



13.11.2019

---

# **Révision partielle de l'ordonnance sur la réduction des émissions de CO<sub>2</sub> (Ordonnance sur le CO<sub>2</sub>)**

## **Rapport explicatif**

---

Referenz/Aktenzeichen: S122-0436

## Table des matières

1	Contexte .....	3
2	Explications relatives au projet.....	3
2.1	Grandes lignes du projet .....	3
2.2	Relation avec le droit international .....	5
3	Commentaires des différentes modifications .....	6
4	Conséquences pour la Confédération, les cantons, l'économie et l'environnement .....	26
	Liste des abréviations.....	27

## 1 Contexte

L'échange de quotas d'émission est un instrument de marché utilisé en politique climatique pour permettre aux participants de réduire les émissions de gaz à effet de serre à moindre frais. Le système suisse d'échange de quotas d'émission (SEQE) comprend 54 installations industrielles à fort taux d'émission, qui sont exemptées en contrepartie de la taxe CO<sub>2</sub> sur les combustibles. Mais vu le faible nombre de participants, le déploiement du marché suisse du CO<sub>2</sub> ne peut être que limité. C'est pourquoi la Suisse entend coupler son SEQE avec celui, nettement plus important, de l'UE pour permettre aux entreprises suisses à fort taux d'émission d'accéder au marché européen, liquide et transparent, et de profiter à long terme de coûts marginaux plus bas pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Cela permettra de mettre ces entreprises et leurs concurrents européens sur un pied d'égalité. Un accord sur le couplage des deux SEQE a été signé le 23 novembre 2017 à Berne<sup>1</sup>. Il entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2020.

Pour l'essentiel, l'accord régleme la reconnaissance mutuelle des droits d'émission des deux SEQE, reposant chacun sur une base juridique propre. Quiconque est tenu de participer au SEQE de la Suisse ou de l'UE peut couvrir ses émissions de gaz à effet de serre relevant du SEQE en utilisant non seulement les droits d'émission de son propre système, mais aussi ceux du système de l'autre partie. À cet effet, un couplage électronique des registres d'échange de quotas d'émission de la Suisse et de l'UE est désormais nécessaire pour permettre le transfert des droits d'émission entre les deux systèmes. Ce couplage comprend en outre l'intégration du transport aérien et des centrales thermiques à combustibles fossiles dans le SEQE de la Suisse, à l'instar de ce qui prévaut dans la réglementation de l'UE. Comme pour d'autres accords conclus avec l'UE, un comité mixte (angl. : *joint committee*) est institué pour gérer l'accord ; il pourra en particulier en adapter les annexes. L'accord ne prévoit pas de reprise directe du droit de l'UE. Étant donné qu'il s'agit d'un accord de coopération et non pas d'un accord sur l'accès aux marchés, il n'entrera pas dans le champ d'application d'un futur accord institutionnel.

Se fondant sur le message du Conseil fédéral du 1<sup>er</sup> décembre 2017 portant approbation et mise en œuvre de l'accord (révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>)<sup>2</sup>, le Parlement a adopté le projet lors du vote final du 22 mars 2019<sup>3</sup>. De son côté, l'UE a approuvé l'accord le 23 janvier 2018<sup>4</sup>.

La mise en œuvre des modifications de la loi sur le CO<sub>2</sub> entraîne l'adaptation de l'ordonnance sur la réduction des émissions de CO<sub>2</sub> du 30 novembre 2012 (ordonnance sur le CO<sub>2</sub>)<sup>5</sup>, en particulier s'agissant de l'intégration du transport aérien et des centrales thermiques à combustibles fossiles. Ces modifications entreront en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2020, simultanément à l'accord et à la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée.

## 2 Explications relatives au projet

### 2.1 Grandes lignes du projet

La présente révision partielle de l'ordonnance sur le CO<sub>2</sub> modifie ou ajoute les éléments suivants :

- Remplacement d'expressions : dans tout l'acte à quelques exceptions près, en conformité avec la révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>, « entreprise » est remplacée par « exploitant d'installations » et l'adjectif « fixe » est supprimé (le terme « installation » est désormais défini à l'art. 2,

---

<sup>1</sup> Accord du 23 novembre 2017 entre la Confédération suisse et l'Union européenne sur le couplage de leurs systèmes d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, RS **0.814.011.268**

<sup>2</sup> Message du 1<sup>er</sup> décembre 2017 portant approbation et mise en œuvre de l'accord conclu entre la Suisse et l'Union européenne sur le couplage de leurs systèmes d'échange de quotas d'émission (modification de la loi sur le CO<sub>2</sub>), FF **2018** 399, 17.073

<sup>3</sup> Arrêté fédéral concernant l'approbation de l'accord conclu entre la Suisse et l'Union européenne sur le couplage de leurs systèmes d'échange de quotas d'émission et sa mise en œuvre (Modification de la loi sur le CO<sub>2</sub>), FF **2019** 2609

<sup>4</sup> Décision (UE) 2018/219 du Conseil du 23 janvier 2018 relative à la conclusion de l'accord entre l'Union européenne et la Confédération suisse sur le couplage de leurs systèmes d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, JO L 43 du 16.2.2018, p. 1.

<sup>5</sup> RS **641.711**

al. 5, de la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée comme une « unité technique fixe, sise sur un même site »). Cette adaptation rédactionnelle concerne les actuelles « entreprises couvertes par le SEQE », les « entreprises ayant pris un engagement de réduction » et les « entreprises qui exploitent des installations CCF ». Elle uniformise la terminologie avec les réglementations de l'UE dans le domaine du SEQE tout en simplifiant la pratique d'exécution en Suisse.

- SEQE pour les exploitants d'installations : la pratique d'exécution pour les exemptions à l'obligation de participer au SEQE (« opt-out ») est précisée. L'exploitant d'une installation qui démarre une des activités visées à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO<sub>2</sub> pourra désormais demander à être exempté de cette obligation avec effet immédiat s'il émet sur la durée moins de 25 000 tonnes d'éq.-CO<sub>2</sub> par an. La réglementation des cas de rigueur pour les exploitants d'installations, qui avait été introduite à titre transitoire jusqu'au couplage des SEQE de la Suisse et de l'UE et qui expirait fin 2018, est prolongée. Désormais, les centrales thermiques à combustibles fossiles sont en principe tenues de participer au SEQE. Le Parlement a supprimé, au niveau de la loi, l'obligation de compenser. Cependant, la taxe sur le CO<sub>2</sub> prélevée sur les combustibles ne sera remboursée aux exploitants d'installations participant au SEQE conformément à l'art. 17 de la loi sur le CO<sub>2</sub> révisée que dans la mesure où ils assument les coûts externes de leurs émissions de gaz à effet de serre, déduction faite des prix d'achat des droits d'émission remis.
- SEQE pour les exploitants d'aéronefs : désormais, l'obligation de participer au SEQE est précisée pour les exploitants d'aéronefs. Conformément à l'accord (annexe I, partie B), les exploitants des aéronefs qui effectuent des vols intérieurs en Suisse ou qui partent de la Suisse à destination de l'Espace économique européen (EEE) sont tenus de participer au SEQE. Selon l'accord, les vols en provenance de l'EEE à destination de la Suisse sont couverts par le SEQE de l'UE. À l'instar des réglementations de l'UE, des exemptions sont prévues dans le SEQE suisse pour les vols spéciaux (p. ex. vols militaires, vols de sauvetage ou vols de recherche) et des valeurs seuils sont définies. Pour la première fois, le mode de calcul de la quantité maximale de droits d'émission disponibles, de droits d'émission attribués à titre gratuit et de droits mis aux enchères est réglementé pour les transports aériens. Désormais également, des règles sont définies pour l'établissement de rapports sur le CO<sub>2</sub> et pour la remise de droits d'émission.
- Mise aux enchères de droits d'émission : outre les droits d'émission pour installations qui ne sont pas attribués gratuitement, l'Office fédéral de l'environnement (OFEV) met désormais aux enchères, par analogie à la réglementation du SEQE de l'UE, 15 % de la quantité maximale de droits d'émission disponibles pour les aéronefs. La mise aux enchères annuelle des droits d'émission pour les installations est désormais limitée à un maximum de 10 % du plafond (« cap ») de l'année précédente, afin de prévenir, conformément à une recommandation du Contrôle fédéral des finances (CDF), une éventuelle couverture excessive du marché. Comme ce fut le cas jusqu'ici, les droits d'émission seront mis aux enchères dans le cadre d'une procédure concurrentielle qui correspondra, à quelques différences près, à la procédure de mise aux enchères actuelle. La procédure de mise aux enchères non-concurrentielle est supprimée en raison de la demande insuffisante qu'elle suscite et conformément au modèle réglementaire de l'UE. Quiconque souhaite participer aux enchères doit, comme jusqu'ici, disposer d'un compte dans le registre suisse des échanges de quotas d'émission. Désormais, conformément à l'accord passé avec l'UE (art. 5), sont habilités à participer aux enchères, outre les exploitants d'installations qui participent au SEQE suisse, les exploitants d'installations participant au SEQE de l'UE, les exploitants d'aéronefs participant au SEQE suisse et au SEQE de l'UE ainsi que les autres entreprises de l'EEE autorisées à participer aux enchères dans l'UE. Les informations à fournir pour participer sont définies.
- Registre des échanges de quotas d'émission : jusqu'à présent, les droits d'émission suisses ne pouvaient être inscrits que dans le registre suisse des échanges de quotas d'émission, tandis que les droits d'émission européens ne l'étaient que dans le registre européen (registre de l'Union). Un couplage électronique doit permettre de transférer les droits d'émission entre les registres. Comme ces registres contiennent des valeurs patrimoniales substantielles, la plus

grande diligence doit présider à leur entretien technique et ils doivent être protégés contre les abus et les activités criminelles. Par conséquent, les exigences posées à l'ouverture d'un compte, à sa tenue et à sa fermeture sont renforcées.

- Prise en compte des droits d'émission européens : dans l'esprit de la logique du marché intérieur appliquée aux SEQE couplés, les droits d'émission suisses et européens sont équivalents et de ce fait librement échangeables. Les participants au SEQE ne sont donc pas tenus de les distinguer pour s'acquitter de leur obligation. Si les émissions de l'ensemble des exploitants d'installations participant au SEQE suisse dépassent la quantité maximale de droits d'émission suisses disponibles pour les installations (« cap ») et qu'elles sont couvertes par des droits d'émission européens, ces derniers sont pris en compte, dans l'esprit de la logique du marché intérieur, pour atteindre l'objectif de réduction de la Suisse visé à l'art. 3 de la loi sur le CO<sub>2</sub>. Ces droits ne peuvent toutefois être pris en compte que si l'objectif de réduction de la Suisse ne serait sinon pas atteint. La réduction prise en compte est indiquée séparément.
- Approbation de décisions de portée secondaire : l'accord avec l'UE (art. 10, 12 et 13) prévoit un comité mixte pour son administration et son éventuel développement. Le DETEC doit être habilité à approuver les décisions techniques et administratives de portée secondaire prises par le comité mixte, afin de décharger le Conseil fédéral et d'abrèger les procédures d'approbation de ces décisions.

Les détails relatifs aux dispositions sont exposés dans les explications correspondantes (cf. section 3).

Les réglementations doivent largement rester valables au-delà de 2020. Elles seront transposées dans le projet de révision totale de l'ordonnance sur le CO<sub>2</sub>, une fois que le Parlement aura adopté la révision totale de la loi sur le CO<sub>2</sub> pour la période postérieure à 2020.

## 2.2 Relation avec le droit international

Les modifications proposées de l'ordonnance sont compatibles avec toutes les obligations internationales, notamment avec les dispositions de l'accord entre la Suisse et l'UE sur le couplage de leurs SEQE respectifs.

Dans le domaine des transports aériens civils, l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) vise une croissance neutre en carbone à partir de 2020. Cet objectif sera notamment réalisé grâce à une mesure inédite, axée sur le marché, de compensation et de réduction du carbone (« Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation », CORSIA). CORSIA doit permettre, grâce à des réductions obtenues surtout dans d'autres secteurs, de compenser les émissions de CO<sub>2</sub> supérieures à la moyenne de 2019-2020 que produira l'aviation civile internationale. Les unités de réduction admissibles pourront être acquises sur le marché mondial du carbone.

