



Documentazione per la stampa

Data: 29 gennaio 2020

Programma di legislatura 2019-2023

- Contenuto:**
- A. In generale**
 - B. I tre indirizzi politici con i relativi obiettivi e affari**
 - C. Piano finanziario di legislatura 2021-2023**
 - D. Pianificazione finanziaria a medio termine**
 - E. Altre strategie del Consiglio federale considerate**

A. In generale

Nella sua pianificazione a lungo termine il Consiglio federale tiene conto dei cicli di legislatura del Parlamento. La legislatura corrente decorre da dicembre 2019 a dicembre 2023.

La Cancelleria federale ha rilevato presso i dipartimenti gli affari principali della legislatura attribuendoli agli indirizzi politici e agli obiettivi del Consiglio federale.

Nel corso della legislatura il Consiglio federale può scostarsi da singoli obiettivi e misure. Tali scostamenti devono tuttavia essere motivati. La sede appropriata sono i rapporti annuali sulla gestione.

Il Parlamento non tratta globalmente il programma di legislatura, ma decide su ogni singolo punto. Ogni Camera si esprime al riguardo in due sessioni susseguenti.

B. I tre indirizzi politici con i relativi obiettivi e affari

Indirizzo politico 1: La Svizzera assicura durevolmente la sua prosperità e sfrutta le opportunità offerte dalla digitalizzazione

Obiettivo 1: La Svizzera provvede all'equilibrio delle finanze federali e a un ordinamento finanziario stabile. Misure:

1. Messaggio relativo alla legge federale concernente agevolazioni amministrative e misure di sgravio del bilancio della Confederazione (riforme strutturali)
2. Adozione del rapporto concernente il riesame della ripartizione dei compiti e della responsabilità finanziaria Confederazione – Cantoni (Progetto ripartizione dei compiti II)

Obiettivo 2: La Confederazione fornisce le sue prestazioni statali in modo efficiente e il più possibile digitale. Misure:

3. Messaggio concernente la base giuridica per la partecipazione della Confederazione alla collaborazione tra autorità pubbliche nel settore dell'e-government
4. Attuazione della Strategia di e-government Svizzera 2020–2023
5. Adozione del messaggio concernente la revisione totale della legge del 18 marzo 2005 sulle dogane
6. Adozione della strategia per il personale dell'Amministrazione federale 2020–2023
7. Introduzione di una verifica costante dei compiti della Confederazione

Obiettivo 3: La Svizzera provvede a condizioni generali economiche il più possibile stabili nonché che promuovano l'innovazione nell'era digitale e promuove il potenziale della manodopera indigena. Misure:

8. Adozione del messaggio concernente la revisione dell'imposta preventiva (rafforzamento del mercato dei capitali esteri)
9. Messaggio concernente la revisione del CC (successione d'impresa nel diritto successorio)
10. Adozione del messaggio concernente una legge federale sullo sgravio amministrativo delle imprese (in adempimento della Mo. Sollberger 16.3388)
11. Adozione del messaggio sulla promozione della piazza svizzera 2024–2027

12. Adozione del rapporto «Strategia per la competitività della piazza finanziaria e fiscale svizzera»

Obiettivo 4: La Svizzera contribuisce a un solido ordinamento economico mondiale e garantisce all'economia svizzera l'accesso ai mercati internazionali e al mercato interno dell'UE. Misure:

13. Adozione dell'ordinanza sull'attuazione di Basilea III finale: revisione dell'ordinanza del 1° giugno 2012 sui mezzi propri (OFoP)
14. Discussione di massima sulle sfide fiscali dell'economia digitale – progetto OCSE per misure a lungo termine in grado di suscitare il consenso
15. Adozione del messaggio per la revisione delle basi legali sullo scambio automatico di informazioni (SAI)
16. Adozione e attuazione della strategia economica esterna

Obiettivo 5: La Svizzera mantiene una posizione di spicco nei settori della formazione, della ricerca e dell'innovazione e sfrutta le opportunità offerte dalla digitalizzazione. Misure:

