

Dieser Text ist eine provisorische Fassung.  
Massgebend ist die definitive Fassung, welche unter  
[www.bundesrecht.admin.ch](http://www.bundesrecht.admin.ch) veröffentlicht werden wird.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS

**Bundesamt für Sport BASPO**  
Direktion

---

# **Erläuterungen zur Teilrevision SpoFöV, VSpoFöP, J+S-V- BASPO und IBSV**

---

(Stand Juni 2019; Version für Vernehmlassung)

## 1. Ausgangslage

Das Bundesamt für Sport BASPO hat seine Fördertätigkeit an den laufenden Entwicklungen des Sports auszurichten. Entsprechend sind auch die seiner Tätigkeit zugrundeliegenden gesetzlichen Grundlagen regelmässig zu überprüfen und gegebenenfalls anzupassen. Aktuell besteht in verschiedenen Bereichen des BASPO Anpassungsbedarf, namentlich bei der Eidgenössische Hochschule für Sport, dem Programm Jugend und Sport und den Nationalen Sportzentren. Die Änderungen betreffen die Sportförderungsverordnung (SpoFöV, SR 415.01), die Verordnung des VBS über Sportförderungsprogramme und -projekte (VSpoFöP, SR 415.011), die Verordnung des BASPO über «Jugend und Sport» (J+S-V-BASPO, SR 415.011.2) und die Verordnung über die Informationssysteme des Bundes im Bereich Sport (IBSV, SR 415.11).

## 2. Grundzüge der Vorlage

### 2.1 Programm Jugend und Sport (J+S)

Das Programm Jugend und Sport (J+S) muss für allgemeine gesellschaftliche Entwicklungen offen sein. Es ist daher einem laufenden Wandel unterworfen, was die regelmässige Nachführung und Anpassung der Rechtsgrundlagen erforderlich macht:

- Nach Annahme der Motion 17.3605 «Aufhebung des Moratoriums für neue "Jugend und Sport"-Sportarten» wurden sowohl die inhaltlichen Voraussetzungen, als auch die Prozesse hinsichtlich der künftigen Aufnahme neuer Sportarten überprüft. Ebenfalls wurde die Aufteilung von J+S-Sportarten in verschiedene Disziplinen kritisch hinterfragt. Letzteres auch vor dem Hintergrund des laufenden Projekts für eine neue nationale Datenbank für Sport (NDS). Dieses Projekt führt auch dazu, dass Prozesse bezüglich Zulassung von neuen Organisationen zum Programm und die Bewilligung zur Durchführung einzelner J+S-Kurse und -Lager angepasst werden sollen.
- Das BASPO unterstützt nationale Sportverbände gestützt auf Artikel 4 Sportförderungsgesetz (SpoFöG, SR 415.0) u.a. für ihre Bemühungen in der Ausbildung. Dies schliesst auch Basisleistungen für die J+S-Kaderbildung ein. Soweit J+S betreffend, sollen diese Leistungen nun einen neuen Anknüpfungspunkt innerhalb des Systems J+S erhalten, damit sie künftig auch für Jugendverbände, welche von Artikel 4 SpoFöG nicht erfasst sind, ausgerichtet werden können.
- Die bisher vorgesehenen Zusatzbeiträge für J+S-Kurse und -Lager mit Kindern oder Jugendlichen mit einer Behinderung haben wegen zu hoher Anforderungen - beziehungsweise zu geringem finanziellen Anreiz - kaum Wirkung entfaltet. Im Jahr 2017 wurden für nur gerade 2 Kurse und 3 Lager zusätzliche Beiträge beansprucht, dies bei einem Total von rund 69'000 Kursen und 7'700 Lagern. Die Anforderungen zur Ausrichtung von Zusatzbeiträgen sollen daher gelockert und die möglichen Beiträge erhöht werden, damit mehr Organisatoren ermutigt werden, Kurse und Lager durchzuführen, in die Kinder und Jugendliche mit einer Behinderung integriert werden.
- Stärker gefördert werden soll die Nutzung des öffentlichen Verkehrs beim Besuch von J+S-Aus- und Weiterbildungskursen durch eine vollständige Kostenübernahme der entsprechenden Transportkosten.
- Und schliesslich sollen Sportlager künftig stärker als bisher gefördert werden können. Schul- und Sportlager stellen für Kinder und Jugendliche wesentliche Erlebnisse im Rahmen ihrer Entwicklung und Sozialisation dar. Im Rahmen von Diskussionen zu einer Entscheidung des Bundesgerichts bezüglich Umfang des von den Eltern zu leistenden Beitrags an Schullager, ist die Bedeutung von Lagern erneut hervorgehoben worden. Es

soll daher die Möglichkeit geschaffen werden, dass J+S-Lager generell besser unterstützt werden können. Von einer entsprechenden Beitragserhöhung wird das BASPO allerdings nur dann Gebrauch machen, wenn dies innerhalb der gesprochenen Förderkredite auch möglich ist.

## 2.2 Allgemeine Sport- und Bewegungsförderung

Der Bund setzt sich in vielfältiger Weise für die Sport- und Bewegungsförderung ein. Das Sportförderungsgesetz enthält in Artikel 3 eine Grundnorm für sein diesbezügliches Engagement sowie für die Ausrichtung von Finanzhilfen. Diese Norm lässt durch ihre offene Formulierung die Förderung unterschiedlichster Programme, Projekte oder Vorhaben zu. Wo diese Förderung eine gewisse Regelmässigkeit oder spezifische Zielgerichtetheit aufweist, soll sie, um dem Bestimmtheitsgebot zu genügen, rechtsatzmässig konkretisiert werden: Der Schweizerische Schulsporttag hat eine lange Tradition und es kommt ihm an der Schnittstelle zwischen obligatorischem Schulsport und dem freiwilligen sportlichen Engagement von Kindern und Jugendlichen eine wichtige Bedeutung zu. Mit einem regelmässigen Bundesbeitrag soll die Zukunft dieses Anlasses gesichert werden.

## 2.3 Aus- und Weiterbildung von Sportlehrpersonen

Artikel 13 Sportförderungsgesetz sieht die Möglichkeit vor, dass die Aus- und Weiterbildung von Sportlehrpersonen unterstützt werden kann. Ausführungsbestimmungen zu dieser Norm haben bisher gefehlt. Gestützt auf die Praxiserfahrung der letzten Jahre, sollen entsprechende Detailnormen nun in die Sportförderungsverordnung aufgenommen werden.

## 2.4 Weitere Punkte

- Im Bereich der Eidgenössischen Hochschule für Sport EHSM soll als Folge von negativen Vorkommnissen in der Vergangenheit das Disziplinarrecht gegenüber Studierenden ergänzt werden.
- Die Nutzung der Sportanlagen des BASPO durch Dritte, insbesondere Sportverbände und -vereine, Schulen oder andere Ausbildungsinstitutionen und damit die Abgrenzung zu kommerziellen Nutzern dieser Anlagen, soll geklärt werden.
- Die Monitoringaufgaben des «Observatorium Sport und Bewegung Schweiz» sollen rechtsatzmässig definiert und die Bezeichnung einer geeigneten Institution für die Wahrnehmung dieser Aufgaben soll – analog der Bezeichnung einer geeigneten Institution als nationale Dopingagentur – dem VBS übertragen werden.
- Durch den umfassenden Kontakt mit der Öffentlichkeit (u.a. Studierende, Trainierende, Kursteilnehmende) in den Kurs- und Ausbildungszentren Magglingen und Tenero besteht ein zunehmendes Bedürfnis, Mitarbeitende kenntlich zu machen. Dabei eignen sich gängige Dienstkleider nicht, wenn es um die Repräsentation der Sportförderung oder um die Ausrüstung von Dozierenden und Sportleitenden in der Sportausübung geht. Das BASPO soll daher ein eigenständiges Sortiment an Kleidern oder Ausrüstungsgegenständen beschaffen und entsprechende Weisungen erlassen können.
- Sollen Ausbildungskurse, Trainingslager, Hochschulveranstaltungen etc. am BASPO effizient organisiert, durchgeführt und abgerechnet werden, ist es erforderlich, dass die in diesem Zusammenhang eingesetzten Datensysteme die notwendigen Daten austauschen können. Ein automatischer Informationsaustausch ist aber nur gestützt auf eine gesetzliche Grundlage zulässig. Diese Grundlagen fehlen teilweise und sollen daher neu geschaffen werden.