CORSIA sera introduite par le biais de la Convention de Chicago<sup>6</sup>. Les dispositions nécessaires à sa mise en œuvre, décidées le 27 juin 2018 par le Conseil de l'OACI, y figureront sous la forme de normes et pratiques recommandées de l'OACI (« Standards and Recommended Practices », SARPs). La première édition du quatrième volume de l'annexe 16 à la Convention de Chicago, qui contient les SARPs déterminantes concernant CORSIA, est entrée en vigueur le 22 octobre 2018. La partie de ces SARPs qui concerne l'établissement de rapports est devenue applicable le 1<sup>er</sup> janvier 2019 et la partie relative aux compensations le sera au 1<sup>er</sup> janvier 2021. La participation aux obligations de compensation régie par CORSIA, qui se fera sur une base volontaire entre 2021 et 2026 pour les États membres de l'OACI, doit s'appliquer dans un premier temps jusqu'en 2035. Cependant, conjointement aux autres 43 États de la Conférence européenne de l'aviation civile, dont les États membres de l'UE, la Suisse a annoncé qu'elle participerait aux obligations de compensation sous le régime CORSIA à partir de 2021, indépendamment d'un couplage du SEQE suisse avec le SEQE de l'UE. Le délai pour la remise d'unités de réduction pour la phase pilote 2021-2023 court jusqu'en janvier 2025.

---

<sup>6</sup> Convention du 7 décembre 1944 relative à l'aviation civile internationale, conclue à Chicago (RS **0.748.0**).

Conformément au système moniste qui prévaut en Suisse, une disposition de droit international s'applique dans l'ordre juridique suisse sans acte interne constitutif de transformation dès qu'elle est entrée en vigueur pour la Suisse. Une disposition de droit international est immédiatement applicable dès lors qu'elle porte sur des droits et obligations suffisamment précis pour qu'une autorité ou un tribunal puisse l'appliquer directement. Ces conditions sont remplies dans le cas des SARPs de CORSIA.

Actuellement, pour 2020, aucune différence n'est à relever entre l'accord sur le couplage des SEQE (et sa mise en œuvre) et les obligations incombant à la Suisse sous le régime CORSIA, notamment parce que l'obligation de compensation sous CORSIA ne se concrétise qu'à partir de 2021 et que diverses dispositions de mise en œuvre, notamment la liste des unités de réduction CORSIA admises, ne sont pas encore connues ou décidées. Les synergies possibles entre le SEQE de l'UE et le régime CORSIA n'ayant pas encore été déterminées par l'UE, les conséquences qui pourraient en découler sur le couplage des SEQE sont encore incertaines. Des discussions à ce sujet devront avoir lieu dans le cadre du comité mixte. Si, à l'avenir, l'intégration des transports aériens dans le SEQE suisse devait entraîner des différences par rapport aux obligations prévues par la Convention de Chicago, notamment par rapport au régime CORSIA, la Suisse pourrait les signaler à l'OACI en vertu de l'art. 38 de la Convention de Chicago. Le Conseil de l'OACI est tenu de communiquer une telle information sans délai aux autres États membres de l'OACI.

En outre, conformément à l'art. 16a, al. 4, du projet de révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>, le Conseil fédéral doit veiller, dans le cas où plusieurs obligations sont voulues par le droit international, à ce que les émissions de CO<sub>2</sub> des exploitants d'aéronefs concernés ne soient pas frappées cumulativement. Une tonne de CO<sub>2</sub> émise ne doit être couverte qu'une seule fois (par un droit d'émission SEQE ou par une unité CORSIA). Les mesures que le Conseil fédéral pourra prendre visent essentiellement à convenir avec l'UE d'une modification de l'accord. En cas de retard ou si l'UE devait prévoir, pour ses exploitants d'aéronefs, une charge cumulée totale ou partielle, le Conseil fédéral serait, par exemple, tenu de soumettre sans tarder un message relatif à une adaptation de la loi sur le CO<sub>2</sub> à l'Assemblée fédérale.

Afin de réduire autant que possible la charge administrative supplémentaire pour les exploitants d'aéronefs soumis à des obligations tant dans le cadre du SEQE suisse qu'en vertu du régime CORSIA, la Suisse proposera des possibilités d'établir un rapport intégré pour les deux systèmes.

### **3 Commentaires des différentes modifications**

#### *Remplacement d'expressions*

À quelques exceptions près, « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations » dans l'ensemble de l'acte. Cette adaptation rédactionnelle s'applique pour les actuelles « entreprise couverte par le SEQE », « entreprise ayant pris un engagement de réduction » et « entreprise qui exploite des installations CCF ». Elle est nécessaire afin de garantir l'usage d'une terminologie uniforme dans les législations suisse et européenne mais aussi afin de simplifier l'exécution par la Suisse. Par ailleurs, dans l'ensemble de l'acte, l'adjectif « fixe » est supprimé, puisqu'il figure désormais dans l'art. 2, al. 5, de la révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>.

#### *Art. 2*

La définition d'« entreprise » à la let. b est abrogée, le terme « installation » étant désormais défini dans la loi.

#### *Art. 5 Exigences*

Les projets de réduction des émissions réalisés en Suisse à l'intérieur du périmètre géographique d'une installation relevant du SEQE sont autorisés uniquement s'ils concernent des émissions de gaz à effet de serre qui ne sont pas couvertes par le SEQE. Cela est désormais précisé à l'al. 1, let. c, ch. 2. Les marges de fonctionnement du système d'une installation relevant du SEQE sont définies par le périmètre géographique ainsi que par les émissions de gaz à effet de serre pertinentes de l'installation.

À l'al. 1, let. c, ch. 3, « entreprise » est remplacé par « exploitant » ou « exploitant d'installations », en procédant aux ajustements rédactionnels requis.

*Art. 10*

Les références à la loi sur l'énergie totalement révisée par *décision* du 30 septembre 2016 et entrée en vigueur le 1er janvier 2018 ont été actualisées à l'al. 4.

*Art. 12 et 12a*

« Entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations ».

*Art. 13*

« Le compte exploitant ou le compte non-exploitant » est remplacé par « le compte » afin d'offrir de la flexibilité et de laisser la porte ouverte à d'autres types de comptes dans le registre des échanges de quotas d'émissions.

*Art. 41 Exemption de l'obligation de participer*

Au début de la période 2013-2020, les exploitants d'installations existantes avaient la possibilité de demander à être exempté de l'obligation de participer au SEQE (*opt-out*) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2013, dans la mesure où les conditions requises étaient remplies. Cette possibilité leur est toujours offerte, si les émissions de gaz à effet de serre de leurs installations ont été inférieures à 25 000 tonnes d'éq.-CO<sub>2</sub> par an au cours des trois années précédentes (al. 1). Les exploitants d'installations qui démarrent une des activités visées à l'annexe 6 ne disposent pas en revanche de données historiques représentatives concernant les émissions. Dans ce cas, la condition pour qu'un exploitant puisse participer durant trois ans au SEQE et la charge financière et administrative initiale requise pour calculer la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit seraient disproportionnés. Pour cette raison, l'al. 1<sup>bis</sup> précise désormais que ces exploitants d'installations peuvent demander à être exemptés de l'obligation de participer au SEQE avec effet immédiat dans la mesure où ils apportent la preuve crédible que leurs émissions seront durablement inférieures à 25 000 tonnes d'éq.-CO<sub>2</sub>. L'al. 3 précise que les exploitants d'installations dont les émissions de gaz à effet de serre s'élèvent à plus de 25 000 tonnes d'éq.-CO<sub>2</sub> doivent participer au SEQE dès le début de l'année suivante. Dans les al. 1, 2 et 3, « entreprise » est remplacé par « exploitant » ou « exploitant d'installations ».

*Art. 42*

Dans les al. 1 à 3, « entreprise » est remplacé « exploitant d'installations », et l'adjectif « fixe » qui figurait à l'al. 3, let. b et c est supprimé. Les ajustements rédactionnels requis ont été effectués.

*Art. 43 Installations non prises en compte*

L'adjectif « fixe », qui figurait dans le titre de l'article ainsi qu'aux al. 1 à 3, est supprimé.

*Art. 43a et 44*

« Entreprise couverte par le SEQE » et « entreprise » sont remplacés par « exploitant d'installations », en procédant aux ajustements rédactionnels requis.

*Art. 45 Quantité maximale de droits d'émission disponibles*

Comme c'était déjà le cas jusqu'à présent, l'article porte exclusivement sur le calcul de la quantité maximale de droits d'émission disponibles (*cap*) pour les installations stationnaires. À l'al. 1, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations ».

L'al. 2 a été adapté en conséquence sur le plan rédactionnel. La réserve de 5 % du *cap* est conservée afin que ces droits d'émission soient rendus accessibles aux exploitants d'installations qui participent pour la première fois au SEQE et aux exploitants d'installations qui ont étendu leur capacité de manière importante.

**Art. 46 Attribution de droits d'émission à titre gratuit**

Aux al. 1 et 2, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations », en procédant aux ajustements rédactionnels requis.

**Art. 46a Attribution de droits d'émission à titre gratuit aux exploitants d'installations qui participent pour la première fois au SEQE**

Dans le titre, « nouveaux participants au SEQE » est remplacé par « exploitants d'installations qui participent pour la première fois au SEQE ». Dans les al. 1 et 3, « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations ».

**Art. 46b**

La phrase introductive de l'al. 1 a été adaptée sur le plan rédactionnel. Aux al. 1 et 2, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations ». L'adjectif « fixe » qui figurait à l'al. 1, let. a, est supprimé. À l'al. 1, let. b, « entreprise » est remplacé par « installation ».

**Art. 46c**

Aux al. 1 et 3, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations ». L'adjectif « fixe » qui figurait aux al. 1, 3 et 4 est supprimé. L'al. 1 a été adapté en conséquence sur le plan rédactionnel.

**Art. 46d Exploitants d'aéronefs tenus de participer**

Un exploitant d'aéronefs est tenu de participer au SEQE dès lors qu'il effectue des vols relevant de l'annexe 13 (al. 1). Il s'annonce sans délai à l'autorité compétente visée à l'annexe 14 s'il prévoit d'effectuer de tels vols durant l'année 2020 (al. 2). Est considéré comme exploitant d'aéronefs la personne désignée dans le champ 7 du plan de vol OACI, que cela soit grâce à l'indicatif OACI ou, en l'absence d'indicatif, grâce à l'immatriculation de l'aéronef. En vertu de l'art. 55, al. 2 et 3, jusqu'au 30 avril 2021, les droits d'émission et, dans la mesure où ils sont autorisés, les certificats de réduction des émissions doivent être remis pour les émissions de CO<sub>2</sub> pour les vols effectués au cours de l'année 2020.

L'al. 3 fixe la responsabilité si l'exploitant de l'aéronef ne peut pas être identifié. Dans ce cas, c'est le détenteur qui est réputé exploitant d'aéronefs. Si le détenteur ne peut pas être identifié à son tour, le propriétaire de l'aéronef est réputé exploitant d'aéronefs.

En vertu de l'al. 4, l'OFEV peut exiger des exploitants d'aéronefs qu'ils désignent un domicile de notification en Suisse. Ce domicile de notification est nécessaire pour, au besoin, faire parvenir à un exploitant d'aéronefs ne possédant aucun siège social en Suisse des documents juridiquement contraignants (p. ex. des décisions), de tels documents ne pouvant être envoyés à l'étranger.

**Art. 46e Quantité maximale de droits d'émission disponibles**

En vertu de la let. a, l'OFEV calcule la quantité maximale de droits d'émission disponibles chaque année pour les aéronefs (*cap de l'aviation*). Ce calcul se base sur les données relatives aux tonnes-kilomètres collectées pour l'année 2018 par les exploitants d'aéronefs. Les détails sont réglementés à l'annexe 15, ch. 1 et 2. En vertu de la let. b, l'OFEV calcule en outre la quantité de droits d'émissions prévue pour la mise aux enchères (15 % du cap de l'aviation) et la quantité gardée en réserve pour les nouveaux exploitants d'aéronefs ou de ceux à forte croissance (3 % du cap de l'aviation), conformément à l'annexe 15, ch. 3, let. b et c. Les données obtenues dans le cadre de la dernière collecte des tonnes-kilomètres (2018) étant suffisamment actuelles, aucune réserve n'a été constituée pour l'année 2020 (annexe 15, ch. 5). Une réserve sera toutefois à nouveau disponible à compter de l'année 2021.

**Art. 46f Attribution de droits d'émission à titre gratuit**

L'OFEV communique à l'ensemble des exploitants d'aéronefs ayant remis un rapport de suivi des tonnes-kilomètres qui a été vérifié la quantité de droits d'émission pouvant être attribués à titre gratuit pour les aéronefs, conformément à l'annexe 15, ch. 3, let. a (al. 1). L'OFEV calcule la quantité de droits d'émission attribuée à chaque exploitant à titre gratuit sur la base des données relatives aux tonnes-



kilomètres de l'exploitant concerné pour l'année 2018, conformément à l'annexe 15, ch. 4 (al. 2). Le référentiel utilisé pour le calcul de ces droits est ainsi le même que celui utilisé par l'UE. Si, au cours d'une année donnée, un exploitant d'aéronefs n'effectue aucun vol relevant de l'annexe 13, et n'est donc pas tenu de remettre des droits d'émission, il devra restituer à l'autorité compétente dans le délai indiqué les droits d'émission qui lui ont été attribués à titre gratuit pour l'année en question. Ces droits d'émission seront ensuite annulés (al. 3). De la même manière, les droits d'émission qui devaient initialement être attribués à titre gratuit mais ne peuvent finalement pas l'être sont annulés (al. 4). Cela peut être le cas par exemple si l'exploitant a entretemps arrêté son activité.

