



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Statistischer Anhang des FlaM-Berichts 2018

Inhaltsverzeichnis

1	Ausgangslage.....	1
1.1	Meldungen	1
1.2	Kontrollvolumen insgesamt	3
2	Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der kantonalen TPK.....	7
2.1	Globale Ergebnisse.....	7
2.2	Schweizer Arbeitgeber: Kontrollen und Ergebnisse nach Kanton	9
2.3	Entsendebereich: Kontrollen und Ergebnisse nach Kanton	15
3	Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der PK.....	15
3.1	Schweizer Arbeitgeber: Kontrollen und Ergebnisse nach PK	17
3.2	Entsendung: Kontrollen und Ergebnisse nach PK	20
3.2.1	Verstösse gegen die Lohnbestimmungen aus ave GAV und daraus folgende Massnahmen	21
4	Selbständigerwerbende und Scheinselbständigkeit.....	22
5	Massnahmen und ausgesprochene Sanktionen	24
6	Personalverleih.....	26
6.1	Ergebnisse der Kontrolltätigkeit	26

Tabellenverzeichnis

<i>Tabelle 1.1: Entwicklung der Anzahl meldepflichtiger Kurzaufenthalter</i>	1
<i>Tabelle 1.2: Effektive Anzahl der meldepflichtigen Kurzaufenthalter, nach Kanton im Jahr 2018.....</i>	1
<i>Tabelle 1.3: Eingegangene Meldungen von meldepflichtigen Kurzaufenthaltern, nach Branche im Jahr 2018</i>	2
<i>Tabelle 1.4: Meldepflichtige Kurzaufenthalter (bis 90 Tage), 2018.....</i>	2
<i>Tabelle 1.5: Meldepflichtige Kurzaufenthalter (bis 90 Tage) ausgedrückt in Jahresarbeitskräften, nach Kategorie und Sprachregion, 2018</i>	2
<i>Tabelle 1.6: Kontrollumfang insgesamt (inkl. Kontrollen von PK in kantonalen ave GAV)</i>	3
<i>Tabelle 1.7: Gesamtübersicht über das Total der durchgeführten Kontrollen durch die kantonalen TPK und die PK (inkl. Kontrollen der PK von kantonalen ave GAV)*.....</i>	3
<i>Tabelle 1.8: Anzahl Betriebskontrollen der TPK und der PK (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)</i>	3
<i>Tabelle 1.9: Personenkontrollen der TPK und der PK (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)</i>	4
<i>Tabelle 1.10 : Entwicklung der Zielerreichung bei Entsandten und Selbständigerwerbenden.....</i>	4
<i>Tabelle 1.11: Anzahl Kontrollen durch PK in Branchen mit kantonalen ave GAV</i>	4
<i>Tabelle 1.12: Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern (PK-TPK), exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV, nach Branche.....</i>	5
<i>Tabelle 1.13: Durchgeführte Kontrollen bei Entsandten (PK –TPK), nach Branche (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)</i>	6
<i>Tabelle 1.14: Anteil durch die PK und TPK kontrollierten Schweizer Arbeitsstätten und Beschäftigten, 2018 (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV).....</i>	7
<i>Tabelle 2.1: Erreichung der Kontrollziele durch die kantonalen TPK 2018</i>	7
<i>Tabelle 2.2: Unterbietung der üblichen Löhne und Verstösse gegen die Arbeitsbedingungen gemässe Angaben der TPK in Branchen ohne ave GAV (Zeitspanne 2017-2018) und ohne NAV.....</i>	7
<i>Tabelle 2.3: Anteil der durch die kantonalen TPK kontrollierten Betriebe mit Unterbietungen der üblichen Löhne, in Branchen ohne ave GAV (Zeitspanne 2017-2018)</i>	9
<i>Tabelle 2.4: TPK-Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern in Branchen ohne ave GAV</i>	9
<i>Tabelle 2.5: Verteilung der TPK-Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton und Anteil kontrollierten Betriebe in Branchen ohne ave GAV, 2018.....</i>	10
<i>Tabelle 2.6: Anteil der durch die kantonalen TPK kontrollierten Schweizer Arbeitgeber nach Kanton</i>	11
<i>Tabelle 2.7: Durch die kantonalen TPK festgestellten Lohnunterbietungen bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton, in Branchen ohne ave GAV, 2017-2018.....</i>	11
<i>Tabelle 2.8: Anzahl von den kantonalen TPK durchgeführten Betriebskontrollen und Anteil festgestellter Lohnunterbietungen nach Kanton, in Branchen ohne ave GAV</i>	12
<i>Tabelle 2.9 : Unterbietungen der üblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen sowie Verstösse gegen zwingende Mindestlöhne aus NAV durch Schweizer Arbeitgebern im TPK Bereich (2018)</i>	13
<i>Tabelle 2.10 : Unterbietungen der üblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen sowie Verstösse gegen zwingende Mindestlöhne aus NAV durch Entsendefirmen im TPK Bereich (2018)</i>	14
<i>Tabelle 2.11: Von den kantonalen TPK festgestellten Lohnunterbietungen im Entsendebereich nach Kanton, 2017-2018, ohne NAV.....</i>	15
<i>Tabelle 3.1: Erreichung der Kontrollziele durch die PK im Jahr 2018*</i>	15
<i>Tabelle 3.2 : Erreichung der Kontrollziele der PK (2018)*.....</i>	16
<i>Tabelle 3.3: Anzahl der von der PK (ave GAV auf nationaler Ebene) durchgeführte Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern, inkl. Kontrollen von Personalverleihern</i>	17
<i>Tabelle 3.4: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern (ohne Personalverleihern), 2018</i>	18