### 3. Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen

#### 3.1 Sportförderungsverordnung (SpoFöV)

##### Art. 6 J+S-Sportarten

Seit 2009 konnten aufgrund eines Moratoriums keine neuen Sportarten bei J+S aufgenommen werden. Mit der Annahme der Motion Gmür-Schönenberger (17.3605) «Aufhebung des Moratoriums für neue "Jugend und Sport"-Sportarten» durch den National- und den Ständerat ist das Moratorium ausser Kraft gesetzt. Unterschiedlichste Organisationen haben in der Folge darum ersucht, dass ihre Aktivitäten oder Sportarten künftig in die Liste der J+S-Sportarten aufgenommen werden. Neue Trends im Bereich der Freizeit- oder Outdoorindustrie verändern traditionelle Sportarten teilweise oder stellen sie gar in Frage. Hinzu kommt, dass derzeit auf verschiedensten Ebenen über die Entwicklung im Bereich der wettkampfmässig betriebenen Video-Spiele (e-Sports) diskutiert wird. Diesen Entwicklungen und Diskussionen kann sich auch J+S nicht entziehen.

Es erweist sich daher als erforderlich, das Sportverständnis von J+S und damit die Voraussetzungen, die erfüllt sein müssen, damit eine Aktivität als J+S-Sportart gelten kann, zu schärfen. Zentral für das Sportverständnis bei J+S ist die Bedeutung der physischen Aktivität, die dazu beiträgt, die körperliche Leistungsfähigkeit und Gesundheit der teilnehmenden Kinder und Jugendlichen zu steigern. Ein weiterer wichtiger Punkt ist die organisatorische Einbettung dieser Aktivitäten in eine Vereins- und Verbandsstruktur, welche die erforderliche Basis für die langfristige Weiterentwicklung der Sportart und die Ausbildung von Leiterinnen und Leiter darstellt.

Gleichzeitig soll durch die Präzisierung der Anforderungen der administrative Prozess hinsichtlich der Aufnahme von neuen Sportarten geklärt werden. Auf eine bloss provisorische Aufnahme von Sportarten wird verzichtet. Die Ergänzung der Verordnungsliste mit den J+S-Sportarten ist ein Akt der Gesetzgebung, unabhängig davon, ob diese Bestimmung bloss befristete (provisorische Aufnahme der Sportart) oder unbefristete (definitive Aufnahme der Sportart) Gültigkeit hat. Auch die erforderlichen Vollzugsmassnahmen, damit eine J+S-Sportart gelebt werden kann, sind die gleichen, unabhängig ob die Aufnahme befristet oder unbefristet ist. In jedem Fall müssen nach erfolgtem Grundsatzentscheid hinsichtlich der Aufnahme einer neuen Sportart zunächst vom BASPO – in Zusammenarbeit mit dem Fachverband dieser neuen Sportart – die erforderlichen Lehrmittel erarbeitet werden. Es müssen danach vom BASPO die Expertenkader und in der Folge von diesen die J+S-Leiterinnen und -Leiter, die auf Vereinsstufe tätig sein werden, ausgebildet werden. Sobald dieser letzte Schritt gemacht ist, können diese lokalen Organisationen ihre Kurse und Lager nach den Bestimmungen von J+S durchführen und hierfür Subventionen beantragen. Das Vorhandensein von Strukturen und Ressourcen für die erfolgreiche Durchführung einer J+S-Sportart muss daher bereits geprüft werden, wenn der Grundsatzentscheid über deren Aufnahme getroffen wird.

Zu den Kriterien im Einzelnen:

*Absatz 1, Buchstabe a:* Die Sportart verlangt von den Kindern und Jugendlichen eine motorische athletische Aktivität, die sie selber ausüben müssen. Diese motorische Aktivität macht die sportliche Tätigkeit an sich aus. Das Kind rennt, hüpf, wirft, fängt, klettert, springt etc. immer selber und löst diese Aktivität nicht bloss durch ein Kommando, beispielsweise durch die Bedienung eines technisch getriebenen Geräts aus (kein «Avatar»).

*Buchstabe b:* Zentrales Merkmal einer Sportart ist die physische Komponente. Daneben dient sie auch der Formung psychischer Fähigkeiten, insbesondere derjenigen, die für die erfolgreiche Ausübung der jeweiligen Sportart erforderlich sind, wie Konzentrationsfähigkeit, Durchsetzungsvermögen, etc.

**Buchstabe c:** Für die Ausübung der Sportart bedarf es eines Regelwerks, das die Sportart an sich definiert und Regeln bezüglich Fairness und Sicherheit enthält. Das Regelwerk ist so auszugestalten, dass gestützt darauf, Fehlverhalten sanktioniert werden können.

**Buchstabe d:** Der für die Sportart zuständige Verband sorgt dafür, dass bei der Ausübung der Sportart die Naturschutz- und Umweltvorschriften eingehalten werden, insbesondere keine Umweltschäden entstehen und Schutzgebiete respektiert werden.

**Buchstabe e:** Die Sportart muss kinder- und jugendgerecht ausgeübt werden können. Zentrale ethische Werte wie Gleichheit aller Menschen, gegenseitige Achtung, Ehrlichkeit, Unversehrtheit etc. sind einzuhalten. Ein Kriegsspiel, wie beispielsweise Paintball, erfüllt diese Vorgabe nicht. Für alle Kinder und Jugendlichen unabhängig von Rasse, Hautfarbe, Geschlecht, Sprache, Religion, politischer oder sonstiger Überzeugung, nationaler oder sozialer Herkunft muss der Zugang zu den Angeboten einer J+S-Sportart gewährleistet sein.

**Buchstabe f:** Damit eine Sportart zu einer J+S-Sportart mit entsprechenden Ausbildungsstrukturen und -grundlagen entwickelt werden kann und die Einbettung der Teilnehmenden in eine Sportgemeinschaft gefördert wird, soll sie regelmässig in organisierter Form in einer Gruppe praktiziert werden. Als kritische Grösse für einen längerfristig erfolgreichen Bestand einer Sportart dürfte die schweizweite regelmässige Ausübung dieser Sportart durch mindestens 600 Kinder und Jugendliche gelten.

**Buchstabe g:** Der Verband soll ein schweizweites Kompetenzzentrum für die Sportart sein, die er vertritt. Er soll bereits vor Aufnahme in das Programm J+S einen hohen Organisationsgrad aufweisen, beispielsweise auf Grundlage eines Wettkampfbreglements eine Liga betreiben oder nationale Titelkämpfe ausrichten, eine Jugend- oder Nachwuchsförderung betreiben, Funktionärinnen und Funktionäre sowie Trainerinnen und Trainer ausbilden und die Interessen möglichst vieler Vereine, die in dieser Sportart aktiv sind, vertreten.

Folgerung aus diesen Kriterien: Weil gesundheitswirksame Sport- und Bewegungsaktivitäten den Kern von J+S ausmachen, sollen auch künftig Aktivitäten wie Schach, Video- oder Gesellschaftsspiele nicht als J+S-Sportarten anerkannt werden.

- Videospiele - häufig auch als e-Sport bezeichnet, wenn sie wettkampfmässig gespielt werden - haben sich im Zuge der zunehmenden Digitalisierung entwickelt und werden primär von der Privatwirtschaft (Hard- und Softwareentwickler) finanziell gefördert. Eigentliche Sportspiele wie Fussball- oder Eishockeyspiele spielen im e-Sport nur eine untergeordnete Rolle. Die Szene wird weitgehend von Kampf- und Eroberungsspielen geprägt. Deshalb entspricht e-Sport nicht dem traditionellen Sportverständnis sowie den Anforderungen von J+S. Demzufolge sollen dafür in der Schweiz keine öffentlichen Sportfördergelder eingesetzt werden.
- Das Schachspiel oder der Schachsport erfüllt als intellektuell herausfordernde und pädagogisch wertvolle Aktivität zwar eine Reihe von Bedingungen, die an J+S-Sportarten gestellt werden. Bei Schach besteht namentlich eine Einbettung in die nationalen und internationalen Sportverbände. Der internationale Schachverband (FIDE) ist Partner des IOC sowie Gründungsmitglied der International Mind Sports Association (IMSA). Weiter ist der Schweizerische Schachbund (SSB) Partner von Swiss Olympic. Schach ist jedoch vorwiegend mit geistigen Aktivitäten verbunden (Denksport), die physische Komponente ist, soweit überhaupt erkennbar, klar untergeordnet. Deshalb ist Schach keine J+S-Sportart.
- Eine weitere Kategorie, die in den letzten Jahren infolge der Digitalisierung boomt, sind Karten- und andere Gesellschaftsspiele, wie z.B. Poker oder Bridge. Auch diese Spielformen entsprechen nicht dem Sportverständnis von J+S.

Dies schliesst jedoch nicht aus, dass entsprechende Organisationen, zu deren statutarischer Zielsetzung neben ihren Spielaktivitäten auch physische Trainingsaktivitäten gehören, diese Trainingsaktivitäten nicht als J+S-Kurs durchführen können. So soll es beispielsweise möglich sein, dass regelmässig durchgeführte Fitness- oder Lauftrainings eines Schachclubs, die nach den Vorgaben für die J+S-Sportarten Turnen oder Leichtathletik durchgeführt werden, entsprechend abgerechnet werden können.