17. Ulteriore sviluppo della strategia «Svizzera digitale»
18. Adozione del piano direttore per il rafforzamento della ricerca e della tecnologia in biomedicina 2020–2025
19. Messaggio concernente la promozione dell'educazione, della ricerca e dell'innovazione negli anni 2021–2024 (messaggio ERI)
20. Adozione del messaggio concernente il finanziamento della partecipazione svizzera alle misure dell'Unione europea nel settore della ricerca e dell'innovazione negli anni 2021–2027 (Pacchetto Orizzonte)
21. Mandato negoziale per la partecipazione della Svizzera a misure dell'Unione europea nel settore della ricerca e dell'innovazione negli anni 2021–2027 (Pacchetto Orizzonte)
22. Mandato negoziale per un'associazione della Svizzera al programma di formazione UE 2021–2027 (Erasmus)

Obiettivo 6: La Svizzera si impegna affinché le infrastrutture di trasporto e CTI siano affidabili e dispongano di un finanziamento solido. Misure:

23. Adozione del messaggio concernente il limite di spesa 2024–2027 per le strade nazionali, la fase di potenziamento 2023 delle strade nazionali e il credito d'impegno

24. Adozione del messaggio concernente il finanziamento dell'esercizio, del mantenimento della qualità e del sistema di compiti dell'infrastruttura ferroviaria e degli impianti privati di trasporto merci negli anni 2021–2024

25. Adozione del Piano settoriale dei trasporti, parte Programma

Indirizzo politico 2: La Svizzera promuove la coesione nazionale e contribuisce a rafforzare la collaborazione internazionale

Obiettivo 7: La Svizzera rafforza la coesione delle regioni e promuove la comprensione tra le differenti culture e i gruppi linguistici. Misure:

26. Adozione del rapporto di valutazione concernente la promozione del plurilinguismo

27. Adozione del messaggio concernente la promozione della cultura negli anni 2021–2024 (Messaggio sulla cultura 2021–2024)

Obiettivo 8: La Svizzera promuove la coesione sociale e il rispetto della parità dei sessi. Misure:

28. Adozione di una Strategia nazionale per la parità fra donna e uomo 2020–2023

Obiettivo 9: La Svizzera riforma le proprie opere sociali e ne assicura il finanziamento a lungo termine. Misure:

29. Adozione del messaggio concernente la riforma della legge federale del 25 giugno 1982 sulla previdenza professionale per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità

Obiettivo 10: La Svizzera si adopera a favore di un approvvigionamento sanitario di qualità e finanziariamente sopportabile e di un contesto di promozione della salute. Misure:

30. Messaggio concernente la modifica della legge federale del 18 marzo 1994 sull'assicurazione malattie: misure di contenimento dei costi, Pacchetto 2; e attuazione della revisione LAMal: misure di contenimento dei costi, Pacchetto 1

Obiettivo 11: La Svizzera si impegna per porre in atto riforme volte a rafforzare la cooperazione multilaterale, intensifica in modo mirato il proprio impegno nella collaborazione internazionale e si adopera a favore di condizioni generali ottimali quale Stato ospitante di organizzazioni internazionali. Misure:

31. Adozione della Strategia di politica estera 2020–2023

32. Adozione del messaggio concernente la cooperazione internazionale 2021–2024 (Strategia CI 2021–2024)

33. Adozione del messaggio concernente le misure per rafforzare il ruolo della Svizzera quale Stato ospite nel periodo 2024–2027

Obiettivo 12: La Svizzera ha relazioni regolamentate con l'UE. Misure:

34. Adozione del messaggio concernente l'Accordo istituzionale fra la Svizzera e l'UE

Indirizzo politico 3: La Svizzera si adopera per la sicurezza, si impegna per la protezione del clima e agisce come partner affidabile nel contesto mondiale

Obiettivo 13: La Svizzera dirige la migrazione, ne utilizza il potenziale economico e sociale e si adopera a favore della collaborazione internazionale. Misure:

35. Approvazione da parte del Consiglio federale alla ripresa di diversi ulteriori sviluppi dell'acquis di Schengen e Dublino