<i>Tabelle 3.5: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Personalverleihern, nach Branche im 2018</i>	18
<i>Tabelle 3.6: Kontrolltätigkeit der PK bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton (mit Personalverleih), 2018</i>	19
<i>Tabelle 3.7: Anteil der kontrollierten Schweizer Betriebe mit vermuteten Verstössen gegen Lohnbestimmungen aus ave GAV, nach Branchen 2018</i>	20
<i>Tabelle 3.8: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Entsendebetrieben, 2018</i>	20
<i>Tabelle 3.9: Anteil der kontrollierten Betriebe mit vermuteten Verstössen gegen die Lohnbestimmungen aus ave GAV, nach Branche, 2017 und 2018</i>	21
<i>Tabelle 3.10: Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der PK bei Entsendebetrieben</i>	21
<i>Tabelle 4.1: Anzahl Kontrollen bei meldepflichtigen Selbständigerwerbenden und Kontrollergebnisse, 2018</i>	22
<i>Tabelle 4.2: Kontrollen zur Überprüfung des Erwerbsstatus von meldepflichtigen Selbständigerwerbenden</i>	22
<i>Tabelle 4.3: Kontrollen von selbständigen Dienstleistungserbringern pro Kanton und Branche, TPK in Branchen ohne ave GAV, 2018</i>	23
<i>Tabelle 5.1: Anzahl Verständigungsverfahren im Einzelfall und Anteil der erfolgreichen Verfahren mit Schweizer Betrieben nach Kanton, 2017-2018</i>	24
<i>Tabelle 5.2 : Anzahl Verständigungsverfahren im Einzelfall und Anteil der erfolgreichen Verfahren mit Entsendebetrieben nach Kanton, 2017-2018</i>	24
<i>Tabelle 5.3: Anteil der Bussen, die gemäss Einschätzung der Kantone bezahlt werden</i>	25
<i>Tabelle 6.1: Kontrollen durch die TPK im Personalverleih</i>	26
<i>Tabelle 6.2: Kontrollen durch die PK bei Personalverleihern, 2018</i>	26
<i>Tabelle 6.3: Sanktionen wegen Verletzungen der ave GAV durch Personalverleiher</i>	26

1 Ausgangslage

Der vorliegende Anhang hat zum Ziel, die Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der Kontrollorgane im Detail vorzustellen. Er erlaubt dem SECO, den kantonalen tripartiten Kommissionen und den paritätischen Kommissionen vollständige Daten über die Kontrollen, die Verstösse, die Sanktionen und die Massnahmen auf dem Schweizer Arbeitsmarkt zu erhalten.