**Absatz 2:** Die Negativliste der Aktivitäten, die nicht als J+S-Sportarten aufgenommen werden sollen, entspricht der bisherigen Regelung. Es bestehen keine Gründe, an diesen Punkten Änderungen vorzunehmen:

**Buchstabe a:** Der Aufwand zur Ausübung von Motor- und Flugsportarten steht im Widerspruch zum Ziel von J+S, wonach eine Sportart für alle Kinder und Jugendlichen zugänglich sein soll. Gleichzeitig ist es auch nicht möglich, solche Sportarten in einer beständigen Gruppe auszuüben, weshalb ein weiteres Element von J+S – die Förderung der sozialen Kohäsion – fehlt. Schliesslich sprechen auch ökologische Aspekte sowie Sicherheitsrisiken gegen die Aufnahme solcher Sportarten.

**Buchstabe b:** Die Wahrung der Integrität und Gesundheit der Kinder und Jugendlichen ist nicht zu vereinbaren mit Aktivitäten, die einen Niederschlag der Gegnerin oder des Gegners zum Ziel haben. Kampfsportarten, die darin bestehen, durch Schläge, Tritte, Hiebe, etc. direkt auf den Gegner einzuwirken und ihn kampfunfähig zu machen, stehen in Widerspruch zu J+S. Sie können nicht bei J+S aufgenommen werden. Im Unterschied dazu stehen Kampfsportarten (je nach Sprachgebrauch auch als Stilrichtungen oder Disziplinen bezeichnet), bei denen nicht die Wirkung bei der Gegnerin oder dem Gegner, sondern die Ausführung und Bewertung der Bewegungen der Athletin oder des Athleten im Zentrum stehen. Ziel solcher Sportarten und Wettkämpfe ist nicht, die Gegnerin oder den Gegner mit grösstmöglichem Krafteinsatz zu treffen, sondern Schläge «richtig» auszuführen und die Gegnerin oder den Gegner lediglich an geschützten oder unproblematischen Körperteilen zu treffen. Entsprechend reglementiert, können diese Kampfsportarten für Kinder und Jugendliche geeignet sein und als J+S-Sportarten Aufnahme finden.

In solchen reglementierten Kampfsportarten können Kinder und Jugendliche einen von Selbstkontrolle, Respekt, Empathie und Verantwortungsbewusstsein geprägten Umgang mit der Trainingspartnerin oder dem Trainingspartner erlernen.

Weil in vielen Dojos jedoch auch Niederschlags-Kampfsportarten unterrichtet und trainiert werden, wird von Organisatoren, welche J+S-Kampfsportarten anbieten, verlangt, dass sie sich explizit gegenüber solchen Aktivitäten abgrenzen. Eine entsprechende Verpflichtungserklärung findet bereits in der J+S-Sportart Karate Anwendung. Organisatoren von J+S-Angeboten haben sich dementsprechend zu verpflichten, in ihrer gesamten Jugend- und Nachwuchstätigkeit (Kinder und Jugendliche bis 20 Jahre) auf die Durchführung von Trainings und auf die Teilnahme an Wettkämpfen zu verzichten, an denen der Niederschlag der Gegnerin oder des Gegners zugelassen wird oder bei denen sogenannte Bruchtests durchgeführt werden. Verbände von Kampfsportarten verpflichten sich zudem, das Niederschlagsverbot in Statuten sowie Reglementen zu verankern.

**Buchstabe c:** Risikoaktivitäten sind ebenfalls nicht vereinbar mit der Wahrung der Integrität und Gesundheit der Kinder und Jugendlichen. Für die Definition der Risikoaktivität ist die Risikoaktivitätengesetzgebung massgebend. Darunter fallen insbesondere Canyoning, River-Rafting, Wildwasserfahrten und Bungee-Jumping. Bei solchen Aktivitäten ist es wiederholt zu schwerwiegenden Unfällen gekommen. Kinder und Jugendliche sollen diesen Risiken deshalb generell nicht ausgesetzt werden.

**Exkurs zum Verhältnis zwischen J+S und der Regelung der Risikoaktivitätengesetzgebung:** Das Bundesgesetz über das Bergführerwesen und das Anbieten weiterer Risikoaktivitäten<sup>1</sup> richtet sich ausschliesslich an kommerzielle Anbieterinnen oder Anbieter von Risikoaktivitäten und an Bergführerinnen oder Bergführer. J+S-Aktivitäten werden hingegen regelmässig vereinsmässig und ehrenamtlich durchgeführt, weshalb solche Aktivitäten nicht vom Geltungsbereich erfasst sind. Entsprechend sind Organisatoren von J+S-Angeboten oder deren Leiterinnen und Leiter beispielsweise auch nicht verpflichtet, eine obligatorische Haftpflichtversicherung abzuschliessen. Es liegt am verantwortungsvollen Verein dafür zu sorgen, dass er und seine Leiterinnen und Leiter gegen Haftpflichtrisiken versichert sind, die sich aus den Vereinsaktivitäten (wozu auch die J+S-Aktivitäten des Vereins gehören) versichert sind.

**Absatz 3:** Anders als im bisherigen Recht gibt es keine provisorische Aufnahme einer J+S-

<sup>1</sup> SR 935.91.



mehr im Rahmen eines Realaktes, indem ihr ein Zugang zur NDS gewährt wird, was ihr ermöglicht, künftig J+S-Angebote zu administrieren. Künftig soll der Entscheid des BASPO über die Zulassung in Form einer anfechtbaren Verfügung ergehen. Darin wird der Organisation die Berechtigung erteilt, Kurse und Lager in einer bestimmten Nutzergruppe zu organisieren und in der NDS zu administrieren. Zudem wird ihr eine Bewilligungs- bzw. Kontrollinstanz (in der Regel Kanton) zugewiesen. Die Verfügung statuiert zudem eine Meldepflicht für gewisse rechtserhebliche Änderungen der Organisationsdaten, wie z.B. Statuten, Vorstandsmitglieder, Auszahlungskonto und J+S-Coach.

#### **Art. 22 Abs. 6      Beiträge an J+S-Angebote und J+S-Coaches**

Als Konsequenz aus der Anpassung von Artikel 6 und der Aufhebung von Artikel 7 ist auch Artikel 22 Absatz 6 aufzuheben.

#### **Art. 27a              Beiträge an nationale Verbände für deren Grundleistungen an die J+S-Kaderbildung**

*Absätze 1 - 3:* Artikel 4 Sportförderungsgesetz (SpoFöG) in Verbindung mit Artikel 41 SpoFöV sieht vor, dass nationale Sportverbände Beiträge u.a. für die Ausbildung von Traineeinnen und Trainern sowie für die Erarbeitung von Konzepten für die Nachwuchssportförderung erhalten können. In Anwendung dieser Bestimmung werden nationale Sportverbände für ihre Basisleistungen in der Ausbildung unterstützt. Zu dieser Ausbildung auf Verbands-ebene gehört auch die J+S-Kaderbildung, inkl. die Entwicklung von Ausbildungsstrukturen, die Anstellung von Ausbildungsverantwortlichen oder die Erarbeitung von Lehrmitteln. Dieses Vorgehen weist jedoch zwei Schwächen auf: Zum einen können Jugendverbände nicht nach dieser Bestimmung unterstützt werden, obwohl sie ebenfalls entsprechende Leistungen erbringen; sie gelten nicht als Sportverbände im Sinne von Artikel 4 SpoFöG. Zum andern fehlt es auf Verordnungsebene an Detailvorgaben hinsichtlich der Anspruchsvoraussetzungen und Beitragsbemessung für die Vergabe von gleichartigen Beiträgen an unterschiedliche Beitragsempfänger. Es wird deshalb eine Neuregelung vorgeschlagen.

Artikel 11 SpoFöG, der die Basis für Subvention im J+S-Bereich bildet, sieht die Kaderbildung generell als Gegenstand der Subvention vor. Er bildet damit auch Basis für die Ausrichtung von Beiträgen für die Grundleistungen von Verbänden in der J+S-Kaderbildung. Mit Artikel 27a SpoFöV wird neu die Regelung geschaffen, dass entsprechende Beiträge künftig auf dieser Basis ausgerichtet werden können. Die materiellen Kriterien für die Beitragsgewährung und die Beitragsbemessung (vgl. Artikel 51 und Anhang 8 VSpoFöP) entsprechen weitgehend denjenigen, die bereits bisher angewendet worden sind: Es werden Beiträge ausgerichtet, wenn und soweit die Verbände Leistungen erbringen, die erforderlich sind, damit die Aus- und Weiterbildung von J+S-Kadern zeitgemäss und erfolgreich durchgeführt werden kann. Insbesondere soll der Verband entsprechend seiner Grösse und Struktur einen oder mehrere Ausbildungsverantwortliche beschäftigen, die u.a. dafür sorgen, dass innerhalb des Verbandes und den Mitgliederorganisationen genügend qualifizierte J+S-Leiterinnen und Leiter rekrutiert und ausgebildet werden können,

- die grundsätzlichen Ausbildungskonzepte und –modelle des BASPO auf die jeweilige J+S-Sportart übertragen werden, in die sportartspezifischen Lehrmitteln Eingang finden und in der Ausbildung umgesetzt werden können.
- Er soll die J+S-Angebote der Organisatoren die seinem Verband angehören, sowie die Angebote der J+S-Kaderbildung seiner Sportart laufend evaluieren und die Learnings in die weitere Entwicklung der J+S-Sportart einbringen.