#### *Art. 47 Habilitation à participer*

Les précédentes dispositions de l'art. 47 (« Mise aux enchères de droits d'émission ») et leurs modifications constituent désormais l'art. 48 (« Déroulement de la mise aux enchères »). L'art. 47 précise dorénavant qui est habilité à participer à la mise aux enchères de droits d'émission. Conformément à l'accord avec l'UE (art. 5), cette participation est désormais autorisée non plus seulement pour les exploitants d'installations participant au SEQE de la Suisse, mais également pour les exploitants d'installations participant au SEQE de l'UE, pour les exploitants d'aéronefs participant au SEQE de la Suisse et de l'UE, ainsi que pour les autres entreprises de l'EEE admises aux enchères dans l'UE. Comme c'était le cas jusqu'à présent, tout participant éventuel doit posséder un compte dans le Registre.

#### *Art. 48 Déroulement de la mise aux enchères*

Les précédentes dispositions de l'art. 48 (« Certificats de réduction des émissions ») sont déplacées à l'art. 55b pour des raisons de systématique et sans incidence matérielle.

L'art. 48 règle désormais la mise aux enchères de droits d'émission (ancien art. 47). Afin de garantir une certaine constance, les mises aux enchères doivent se dérouler à intervalles réguliers.

Conformément à l'art. 19, al. 5, de la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée, le Conseil fédéral peut désormais prévoir de réduire la quantité de droits d'émission pour installations mis aux enchères si, pour des raisons économiques, la quantité de droits d'émission disponible sur le marché est importante. Puisqu'une réserve correspondant à 5 % du plafond d'émission est gardée pour les nouveaux participants et pour les installations qui ont étendu leur capacité (en application de l'art. 45, al. 2), une augmentation de la quantité des droits d'émission qui ne sont plus attribués à titre gratuit pour des diminutions de capacité, des fermetures partielles et des fermetures à 10 % au total (contre 5 % actuellement) doit être considérée comme importante. Un épuisement total de la réserve en raison de nouveaux participants ou d'augmentation de la capacité indique en revanche que le marché n'est pas saturé. Pour cette raison, il est prévu que l'OFEV mette aux enchères chaque année 10 % tout au plus du plafond d'émission de l'année précédente, même en cas d'attribution d'une quantité plus importante de droits d'émission, à condition toutefois que la réserve ne soit pas totalement épuisée (al. 1, let. a). Cette réglementation met en œuvre la recommandation CDF<sup>7</sup> selon laquelle il convient d'adapter en fonction de la situation économique la quantité de droits d'émission mis aux enchères. Elle sera examinée dans le SEQE suisse durant les années 2021-2030 puis, le cas échéant, adaptées en fonction de l'évolution du SEQE de l'UE (méthodes de calcul des quantités de droits attribués à titre gratuit p. ex.).

Conformément à l'accord avec l'UE, il est également prévu que l'OFEV mette régulièrement aux enchères 15 % de la quantité maximale de droits d'émission disponibles annuellement pour les aéronefs (al. 1, let. b).

Comme jusqu'à présent, les droits d'émission doivent être mis aux enchères dans le cadre d'une procédure concurrentielle, celle-ci devant présenter peu de différences avec la procédure actuelle de mise aux enchères. On peut envisager par exemple la possibilité de soumettre un plus grand nombre de paires prix-quantités par offre ou de raccourcir la fenêtre d'enchères. Comme auparavant, la procédure de mise aux enchères doit être assortie de conditions générales de mise aux enchères (cf. art. 49, al. 1, let. c). La procédure de mise aux enchères non concurrentielle (possibilité d'attribuer aux exploitants d'installations un nombre restreint de droits d'émission au prix correspondant au résultat de la mise aux

---

<sup>7</sup> CDF (2017) : *Évaluation de l'effet incitatif du système d'échange de quotas d'émission*

enchères concurrentielle concomitante) est annulée faute de demande et par analogie avec la procédure de mise aux enchères dans l'UE (ancien art. 47, al. 3).

Selon l'al. 2, l'OFEV peut désormais interrompre la mise aux enchères, sans effectuer l'adjudication, si le prix d'adjudication diffère sensiblement du prix déterminant sur le marché secondaire. Faute de connaissances suffisantes quant au prix du marché secondaire pour des droits d'émission suisses, l'OFEV se réfère au prix du marché secondaire pour des droits d'émission européens. L'OFEV peut également interrompre la mise aux enchères si des risques liés à la sécurité ou d'autres raisons mettent en péril le déroulement réglementaire de la mise aux enchères.

Si une mise aux enchères est interrompue pour des raisons prévues à l'al. 2 ou si la quantité de droits d'émission disponibles n'a pas été entièrement acquise lors d'une mise aux enchères, les droits d'émission restants sont remis aux enchères ultérieurement sans considération des quantités visées à l'al. 1, let. a et b. Il est alors possible de réitérer la mise aux enchères ou de répartir les droits d'émission entre les mises aux enchères suivantes (al. 4).

À la fin de la période d'engagement 2013–2020, l'OFEV annule les droits d'émission pour installations et aéronefs qui ne sont pas mis aux enchères (al. 5). Il peut s'agir par exemple de droits d'émission pour installations qui ne sont pas mis aux enchères en raison de la limite quantitative fixée à l'al. 1, let. a, ou des droits d'émission pour aéronefs gardés en réserve par l'OFEV conformément à l'annexe 15, ch. 2, let. c.

Selon l'al. 6 en vigueur, l'OFEV conserve la possibilité de charger des organismes privés de la mise aux enchères. Dans ce cas, l'OFEV doit désormais tenir compte des exigences correspondantes découlant de l'accord avec l'UE, en particulier pour ce qui concerne la surveillance de la vente aux enchères par l'exploitant de la plate-forme lui-même et la surveillance adéquate de la plate-forme d'enchères par les autorités.

#### *Art. 49 Informations à fournir pour participer*

Les précédentes dispositions de l'art. 49 (« Nouveau calcul de la quantité de certificats de réduction des émissions ») sont déplacées à l'art. 55c pour des raisons de systématique et sans incidence matérielle.

L'art. 49 règle désormais les informations à fournir pour participer à la mise aux enchères (ancien art. 47a, al. 1 et 2).

Comme auparavant et conformément à l'al. 1, let. a et b, il convient de désigner une personne au moins, mais dorénavant quatre au lieu de deux personnes au plus, habilitées à soumettre des offres et une personne au moins, mais dorénavant quatre au lieu de deux personnes au plus, habilitées à valider les offres. L'augmentation de deux à quatre personnes a été souhaitée par un des participants au SEQE. Il est précisé que l'adresse électronique doit être une adresse personnelle. Les noms d'utilisateur sont envoyés exclusivement par courrier électronique à l'adresse enregistrée dans le Registre. Confidentiels et personnels, les noms d'utilisateur ne doivent pas être envoyés à des adresses électroniques centrales (du type info@societeXY.ch) auxquelles peuvent accéder plusieurs personnes. Désormais, les personnes habilitées à soumettre des offres ou à valider les offres doivent fournir un extrait de casier judiciaire. Les exploitants et les entreprises souhaitant participer à la mise aux enchères, de même que les personnes habilitées à soumettre des offres ou à valider les offres, doivent en outre fournir une déclaration selon laquelle ils acceptent les conditions générales de mise aux enchères (al. 1, let. c).

L'al. 2 précise qu'il est possible de fournir à l'OFEV une déclaration notariée à la place d'un extrait de casier judiciaire suisse. Dans cette déclaration, le notaire atteste qu'il n'existe aucune condamnation en lien avec les infractions pénales mentionnées à l'art. 59a, al. 1, let. b, et il certifie que l'extrait de casier judiciaire est conforme. Pour cela, il doit avoir reçu une procuration idoine. Les frais de notaire sont à la charge du requérant.

La vérification des admissions aux enchères et la conduite de la mise aux enchères requièrent par ailleurs, conformément à l'al. 3, que les exploitants d'installations et d'aéronefs participant au SEQE de l'UE prouvent qu'ils disposent d'un compte exploitant dans le registre de l'Union et désignent un domicile de notification en Suisse. Selon l'al. 4, les autres entreprises de l'EEE admises aux enchères de l'UE

doivent elles aussi désigner un domicile de notification en Suisse et fournir en plus les informations suivantes : preuve de leur admission directe aux enchères de l'UE, informations sur la catégorie d'admission aux enchères à laquelle elles appartiennent en vertu de l'article 18, paragraphes 1 et 2, du règlement (UE) n° 1031/2010<sup>8</sup>, confirmation qu'elles participent à la mise aux enchères exclusivement pour leur propre compte et non pour le compte d'un client. Les droits ainsi acquis peuvent ensuite être revendus sur le marché secondaire.

L'al. 5 précise que l'OFEV peut exiger des informations supplémentaires dans la mesure où il en a besoin pour la participation à la mise aux enchères.

Selon l'al. 6, les pièces d'identité et les extraits de casier judiciaire des personnes habilitées à valider les offres et des personnes habilitées à soumettre des offres, ainsi que les informations éventuelles visées à l'al. 5, doivent désormais être certifiées conformes. Quant aux copies certifiées conformes établies en dehors de la Suisse, elles doivent être légalisées. Afin de renforcer la sécurité, la date des documents à fournir et de leur certification ou légalisation ne doit pas être antérieure de plus de trois mois à celle de la demande.

Comme auparavant, les informations sont enregistrées dans le Registre (al. 7).

#### *Art. 49a*      *Caractère contraignant des offres soumises*

Dans ce nouvel article, l'al. 1 prévoit que les offres sont dorénavant faites en euros (souhait d'un participant au SEQE). Les offres ne deviennent contraignantes qu'après avoir été approuvées par une personne habilitée à les valider, comme c'était le cas jusqu'à présent (ancien art. 47a, al. 3).

Conformément à l'art. 28a, al. 3, de la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée, le Conseil fédéral peut désormais prévoir que les paiements liés à des ventes aux enchères de droits d'émission soient effectués au moyen de comptes sis en Suisse ou dans l'EEE. Le Conseil fédéral fait usage de cette possibilité à l'al. 2, veillant ainsi à ce que s'appliquent les dispositions suisses et européennes en matière de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme telles qu'elles sont prévues dans le secteur bancaire. Étant donné que les offres sont faites en euros, le prix d'adjudication est lui aussi fixé en euros, et la facture des droits d'émission acquis aux enchères doit être payée en euros. En cas de non-paiement de la facture, l'OFEV peut exclure le participant des futures mises aux enchères.

#### *Art. 50*      *Collecte de données*

Comme auparavant, l'OFEV ou un service mandaté par celui-ci recueille les données nécessaires au calcul du plafond d'émission et de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit. Dorénavant toutefois, cette disposition ne concerne plus que les exploitants d'installations, par opposition aux exploitants d'aéronefs, raison pour laquelle la formulation de l'al. 1 a été adaptée.

Les exploitants d'installations sont tenus de collaborer à cette collecte (al. 2). Un exploitant d'installations qui enfreint son obligation de collaborer perd le droit de se voir attribuer des droits d'émission à titre gratuit.

Le nouvel al. 3 précise que les exploitants d'aéronefs sont eux-mêmes compétents pour collecter les données liées à leur activité au sens de la présente ordonnance. Les données nécessaires au calcul du plafond d'émission pour les aéronefs et de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit ont déjà été collectées dans le cadre de l'ordonnance du 2 juin 2017 sur la collecte des données relatives aux tonnes-kilomètres et l'établissement de plans de suivi liés aux distances parcourues par les aéronefs<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Règlement (UE) n° 1031/2010 de la Commission du 12 novembre 2010 relatif au calendrier, à la gestion et aux autres aspects de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté, JO L 302 du 18.11.2010, p. 1 ; modifié en dernier lieu par le règlement délégué (UE) n° 2019/7, JO L 2 du 4.1.2019, p. 1.