1.1 Meldungen

Tabelle 1.1: Entwicklung der Anzahl meldepflichtiger Kurzaufenthalter

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Veränderung 2017-2018
Kurzfristige Stellenantritte bei Schweizer Arbeitgebern	103'094	115'111	116'440	113'310	118'310	130'593	139'415	6.8%
Selbständigerwerbende Dienstleistungserbringer	24'649	26'794	29'738	29'721	29'993	28'599	27'337	-4.4%
Selbständigerwerbende Dienstleistungserbringer ohne persönliche Dienstleistungen	16'839	18'603	21'530	21'043	21'317	20'218	19'147	-5.3%
Entsante	75'072	82'271	79'665	84'036	89'547	88'954	86'145	-3.2%
Gesamtergebnis (ohne persönliche Dienstleistungen)	195'005	215'985	217'635	218'389	229'174	239'765	244'707	+2.1%

Quelle: SEM

Tabelle 1.2: Effektive Anzahl der meldepflichtigen Kurzaufenthalter, nach Kanton im Jahr 2018

Kanton	Entsante	Selbständigerwerbende Dienstleistungserbringer (ohne persönliche Dienstleistungen)	Kurzfristige Stellenantritte bei Schweizer Arbeitgeber	Total
AG	9'194	1'538	9'322	20'054
AI/AR	956	128	433	1'517
BL	3'689	777	3'300	7'766
BS	6'747	2'603	8'593	17'943
BE	8'688	2'329	8'817	19'834
FR	2'389	782	3'302	6'473
GE	11'336	3'483	21'033	35'852
GL	523	87	497	1'107
GR	5'500	1'374	7'412	14'286
JU	967	145	2'328	3'440
LU	4'186	909	5'608	10'703
NE	1'519	373	3'364	5'256
SG	7'668	1'189	8'889	17'746
SH	2'387	373	1'074	3'834
SZ	1'337	383	1'017	2'737
SO	4'411	822	3'613	8'846
TG	5'108	986	5'230	11'324
TI	7'694	2'029	16'392	26'115
UR/OW/NW	1'360	291	1'380	3'031
VD	7'105	1'880	17'789	26'774
VS	3'675	1'148	8'816	13'639
ZG	1'540	465	1'470	3'475
ZH	17'492	3'791	15'760	37'043
CH	115'471	27'885	155'439	298'795
CH (ohne Doppelzählung)	86'145	19'147	139'415	244'707

Die Summe der Meldepflichtigen über alle Kantone betrachtet ist grösser als das Total für die gesamte Schweiz, weil Personen, die in mehreren Kantonen tätig waren, mehrmals aufgeführt sind.

Quelle: SEM

Tabelle 1.3: Eingegangene Meldungen von meldepflichtigen Kurzaufenthaltern, nach Branche im Jahr 2018

	Kurzfristige Stellenantritte bei CH Arbeitgebern	Selbständigerwerbende Dienstleistungserbringer	Entsandte	Total 2016	Total 2017	Entwicklung
Landwirtschaft	16'241	176	483	15019	16900	18.1%
Verarbeitendes Gewerbe, Industrie, Energie- und Wasserversorgung	7898	2683	28397	38822	38978	0.4%
Bauhauptgewerbe	4044	1278	5714	12558	11036	-12.1%
Baunebengewerbe	6783	8112	25121	44021	40016	-9.1%
Handel	6009	1964	4892	12887	12865	-0.2%
Gastgewerbe	18067	335	1444	19729	19846	0.6%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	1454	204	1626	3049	3284	7.7%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, Dienstleistungen für Unternehmen, Informatik, Forschung und Entwicklung	7270	2003	12585	20120	21858	8.6%
Personalverleih	37290	0	1	32127	37291	16.1%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	744	24	562	1292	1330	2.9%
Reinigungsgewerbe	1937	239	802	3086	2978	-3.5%
Öffentliche Verwaltung	2739	85	669	3606	3493	-3.1%
Unterrichtswesen	5477	185	137	5508	5799	5.3%
Gesundheits- und Sozialwesen	6308	268	386	6815	6962	2.2%
Persönliche Dienstleistungen	15464	9616	3137	27956	28217	0.9%
Erbringung von Dienstleistungen für private Haushalte	1690	165	189	2025	2044	0.9%
Total	139415	27337	86145	248620	252897	1.7%

Quelle: SEM, eigene Berechnungen. In der Tabelle werden die Branchen gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert. Diese Definition ist nicht mit dem Geltungsbereich eines ave GAV gleichzusetzen (z.B. Gastgewerbe, Bauhauptgewerbe oder Reinigungsgewerbe).