Neu ist, dass künftig auch die Jugendverbände entsprechende Leistungen erhalten können und sie damit diesbezüglich den Sportverbänden gleichgestellt sind. Dabei wird allerdings zu

beachten sein, dass durch diese Unterstützung der Jugendverbände deren Anspruch auf Finanzhilfen nach dem Kinder- und Jugendförderungsgesetz (KJFG) in Frage gestellt ist. Artikel 6 Absatz 2 KJFG sieht nämlich ausdrücklich vor, dass für Tätigkeiten, die zu Leistungen nach dem SpoFöG berechtigen, keine Leistungen nach dem KJFG ausgerichtet werden dürfen. Um mögliche Doppelfinanzierungen zu vermeiden, wird diesem Umstand künftig vor Subventionsvergabe besondere Beachtung zu schenken sein.

Als anrechenbare Leistungen gelten grundsätzlich 50% der Entschädigung, welche die Verbände den mit der eigentlichen Aufgabenerfüllung betrauten Ausbildungsverantwortlichen ausrichtet. Dabei soll aber sowohl ein Höchst- als auch Mindestbetrag je Verband festgelegt werden. Mit dem Mindestbetrag soll verhindert werden, dass Verbände, bei denen die Aufgaben primär ehrenamtlich wahrgenommen werden, gegenüber Verbänden, die festangestelltes Personal beschäftigen, übermässig benachteiligt werden. Voraussetzung für die Ausrichtung auch des Mindestbetrags ist aber selbstverständlich die korrekte Leistungserfüllung.

*Absatz 4:* Das BASPO schliesst mit den Verbänden Leistungsvereinbarungen ab, in denen unter anderem qualitative und quantitative Indikatoren festgehalten sind, anhand derer die Leistungserfüllung gemessen werden kann. Ist die Leistungserfüllung mangelhaft, werden Beiträge nur gekürzt oder gar nicht ausgerichtet.

*Absatz 5:* Zur Wahrung der Einheitlichkeit der J+S-Kaderbildung soll in der Regel je Sportart nur ein Verband für die Weiterentwicklung dieser J+S-Sportart und für die Weiterentwicklung der Kaderbildung in dieser J+S-Sportart bezeichnet werden. Es besteht daher für keinen Verband Anspruch auf Abschluss einer Leistungsvereinbarung nach Artikel 27a SpoFöV.

Der Gesamtaufwand für diese Subvention erhöht sich durch den Einbezug der Jugendverbände um rund 0.7 Mio. Franken. Der bisher an die Sportverbände ausgerichtete Betrag von insgesamt 3 Mio. Franken soll vom Kredit A231.0108 «Sportverbände und andere Organisationen» in den Kredit A231.0112 «J+S-Aktivitäten und Kaderbildung» verschoben werden. Der Mehraufwand kann innerhalb des J+S-Kredits aufgefangen werden.

#### **Art. 28 Abs. 4 Weitere Leistungen des Bundes**

Das BASPO unterstützt die Nutzung der öffentlichen Verkehrsmittel (ÖV), indem es sich an den Transportkosten der Teilnehmenden sowie der Kursleitung und des Kurspersonals an J+S-Aus- und Weiterbildungskursen (Kaderbildung) beteiligt. Die Kostenübernahme erfolgt über den Subventionskredit A231.0112 «J+S-Aktivitäten und Kaderbildung». Bisher wurden die Reisekosten mit dem ÖV bei J+S-Kaderbildungskursen, welche durch das BASPO durchgeführt wurden, zu 100% übernommen. Bei den Kaderbildungskursen, welche von Kantonen oder Verbänden durchgeführt wurden, übernahm das BASPO lediglich 50% der ÖV-Kosten. Eine Analyse des BASPO zeigt, dass die ÖV-Nutzung bei Kursen mit vollumfänglicher Transportkostenübernahme durch das BASPO deutlich höher ist. In Kursen der Kantone und der Verbände beträgt der Anteil der Teilnehmenden, die mit dem ÖV anreisen weniger als 10%, in Kursen des BASPO liegt der Anteil bei rund 54%.

Das BASPO will deshalb künftig die Reisekosten mit dem ÖV bei J+S-Kaderbildungskursen vollumfänglich übernehmen. Damit werden alle Organisatoren gleichbehandelt. Zudem vereinfacht dies die Administration für den Bund, die Kantone und die Verbände deutlich.

Es wird davon ausgegangen, dass durch die vollumfängliche Übernahme der Transportkosten ca. 50% aller Kaderbildungskursteilnehmenden die ÖV zukünftig nutzen werden. Eine Hochrechnung der Transportkostenübernahme mit dem ÖV zu 100% ergibt für das BASPO einen finanziellen Aufwand von ca. 1.2 Mio. Franken pro Jahr und somit Mehrkosten gegenüber heute von ca. 0.9 Mio. Franken. Diese Massnahme kann ohne Erhöhung des J+S-Subventionskredits umgesetzt werden.

**Art. 40 Weitere Massnahmen der Sport- und Bewegungsförderung**

Die heutige Lebensweise mit erhöhter Mobilität und besseren Verkehrsverbindungen und gleichzeitiger laufender Ausdehnung oder Verdichtung der Siedlungsräume bringt die Gefahr mit sich, dass die Bewegung im Alltag, welche ein wichtiger Bestandteil der Gesundheitsförderung darstellt, abnimmt. Die allgemeine Bewegungsförderung gewinnt daher zunehmend an Bedeutung. Mit der Anpassung von Artikel 40 soll dieser Umstand zum Ausdruck gebracht werden. Gleichzeitig soll im Sinne von Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe b der Organisationsverordnung für das VBS<sup>2</sup> die Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen dem BASPO und dem Bundesamt für Gesundheit (BAG) geschärft werden. In diesem Sinne soll namentlich die Zuständigkeit des BAG für die Bewegungsförderung zu Präventionszwecken im Bereich der nichtübertragbaren Krankheiten explizit in der vorliegenden Bestimmung der SpoFöV aufgeführt werden.

*Absatz 3:* Im Siedlungsgebiet wird der Bewegungsraum zunehmend enger. Gerade Kinder können sich häufig weder in der Wohnung noch im Wohnumfeld frei und ohne Aufsicht bewegen. Ihren Bewegungs- und Entdeckungsdrang können sie kaum mehr ausleben, was für eine gesunde Entwicklung notwendig wäre. Ähnliches gilt für die Bewegungsmöglichkeiten von anderen wenig mobilen Gruppierungen (Senioren, «vulnerable» Gruppen, etc.). Auch in Naherholungsgebieten und Wäldern werden als Folge von Nutzungskonflikten zunehmend Einschränkungen verordnet. Das BASPO soll sich daher aktiv in Programme und Projekte einbringen können, die den Erhalt oder die Schaffung von geeigneten Bewegungsräumen zum Ziel haben. Dabei wird sich der Beitrag des BASPO primär auf das Einbringen von Knowhow beschränken.

