000 Organisationen, die in der Vergangenheit bereits J+S-Angebote durchgeführt haben. Die erstmalige Prüfung der Gesuche all dieser Organisatoren wird mit einem erheblichen Aufwand seitens des BASPO verbunden sein. Soll diese Prüfung ohne zusätzliches Personal bewerkstelligt werden, muss die Gesuchsbearbeitung über einen längeren Zeitraum verteilt werden. Während dieser Periode sollen Organisatoren, die in jüngerer Vergangenheit bereits aktiv waren, ihre Angebote jedoch weiterhin durchführen können, auch wenn über ihren Registrierungsantrag noch nicht entschieden wurde. Über Anträge neuer Organisationen oder von solchen, die in den vergangenen drei Jahren nicht mehr aktiv waren, soll hingegen unmittelbar entschieden werden; sie sind von der Übergangsregelung ausgenommen.

Inkraftsetzung

Die Verordnungsanpassungen sollen grundsätzlich auf den 1. Juli 2020 in Kraft treten. Einzelne Bestimmungen aus dem Bereich J+S können jedoch erst umgesetzt, bzw. in Kraft gesetzt werden, sobald die neue Sportdatenbank eingeführt ist. Dies betrifft namentlich die Einführung des Prozesses um Zulassung von neuen Organisatoren und die neue Sportartenliste mit allen entsprechenden Folgebestimmungen in der VSpoFöP und J+S-V-BASPO. Die diesbezüglichen Grundsatzentscheidungen müssen aber rechtzeitig vorliegen, damit die entsprechenden Spezifikationen im Rahmen des Neubaus der Datenbank berücksichtigt werden können. Ihre Anpassung wird daher bereits jetzt beantragt.

3.2 Verordnung über die Informationssysteme des Bundes im Bereich Sport (IBSV)**Art. 4a Automatischer Austausch mit anderen Informationssystemen**

Werden zwischen verschiedenen Informationssystemen, in denen je Personendaten bearbeitet werden, Informationen ausgetauscht, so bedarf dies einer gesetzlichen Grundlage. Die zentralen Datensysteme des BASPO sind zum Zweck der Gebührenrechnungsstellung, zum Zweck der Adressaktualisierung und zum Zweck der Zuordnung von Anlagen und Infrastrukturen zu einzelnen Nutzern mit der zentralen Adressdatenbank (*Buchstabe a*), mit dem Finanzinformationssystem (*Buchstabe b*), und mit dem Anlagenmanagementsystem (*Buchstabe c*) zu verbinden. Dieser Informationsaustausch beinhaltet keinerlei besonders schützenswerte Personendaten. Die Grundlage auf Verordnungsebene genügt daher für den Austausch.

Art. 22 und 27

Als Folge der neuen, generellen Bestimmung von Artikel 4a IBSV, werden die spezifischen, systembezogenen Bestimmungen von Artikel 22 und 27 obsolet.