<sup>9</sup> RS 641.714.11

*Art. 51 Plan de suivi*

L'al. 1 réunit les anciens al. 1 et 2 relatifs à la soumission du plan de suivi des exploitants d'installations. Les exploitants d'installations qui démarrent une des activités visées à l'annexe 6 (en vertu de l'art. 40, al. 2) ou qui dépassent le seuil fixé à l'art. 41, al. 3, et sont donc tenus de participer de nouveau au SEQE remettent leur plan de suivi trois mois après l'annonce de participation obligatoire. Les exploitants d'installations qui participent sur demande au SEQE, en vertu de l'art. 42, remettent leur plan de suivi au plus tard trois mois après le dépôt de la demande de participation. Comme auparavant, le plan de suivi doit être remis à l'OFEV, conformément à l'annexe 14.

L'al. 2 règle désormais la soumission du plan de suivi des exploitants d'aéronefs. Ces derniers soumettent leur plan de suivi pour approbation au plus tard trois mois après l'annonce de participation obligatoire, soit à l'OFEV soit à l'autorité étrangère compétente selon l'annexe 14. Si le plan de suivi doit être soumis à l'OFEV, l'exploitant d'aéronefs utilise le modèle fourni à cet effet.

Les exigences précédemment définies à l'al. 3 concernant le plan de suivi des exploitants d'installations figurent désormais à l'annexe 16, où elles sont réunies avec les exigences relatives au plan de suivi des exploitants d'aéronefs. Le renvoi à l'al. 4 est adapté en conséquence. L'al. 4 exige que les exploitants d'installations et, désormais également, les exploitants d'aéronefs tiennent à jour leur plan de suivi. Dans ce cas aussi, les exploitants d'installations soumettent le plan de suivi adapté pour approbation à l'OFEV, tandis que les exploitants d'aéronefs le soumettent soit à l'OFEV soit à l'autorité étrangère compétente.

En vertu de l'al. 5, un plan de suivi du CO<sub>2</sub> au sens l'ordonnance du 2 juin 2017 sur la collecte des données relatives aux tonnes-kilomètres et l'établissement de plans de suivi liés aux distances parcourues par les aéronefs tient lieu de plan de suivi au sens de l'art. 51.

*Art. 52 Rapport de suivi*

L'al. 1 vise désormais les exploitants d'installations et d'aéronefs. Pour les exploitants d'installations, rien ne change quant au rapport de suivi à remettre chaque année. Pour les exploitants d'aéronefs, le rapport de suivi doit désormais être remis soit à l'OFEV soit à l'autorité étrangère compétente, conformément à l'annexe 14. Si le rapport de suivi doit être soumis à l'OFEV, l'exploitant utilise le modèle fourni à cet effet. Comme jusqu'à présent, les exploitants d'installations peuvent aussi utiliser le modèle de l'organisation mandatée par la Confédération.

Les exigences précédemment définies à l'al. 1, let. a à d, et à l'al. 2 concernant le rapport de suivi des exploitants d'installations figurent désormais à l'annexe 17, où elles sont réunies avec les exigences relatives au rapport de suivi des exploitants d'aéronefs (al. 2). Les adaptations de l'article découlant de la nouvelle réglementation relative aux exploitants d'aéronefs entraînent un décalage des alinéas. Comme auparavant, l'OFEV peut demander des informations supplémentaires dans la mesure où il en a besoin pour assurer le suivi (ancien al. 3 et nouvel al. 2). Il peut également demander en tout temps que le rapport de suivi des exploitants d'installations soit vérifié (ancien al. 4 et nouvel al. 3). Pour leur part, les exploitants d'aéronefs doivent faire vérifier leur rapport de suivi chaque année, conformément à l'accord avec l'UE (al. 4). Les exigences relatives à la vérification des rapports de suivi des exploitants d'aéronefs sont définies à l'annexe 18. Certains petits émetteurs sont exemptés de l'obligation de vérification dans le SEQE de la Suisse, en l'occurrence les émetteurs qui sont également considérés comme des petits émetteurs dans le SEQE de l'UE en vertu de l'article 28bis, paragraphe 6, de la directive 2003/87/CE<sup>10</sup> (émissions inférieures à 3000 tonnes de CO<sub>2</sub> dues à des vols à l'intérieur de l'EEE participant au SEQE de l'UE ou inférieures à 25 000 tonnes de CO<sub>2</sub> dans le champ d'application global du SEQE de l'UE). En contrepartie, ces petits émetteurs couverts par le SEQE de la Suisse doivent – par analogie avec la réglementation applicable dans le SEQE de l'UE – déterminer leurs émissions de

---

<sup>10</sup> Directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil, JO L 275 du 25.10.2003, p. 32 ; modifiée en dernier lieu par la directive (EU) 2018/410, JO L 76 du 19.3.2018, p. 3.

CO<sub>2</sub> à l'aide d'un outil visé à l'article 54, paragraphe 2, du règlement (UE) n° 601/2012<sup>11</sup>. Cette disposition garantit l'égalité de traitement des petits émetteurs pour des vols entre la Suisse et l'EEE.

Si un participant au SEQE présente un rapport de suivi incomplet ou ne tient pas le délai, l'OFEV procède à l'estimation des émissions de gaz à effet de serre pour les exploitants d'installations et, désormais également, à l'estimation des émissions de CO<sub>2</sub> pour les exploitants d'aéronefs dont il assure l'administration, aux frais du participant au SEQE (al. 6). L'OFEV informe le participant au préalable et peut octroyer un délai pour fournir les éventuelles améliorations nécessaires. En cas de doutes sur l'exactitude du rapport de suivi vérifié, l'OFEV ou l'autorité étrangère compétente peut corriger les émissions dans les limites de son pouvoir d'appréciation en tenant compte de toutes les circonstances concrètes de ce cas individuel (al. 7). L'OFEV ou l'autorité étrangère compétente prend alors en considération l'égalité de droit, la proportionnalité et les intérêts publics, et respecte par sa décision le sens et la finalité de la présente ordonnance. Si les doutes concernent un exploitant d'aéronefs, l'OFEV fait appel à l'Office fédéral de l'aviation civile (OFAC) et utilise en cas de besoin les données de l'Organisation européenne pour la sécurité de la navigation aérienne (Eurocontrol).

#### *Art. 53 Obligation de communiquer les changements*

Compte tenu de la nouvelle réglementation relative aux exploitants d'aéronefs, la référence aux entreprises couvertes par le SEQE est supprimée dans le titre de cet article et l'al. 1 utilise désormais le terme « participant au SEQE ». Cette modification tient compte du fait que les exploitants d'aéronefs sont eux aussi tenus d'informer immédiatement l'OFEV ou l'autorité étrangère compétente des changements susceptibles d'avoir un effet sur l'attribution de droits d'émission à titre gratuit ou des changements de coordonnées. L'al. 2 exige des exploitants d'aéronefs qu'ils informent l'autorité compétente visée à l'annexe 14 dans un délai de trois mois s'ils cessent d'effectuer des vols rendant obligatoire la participation au SEQE au sens de l'annexe 13.

#### *Art. 54 Tâches des cantons*

La formulation « entreprises couvertes par le SEQE » est remplacée par « exploitants d'installations participant au SEQE ».

#### *Art. 55 Obligation*

En raison de la nouvelle réglementation relative aux exploitants d'aéronefs, il convient de préciser l'al. 1 en remplaçant « droits d'émission » par « droits d'émission pour installations ».

L'al. 2 règle désormais l'obligation pour les exploitants d'aéronefs de remettre des droits d'émission et des certificats de réduction des émissions. Les exploitants s'acquittent de cette obligation dans le registre des échanges de quotas d'émission de l'autorité compétente visée à l'annexe 14. Les exploitants d'aéronefs administrés par la Suisse remettent des droits d'émission et, dans la mesure où ils sont autorisés, des certificats de réduction des émissions dans le registre de la Suisse, tandis que les exploitants administrés par une autorité étrangère le font dans le registre de l'Union.

L'al. 3, qui précise le délai dans lequel les exploitants s'acquittent de leur obligation, emploie désormais le terme « participant au SEQE », qui englobe les exploitants d'installations et les exploitants d'aéronefs.

#### *Art. 55a Cas de rigueur*

La réglementation des cas de rigueur pour les exploitants d'installations participant au SEQE a été introduite le 1<sup>er</sup> décembre 2014 à titre transitoire jusqu'au couplage des SEQE suisse et européen. Elle a expiré fin 2018. Les exploitants d'installations qui n'ont pas pu remplir les obligations liées au SEQE suisse de façon rentable ont pu déposer une demande afin d'évaluer s'ils pouvaient être considérés comme un cas de rigueur. Aucune telle demande n'a été déposée jusqu'à présent. La réglementation

---

<sup>11</sup> Règlement (UE) n° 601/2012 de la Commission du 21 juin 2012 relatif à la surveillance et à la déclaration des émissions de gaz à effet de serre au titre de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil, JO L 181 du 12.7.2012, p. 30 ; modifié en dernier lieu par le règlement d'exécution (UE) 2018/2066, JO L 334 du 31.12.2018, p. 1.

des cas de rigueur est prolongée pour les cas où les droits d'émission européens ne sont pas reconnus dans le SEQE suisse en vertu de l'accord sur le couplage (al. 1). Un tel cas peut par exemple survenir si l'accord n'est pas encore en vigueur ou si la reconnaissance mutuelle des droits d'émission est suspendue (art. 4, par. 1, et 15 de l'accord). En cas de suspension de l'art. 4, par. 1, de l'accord, les exploitants d'aéronefs soumis au SEQE suisse peuvent dorénavant eux aussi déposer une demande d'évaluation de la possibilité d'être considérées comme un cas de rigueur. Les critères figurant à l'al. 1 demeurent inchangés ; seule est apportée la précision qu'ils concernent les droits d'émission suisses (al. 1, let. c, al. 2).

La demande d'évaluation de la possibilité d'être considérées comme un cas de rigueur doit, comme jusqu'à présent, être déposée au plus tard le 31 mars de l'année suivant l'invocation d'un tel cas (al. 3). Par exemple, si un participant au SEQE souhaite faire valoir un cas de rigueur pour les émissions de l'année 2019, la demande doit être déposée à l'OFEV au plus tard le 31 mars 2020.

Afin de réduire la charge administrative et éviter des coûts de transaction inutiles, l'obligation incombant à un participant au SEQE considéré comme un cas de rigueur de couvrir, dans un premier temps, avec des certificats de réduction ses émissions non couvertes (et, dans un deuxième temps, de les échanger contre des droits européens) est supprimée. Si les SEQE suisse et européen ont été couplés ou sont sur le point de l'être, le participant doit remettre directement des droits d'émission européens dans le registre suisse des échanges de quotas d'émission. Sinon, il doit les transférer sur un compte de la Confédération dans le registre de l'UE (al. 4). Dans les deux cas, ces droits d'émission européens seront ensuite pris en compte pour remplir l'obligation du participant au SEQE liée au SEQE suisse.

#### *Art. 55b Certificats de réduction des émissions pour exploitants d'installations*

L'art. 48 est déplacé à l'art. 55b pour des raisons de systématique et sans incidence matérielle. À l'al. 1, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations participant au SEQE ». L'adjectif « fixe » est supprimé à l'al. 1, let. a et b, et à l'al. 2.

#### *Art. 55c Nouveau calcul de la quantité de certificats de réduction des émissions pour exploitants d'installations*

L'art. 49 est déplacé à l'art. 55c pour des raisons de systématique et sans incidence matérielle. À l'al. 1, let. b, « entreprise » est remplacé par « installation ». L'adjectif « fixe » est supprimé à l'al. 1, let. a et c, et à l'al. 2.

#### *Art. 55d Certificats de réduction des émissions pour exploitants d'aéronefs*

Cet article fixe la quantité maximale de certificats de réduction des émissions qu'un exploitant d'aéronefs peut remettre pour s'acquitter de son obligation. Conformément à l'accord avec l'UE, cette quantité maximale correspond à 1,5 % de ses émissions de CO<sub>2</sub> pour l'année 2020. Les certificats remis doivent satisfaire aux exigences de l'annexe 2.

#### *Art. 56 Non-respect de l'obligation*

Aux al. 1 et 3, la formulation « entreprise couverte par le SEQE » est remplacée par « participant au SEQE » car elle ne désignait jusqu'à présent que les exploitants d'installations. Cette modification tient compte du fait que les exploitants d'aéronefs sont eux aussi concernés par cette réglementation.

#### *Art. 57 Principe*

En raison du couplage des SEQE suisse et européen, des exploitants d'aéronefs participent désormais eux aussi au SEQE de la Suisse. Parmi eux, les exploitants d'aéronefs administrés par l'OFEV conformément à l'annexe 14 doivent ouvrir un compte exploitant dans le registre de la Suisse. Sont également concernés les éventuels exploitants d'aéronefs provenant d'États tiers non-membres de l'EEE (al. 1). Les comptes existants et leurs avoirs sont transférés depuis le registre de l'Union vers le registre de la Suisse.