*Absatz 4:* Der Schweizerische Schulsporttag ist ein traditioneller Anlass, der im Jahr 2018 zum 49. Mal mit rund 3000 Teilnehmenden aus der ganzen Schweiz durchgeführt worden ist. Teilnehmen können Schülerinnen und Schüler der Stufe Sek I (7.-9. Schuljahr), nachdem sie sich in kantonalen Ausscheidungen in den Sportarten Badminton, Basketball, Beachvolleyball, Geräteturnen, Handball, Leichtathletik, Orientierungslauf, Polysportive-Stafette, Schwimmen, Tischtennis, Unihockey oder Volleyball qualifiziert haben. Organisiert wird der Schweizerische Schulsporttag durch den Schweizerischen Verband für Sport in der Schule (SVSS). Er findet jährlich in einem andern Kanton statt. Die Gesamtkosten des Anlasses betragen in der Vergangenheit zwischen 190'000 und 280'000 Franken. Finanziert wird er durch Beiträge des jeweiligen Austragungskantons, der Teilnehmerkantone (Startgelder der Teilnehmenden aus ihren Kantonen), des BASPO, von Sponsoren/Spendern und des SVSS selber. Die Durchführung wurde in jüngster Zeit jedoch teilweise in Frage gestellt, nachdem in einzelnen Kantonen kurzfristige Finanzierungsfragen aufgetaucht waren. Entsprechend ist die Erwartungshaltung gegenüber dem BASPO gestiegen, sich stärker als bisher finanziell an der Durchführung zu beteiligen. Aus Sicht der Sportförderung des Bundes ist der Schulsporttag ein sinnvoller und unterstützungswürdiger Anlass, weil er Ansporn für Kinder- und Jugendliche sein kann, sich vermehrt auch im freiwilligen Schulsport und in J+S-Angeboten der lokalen Vereine zu engagieren. Es ist wünschenswert, dass die Durchführung des Anlasses auch in Zukunft sichergestellt wird. Der Bund soll sich daher auch künftig mit einem Beitrag, der auf transparenten Kriterien basiert, an der Durchführung beteiligen. Obwohl dieser Anlass typischerweise dem Jugendsport zugerechnet werden kann, handelt es sich weder um einen Kurs noch ein Lager im Sinne der J+S-Gesetzgebung. Eine Unterstützung aus Mitteln von Jugend und Sport ist daher nicht möglich. Vielmehr bildet Artikel 3 SpoFöG die entsprechende Grundlage. Der Maximalbeitrag des Bundes soll 40% der Gesamtkosten nicht übersteigen und maximal so hoch sein, wie der anrechenbare Beitrag des Austragungskan-

---

<sup>2</sup> SR 172.214.1.

tons. Für die Anrechenbarkeit soll die gleiche Regelung, wie sie für die Durchführung von internationalen Sportanlässen gilt, zur Anwendung kommen (vgl. Art. 78a bzw. Art. 82 VSpöFöP). Um die erforderlichen Mittel im Kredit für allgemeine Sport- und Bewegungsförderung sicherzustellen, wird im Rahmen des Budgetprozesses eine Kreditverschiebung im Umfang von 100'000 Franken vom Transferkredit «J+S-Aktivitäten und Kaderbildung» (A231.0112) in den Kredit «Allgemeine Programme und Projekte; Sportwissenschaftliche Forschung (A231.0106) beantragt werden.

*Absatz 5:* Artikel 3 SpöFöG in Verbindung mit Artikel 26 Absatz 1 SpöFöG bildet nicht nur die gesetzliche Grundlage zur Koordination, Initiierung oder Unterstützung von Sport- und Bewegungsförderprogrammen und -projekten des BASPO, sondern gegebenenfalls auch von weiteren Bundesstellen. Mit dem neuen Absatz 5 soll das BAG explizit eine Grundlage für die Mitwirkung bei Massnahmen der Bewegungsförderung, insbesondere der Prävention von nichtübertragbaren Krankheiten, erhalten.

Bewegung spielt eine zentrale Rolle für die Gesundheit, konkret für die Verminderung nichtübertragbarer Krankheiten (die rund 80% der Gesundheitskosten ausmachen). Regelmässige Bewegung senkt das Risiko an weit verbreiteten nichtübertragbaren Krankheiten wie Adipositas, Herz-Kreislauf-Erkrankungen, Typ-II-Diabetes, Knochenschwund (Osteoporose), Demenz, Depressionen und Rückenschmerzen sowie an bestimmten Krebsarten zu erkranken. Zudem stärkt die Bewegung die psychische Gesundheit, Stressbewältigung und Konzentration.

Es ist klar belegt, dass die Bewegung ein wichtiger Schutzfaktor bei nichtübertragbaren Krankheiten und bei psychischen Krankheiten ist. Entsprechend ist die Bewegungsförderung eine wichtige Aufgabe des BAG. Das BAG ist insbesondere für folgende Bewegungsmassnahmen zuständig (individuelle Fördermassnahmen sind dabei ausgeschlossen): Es informiert über die Bewegungsförderung und deren Bedeutung. Es kooperiert mit relevanten nationalen und internationalen Netzwerken und koordiniert die Zusammenarbeit mit den Kantonen und im Bereich des betrieblichen Gesundheitsmanagements. Zudem finanziert es bereits heute Forschungsvorhaben sowie Bewegungsprojekte zur Prävention nichtübertragbarer Krankheiten, die mit den Mitteln im Eigenbereich finanziert werden (keine Subventionen).

#### **Art. 45a                      Sportanlagen des BASPO**

*Absatz 1:* Artikel 26 Absatz 3 SpöFöG sieht vor, dass das BASPO je ein Kurs- und Ausbildungszentrum in Magglingen und Tenero betreibt. Diese Anlagen und Infrastrukturen nutzt das BASPO vorweg selber für seine Ausbildungen, insbesondere die Sportstudiengänge, die Trainerbildung und die J+S-Expertenausbildung. Darüber hinaus stehen sie auch den nationalen Sportverbänden und weiteren Akteuren des Schweizer Sports für ihre Ausbildungs- und Trainingsaktivitäten gegen Bezahlung einer Gebühr zur Verfügung. Nicht alle Aktivitäten der jeweiligen Nutzerinnen und Nutzer sind jedoch aus Sicht der Sportförderung gleich unterstützungswürdig. Während eine Sporthalle einem nationalen Sportverband ohne Weiteres für seine Trainings- und Nationalmannschaftszusammenzüge zu Vorzugsbedingungen zur Verfügung gestellt werden soll, soll dies nicht gelten, wenn er durch Weitervermietung an einen Dritten einen Ertrag erwirtschaften will. Auch die Durchführung von Firmenanlässen oder -kongressen zählt nicht zu den Förderaufgaben des Bundes. Die Überlassung der Anlagen und Infrastrukturen zu solchen Zwecken ist jedoch gleichwohl möglich; sie erfolgt gestützt auf Artikel 29 SpöFöG als gewerbliche Dienstleistung.

Um die Abgrenzung transparent gestalten zu können, wird vorgeschlagen die Nutzerinnen und Nutzer, denen die Anlagen im Rahmen der Sportförderung – also gegen Gebühr – zur Verfügung gestellt wird sowie den Nutzungszweck, rechtsatzmässig festzuhalten.

*Absatz 2:* Die Standortgemeinden der Kurs- und Ausbildungszentren sind wichtige Zusammenarbeitspartner des BASPO. Ihren Schulen und Sportvereinen sollen die Sportanlagen

deshalb unentgeltlich zur Verfügung gestellt werden können, auch wenn die Gemeinden gegenüber dem Bund nicht auf eine Gebührenerhebung verzichten.

*Absatz 3:* Eine Reihe von Anlagen in den Sportzentren sind generell oder zu bestimmten Zeiten auch öffentlich zugänglich, so z.B. die Finnenbahnen oder die Schwimmbäder.

#### **Art. 54a – 54c            Unterstützung der Aus- und Weiterbildung der Lehrerinnen und Lehrer**

Gemäss Artikel 13 SpoFöG kann der Bund in Zusammenarbeit mit den Kantonen die Aus- und Weiterbildung der Lehrerinnen und Lehrer unterstützen, die Sportunterricht erteilen. Bis auf diesen Grundsatz sind aktuell keine ausführenden Bestimmungen vorhanden. Aus Transparenzgründen und um den Anforderungen an eine zeitgemässe Subventionsgesetzgebung zu genügen, sollen die Anspruchsvoraussetzungen, der Gesuchprozess und die Bemessungsgrundlagen rechtsatzmässig festgehalten werden.

Inhaltlich orientiert sich die Regelung weitgehend an der seit der Inkraftsetzung des SpoFöG gelebten Praxis. Demnach ist der Förderfokus primär auf die Weiterbildung gerichtet. Die Primärausbildung von Sportlehrpersonen an pädagogischen Hochschulen oder Universitäten wird daher nicht direkt unterstützt.

*Artikel 54a Absatz 1:* Erfolgreiche Aus- und Weiterbildung setzt voraus, dass entsprechende Aus- und Weiterbildungskonzepte und -unterlagen vorhanden sind oder weiterentwickelt werden. Zudem sollen Aus- und Weiterbildungsangebote auch evaluiert werden. Die Unterstützung beschränkt sich daher nicht nur auf die Durchführung der einzelnen Bildungsveranstaltungen an sich.

*Artikel 54a Absatz 2:* Die Förderung der Aus- und Weiterbildung soll nicht nur den Unterricht auf der obligatorischen Schulstufe, sondern beispielsweise auch den Sportunterricht an Mittelschulen oder Berufsfachschulen umfassen.

*Artikel 54a Absatz 3:* Es sollen ausschliesslich Massnahmen gefördert werden, denen zumindest eine sprachregionale Bedeutung zukommt. Ein Coaching oder eine Weiterbildung für die Lehrpersonen einer örtlichen Schule soll beispielsweise nicht erfasst werden.