36. Adozione del messaggio concernente un accordo aggiuntivo con l'UE relativo al Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e i visti nell'ambito del limite di spesa pluriennale dell'UE 2021–2027 e adozione del messaggio concernente la ripresa del Regolamento summenzionato

Obiettivo 14: La Svizzera previene la violenza, la criminalità e il terrorismo e li combatte efficacemente. Misure:

37. Adozione del messaggio concernente la modifica della legge del 20 giugno 2003 sui profili del DNA

38. Adozione del messaggio concernente l'approvazione degli Accordi con l'UE concernenti Prüm ed Eurodac nonché dell'Accordo «Preventing and Combatting Serious Crime» con gli Stati Uniti

Obiettivo 15: La Svizzera è al corrente delle minacce alla propria sicurezza e dispone degli strumenti necessari per fronteggiarle in modo efficace. Misure:

39. Adozione del rapporto sulla politica di sicurezza della Svizzera

40. Adozione dei messaggi sull'Esercito 2020–2023

41. Adozione del messaggio concernente la revisione della legge militare del 3 febbraio 1995 e dell'ordinanza del 18 marzo 2016 sull'organizzazione dell'esercito

42. Aggiornamento della Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche (PIC)

Obiettivo 16: La Svizzera fa un uso rispettoso del suolo e delle risorse naturali, assicura un approvvigionamento energetico durevole nonché ininterrotto e promuove una filiera agroalimentare sostenibile. Misure:

43. Adozione del Piano settoriale delle Superfici per l'avvicendamento delle colture (SAC)
44. Adozione del messaggio concernente la revisione della legge del 23 marzo 2007 sull'approvvigionamento elettrico
45. Avvio della consultazione concernente la revisione della legge del 30 settembre 2016 sull'energia
46. Adozione del messaggio concernente la nuova legge di approvvigionamento di gas
47. Adozione del messaggio concernente l'Accordo sull'energia elettrica con l'UE
48. Adozione del messaggio sulla politica agricola 2022+

Obiettivo 17: La Svizzera si adopera a livello nazionale e internazionale a favore di una politica ambientale efficace e contribuisce a proteggere il clima e a preservare la biodiversità. Misure:

49. Adozione della Strategia per lo sviluppo sostenibile 2030 e del relativo Piano d'azione 2020-2023
50. Adozione della Strategia climatica 2050
51. Adozione del primo rapporto sul Piano d'azione sulla Biodiversità
52. Elaborazione delle disposizioni d'esecuzione per la trasposizione della legge sul CO2 riveduta per il periodo dopo il 2020

Obiettivo 18: La Confederazione affronta i ciberrischi e sostiene e adotta provvedimenti volti a proteggere la cittadinanza e le infrastrutture critiche. Misure:

53. Attuazione della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera dai ciberrischi (SNPC) 2018–2022 e del relativo Piano d'azione

C. Piano finanziario di legislatura 2021-2023

Il Consiglio federale prevede nel piano finanziario di legislatura¹ 2021–2023 per i tre anni eccedenze strutturali. Questi eventi epurati da componenti congiunturali raggiungono nel 2021 un massimo di 1,0 miliardo per poi scendere a causa delle minori entrate derivanti dall'abolizione dei dazi industriali (2022: -540 milioni) e dalla riforma a favore di un'equità dell'imposizione delle coppie e delle famiglie (2023: netto -1,2 miliardi). Nel 2023 le finanze federali risulteranno in equilibrio di misura.

Tabella: Piano finanziario di legislatura 2021–2023

Mio. di CHF	Preventivo		Piano finanziario di legislatura			Ø Δ in % 2019–23
	2019	2020	2021	2022	2023	
Conto di finanziamento						
Entrate ordinarie	73 556	75 666	77 124	79 824	81 019	2,4
Uscite ordinarie	72 334	75 323	76 233	79 193	80 799	2,8
Risultato ordinario di finanziamento	1 222	344	891	630	220	
Freno all'indebitamento						
Uscite massime ammesse	73 262	75 742	77 278	79 903	81 019	2,5
Eccedenza strutturale (+) / Disavanzo strutturale (-)	928	419	1 045	710	220	

Nella sessione invernale 2019 le Camere federali hanno rinviato al Consiglio federale la riforma dell'imposizione delle coppie e delle famiglie. Di conseguenza un'attuazione nella corrente legislatura è improbabile, ma non può essere del tutto esclusa. La mancata considerazione della riforma aumenterebbe notevolmente il margine di manovra nel 2023.