S'ils veulent participer à la mise aux enchères de droits d'émission suisses, les exploitants d'installations et d'aéronefs participant au SEQE de l'UE ainsi que les autres entreprises de l'EEE admises aux enchères de l'UE doivent ouvrir un compte non-exploitant (al. 2).

Afin de renforcer la sécurité et de garantir l'intégrité des marchés du carbone après le couplage des SEQE, une position limite est désormais fixée pour les comptes non-exploitants (négociants) : un titulaire de comptes non-exploitants ne peut conserver simultanément sur un ou plusieurs comptes qu'un million de droits d'émission au total. Cette limite concerne l'ensemble des droits d'émission suisses et européens détenus (al. 6).

#### *Art. 58 Ouverture d'un compte*

Quiconque souhaite ouvrir un compte dans le registre de la Suisse doit soumettre une demande à l'OFEV (al. 1). En plus du formulaire de demande, les personnes morales doivent remettre un extrait à jour du registre du commerce ainsi qu'une copie de la pièce d'identité des personnes habilitées à représenter l'entreprise (al. 2, let. a). Les personnes physiques doivent elles aussi fournir une copie de leur pièce d'identité (al. 2, let. b). Toutes les personnes qui ont accès au Registre, ont procuration sur le compte ou sont habilitées à valider les transactions, de même que les personnes habilitées à soumettre des offres ou à valider les offres (art. 49), doivent communiquer une adresse électronique personnelle en plus de leurs données personnelles (nom, adresse, etc.). Les noms d'utilisateur sont envoyés exclusivement par courrier électronique à l'adresse enregistrée dans le Registre. Confidentiels et personnels, les noms d'utilisateur ne doivent pas être envoyés à des adresses électroniques centrales auxquelles peuvent accéder plusieurs personnes. Désormais, tous les utilisateurs, c'est-à-dire également les utilisateurs d'un compte exploitant, doivent remettre un extrait à jour de casier judiciaire, conformément à l'accord avec l'UE (al. 2, let. d et e).

L'al. 3 précise qu'il est possible de fournir à l'OFEV une déclaration notariée à la place d'un extrait de casier judiciaire suisse. Dans cette déclaration, le notaire atteste qu'il n'existe aucune condamnation en lien avec les infractions pénales mentionnées à l'art. 59a, al. 1, let. b, et il certifie que l'extrait de casier judiciaire est conforme. Pour cela, il doit avoir reçu une procuration idoine. Les frais de notaire sont à la charge du requérant.

Comme c'est le cas aujourd'hui, l'OFEV peut demander des informations supplémentaires dans la mesure où il en a besoin pour ouvrir le compte (al. 4).

L'al. 5 (ancien al. 3) n'est pas modifié. Il est mentionné ici afin de signaler que « entreprises » n'est pas remplacé par « exploitants d'installations ».

Les documents à fournir en plus du formulaire de demande (extrait du registre du commerce, copie de la pièce d'identité, etc.) en vertu des al. 2, 4 et 5 doivent être certifiés conformes. Les copies certifiées conformes des documents établis en dehors de la Suisse doivent être légalisées. La date des documents à fournir et de leur certification ou légalisation ne doit pas être antérieure de plus de trois mois à celle de la demande (al. 6). Le délai de trois mois applicable aux certifications est conforme à une exigence de l'accord avec l'UE.

Le nouvel al. 7 correspond à l'al. 6 en vigueur.

Le nouvel al. 8 constitue une exigence découlant de l'accord avec l'UE (Annexe I, partie C). Les exploitants d'aéronefs relevant de la compétence de l'OFEV sont tenus de présenter une demande d'ouverture de compte dans le Registre dans les 30 jours ouvrables suivant l'approbation de leur plan de suivi ou leur attribution à la Suisse (OFEV), conformément à l'annexe 14. Cette demande doit contenir l'immatriculation de chacun des aéronefs exploités par le requérant couverts par le SEQE de la Suisse ou le SEQE de l'UE,.

#### *Art. 59 Domicile de notification et siège social ou domicile*

L'al. 1 est modifié uniquement sur le plan rédactionnel.

Désormais, l'al. 2 précise que toutes les personnes habilitées à soumettre des offres ou à valider les offres doivent désigner un domicile de notification en Suisse ou dans l'EEE. Le domicile de notification sert notamment pour l'envoi du mot de passe donnant accès au Registre.

Tous les titulaires de comptes exploitants ou non-exploitants doivent dorénavant posséder un compte bancaire en Suisse ou dans l'EEE ainsi qu'un siège social (al. 3 pour les entreprises) ou un domicile (al. 4 pour les personnes) en Suisse ou dans l'EEE. Cette disposition met en œuvre l'art. 28a, al. 2, de la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée. Cette limitation s'applique également aux titulaires de comptes non-exploitants dont le siège social ou le domicile se situe actuellement en dehors de la Suisse ou de l'EEE. Dans le délai prescrit, ces derniers doivent transférer leur siège social ou leur domicile vers la Suisse ou vers l'EEE ou bien fermer les comptes concernés (art. 142a).

Les al. 3 et 4 ne sont pas applicables aux exploitants d'aéronefs étrangers provenant d'États tiers non-membres de l'EEE qui sont administrés par l'OFEV conformément à l'annexe 14 (al. 5). La facture des droits d'émission acquis aux enchères par ces titulaires de comptes doit toutefois être payée par le biais d'un compte bancaire en Suisse ou dans l'EEE (art. 49a, al. 2).

#### *Art. 59a Refus d'ouverture d'un compte*

Une précision linguistique est apportée à l'al. 1, let. a. La liste des infractions est complétée à la let. b conformément à l'accord avec l'UE

L'al. 2 n'est pas modifié. Il est mentionné ici afin de signaler que le terme « entreprise » n'est pas remplacé par « exploitant d'installations ». À l'al. 3, les exploitants d'aéronefs sont désormais concernés eux aussi par l'ouverture d'un compte bloqué.

#### *Art. 62 Gestion du Registre*

Le Registre est une application électronique basée sur Internet, gérée par l'OFEV. Au moyen de leur nom d'utilisateur, de leur mot de passe et d'un numéro de transaction envoyé par SMS (smsTAN), les participants peuvent en principe accéder à leur compte à tout moment pour y exécuter des transactions. Les conditions techniques et électroniques requises pour l'accès au compte sont définies dans les conditions générales de l'OFEV régissant le registre suisse des échanges de quotas d'émission. En vue de l'application de l'accord avec l'UE, il est prévu de réaliser quelques adaptations techniques, par exemple de rendre obligatoire pour tous l'exécution différée des transactions. À l'heure actuelle, les utilisateurs connectés au domaine sécurisé du registre de la Suisse peuvent lire sur leurs écrans le numéro de série complet de tous les types d'unités. Dans le registre de l'Union, cet affichage est fortement restreint, pour des motifs d'ordre historique. Le couplage des deux SEQE a pour effet que le registre de la Suisse doit désormais afficher le numéro de série de tous les droits d'émission en se conformant à la réglementation européenne (annexe XIV, partie I, ch. 5, du règlement (UE) n° 389/2013<sup>12</sup>)

. Les numéros de série des attestations et des certificats de réduction des émissions restent visibles dans le registre de la Suisse.

L'al. 4 reprend une exigence de l'accord avec l'UE (annexe I, partie C), selon laquelle tous les comptes actifs doivent être vérifiés par l'OFEV au moins une fois tous les trois ans. Si les informations fournies ne sont plus complètes, à jour, exactes et véridiques, l'OFEV demande aux titulaires de comptes concernés de déclarer les éventuels changements.

#### *Art. 64 Blocage et fermeture d'un compte*

Désormais, l'OFEV peut également fermer les comptes dont les titulaires ou les utilisateurs contreviennent depuis au moins un an aux prescriptions du Registre (al. 2, let. b) ou pour lesquels les émoluments annuels de gestion du compte n'ont plus été payés depuis plus d'un an (al. 2, let. c).

---

<sup>12</sup> Règlement (UE) n° 389/2013 de la Commission du 2 mai 2013 établissant un registre de l'Union conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et aux décisions n° 280/2004/CE et n° 406/2009/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les règlements (UE) n° 920/2010 et (UE) n° 1193/2011 de la Commission, JO L 122 du 3.5.2013, p. 1 ; modifié en dernier lieu par le règlement délégué (UE) 2019/1122, JO L 177 du 2.7.2019, p. 3.



L'al. 3 règle la fermeture des comptes présentant un solde positif. Puisque seuls peuvent être fermés des comptes vides, l'OFEV a désormais la possibilité d'enjoindre le titulaire d'un compte devant être fermé en application de l'al. 2 de transférer vers un autre compte, dans un délai de 40 jours ouvrables, les unités éventuellement conservées sur ce compte. Passé ce délai, l'OFEV peut annuler les unités concernées afin de pouvoir fermer le compte.

*Art. 65 Publication d'informations et protection des données*

L'OFEV peut publier sous forme électronique les données contenues dans le registre de la Suisse si elles ne compromettent ni le secret de fabrication ni le secret d'affaires. Dans l'Union européenne, les données de transaction sont publiées après un délai de trois ans ; elles comprennent des indications relatives aux titulaires de comptes, mais aucune indication concernant les numéros de comptes ni les types d'unités. Contrairement à la réglementation suisse, la réglementation européenne considère que les numéros de comptes ne sont pas publics. Jusqu'à présent, aucune donnée de transaction n'a été publiée en Suisse. Suite au couplage des deux SEQE et par souci de transparence, les données de transaction doivent désormais être publiées conformément à la réglementation européenne (annexe XIV, partie I, ch. 4, du règlement (UE) n° 389/2013<sup>13</sup>), y compris les numéros de comptes des titulaires de comptes inscrits dans le registre de la Suisse.

L'art. 65 dresse la liste exhaustive des données contenues dans le Registre. Elle est mise à jour afin de tenir compte des nouvelles dispositions du projet de modification. La let. d<sup>bis</sup> précise que certaines données historiques concernant les exploitants d'aéronefs qui, avant l'entrée en vigueur de l'accord, devaient remplir des obligations dans le cadre du SEQE de l'UE et qui, une fois l'accord entré en vigueur, seront administrés par la Suisse peuvent être transférées et publiées dans le registre suisse. Il s'agit de données liées au SEQE de l'UE qui portent sur la période d'échange actuelle 2013-2020 (émissions de CO<sub>2</sub> annuelles, quantités attribuées gratuitement, remise de droits d'émission) et qui sont actuellement publiées dans le registre de l'UE.

*Art. 66–69, 73–74, 74b, 75–76 et 78*

Le terme « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations », en procédant aux ajustements grammaticaux nécessaires.

*Art. 74a Imputation des attestations à l'objectif d'émission*

Le terme « entreprise » est remplacé par « requérant », en procédant aux ajustements grammaticaux nécessaires.

*Art. 79 Publication d'informations*

Le terme « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations ». Désormais, la let. a concerne également les exploitants d'installations CCF. Conformément à la nouvelle let. h, l'OFEV peut maintenant publier des informations sur les investissements réalisés par des exploitants d'installations CCF en vertu de l'art. 96a, al. 2, ou de l'art. 98a, al. 2, si elles ne compromettent ni le secret de fabrication ni le secret d'affaires. *Chapitre 6, art. 80 à 85*

Les articles 80 à 85 sont abrogés. Dans le cadre du couplage des SEQE de la Suisse et de l'UE, les centrales thermiques à combustibles fossiles sont intégrées dans le SEQE de la même manière que les autres installations, dans la mesure où les conditions requises sont remplies. Elles ne sont donc plus soumises à l'obligation de compenser.

---

<sup>13</sup> Règlement (UE) n° 389/2013 de la Commission du 2 mai 2013 établissant un registre de l'Union conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et aux décisions n° 280/2004/CE et n° 406/2009/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les règlements (UE) n° 920/2010 et (UE) n° 1193/2011 de la Commission, JO L 122 du 3.5.2013, p. 1 ; modifié en dernier lieu par le règlement délégué (UE) 2019/1122, JO L 177 du 2.7.2019, p. 3.

**Art. 91** *Respect de l'obligation de compenser*

Le délai indiqué à l'al. 1 est reporté au 31 décembre de l'année suivante pour des raisons liées à l'exécution.

**Art. 96** *Droit au remboursement*

L'al. 2, let. b, est abrogé. Les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles participant au SEQE relèvent désormais de la let. a et sont exemptés de la taxe sur le CO<sub>2</sub>. Pour ces exploitants, le remboursement de la taxe sur le CO<sub>2</sub> est réglementé à l'art. 96b.