*Artikel 54b Absatz 2* soll gewährleisten, dass die geförderten Massnahmen von den Kantonen in ihrer Bildungshoheit mitgetragen werden. Bei Vorhaben, die von kantonalen Institutionen, beispielsweise pädagogischen Hochschulen ausgehen, kann dies ohne Weiteres als gegeben angenommen werden. Bei Gesuchen, die von privaten Institutionen eingereicht werden, holt das BASPO hingegen vor dem Entscheid eine Beurteilung einer kantonalen Erziehungsdirektion oder der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) ein.

*Artikel 54c Absatz 3:* Eine besondere Bedeutung kommt einem Vorhaben insbesondere dann zu, wenn damit möglichst viele Sportlehrpersonen in möglichst vielen Kantonen erreicht werden. Es ist im Interesse des Bundes, dass in allen Schulen und auf allen Stufen in Ergänzung zum obligatorischen Sportunterricht eine tägliche Bewegungsstunde durchgeführt wird. Weiterbildungsvorhaben, die der Erreichung dieses Zieles dienen, sollen daher besonders gefördert werden.

#### **Art. 65                    Disziplinarrecht an der EHSM**

Es ist in der Vergangenheit leider vorgekommen, dass Studierende im Rahmen von mehrtägigen Ausbildungsblöcken, die ausserhalb von Magglingen stattgefunden haben, durch unangemessenes Verhalten im Ausgang negativ aufgefallen sind. Dieses Verhalten hat ein schlechtes Licht auf die EHSM geworfen und war geeignet, das Ansehen der Hochschule zu beschädigen. Solches Verhalten soll, ebenso wie wiederholtes, ungebührliches und respektloses Verhalten innerhalb des Unterrichts, künftig disziplinarisch sanktioniert werden können.

## **Art. 70a Monitoring**

Seit vielen Jahren gehört das Sportobservatorium (Sportobs) zu einer festen Grösse im Schweizer Sport. Es geht zurück auf das Konzept des Bundesrats für eine Sportpolitik in der Schweiz vom 30. November 2000, in welchem als Konsequenz 8 festgehalten worden ist: *«Der Bundesrat lässt sich periodisch über Entwicklungen im Sport berichten. Sowohl positive als auch negative Entwicklungen sollen mittels eines noch zu entwickelnden "Observatoriums" frühzeitig erkannt werden. Allfällige Fehlentwicklungen und Missstände sind mit den Partnern zu beheben. Er beauftragt das VBS, die notwendigen Massnahmen zu treffen.»*. Seither wurde dieses Observatorium weiterentwickelt und es ist nicht nur ein Berichtsinstrument für den Bundesrat. Vielmehr liefern die verschiedenen Studien, wie z.B. die Vereins- und Verbandsstudie den verschiedenen Stakeholdern im Schweizer Sport wichtige Indikatoren für ihre weitere Entwicklung.

Weil der Bund, namentlich das BASPO, ein zentraler Partner im Sportsystem darstellt, sollte dieses Observatorium nicht innerhalb des BASPO angesiedelt werden. Es wurde daher ein unabhängiges Sozialforschungsinstitut mit der Führung des Sportobs beauftragt. Dieses wird jedoch vom BASPO koordiniert und finanziert. Strategische Entscheidungen, konzeptionelle Arbeiten und Publikationen werden in enger Zusammenarbeit mit dem BASPO geplant und entwickelt. Neben dem BASPO wird das Sportobs vom Bundesamt für Statistik BFS, der bfu, der SUVA, Swiss Olympic und einzelnen Kantonen unterstützt. Diese Partnerorganisationen stellen namentlich den Zugang zu relevanten Daten sicher und sind in einer Begleitgruppe vertreten.

Diese Struktur des Sportobs hat sich bewährt und soll auch künftig weitergeführt werden können. Analog der Regelung, die für die nationale Agentur zur Bekämpfung von Doping getroffen wurde, sollen die Aufgaben rechtsatzmässig festgehalten werden und das VBS beauftragt werden, eine geeignete Institution als Sportobservatorium zu bezeichnen.

## **Art. 80a Kennzeichnung und Ausrüstung von Mitarbeitenden**

*Absatz 1:* Die nationalen Kurs- und Ausbildungszentren des BASPO in Magglingen und Tenero sind weitgehend öffentliche Orte mit grossem Publikumsverkehr: Studierende, Trainierende, Seminarbesucherinnen und -besucher etc. verkehren in den verschiedenen Anlagen und Infrastrukturen. Es besteht daher ein Bedürfnis, dass Mitarbeitende, insbesondere diejenigen, die durch ihre Tätigkeit das BASPO nach aussen repräsentieren, durch besondere Kleidung gekennzeichnet werden können.

*Absatz 2:* Der Bund hat seinen Mitarbeitenden die zur Berufsausübung erforderlichen Ausrüstungen und Gerätschaften zur Verfügung zu stellen. BASPO-Mitarbeitende, die in der Sportausbildung tätig sind, benötigen die unterschiedlichsten Sportausrüstungsgegenstände, die, wenn ständig benutzt, auf die Person zugeschnitten sein müssen. Zu denken ist beispielsweise an die verschiedensten Arten von Sportschuhen, Skis, Schutzausrüstungen in Outdoorsportarten, etc.

*Absatz 3:* Von BASPO-Mitarbeitenden, die in der Sportausbildung tätig sind, wird erwartet, dass sie selber auch ausserhalb der Arbeitszeit ihre Sportarten ausüben und trainieren, um sich für die Ausbildungstätigkeit fit zu halten. Entsprechend ist im Rahmen von Weisungen beispielsweise die private Verwendung von abgegebenen Kleidern und Sportausrüstungen sowie die dafür geschuldete Entschädigung zu regeln.

## **Inkraftsetzung**

Die Verordnungsanpassungen sollen grundsätzlich auf den 1. April 2020 in Kraft treten. Einzelne Bestimmungen aus dem Bereich J+S sollen jedoch erst umgesetzt, bzw. in Kraft gesetzt werden, sobald die neue Sportdatenbank eingeführt ist. Dies betrifft beispielsweise die

Einführung des Prozesses um Zulassung von neuen Organisatoren oder die neue Sportartenliste mit allen entsprechenden Folgebestimmungen in der VSpoFöP und J+S-V-BASPO. Die diesbezüglichen Grundsatzentscheidungen müssen aber rechtzeitig vorliegen, damit die entsprechenden Spezifikationen im Rahmen des Neubaus der Datenbank berücksichtigt werden können. Ihre Anpassung wird daher bereits jetzt beantragt.

### **3.2 Verordnung des VBS über Sportförderungsprogramme und -projekte (VSpoFöP)**

#### **Art. 3 Sportarten**

*Absatz 1<sup>bis</sup>*: Durch die Aufhebung der Unterteilung von Sportarten in Disziplinen wird der Begriff «Disziplin» oder «disziplinspezifisch» in den Artikeln 12, 27, 28, 40 und 43 sowie in den Anhängen gestrichen.

#### **Art. 28 Weiterbildung**

*Absätze 1 und 2*: Die Ausbildung zur J+S-Leiterin oder zum J+S-Leiter erfolgt in den Zielgruppen «Kinder» und «Jugendliche». Zum Erhalt der Leiteranerkennung müssen im Zweijahresrhythmus zielgruppenspezifische Weiterbildungsmodul besucht werden. Insbesondere für J+S-Leiterpersonen, die in beiden Zielgruppen anerkannt sind, ist die Erfüllung der Weiterbildungspflicht zeitintensiv. Da die J+S-Leiterinnen und -Leiter ihre Tätigkeit häufig im Ehrenamt ausführen, soll die Weiterbildungspflicht vereinfacht werden. Vorgesehen wird daher, dass wer ein Weiterbildungsmodul absolviert, die Anerkennung für sämtliche J+S-Sportarten in denen er oder sie bisher anerkannt war, verlängert erhält. Dies unabhängig von der Zielgruppe und unabhängig davon, ob es sich um A- oder B-Sportarten handelt. Verfügt ein J+S-Leiter beispielsweise über Anerkennungen in den Sportarten Fussball (Zielgruppe Kinder), Schwimmen und Bergsteigen, so werden durch den Besuch eines Weiterbildungsmoduls Schwimmen alle bisherigen Anerkennungen, inkl. solche, die nicht länger als vier Jahre weggefallen sind, verlängert.

Gestützt auf Artikel 21 Absatz 3 VSpoFöP legt der Organisator eines Weiterbildungsmoduls fest, welche Anerkennungen Voraussetzung für die Teilnahme am betreffenden Modul sind.

Häufig erlangen J+S-Leiterinnen und -Leiter eine Anerkennung in mehr als einer J+S-Sportart. Nicht nur der Besuch eines Weiterbildungsmoduls, sondern auch die Absolvierung einer zusätzlichen Leiteranerkennung in einer weiteren Sportart soll deshalb die bereits bestehenden Anerkennungen verlängern.