In generale l'insicurezza sull'evoluzione futura delle finanze federali rimane elevata. Da un lato, vi sono numerosi progetti in discussione le cui ripercussioni potrebbero ammontare nel 2023 a oltre 2,5 miliardi; I soli piani di riduzione delle imposte potrebbero gravare con un importo superiore al miliardo a saldo le finanze federali. Dall'altro, sono attualmente in atto importanti rischi strutturali, che potrebbero comportare ingenti perdite di entrate nell'ambito dell'imposta sull'utile (piani di riforma OCSE) e dell'imposta preventiva (svolta). Parimenti si delineano in diversi ambiti maggiori uscite, segnatamente per la partecipazione della Svizzera ai programmi europei di formazione e ricerca.

Già oggi è risaputo che non tutti i progetti previsti potranno essere realizzati. Alla luce di questa premessa e della grande incertezza circa l'evoluzione futura delle entrate, il Consiglio federale ritiene che s'imponga una certa prudenza a livello politico-finanziario.

Entrate: evoluzione condizionata dalle riforme

L'evoluzione delle entrate è caratterizzata in primo luogo dal contesto macroeconomico, ma anche da diverse riforme. Le entrate crescono rispetto al preventivo per il periodo 2019 – 2023 del 2,4 per cento in media all'anno. Epurato di tutte le disfunzioni strutturali grazie alle riforme l'aumento si riduce al 2,1 per cento. Le entrate rettificcate crescono meno fortemente rispetto al PIL nominale (2,4 per cento all'anno). Questo fatto si spiega perché, a partire dal 2021, per l'imposta preventiva si prevede solo un incremento di pari passo con la crescita economica.

¹ Il piano finanziario di legislatura sarà pubblicato il 17.2.2020 sul sito www.efv.admin.ch.

In tal modo la crescita delle tasse di bollo e dell'imposta sugli oli minerali inferiore alla media non potrà essere compensata.

Uscite: crescita in particolare a favore della sicurezza sociale

Le uscite federali aumentano dal 2019 al 2023 del 2,8 per cento in media all'anno. Un motivo per la forte crescita è la riforma fiscale e il finanziamento dell'AVS (RFFA). Quest'ultima prevede che nel 2020 la quota cantonale all'imposta federale diretta e i contributi federali all'AVS aumenteranno di 1,8 miliardi. Nel 2022 seguirà presumibilmente il pacchetto relativo alla stabilizzazione dell'AVS (AHV 21), che prevede fra l'altro un incremento dell'imposta sul valore aggiunto a favore dell'AVS (circa 2 miliardi).

In ottica finanziaria la prossima legislatura si presenta all'insegna di un chiaro aumento delle spese per la sicurezza sociale, segnatamente anche con la creazione di una nuova prestazione di transizione destinata ai disoccupati anziani. La seconda importante priorità è l'attuazione della RFFA. I trasporti, che nell'ultima legislatura avevano goduto della massima priorità, la formazione e la ricerca, la sicurezza e le relazioni con l'estero crescono con tassi comparabili, sebbene più lentamente rispetto al prodotto nominale lordo.

Priorità di politica fiscale e prospettive a lungo termine per le finanze pubbliche

Il Consiglio federale intende perseguire le riforme di politica fiscale in merito alle quali ha già adottato un messaggio o che sono nel contempo importanti per l'economia nazionale e che comportano solo perdite limitate di entrate. Si tratta della riforma dell'imposizione delle coppie e delle famiglie, dell'abolizione dei dazi industriali e della riforma dell'imposta preventiva.