Tabelle 1.4: Meldepflichtige Kurzaufenthalter (bis 90 Tage), 2018

	Meldepflichtige		Jahresarbeitskräfte		Beschäftigungsanteil (VZA)
	Anzahl	Anteil	Anzahl	Anteil	
Arbeitnehmende bei CH-Arbeitgebern	139'415	57%	18'877	77%	0.5%
Selbständige Dienstleistungserbringer	27'337		2'405		
ohne persönliche Dienstleistungen	19'147	8%	1'448	6%	0.0%
Entsandte Arbeitnehmende	86'145	35%	4'130	17%	0.1%
Total (ohne persönliche Dienstleistungen)	244'707	100%	24'456	100%	0.6%

Quelle: SEM, BFS (STATENT), eigene Berechnungen

Tabelle 1.5: Meldepflichtige Kurzaufenthalter (bis 90 Tage) ausgedrückt in Jahresarbeitskräften, nach Kategorie und Sprachregion, 2018

	Entsandte Arbeitnehmende		Selbständige Dienstleister (ohne pers. Dienst.)		Arbeitnehmende bei CH-Arbeitgebern		Total Meldepflichtige	
	Anzahl	Anteil in %	Anzahl	Anteil in %	Anzahl	Anteil in %	Anzahl	Anteil in %
Deutschschweiz	2'760	21%	888	7%	9'718	73%	13'366	55%
Westschweiz	1'074	12%	442	5%	7'662	83%	9'178	38%
Tessin	307	16%	118	6%	1'497	78%	1'922	8%
Schweiz	4'141	17%	1'448	6%	18'877	77%	24'466	100%

Quelle: SEM, eigene Berechnungen

1.2 Kontrollvolumen insgesamt

Tabelle 1.6: Kontrollumfang insgesamt (inkl. Kontrollen von PK in kantonalen ave GAV)

	2016		2017		2018		Entwicklung 2017-2018	
	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen
Kontrollen von Entsandten und selbständigen Dienstleistern	20'888	40'696	20'722	40'891	18'774	36'089	-9%	-12%
Kontrollen von Arbeitnehmenden bei Schweizer Arbeitgebenden	20'941	123'165	23'421	130'946	23'311	137'831	0%	5%
Total	41'829	163'861	44'143	171'837	42'085	173'920	-5%	1%

Quelle: SECO

Tabelle 1.7: Gesamtübersicht über das Total der durchgeführten Kontrollen durch die kantonalen TPK und die PK (inkl. Kontrollen der PK von kantonalen ave GAV)*

	Anzahl Betriebe		
	2017	2018	Variation
Kontrollen von meldepflichtigen Entsandten in Branchen...			
ohne ave GAV	5'372	5'466	2%
mit ave GAV	8'036	7'066	-12%
PK für kantonale ave GAV	680	384	-44%
Total	14'088	12'916	-8%
Kontrollen von Arbeitnehmenden bei Schweizer Arbeitgebenden in Branchen...			
ohne ave GAV	10'836	11'303	4%
mit ave GAV	11'828	11'346	-4%
PK für kantonale ave GAV	757	662	-13%
Total	23'421	23'311	0%
Kontrollen von Selbständigerwerbende in Branchen...			
ohne ave GAV	2'888	2'850	-1%
mit ave GAV	3'746	3'008	-20%
Total	6'634	5'858	-12%
Total	44'143	42'085	-5%

*Die durchgeführten Kontrollen im Erotikgewerbe werden nicht berücksichtigt. Im Rahmen der Arbeitsmarktbeobachtung und des Vollzugs des Schwarzarbeitsgesetzes (BGSA) werden die ausländerrechtlichen Voraussetzungen in der Erotikbranche kontrolliert, nicht aber die Arbeitsbedingungen.