#### **Art. 40 Abs. 2 Ausbildung**

Der Verzicht auf das Erfordernis einer zielgruppenspezifischen Weiterbildung soll auch in der Expertenbildung gelten.

#### **Art. 45 Abs. 4 Beiträge für J+S-Lager**

Am 7. Dezember 2017 entschied das Bundesgericht (Entscheid 2C\_206/2016), dass Schulen für obligatorische Exkursionen und Lager von den Erziehungsberechtigten nur noch einen Kostenbeitrag im Umfang von 10–16 Franken pro Tag erheben dürfen. Damit widersprach das Bundesgericht der gängigen Praxis in vielen Schulgemeinden, die für obligatorische Exkursionen und Lager meist beträchtlich höhere Kostenbeiträge erhoben. Aufgrund des Bundesgerichtsentscheids reichte Nationalrat Duri Campell ein Postulat (18.3053) ein, in welchem er den Bundesrat aufforderte, in einem Bericht aufzuzeigen, welche Möglichkeiten

im Rahmen des Programms J+S bestehen, um obligatorische Schulsportlager (Sommer-sport- und insbesondere Schneesportlager) verstärkt zu unterstützen. Am 7. Juni 2018 stimmte der Nationalrat dem Postulat zu.

Der geltende Artikel 45 Absatz 4 VSpoFöP schafft die Möglichkeit, die Beiträge für Schneesportlager von Schulen, die nach den Vorgaben von J+S durchgeführt werden, doppelt so hoch festzulegen, wie für übrige J+S-Lager. Dies jedoch unter der Voraussetzung, dass Organisationen aus Tourismus und Wirtschaft eigene Massnahmen zur Förderung der Schneesportlager für Schulen ergreifen. Diese Voraussetzung wird inzwischen durch die Aktivitäten des 2014 gegründeten Vereins «Schneesportinitiative Schweiz» erfüllt. Dem Verein ist es in den letzten Jahren gelungen, in Zusammenarbeit mit Wintersportdestinationen attraktive Lagerpauschalpakete für Schulen zu entwickeln. Entsprechend könnten aus rechtlicher Sicht für J+S-Schneesportlager von Schulen bereits heute erhöhte Beiträge ausgerichtet werden.

Die Diskussionen um diesen Bundesgerichtsentscheid haben jedoch hervorgebracht, dass Lageraktivitäten von Schulen sowie von Sport- und Jugendorganisationen aus verschiedenen Gründen generell unter Druck sind. Die Erhöhung der Beiträge für J+S-Sportlager wird als geeignete Massnahme erachtet, um einem allfälligen Rückgang der Lageraktivitäten entgegenzuwirken. Es soll daher auf die Sondernorm für J+S-Schneesportlager von Schulen verzichtet werden und stattdessen der Maximalbetrag für sämtliche J+S-Lager auf 16 Franken pro Lagertag erhöht werden können (vgl. Anhang 3, Buchstabe C.). Beabsichtigt ist, die Lagerbeiträge vorläufig auf höchstens 12 Franken pro Tag und Teilnehmer zu erhöhen. Eine Erhöhung des heute geltenden Beitrages von 7.60 Franken pro Lagertag soll jedoch nur dann und nur insoweit erfolgen, als dies innerhalb des bestehenden Kreditrahmens dauerhaft möglich ist.

#### **Art. 49                      Zusätzliche Beiträge für J+S-Teilnehmerinnen und Teilnehmer mit Behinderungen**

Die Integration von Menschen mit Behinderungen ist ein Anliegen des Bundes (Bericht zur Stärkung der Behindertenpolitik, im Mai 2018 im Bundesrat verabschiedet) und der Politik (Interpellation 17.3166 von Nationalrat Christian Lohr vom 16.03.2017, «Gleichstellung und Teilhabe von Menschen mit Behinderung im Sport»). Die aktuellen Rechtsgrundlagen bieten wenig Anreiz für die Integration von Behinderten in die J+S-Kurse und -Lager. Die Hürden sind hoch: Die zusätzlichen Beiträge sind abhängig vom Einsatz einer zusätzlichen J+S-Leiterperson und die Definition «behindert» ist gleichzusetzen mit «invalid» gemäss Sozialversicherungsrecht. Die zusätzlichen Beiträge sind insbesondere für J+S-Kurse tief (zusätzlich 5% bei Kursen) und decken in keiner Weise den zusätzlichen Aufwand der Organisatoren. Für die J+S-Lager sind sie zwar ausreichend (zusätzlich 100 Franken pro Leitertag), sie sollen aber der allgemeinen Berechnungslogik von J+S angeglichen werden.

Die integrativen J+S-Angebote sollen daher zusätzlich gefördert werden. Die Vorgabe, wonach in den entsprechenden Kursen oder Lagern eine zusätzliche J+S-Leiterperson eingesetzt werden muss, soll wegfallen. Die verantwortliche J+S-Leiterperson mit besonderer Weiterbildung «Sport und Handicap» entscheidet selber, ob eine weitere Person zur Hilfe beigezogen oder andere Massnahmen ergriffen werden müssen, um die behinderte Person in das J+S-Angebot integrieren zu können, ohne dass die anderen Teilnehmenden dadurch beeinträchtigt werden.

Die zusätzlichen Beiträge sollen wie folgt neu festgelegt werden (vgl. Anhang 6):

- In Lagern 60 Franken pro Tag und Person mit einer Behinderung unter Berücksichtigung eines Kostendachs von maximal einer Verdoppelung der Gesamtsumme pro Lager.
- In Kursen 10 Franken pro Teilnehmerstunde und Person mit einer Behinderung, unter Berücksichtigung eines Kostendachs von maximal einer Verdopplung der Gesamtsumme pro J+S-Kurs.

Es ist davon auszugehen, dass durch diese Anpassungen wesentlich mehr integrative J+S-Angebote als bisher stattfinden. Bei einer Annahme von 120 integrativen Kursen und 35 integrativen Lagern pro Jahr, ist mit einem finanziellen Zusatzaufwand von gut 120'000 Franken pro Jahr zu rechnen. Nicht vorgesehen sind derzeit weitergehende Massnahmen. Namentlich soll der Nachweis an das Bestehen einer Behinderung auch künftig durch eine Bestätigung der IV erbracht werden.

### **Art. 50 Abs. 3 Beiträge für die J+S-Kaderbildung**

Die neue Regelung von Artikel 28 Absatz 4 SpoFöV, wonach die Transportkosten der Teilnehmenden an J+S-Aus- und Weiterbildungskursen vollständig vom Bund getragen werden, soll keine Anwendung finden auf Angebote der Kaderbildung, die integriert in einen Ausbildungslehrgang einer Bildungsinstitution durchgeführt werden. Ansonsten müsste der Bund während der entsprechenden Ausbildungsdauer die Kosten des normalen Weges dieser Studierenden an ihre Universität oder Hochschule übernehmen.

### **Art. 51 Beiträge an nationale Verbände für deren Leistungen in der J+S-Kaderbildung**

Diese Bestimmung enthält die Konkretisierung von Artikel 27a SpoFöV. Es kann auf die dortigen Ausführungen verwiesen werden.

### **Art. 58 Abs. 2 und 3 Anmeldung von J+S-Angeboten**

*Absatz 2:* Die Anmeldung von J+S-Angeboten und deren Bewilligung werden durch die NDS weitgehend elektronisch unterstützt. Organisationen, die nach Artikel 10 SpoFöG zur Teilnahme am Programm J+S zugelassen sind, haben ihre geplanten Angebote via die NDS anzumelden. Die Anmeldeangaben sind nur teilweise verbindlich. Die Angabe zur voraussichtlichen Gruppengrösse und den eingesetzten Leiterinnen und Leiter können im Verlaufe des Angebots ändern. Ihre Angaben sind einerseits für die Planung der voraussichtlich auszurichtenden Subvention wichtig und sie dienen andererseits dazu, allfällige Missverhältnisse zwischen Gruppengrösse und Anzahl eingesetzter Leiterinnen und Leiter aufzuzeigen.

*Absatz 3:* Gestützt auf die Anmeldung erteilt die zuständige Behörde nach Artikel 22 Absatz 5 SpoFöV die Bewilligung zur Durchführung des Angebots.

### **Art. 73 Abs. 3<sup>bis</sup> Beiträge an Aus- und Weiterbildungskurse**

*Buchstabe a:* Die esa-Expertenausbildung wird vom BASPO durchgeführt. Expertenkandidaten haben als Teil ihrer Ausbildung im Rahmen eines esa-Weiterbildungskurses bei einem Experten oder einer Expertin zu hospitieren und damit am Weiterbildungskurs teilzunehmen. Für sie hat der Organisator des Weiterbildungskurses jedoch keinen Anspruch auf Subventionen.