**Art. 96a** *Remboursement pour les exploitants d'installations CCF ayant pris un engagement de réduction*

« Entreprise qui exploitent des installations CCF » est remplacé par « exploitant d'installations CCF », en procédant aux ajustements rédactionnels requis.

**Art. 96b** *Remboursement pour les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles*

Sur demande, les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles qui participent au SEQE peuvent obtenir, en partie, le remboursement de la taxe sur le CO<sub>2</sub> qu'ils ont payée (art. 17 de la loi sur le CO<sub>2</sub>). Le montant du remboursement dépend du montant de la taxe sur le CO<sub>2</sub> payée et du prix minimal (al. 1).

Afin de délimiter les centrales thermiques à combustibles fossiles par rapport à d'autres installations participant au SEQE, celles-ci sont définies à l'al. 2. Cette définition correspond largement à celle qui figure dans la loi sur le CO<sub>2</sub> (art. 22 à 25) et dans l'ordonnance sur le CO<sub>2</sub> (art. 80 à 85) dans leur version en vigueur, dans la partie portant sur la compensation des centrales thermiques à combustibles fossiles. Ainsi, sont réputées centrales thermiques à combustibles fossiles les installations qui produisent soit uniquement de l'électricité soit en même temps de l'électricité et de la chaleur, à partir d'énergies fossiles, dont la puissance totale est d'au moins 1 MW et le rendement total inférieur à 80 % (let. b) et qui vendent de l'électricité à des tiers (let. c). Les installations dont le rendement total est inférieur à 80 % sont considérées comme étant conçues essentiellement pour produire de l'électricité et relèvent donc de la définition d'une centrale thermique à combustible fossile. Comme jusqu'à présent, le respect du rendement total continue à être vérifié une seule fois et n'est plus contrôlé par la suite, dans la mesure où aucune modification majeure n'est apportée à l'installation. S'agissant des sites industriels dont les installations participent au SEQE, il faut partir du principe que leurs besoins en chaleur industrielle et que leurs installations sont conçues essentiellement pour produire de la chaleur.

Ne sont pas considérées comme des centrales thermiques à combustibles fossiles les installations qui sont exploitées sur un emplacement pendant moins de deux ans (p. ex. sur un chantier ou pour des essais) ou pendant moins de 50 heures par an (installations de secours) (let. d), l'exploitant devant apporter la preuve correspondante de manière crédible. Les installations utilisées exclusivement à des fins de recherche, de développement ou de mise à l'étude de procédés et produits nouveaux (let. e), ainsi que celles dont le but principal est l'élimination des déchets urbains et des déchets spéciaux au sens de l'art. 3, let. a et c, OLED<sup>14</sup> (let. f) ne sont pas non plus considérées comme des centrales thermiques à combustibles fossiles.

Puisque les nouvelles dispositions concernent exclusivement les nouvelles centrales et celles soumises jusque-là à l'obligation de compenser, il est précisé à la let. a qu'en vertu des modifications proposées, la centrale doit désormais participer au SEQE. Cela est justifié par le fait que le respect du rendement total est vérifié une fois dans le cadre de l'obligation de compenser, et n'est plus contrôlé par la suite. De cette manière, on peut exclure le fait que les installations qui n'étaient pas considérées par le passé comme des centrales thermiques à combustibles fossiles le soient sur la base d'une nouvelle évaluation pour la dernière année de la période d'engagement.

---

<sup>14</sup> RS 814.600

Pour les centrales thermiques à combustibles fossiles couvertes par le SEQE, le remboursement de la taxe sur le CO<sub>2</sub> n'est effectué que dans la mesure où celle-ci dépasse un prix minimal. Selon l'art. 17 de la loi sur le CO<sub>2</sub>, ce prix se fonde sur la valeur moyenne des coûts externes moins les coûts de l'enchère pour les droits d'émission remis. Les coûts externes sont les coûts qui ne sont pas couverts par ceux qui les génèrent mais qui sont assumés par la collectivité. Pour le calcul de la valeur moyenne des coûts externes, l'OFEV tient compte de l'état respectif des connaissances scientifiques (al. 3). Un arrêt du Tribunal fédéral de 2010 considère comme valable un montant de 90 francs pour les coûts climatiques externes<sup>15</sup>. Les coûts externes ayant tendance à évoluer à la hausse en raison de l'augmentation des dommages, il doit être tenu compte de l'état actuel des connaissances. La dernière étude de l'ARE évalue les coûts externes par tonne de CO<sub>2</sub> à 121,50 francs pour 2015<sup>16</sup>. Pour une taxe CO<sub>2</sub> de 96 francs et des coûts externes de 121,50 francs par tonne de CO<sub>2</sub>, le prix minimal serait de 111,50 francs si le prix des droits d'émission est fixé à 10 francs par tonne de CO<sub>2</sub>. Dans un tel cas, la taxe sur le CO<sub>2</sub> ne serait pas remboursée (l'exploitant paie 96 + 10 = 106 francs par tonne de CO<sub>2</sub>). Avec un prix des droits d'émission de 30 francs la tonne de CO<sub>2</sub>, le prix minimal serait de 91,50 francs. Dans ce cas, 4,50 francs de la taxe CO<sub>2</sub> seraient remboursés (l'exploitant paie 96 + 30 – 4,50 = 121,50 francs par tonne de CO<sub>2</sub>, soit les coûts externes chiffrés).

En vertu de l'art. 96b, les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles doivent présenter leur demande de remboursement à l'OFEV jusqu'au 30 juin. Si ce délai n'est pas respecté, le droit au remboursement s'éteint. Si la centrale thermique à combustible fossile se trouve sur le site d'une installation couverte par le SEQE, une demande de remboursement séparée pour les combustibles fossiles utilisés dans la centrale doit être remise. Les droits d'émission n'étant pas uniquement acquis aux enchères mais pouvant également être achetés par les négociants et autres participants au SEQE, les justificatifs relatifs aux prix payés pour l'acquisition des droits d'émission remis doivent être joints à chaque demande de remboursement. Après avoir contrôlé les données fournies, l'OFEV transmet la demande à l'Administration fédérale des douanes (AFD) qui procède au remboursement (al. 4). La procédure est identique dans le cas de demandes de remboursement mensuelles et de demandes de remboursement déposées avant la remise annuelle des droits d'émission correspondants. S'il s'avère par la suite que d'autres droits d'émission ou certificats de réduction des émissions ont été remis, le montant du remboursement correspondant doit être remboursé.

Si l'exploitant ne fournit pas de données pouvant être prouvées sur les montants acquittés, l'OFEV estime ceux-ci en tenant compte de l'origine des droits d'émission et des prix publics sur le marché secondaire, ainsi que des prix d'adjudication des dernières mises aux enchères. Le prix le plus bas est alors appliqué (al. 5). Les certificats de réduction des émissions remis ne sont pas pris en compte.

*Art. 98a, 98b, 98c et 104, al. 2 let. a*

« Entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations », en procédant aux ajustements rédactionnels requis.

*Art. 104 Droit aux contributions globales*

Dans l'al. 2, let. a, la notion d'entreprise est remplacée par celle d'exploitant d'installations, et les adaptations grammaticales requises ont été apportées.

*Art. 117 Exécution*

Le fonds de technologie facture 1000 francs pour enregistrer la demande, et les frais de conclusion du contrat s'élève à 2000 francs. L'expérience montre toutefois qu'il est difficile d'estimer par avance avec fiabilité la charge de travail occasionnée par le traitement d'une demande. La précision apportée à l'art. 117 met en œuvre une recommandation formulée par le CDF. Par ailleurs, les émoluments forfaitaires

---

<sup>15</sup> BGE 136 II 337 E. 6.3 S. 355

<sup>16</sup> Office fédéral du développement territorial (2018) : *Coûts et bénéfices externes des transports en Suisse. Transports par la route et le rail, par avion et par bateau.*

taires qui s'élèvent ainsi à 3000 francs au total pour l'enregistrement de la demande et pour la conclusion du contrat sont désormais inscrits dans l'annexe de l'ordonnance du 3 juin 2005 sur les émoluments de l'Office fédéral de l'environnement<sup>17</sup>. Les émoluments annuels liés au cautionnement sur toute sa durée sont conservés (au maximum 0,9 % du montant de la caution).

#### *Art. 130 Autorités d'exécution*

L'al. 1 est complété par un renvoi à l'annexe 14, qui régleme l'exécution dans le domaine de l'aviation. En outre, l'al. 7 indique que l'OFAC soutient l'OFEV dans l'application des dispositions qui s'appliquent pour les exploitants d'aéronefs.

#### *Art. 131 Inventaire des gaz à effet de serre*

L'obligation de compenser pour les installations thermiques à combustibles fossiles a été supprimée dans la loi sur le CO<sub>2</sub>. Ainsi, la réglementation actuelle, qui prévoit que les émissions de CO<sub>2</sub> issues de ces installations ne sont pas prises en compte lors de l'examen de l'atteinte de l'objectif de réduction, est remplacée (al. 2) par une disposition qui régleme l'imputation des droits d'émission européens à l'objectif de réduction des émissions en Suisse, en application de l'art. 3, al. 3<sup>bis</sup>, de la révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>. Les nouvelles dispositions s'appuient sur un rapport de l'OFEV à l'intention de la Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et de l'énergie du Conseil national (CEATE-N)<sup>18</sup>. Les droits d'émission européens remis par les exploitants d'installations suisses ne sont pris en compte que si les émissions de l'ensemble des installations suisses couvertes par le SEQE sont supérieures à la quantité totale de droits d'émission suisses (let. a) et si, dans un même temps, l'objectif de réduction en vertu de la loi sur le CO<sub>2</sub> ne peut être atteint autrement (let. b). La date de création des droits d'émission européens pris en compte ne peut être déterminée car le numéro de série de ces derniers n'indique que la période durant laquelle ils ont été créés (actuellement 2013-2020). Cette situation est liée aux modalités budgétaires des deux SEQE ; il en va de même pour les droits d'émission suisses. La date de création des droits d'émission utilisés pour couvrir les émissions de 2020 n'est donc pas pertinente pour l'atteinte de l'objectif.

L'al. 3 régleme la quantité de droits d'émission européens qui peut être imputée à l'objectif national. Dans la mesure où les conditions de l'al. 2 sont satisfaites, les droits d'émission européens pris en compte dans l'objectif sont ceux qui sont supérieurs aux quantités définies à l'al. 2. Étant donné que les exploitants d'installations en Suisse peuvent continuer, de manière limitée, à couvrir leurs émissions par des certificats étrangers de réduction des émissions, les certificats remis doivent être déduits des émissions excédentaires citées. Cette réglementation ne permet toutefois pas de compenser les émissions des secteurs hors SEQE ; elle ne peut pas non plus entraîner de dépassement de l'objectif général. Dans son rapport relatif à l'objectif national, l'OFEV doit attester séparément une éventuelle prise en compte de droits d'émission européens. Si, dans l'exemple mentionné à l'al. 2, les droits d'émission européens portant sur les émissions dépassant le plafond suisse n'étaient pas pris en compte lors de l'évaluation de l'atteinte de l'objectif national, ces émissions supplémentaires du secteur couvert par le SEQE devraient être compensées par des mesures nationales supplémentaires dans d'autres secteurs allant au-delà des mesures prévues par l'actuelle loi sur le CO<sub>2</sub>.

L'al. 4 définit la quantité totale des droits d'émission suisses disponibles. Celle-ci comprend, d'une part, les droits d'émission suisses attribués pour les installations dans le cadre du *cap* (quantité maximale disponible) et, d'autre part, les droits d'émission qui n'ont pas été utilisés au cours de la période 2008–2012 et qui ont donc été reportés sur la période 2013–2020 par les exploitants d'installations.

#### *Art. 133 Contrôles et obligation de renseigner*

En raison des nouvelles dispositions concernant les exploitants d'aéronefs, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « participant au SEQE ». Ainsi, les exploitants d'aéronefs sont eux aussi soumis aux contrôles des autorités d'exécution et à l'obligation de renseigner. À l'al. 1, « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations ».

---

<sup>17</sup> RS 814.014

<sup>18</sup> *Prise en compte des droits d'émission européens pour remplir l'objectif national de la Suisse*, Rapport à l'intention de la CEATE-N du 9 février 2018. Téléchargeable à l'adresse [www.bafu.admin.ch](http://www.bafu.admin.ch) > Thèmes > Climat > Bases légales > Révision totale de la loi sur le CO<sub>2</sub> > Rapports au parlement.

*Art. 134, al. 1, 3 et 4*

L'al. 1, let. e, précise désormais que l'OFAC transmet à l'OFEV les données nécessaires pour le contrôle de l'obligation de participer au SEQE des exploitants d'aéronefs. Il transmet également les données nécessaires au contrôle des plans de suivi et des rapports de suivi des exploitants d'aéronefs.