Quelle: SECO

Tabelle 1.8: Anzahl Betriebskontrollen der TPK und der PK (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)

Anzahl Betriebskontrollen	Anzahl Betriebe						2017-2018 (%)
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Kontrollen von meldepflichtigen Entsandten in Branchen...							
a) ohne ave GAV	4'765	5'637	5'377	5'667	5'372	5'466	2%
b) mit ave GAV	6'469	7'920	8'290	7'444	8'036	7'066	-12%
Total (a+b)	11'234	13'557	13'667	13'111	13'408	12'532	-7%
Kontrollen von Arbeitnehmenden bei Schweizer Arbeitgebern in Branchen...							
c) ohne ave GAV	8'254	8'941	10'561	10'153	10'836	11'303	4%
d) mit ave GAV*	11'386	9'456	11'462	10'296	11'828	11'346	-4%
Total (c+d)	19'640	18'397	22'023	20'449	22'664	22'649	0%
Kontrollen von Selbständigerwerbenden in Branchen...							
e) ohne ave GAV	3'153	3'345	3'673	3'294	2'888	2'850	-1%
f) mit ave GAV	3'754	3'493	3'718	3'616	3'746	3'008	-20%
Total (e+f)	6'907	6'838	7'391	6'910	6'634	5'858	-12%

*Bemerkung zu den Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern im Bereich mit ave GAV: inklusive Kontrollen bei Personalverleihern

Quelle: SECO

Tabella 1.9: Personenkontrollen der TPK und der PK (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)

Anzahl Personenkontrollen							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2017-2018 (%)
Kontrollen von meldepflichtigen Entsandten in Branchen...							
a) ohne ave GAV	11'255	13'093	12'283	13'599	12'614	12'348	-2%
b) mit ave GAV	17'354	19'684	21'302	18'432	19'798	16'975	-14%
Total (a+b)	28'609	32'777	33'585	32'031	32'412	29'323	-10%
Kontrollen von Arbeitnehmenden bei Schweizer Arbeitgebern in Branchen...							
c) ohne ave GAV	38'836	44'756	53'922	41'169	46'390	54'152	17%
d) mit ave GAV*	76'585	67'812	73'874	80'482	80'081	80'693	1%
Total (c+d)	115'421	112'568	127'796	121'651	126'471	134'845	7%
Kontrollen von Selbständigerwerbenden in Branchen...							
e) ohne ave GAV	3'153	3'345	3'673	3'294	2'888	2'850	-1%
f) mit ave GAV	3'754	3'493	3'718	3'616	3'746	3'008	-20%
Total (e+f)	6'907	6'838	7'391	6'910	6'634	5'858	-12%

*Bemerkung zu den Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern im Bereich mit ave GAV: inklusive Kontrollen bei Personalverleihern
Quelle: SECO

Tabella 1.10 : Entwicklung der Zielerreichung bei Entsandten und Selbständigerwerbenden

Entsandte Arbeitnehmende								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
PK	28%	26%	21%	25%	40%	32%	36%	33%
TPK	17%	17%	14%	16%	39%	43%	37%	39%
Total	45%	42%	35%	41%	40%	36%	36%	35%
Selbständigerwerbende								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
PK	22%	21%	20%	16%	26%	27%	29%	27%
TPK	16%	19%	17%	16%	56%	43%	39%	35%
Total	39%	40%	37%	32%	35%	32%	33%	31%

Quelle: SECO

Tabella 1.11: Anzahl Kontrollen durch PK in Branchen mit kantonalen ave GAV

	Entsandte und meldepflichtige Selbständigerwerbende		Schweizer Arbeitgebende	
	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen	Anzahl Betriebe	Anzahl Personen
VS	-	-	-	-
BS	10	25	0	0
GE	138	387	662	2'986
TI	236	496	0	0
VD	-	-	-	-
ZH	-	-	-	-
Total	384	908	662	2'986

Quelle: SECO

Tabelle 1.12: Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern (PK-TPK), exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV, nach Branche