Le prospettive a lungo termine fino al 2050 mostrano le ripercussioni della popolazione che invecchia sulla sostenibilità delle finanze pubbliche. Secondo le proiezioni, dagli anni Trenta del XXI secolo si renderanno necessarie altre riforme per l'AVS. La pressione esercitata dalle spese per la salute pregiudica inoltre la sostenibilità delle finanze cantonali. La definizione di un obiettivo di limitazione della crescita delle uscite potrebbe sgravare sensibilmente i Cantoni e l'assicurazione obbligatoria delle cure sanitarie.

D. Pianificazione del personale a medio termine

Per la prima volta il Consiglio federale fornisce nel piano di legislatura una panoramica sulla possibile evoluzione nel settore del personale. Esso reagisce in tal modo alla critica espressa da lungo tempo dalle Camere federali secondo cui il Parlamento non avrebbe a questo proposito alcuna conoscenza della pianificazione a medio termine.

L'evoluzione nel settore del personale si suddivide, come riportato nella tabella 1, negli impegni per la previdenza del personale, negli affari annunciati dai dipartimenti, nelle misure salariali, nelle ripercussioni della digitalizzazione dell'Amministrazione e nelle richieste inferiori all'anno (fabbisogno supplementare).

Tabella 1: Panoramica della crescita nel settore del personale, costi per il personale P 2020, PF 21–23 in mio. CHF

Importi in mio. CHF	P 2020	PF 2021	PF 2022	PF 2023	Ø Δ 20–23	
					assoluta	%
PF vecchia	6 039.8	6 010.2	6 073.9	6 132.5	30,9	0.5
Impegni verso la previdenza del personale	-	-	75,0	75,0	25,0	-
Affari ppmt	-	24,3	32,7	49,8	16,6	-
Digitalizzazione	-	7,5	15,0	22,5	7,5	-
Maggiore fabbisogno ulteriore	-	7,5	15,0	22,5	7,5	-
PF NUOVA (incl. LM)	6 039.8	6 049.5	6 211.5	6 302.2	87.5	1.4

Sulla base della pianificazione del personale a medio termine, nella legislatura 2020–2023 va prevista una crescita annua dell'1,4 per cento. Di questa quota, lo 0,4 per cento ricade sugli impegni per la previdenza del personale. Il rincaro annuo nel corso della legislatura è preventivato allo 0,7 per cento. Ne risulta di conseguenza una crescita reale annua dello 0,3 per cento. La crescita preventivata si situa di appena 23 milioni al di sotto della crescita della legislatura appena conclusa (2016–2019).²

Il Consiglio federale esaminerà nell'ambito della valutazione annuale della situazione dal profilo della politica del personale o della valutazione globale relativa alle risorse nel settore del personale le richieste annunciate quanto al contenuto e all'entità e deciderà eventuali compensazioni.

² La tabella 1 e le cifre contenute in questa sezione sono state corrette il 31 gennaio 2020 rispetto alla versione originariamente pubblicata.

E. Altre strategie considerate del Consiglio federale

- Strategia per lo sviluppo sostenibile 2030
- Svizzera digitale
- Strategia di e-government
- Strategia nazionale per la protezione dai ciberrischi
- Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche (PIC) 2018-2022
- Sanità 2030
- Strategia internazionale della Svizzera nel settore dell'educazione, della ricerca e dell'innovazione
- Strategia energetica 2050
- Strategia Gestione integrata delle frontiere

Contatto/domande:

Sul programma di legislatura 2019-2023

Erika Laubacher, responsabile della Sezione Aiuto alla condotta strategica

tel. +41 58 46 11534; Erika.Laubacher-Kubat@bk.admin.ch

Henriette Dorothee Bandorf, collaboratrice scientifica

tel. +41 58 462 72 91; henriette-dorothee.bandorf@bk.admin.ch

Sul piano finanziario di legislatura 2021-2023

Philipp Rohr, responsabile della comunicazione dell'Amministrazione federale delle finanze AFF, tel. +41 (0)58 465 16 06, philipp.rohr@efv.admin.ch