L'al. 3 précise que l'OFEV propose aux Archives fédérales, conformément à la loi sur l'archivage (LAR), les données personnelles dont il n'a plus besoin en vue de leur conservation, et que les données jugées sans valeur par les Archives fédérales sont détruites.

*Art. 134a Coordination avec l'Union européenne*

Le nouvel art. 134a est fondé sur l'art. 11 de l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE, qui prévoit que la Suisse et l'UE coordonnent leurs efforts, et se soutiennent donc mutuellement, afin de garantir l'application de l'accord et l'intégrité des marchés de CO<sub>2</sub> ainsi couplés, et pour éviter des fuites de carbone et des distorsions de concurrence. En vertu de l'accord, une telle coordination doit aussi s'effectuer à travers un échange d'informations. L'art. 134a du présent projet de révision attribue explicitement ces tâches à l'OFEV. Les informations qui doivent ainsi être échangées peuvent concerner par exemple des données de transaction issues du registre des échanges de quotas d'émission en cas de soupçon d'activité criminelle. De telles données sont transmises dans la mesure où ni le secret de fabrication ni le secret d'affaires ne sont compromis, sont rendues anonymes lorsque cela est nécessaire, et sont classées et traitées conformément aux niveaux de sensibilité définis à l'art. 9 de l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE.

*Art. 135 Adaptation des annexes*

Le nouvel al. c<sup>1er</sup> précise que l'annexe 6, qui fixe les exploitants d'installations tenus de participer au SEQE, peut être adaptée par le DETEC en cas de modification d'une réglementation internationale. Cela peut être le cas en particulier si de nouvelles catégories d'installations sont rattachées aux SEQE couplés, ou sont supprimées de ceux-ci.

De la même manière, le nouvel al. f précise que l'annexe 14, qui définit l'autorité compétente pour les exploitants d'aéronefs, peut être modifiée par le DETEC lorsque la liste de l'UE en vigueur est modifiée.

*Art. 135a Approbation de décisions de portée secondaire*

Les art. 12 et 13 de l'accord avec l'UE prévoient que celui-ci soit géré par un comité mixte composé de représentants de la Suisse et de l'UE. Comme dans le cadre d'autres accords avec l'UE, la délégation suisse du comité mixte est composée de collaborateurs de l'administration fédérale. En fonction de leur contenu et de leur portée, les décisions prises par le comité mixte de l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE doivent d'abord être mises en consultation pour permettre aux milieux concernés de donner leur avis, puis approuvées. Les décisions de grande portée (p. ex. celles qui entraînent des modifications de lois) doivent être approuvées par le Parlement, et les décisions de portée mineure (p. ex. celles qui entraînent des modifications d'ordonnances) peuvent être approuvées par le Conseil fédéral. Dans le cadre de l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE, le comité mixte est amené régulièrement à prendre des décisions de portée mineure qui concernent des questions d'ordre administratif ou technique, ainsi que des décisions de portée secondaire (p. ex. adaptation des annexes aux bases légales préalablement modifiées des parties, accords techniques relatifs au fonctionnement du registre des échanges de quotas d'émission).

En vertu de l'art. 48a, al. 1, de la loi du 21 mars 1997 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration<sup>19</sup>, le Conseil fédéral peut déléguer à un département la compétence de conclure un traité international ; concernant les contrats de portée mineure, il peut déléguer cette compétence à un groupement ou à un office. Conformément à cette disposition, le nouvel art. 135a attribue la délégation des compétences au DETEC s'agissant de l'approbation de décisions relatives à des questions d'ordre administratif ou technique, qui sont de portée mineure, mais aussi de portée secondaire (cf. exemples

---

<sup>19</sup> RS 172.010.

susmentionnés). Cela décharge le Conseil fédéral et raccourcit la procédure d'approbation pour les décisions correspondantes. Les autres décisions de portée mineure doivent toujours être approuvées par le Conseil fédéral ou le Parlement (p. ex. celles qui entraînent des modifications d'ordonnances) en tenant compte des procédures de consultation usuelles.

*Art. 138 Conversion des droits d'émission non utilisés*

À l'al. 1, let. a et b, et à l'al. 2, « entreprise » et « entreprise couvertes par le SEQE » sont remplacés par « exploitant d'installations ».

*Art. 139 Report des certificats de réduction des émissions non utilisés de la période allant de 2008 à 2012*

La mention explicite des exploitants de centrales à l'al. 1 est supprimée étant donné que ceux-ci appartiennent désormais à la catégorie des exploitants d'installations participant au SEQE, dans la mesure où les conditions requises sont remplies. Aux al. 1 et 4, « entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations ».

*Art. 142a Délai pour la déclaration d'un siège social ou d'un domicile pour les comptes non-exploitants*

Pour des raisons historiques, il existe encore des titulaires de comptes non-exploitants dont le siège social ou le domicile se situe en dehors de la Suisse ou de l'EEE. Ces titulaires doivent désigner un siège social ou un domicile en Suisse ou dans l'EEE dans un délai de 12 mois suivant l'entrée en vigueur de l'ordonnance, sans quoi l'OFEV pourra fermer les comptes concernés en application de l'art. 64.

*Art. 145 Centrales au bénéfice d'une autorisation entrée en force*

L'article est abrogé, les centrales étant couvertes par le SEQE à partir d'une certaine puissance calorifique de combustion.

*Annexe 3a Exigences relatives au calcul des réductions d'émissions et au plan de suivi concernant les projets et les programmes en relation avec un réseau de chauffage à distance*

Des corrections d'ordre rédactionnel et des précisions ont été apportées au texte.

*Annexe 6 Exploitants d'installations tenus de participer au SEQE*

« Entreprise » est remplacé par « exploitant d'installations », et l'adjectif « fixe » est supprimé.

*Annexe 8 Calcul de la quantité maximale de droits d'émission disponibles dans le SEQE pour les exploitants d'installations*

Afin de faire la distinction avec le secteur de l'aviation, « exploitants d'installations » a été ajouté dans le titre de l'annexe. Au ch. 1, « entreprises couvertes par le SEQE » est remplacé par « exploitants d'installations », et l'adjectif « fixe » est supprimé.

Le ch. 2 est abrogé, les centrales thermiques à combustibles fossiles étant désormais elles aussi couvertes par le SEQE, dans la mesure où les conditions requises sont remplies. Ainsi, elles sont elles aussi concernées par la quantité maximale de droits d'émission disponibles conformément au ch. 1. Le nouvel art. 18, al. 2, de la révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub> prévoit la possibilité d'adapter la quantité disponible de droits d'émission pour les catégories d'installations exemptées de l'obligation de participer au SEQE, pour les nouvelles catégories d'installations, de même qu'en cas de modification des réglementations internationales comparables. Dans ce cas, la quantité de droits d'émission disponibles pour les installations est calculée conformément au ch. 1 et adaptée à partir de l'année concernée.

*Annexe 9 Calcul des droits d'émission attribués à titre gratuit aux exploitants d'installations participant au SEQE*

Afin de faire la distinction avec le secteur de l'aviation, « exploitants d'installations » a été ajouté dans le titre. La réglementation actuelle qui, au ch. 1.5, indique qu'aucun droit d'émission n'est attribué à titre

gratuit pour la production d'électricité a été repris dans la révision partielle de la loi sur le CO<sub>2</sub>. Le ch. 1.5 précise désormais l'exception selon laquelle l'utilisation efficace des gaz résiduels est prise en compte dans l'attribution à titre gratuit. Toutefois, cela ne s'applique que pour les émissions générées dans le cadre de l'utilisation des gaz résiduels, qui sont plus élevées que dans le cadre de l'utilisation de gaz naturel en tant que carburant de référence.

Aux ch. 3.2, « entreprise couverte par le SEQE » est remplacé par « exploitant d'installations », et au ch. 4.1, « entreprises » est remplacé par « installations ».

### *Annexe 13 Exploitants d'aéronefs tenus de participer au SEQE*

Conformément à l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE, les exploitants d'aéronefs sont tenus de participer au SEQE s'ils effectuent des vols intérieurs en Suisse (ch. 1, let. a) ou des vols au départ de la Suisse à destination d'États membres de l'EEE (ch. 1, let. b).

Pour des raisons administratives, certains vols sont exemptés de l'obligation de participer au SEQE en raison de la faible proportion d'émissions de CO<sub>2</sub> qu'ils génèrent dans le secteur de l'aviation (ch. 2, let. a à i). Les vols au départ de la Suisse à destination d'un aéroport situé dans une région ultrapériphérique au sens de l'art. 349 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne ne sont eux non plus pas soumis à l'obligation (ch. 2, let. l). Ces dispositions se basent sur les exceptions en vigueur au sein du SEQE de l'UE.

Les valeurs seuils indiquées aux let. j et k ne s'appliquent que si l'exploitant n'est pas tenu de participer au SEQE de l'UE (ch. 3). Dans le cas contraire, l'obligation de participer au SEQE de la Suisse s'applique aussi pour l'ensemble des vols définis au ch. 1, à moins que les exceptions mentionnées au ch. 2, let. a à i et let. l s'appliquent.

Ne sont pris en compte pour la détermination des valeurs seuils en vigueur pour les émissions totales de CO<sub>2</sub> et le nombre de vols au sens du ch. 2, let. j et k, que les vols qui entrent dans le champ d'application des ch. 1 et 2. Lorsque les vols d'un exploitant dépassent les valeurs seuils d'exemption définies au ch. 2, let. j et k, tous les vols d'un exploitant sont soumis à l'obligation de participer, à moins qu'ils relèvent des exceptions énoncées au ch. 2, let. a à i et let. l.

S'agissant de l'exception prévue à la let. j, l'aspect commercial concerne l'exploitant et non les vols en question. Cela signifie notamment que les vols relevant du SEQE et effectués par un exploitant commercial doivent être pris en compte pour décider si ledit exploitant se situe au-dessus ou au-dessous des valeurs seuils d'exemption, même s'ils ne sont pas effectués contre rémunération.

L'exception mentionnée à la let. l concernant les vols au départ de la Suisse à destination d'une région ultrapériphérique (outre-mer) se fonde sur une disposition relative à l'exclusion temporaire du SEQE de l'UE (article 28 bis, paragraphe 1, lettre b, de la directive 2003/87/CE) et garantit, en conformité avec l'accord, une égalité de traitement avec les vols entre la Suisse et ces régions. À ce jour, les régions concernées sont les suivantes : Guadeloupe, Guyane française, Martinique, Mayotte, Réunion, Saint-Martin (France) ; Açores, Madère (Portugal) ; îles Canaries (Espagne).

Les vols réalisés par un exploitant commercial d'aéronefs qui effectue moins de 243 vols par période, pendant trois périodes consécutives de quatre mois chacune, sont exemptés de l'obligation de participer au SEQE. Les périodes de quatre mois sont les suivantes : de janvier à avril, de mai à août, et de septembre à décembre. C'est l'heure locale de départ des vols qui détermine quelle période de quatre mois doit être prise en compte pour décider si l'exploitant aérien se situe au-dessus ou au-dessous des valeurs seuils d'exemption (ch. 4).

### *Annexe 14 Autorité compétente pour les participants au SEQE*

L'OFEV reste l'autorité compétente pour les exploitants d'installations participant au SEQE (ch. 1).

Concernant les exploitants d'aéronefs, l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE définit les exploitants placés sous la responsabilité de l'OFEV. Il s'agit des exploitants tenus de participer au SEQE de la Suisse, de l'UE, ou aux deux, dans la mesure où ils sont titulaires d'une licence d'exploitation en

cours de validité délivrée par la Suisse. Cela inclut les exploitants commerciaux. Par ailleurs, les exploitants dont les émissions de CO<sub>2</sub> générées dans les SEQE couplés sont essentiellement attribuées à la Suisse sont soumis à l'autorité de l'OFEV ; il peut s'agir d'exploitants suisses non-commerciaux ou d'exploitants étrangers. Les autres exploitants d'aéronefs relevant du SEQE de la Suisse sont placés sous la responsabilité d'une autorité compétente au sein de l'EEE (cf. ch. 2.2 et 2.3).

L'autorité compétente pour les exploitants d'aéronefs tenus de participer aux SEQE couplés est indiquée dans une liste actualisée chaque année, qui précise les États responsables. À compter de l'entrée en vigueur de l'accord, cette liste mentionnera également la Suisse en tant qu'État responsable, ainsi que les exploitants d'aéronefs placés sous sa responsabilité. L'annexe 14 fait référence à cette liste (ch. 2.1). Elle se base sur la version en vigueur du règlement (CE) n°748/2009<sup>20</sup>. Si ce règlement est modifié, le DETEC procédera à l'adaptation requise de la référence, conformément à l'art. 135, let. e<sup>bis</sup>.