*Buchstabe b:* Einzelne teilweise umfassende Berufs- oder Fachausbildungen, beispielsweise aus dem Fitnessbereich, decken die Inhalte einer esa-Ausbildung ab. Absolvierende dieser Ausbildung erhalten am Ende dieser Ausbildung daher gleichzeitig auch noch eine esa-Leiteranerkennung. In solchen Fällen rechtfertigt sich die Ausrichtung von Subventionen daher nicht.

### **Art. 78a**

Siehe Erläuterungen zu Artikel 40 Absatz 3 SpoFöV.

## **Anhänge 1 und 2 J+S-Sportarten / J+S-Disziplinen**

Durch die Aufhebung der Unterteilung von Sportarten in Disziplinen ergibt sich eine neue, angepasste Sportartenliste.

Als Folge der Aufhebung des Moratoriums zur Aufnahme neuer Sportarten bei J+S, haben verschiedene Verbände Gesuche hinsichtlich der Aufnahme der von ihnen organisierten Sportart in die Liste der J+S-Sportarten gestellt. Dazu gehören u.a. American Football, Kickboxen, Wushu, Schach und Hundesport. Der Entscheid über die Ergänzung der Sportartenliste erfolgt in Anwendung der Kriterien von Artikel 6 SpoFöV. Abklärungen hinsichtlich der Erfüllung der Voraussetzungen sind im Gang. Anhang 1 VSpoFöP wird zum gegebenen Zeitpunkt angepasst werden.

### **Anhang 3 Maximalbeiträge an J+S-Angebote**

*Buchstabe C.:* Siehe Erläuterungen zu Artikel 45 Absatz 4 VSpoFöP: Der Maximalbeitrag für J+S-Lager wird auf 16 Franken pro Tag und Teilnehmer/in erhöht.

### **Anhang 5 Entschädigung für Bergführerinnen und Bergführer mit eidgenössischem Fachausweis und J+S-Anerkennung**

Als Folge der Aufhebung der Unterteilung von Sportarten in Disziplinen werden die Aktivitäten, welche eine Bergführerentschädigung auslösen, neu bezeichnet.

### **Anhang 6 Entschädigung für J+S-Angebote mit Teilnehmerinnen und Teilnehmern mit Behinderungen**

Siehe die Erläuterungen zu Artikel 49 VSpoFöP.

### **Anhang 7 Beiträge für die J+S-Kaderbildung**

*Ziffern 2.2 und 3.2:* Siehe die Erläuterungen zu Artikel 28 Absatz 4 SpoFöV (Abgabe von Gutscheinen zur unentgeltlichen Anreise zu Aus- und Weiterbildungskursen).

### **Anhang 8 Beiträge für die sportartenspezifische Entwicklung der J+S-Kaderbildung**

Siehe Erläuterungen zu Artikel 27a SpoFöV.

## **3.3 Verordnung des BASPO über „Jugend und Sport“ (J+S-V-BASPO)**

Im Rahmen der J+S-V-BASPO werden diejenigen Änderungen nachvollzogen, die sich aus den vorangehenden Anpassungspunkten in der SpoFöV und VSpoFöP ergeben.

Dies betrifft insbesondere Anpassungen, die sich aus der Neugestaltung der Sportartenliste und dem Verzicht auf Disziplinen ergeben. Entsprechend muss die Liste mit der Zuweisung von Sportarten zu Nutzergruppen und die Liste mit den erforderlichen Ausbildungen zum Leiten einer bestimmten J+S-Aktivität angepasst werden. Ebenfalls müssen sämtliche Bestimmungen mit einem Verweis auf Disziplinen oder bestimmte Sportarten, die Änderungen erfahren haben, angepasst werden.

Auf Ebene der J+S-V-BASPO muss zudem der Verzicht auf zielgruppenspezifische Weiterbildungen nachvollzogen werden.

### 3.4 Verordnung über die Informationssysteme des Bundes im Bereich Sport (IBSV)

#### Art. 4a Automatischer Austausch mit anderen Informationssystemen

Werden zwischen verschiedenen Informationssystemen, in denen je Personendaten bearbeitet werden, Informationen ausgetauscht, so bedarf dies einer gesetzlichen Grundlage. Die zentralen Datensysteme des BASPO sind zum Zweck der Gebührenrechnungsstellung, zum Zweck der Adressaktualisierung und zum Zweck der Zuordnung von Anlagen und Infrastrukturen zu einzelnen Nutzern mit der zentralen Adressdatenbank (*Buchstabe a*), mit dem Finanzinformationssystem (*Buchstabe b*), und mit dem Anlagenmanagementsystem (*Buchstabe c*) zu verbinden. Dieser Informationsaustausch beinhaltet keinerlei besonders schützenswerte Personendaten. Die Grundlage auf Verordnungsebene genügt daher für den Austausch.

#### 4. Finanzielle, personelle und andere Auswirkungen

Die Gesamtheit der vorgesehenen Anpassungen führt zu folgenden finanziellen Auswirkungen. Die Ausrichtung sämtlicher Beiträge unterliegt jedoch dem Vorbehalt der bewilligten Kredite (Art. 28 Abs. 4 SpoFöG).

- Verbandsbeiträge Basisleistungen in der J+S-Kaderbildung: Verschiebung von 3 Mio. Franken aus dem Verbandsförderkredit in den J+S-Kredit. Aufgrund des neuen Berechnungsmodus und der Berücksichtigung der Jugendverbände ist mit Mehrausgaben im J+S-Subventionskredit von rund 3 Mio. Franken zu rechnen.
- Volle Kostenübernahme für Anreisen zur Kaderbildung: Je nach Entwicklung der ÖV-Nutzung der Teilnehmenden ist mit Mehrausgaben im J+S-Subventionskredit von 0.5 bis 1.0 Mio. Franken zu rechnen.
- Verzicht auf zielgruppenspezifische Weiterbildung Leiterinnen und Leiter: 20% aller J+S-Leitenden verfügen über Anerkennungen in beiden Zielgruppen. Diese müssen künftig nur noch eine anstatt zwei Fortbildungsveranstaltungen besuchen. Es ist deshalb mit einem leicht geringeren Kursvolumen und entsprechend mit weniger Ausgaben im J+S-Subventionskredit für die J+S-Kaderbildung von rund 0.3 Mio. Franken zu rechnen.
- Verzicht auf zielgruppenspezifische Weiterbildung Experten: Nur wenig J+S-Expertinnen/Experten verfügen über Anerkennungen in beiden Zielgruppen. Diese müssen künftig nur noch eine anstatt zwei Fortbildungsveranstaltungen besuchen. Aufgrund der kleinen Menge ist nicht mit einem geringeren Kursvolumen zu rechnen.
- Sport und Handicap: Bei einer positiven Entwicklung der durchgeführten integrativen J+S-Angebote ist mit einer Mehrbelastung des J+S-Subventionskredits von rund 120'000 Franken zu rechnen.
- Erhöhung Lagerbeiträge: Insgesamt wurden 2018 für J+S-Lager der Nutzergruppen 3, 4 und 5 Beiträge in der Höhe von rund 9.8 Mio. Franken bezahlt. Würde der J+S-Beitrag für sämtliche Lager pro Lagertag und Teilnehmer/in von heute 7.60 auf 12 Franken erhöht, wäre mit Mehrausgaben im J+S-Subventionskredit von 5.7 Mio. Franken zu rechnen.
- Neue Sportarten: Je nach Anzahl Sportarten und Teilnehmerzahlen entsteht eine Mehrbelastung im Subventionskredit von ca. 0.1 bis 0.5 Mio. Franken für J+S-Kurse/Lager und für die J+S-Kaderbildung. Weiter entstehen rund CHF 0.2 bis 1.0 Mio. Franken Mehrausgaben für Verbandsbeiträge an die neuen J+S-Partnerverbände. Im Funktionsaufwand entsteht insbesondere für die Erstellung von Lehrunterlagen ein Mehrbedarf von ca. 0.04 bis

0.25 Mio. Franken. Sollten allerdings mehr als ca. 6 neue Sportarten aufgenommen werden, würde zudem der Aufwand für die Betreuung der Sportverbände soweit ansteigen, dass er nicht mehr mit dem bestehenden Personal geleistet werden könnte.

- Die Unterstützung des Schweizerischen Schulsporttages dürfte den Transferkredit A231.0106 «Allgemeine Programme/Projekte, Sportwissenschaftliche Forschung» mit jährlich rund 100'000 Franken belasten.

BAG: Es sind keine zusätzlichen finanziellen, personellen und weiteren Auswirkungen auf Bund und Kantone vorgesehen. Die Aufgaben werden vom BAG im Umfang der für die Prävention nichtübertragbarer Krankheiten vorgesehen Ressourcen weitergeführt.

\*\*\*\*\*