#### *Annexe 15 Calcul de la quantité maximale de droits d'émission disponibles et de la quantité de droits d'émission attribués chaque année à titre gratuit pour les aéronefs*

L'annexe 15 précise, en conformité avec l'accord avec l'UE sur le couplage des SEQE (annexe I, partie B), la manière dont est calculée la quantité maximale de droits d'émissions disponibles pour les aéronefs en 2020 (*cap de l'aviation*) (ch. 2). Le calcul se base sur la somme des tonnes-kilomètres déclarées par chaque exploitant d'aéronefs en 2018. Cette somme est multipliée par le référentiel de 0,642 droit d'émission pour 1000 tonnes-kilomètres. Ce référentiel est précisé au ch. 1 et est identique à celui en vigueur dans le SEQE de l'UE. La quantité de droits d'émission obtenue correspond à 82 % du *cap de l'aviation*. La quantité de droits d'émission pour les aéronefs rapportée à 100 % correspond ainsi à la quantité maximale disponible pour l'année 2020.

Cette quantité est utilisée comme suit (ch. 3) : 82 % sont attribués à titre gratuit aux exploitants d'aéronefs, 15 % sont gardés en réserve pour les enchères, et 3 % sont gardés en réserve pour les nouveaux exploitants d'aéronefs et ceux à forte croissance. La collecte des tonnes-kilomètres ayant été effectuée en 2018, les données collectées sont suffisamment actuelles pour être utilisées comme base pour l'attribution à titre gratuit. Cette réserve n'est donc pas nécessaire pour 2020 ; conformément à une exigence de l'accord avec l'UE, elle est supprimée (ch. 5).

Le ch. 4 précise la manière dont est calculée pour chaque exploitant d'aéronefs la quantité de droits d'émission attribuée à titre gratuit : Le calcul se base sur les tonnes-kilomètres déclarées par chaque exploitant d'aéronefs en 2018. Celles-ci sont multipliées par le référentiel indiqué au ch. 1, permettant ainsi d'obtenir la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit à chaque exploitant d'aéronefs.

#### *Annexe 16 Exigences relatives au plan de suivi*

Les exigences actuellement définies à l'art. 51, al. 3, relatives au plan de suivi remis par les exploitants d'installations sont désormais fixées à l'annexe 16, ch. 1.

Les exigences relatives au plan de suivi remis par les exploitants d'aéronefs sont quant à elles énumérées au ch. 2. Elles précisent notamment que le recensement des données doit être complet, et précis. Le plan de suivi doit permettre d'identifier clairement l'exploitant d'aéronefs ainsi que les aéronefs utilisés, et décrire une méthode garantissant le recensement complet des aéronefs et des vols qui entrent dans le champ d'application de l'ordonnance. Il doit en outre comporter une description de la méthode utilisée pour déterminer les émissions de CO<sub>2</sub>.

Les exploitants d'aéronefs qui génèrent plus de 25 000 tonnes de CO<sub>2</sub> par an doivent aussi mentionner la manière dont ils surveillent la consommation de carburant de chaque aéronef. Les méthodes de mesure de la consommation de carburant autorisées ici sont les mêmes que celles autorisées dans le SEQE de l'UE. Les exploitants doivent également décrire une méthode permettant de remédier aux

---

<sup>20</sup> Règlement (CE) n° 748/2009 de la Commission du 5 août 2009 concernant la liste des exploitants d'aéronefs ayant exercé une activité aérienne visée à l'annexe I de la directive 2003/87/CE à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2006 et précisant l'État membre responsable de chaque exploitant d'aéronefs, JO L 219 du 22.8.2009, p. 1 ; modifié en dernier lieu par le règlement (UE) 2018/336, JO L 70 du 13.3.2018, p. 1.



déficits de données. Le ch. 2.4 précise aussi que si le statut de l'exploitant d'aéronefs change et celui-ci est désormais qualifié en tant que petit émetteur, le plan de suivi doit être à nouveau soumis à l'OFEV pour contrôle.

Le mode de calcul des émissions de CO<sub>2</sub> des vols couverts par le SEQE est précisé au ch. 3. Les émissions de CO<sub>2</sub> sont déterminées à partir de la quantité de carburant consommée, multipliée par le facteur d'émission utilisé pour le carburant concerné. Les facteurs d'émission à utiliser, exprimés en tonnes de CO<sub>2</sub> par tonne de carburant [t CO<sub>2</sub>/t carburant], sont les suivants :

- pour le kérosène : Jet A-1 et Jet A : 3,15
- pour Jet B : 3,10
- pour l'essence pour avions (AVGAS) : 3,10

Afin de garantir la compatibilité des deux systèmes, les facteurs d'émission utilisés dans le SEQE de la Suisse sont les mêmes que ceux utilisés dans le SEQE de l'UE.

Conformément aux dispositions en vigueur pour le SEQE de l'UE, les exploitants d'aéronefs peuvent, sous certaines conditions, prendre en compte l'utilisation de carburants produits à partir de la biomasse. La part du biocarburant utilisé est calculée avec un facteur d'émission de zéro tonne de CO<sub>2</sub> par tonne de carburant, dans la mesure où la biomasse satisfait les critères de durabilité définis à l'art. 17 de la directive 2009/28/CE<sup>21</sup> (directive sur les énergies renouvelables). Un justificatif correspondant doit être apporté par l'exploitant d'aéronefs. L'application de ces critères de durabilité fixés dans le droit européen permet aux exploitants d'aéronefs de prendre en compte les carburants produits à partir de la biomasse dans le SEQE de la Suisse et dans le SEQE de l'UE dans les mêmes conditions. Toutefois, jusqu'à présent, seules des quantités négligeables de biocarburants ont été prises en compte dans le SEQE de l'UE, probablement pour des raisons économiques. Les bases légales en vigueur en Suisse concernant les exigences écologiques et sociales posées aux carburants produits à partir de la biomasse font actuellement l'objet d'une révision. Dans le cadre de celle-ci, la question de savoir dans quelle mesure ces exigences devront être appliquées dans le cadre du SEQE de la Suisse à partir de 2021 est examinée.

#### *Annexe 17 Exigences relatives au rapport de suivi*

Les exigences actuellement définies à l'art. 52, al. 1, let. a à d, et al. 2, relatives au rapport de suivi remis par les exploitants d'installations sont désormais fixées à l'annexe 17, ch. 1.

Les exigences minimales relatives au rapport de suivi des exploitants d'aéronefs sont fixées au ch. 2. Étant donné que les exploitants d'aéronefs ne doivent s'adresser qu'à une seule autorité (« guichet unique » constitué par l'OFEV ou l'autorité étrangère compétente selon l'annexe 14), qui gère leurs obligations dans les deux SEQE, le rapport de suivi doit contenir des données à la fois pour le SEQE de la Suisse et pour le SEQE de l'UE. Les exigences minimales portent sur les données permettant d'identifier l'exploitant d'aéronefs et l'organisme de vérification. Les petits émetteurs ne sont pas tenus de fournir des données permettant d'identifier l'organisme de vérification lorsqu'ils sont dispensés de l'obligation de vérification en vertu de l'art. 52, al. 5. Parmi les autres données devant être fournies dans le rapport figurent la motivation d'éventuels écarts par rapport au plan de suivi de base, une liste des aéronefs utilisés, et le nombre total de vols soumis au SEQE. Pour chacun des types de carburant faisant l'objet d'un calcul des émissions de CO<sub>2</sub>, le facteur d'émission et la consommation doivent être indiqués. La somme des émissions de CO<sub>2</sub> des vols soumis à l'obligation de collecter des données doit être ventilée en fonction des États de départ et d'arrivée ainsi que du SEQE concerné. Les déficits de données doivent être décrits et comblés par des données de remplacement ; la méthode utilisée pour déterminer les émissions de CO<sub>2</sub> sur la base de ces données de remplacement doit aussi être précisée. Pour chaque paire d'aérodromes (lieu de décollage et d'atterrissage), le code OACI des deux aéro-

---

<sup>21</sup> Directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE, JO L 140 du 5.6.2009, p. 16 ; modifié en dernier lieu par la directive (UE) 2015/1513, JO L 239 du 15.9.2015, p. 1.

dromes, le nombre de vols pour lesquels des données doivent être collectées, et les émissions annuelles découlant de ces derniers doivent être mentionnées. Conformément au ch. 2.2, les petits émetteurs qui effectuent moins de 243 vols par période pendant trois périodes consécutives de quatre mois et les exploitants d'aéronefs qui réalisent des vols dont les émissions annuelles totales sont inférieures à 25 000 tonnes de CO<sub>2</sub> par an (article 54, paragraphe 1 du règlement (UE) n°601/2012) peuvent, en vertu de l'article 54, paragraphe 2, dudit règlement, estimer leur consommation de carburant au moyen d'instruments destinés aux petits émetteurs. Ces instruments comprennent des outils mis en œuvre par Eurocontrol ou par une autre organisation compétente et doivent avoir été approuvés au préalable par la Commission européenne. À ce jour, l'outil d'Eurocontrol remplit cette exigence.

#### *Annexe 18 Vérification des rapports de suivi remis par les exploitants d'aéronefs et exigences à satisfaire par l'organisme de vérification*

L'annexe 18 règle les obligations des exploitants d'aéronefs et des organismes de vérification, relatives à la vérification des rapports de suivi. Conformément aux dispositions en vigueur pour le SEQE de l'UE, l'organisme de vérification doit être accrédité. Pour l'heure, il n'existe pas de procédure d'accréditation en Suisse ; les entreprises suisses peuvent toutefois obtenir une accréditation dans l'UE. Actuellement, il existe une cinquantaine d'entreprises accréditées dans l'UE susceptibles d'être mandatées pour la vérification des rapports de suivi. L'organisme de vérification doit entre autres s'assurer que l'ensemble des vols relevant du champ d'application de la présente ordonnance sont pris en compte.

#### **4 Conséquences pour la Confédération, les cantons, l'économie et l'environnement**

Les conséquences du couplage des SEQE de la Suisse et de l'UE ont déjà été présentées en détail dans le message concernant l'approbation de l'accord et sa mise en œuvre (modification de la loi sur le CO<sub>2</sub>). La modification de l'ordonnance sur le CO<sub>2</sub> n'entraîne pas de conséquences supplémentaires pour la Confédération, les cantons et l'environnement.

Le remboursement partiel de la taxe sur le CO<sub>2</sub> pour les centrales thermiques à combustibles fossiles souhaité par le Parlement (art. 17, al. 2, de la loi sur le CO<sub>2</sub> partiellement révisée) implique que les exploitants d'éventuelles nouvelles centrales thermiques à combustibles fossiles devront continuer de s'attendre à des coûts supplémentaires par rapport à leurs concurrents européens. Ces exploitants doivent dorénavant payer la taxe sur le CO<sub>2</sub> pour chaque tonne de CO<sub>2</sub> émise (96 francs par tonne de CO<sub>2</sub>, état octobre 2019) et acheter un droit d'émission (environ 25 euros dans le SEQE de l'UE, état octobre 2019). La différence par rapport aux coûts externes n'est remboursée que si la somme des coûts supplémentaires dépasse les coûts externes moyens des émissions de CO<sub>2</sub> de ces centrales. Un arrêt du Tribunal fédéral de 2010 considère comme valable un montant de 90 francs pour les coûts climatiques externes<sup>22</sup>. La dernière étude de l'ARE évalue les coûts externes à 121,50 francs par tonne de CO<sub>2</sub> pour 2015<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> ATF 136 II 337 consid. 6.3 p. 355

<sup>23</sup> Office fédéral du développement territorial (2018) : *Coûts et bénéfices externes des transports en Suisse. Transports par la route et le rail, par avion et par bateau.*

### Liste des abréviations

CO <sub>2</sub>	Dioxyde de carbone
CORSIA	<i>Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation</i> , programme de compensation et de réduction du carbone pour l'aviation civile internationale
EEE	Espace économique européen
éq.-CO <sub>2</sub>	Équivalent de dioxyde de carbone (dénominateur permettant de restituer les différents potentiels de réchauffement des divers gaz à effet de serre)
Eurocontrol	<i>Organisation européenne pour la sécurité de la navigation aérienne</i> (organisation internationale dont la vocation est de coordonner de manière centralisée la gestion de la navigation aérienne en Europe)
OACI	<i>Organisation de l'aviation civile internationale</i> (organisation spéciale des Nations Unies)
PIB	Produit intérieur brut
SARPs	<i>Standards and Recommended Practices</i> , normes et pratiques recommandées (annexes à la Convention de Chicago <sup>24</sup> )
SEQE	Système d'échange de quotas d'émission

---

<sup>24</sup> RS 0.748.0