	Betriebskontrollen					Personenkontrollen				
	2016	2017	2018	Verteilung Kontrollen 2018	Entwick- lung 2017- 2018	2016	2017	2018	Verteilung Kontrollen 2018	Entwick- lung 2017- 2018
Landwirtschaft	437	608	471	2%	-23%	1'160	1'759	3'094	2%	76%
Gartenbau	335	351	315	1%	-10%	850	1'215	955	1%	-21%
Verarbeitendes Gewerbe	2'215	2'184	2'187	10%	0%	12'994	11'135	13'460	10%	21%
Bauhauptgewerbe	1'312	1'025	768	3%	-25%	9'558	7'666	7'197	5%	-6%
Baunebengewerbe	3'194	3'702	3'415	15%	-8%	12'954	13'030	13'353	10%	2%
Handel	1'778	2'441	3'545	16%	45%	8'049	9'317	16'185	12%	74%
Gastgewerbe	4'469	5'193	5'274	23%	2%	42'225	45'667	44'939	33%	-2%
Verkehr, Nachrichtenüber- mittlung	841	458	545	2%	19%	3'238	2'437	2'218	2%	-9%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, DL für Unternehmen, Informatik, F&E	2'767	1'942	2'092	9%	8%	8'223	10'422	9'469	7%	-9%
Personalverleih*	1'112	1'187	375	2%	-68%	10'317	9'725	7'345	5%	-24%
Überwachungs- und Siche- rungsgewerbe	62	195	105	0%	-46%	981	1'422	557	0%	-61%
Reinigungsgewerbe	490	921	857	4%	-7%	6'897	5'741	5'910	4%	3%
Öffentliche Verwaltung	37	26	21	0%	-19%	131	158	1'368	1%	766%
Unterrichtswesen	219	50	54	0%	8%	3'302	953	714	1%	-25%
Gesundheits- und Sozialwe- sen	562	1'729	1'007	4%	-42%	2'704	5'631	4'733	4%	-16%
Persönliche Dienstleistun- gen,	424	432	363	2%	-16%	1'274	1'719	1'245	1%	-28%
Coiffeursalons und Kosme- tikinstitute	299	369	507	2%	37%	840	841	1'132	1%	35%
Erbringung von Dienstleis- tungen für private Haushalte	484	527	743	3%	41%	704	622	958	1%	54%
Total	20'449*	22'664*	22'644			121'651	126'471	134'832		

Quelle: SECO

*Bemerkung: Anzahl Kontrollen ohne Kontrollen der kantonalen ave GAV (662). Zu den Kontrollen im Personalverleih: Die verschiedenen PK kontrollieren auch verliehene Arbeitnehmende. Diese sind den entsprechenden Einsatzbranchen zugeordnet. Die Werte in grau sind in der Summe und im prozentualen Anteil nur zum Teil berücksichtigt (Kontrollen durch die Kantone im Personalverleih sowie eigene Kontrollen der PK-Personalverleih).

Tabelle 1.13: Durchgeführte Kontrollen bei Entsandten (PK –TPK), nach Branche (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)

	Betriebskontrollen					Personenkontrollen (mit Selbst.)				
	2016	2017	2018	Verteilung der Kontrolle 2018	Entwicklung 2017-2018	2016	2017	2018	Verteilung der Kontrollen 2018	Entwicklung 2017-2018
Landwirtschaft	5	6	9	0%	50%	13	35	33	0%	-7%
Gartenbau	117	63	60	0%	-5%	340	183	171	1%	-7%
Verarbeitendes Gewerbe	5'553	6'186	6'116	49%	-1%	15'594	17'117	14'190	48%	-17%
Bauhauptgewerbe	614	389	359	3%	-8%	2'258	1'343	914	3%	-32%
Baunebengewerbe	4'897	4'701	4'167	33%	-11%	15'308	14'764	9'698	33%	-34%
Handel	192	233	280	2%	20%	644	781	612	2%	-22%
Gastgewerbe	31	71	89	1%	25%	183	361	542	2%	50%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	63	91	62	0%	-32%	345	289	255	1%	-12%
Banken, Immobilienwesen, Dienstleistungen für Unternehmen, Informatik, F&E	1'367	1'393	1'140	9%	-18%	3'031	2'969	2'125	7%	-28%
Personalverleih*	2	1	0	0%	-100%	20	15	0	0%	-100%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	8	19	16	0%	-16%	55	131	55	0%	-58%
Reinigungsgewerbe	112	90	82	1%	-9%	533	353	327	1%	-7%
Öffentliche Verwaltung	22	29	25	0%	-14%	143	76	57	0%	-25%
Unterrichtswesen	14	6	13	0%	117%	33	11	15	0%	36%
Gesundheits- und Sozialwesen	6	15	19	0%	27%	26	54	27	0%	-50%
Persönliche Dienstleistungen	86	96	75	1%	-22%	341	520	281	1%	-46%
Coiffeursalons und Kosmetik-institute	0	3	4	0%	33%	4	7	4	0%	-43%
Erbringung von Dienstleistungen für private Haushalte	22	15	7	0%	-53%	70	37	18	0%	-51%
Total	13'111	13'408	12'522			38'941	39'046	29'323		

*Der Personalverleih aus dem Ausland ist verboten. Der Geltungsbereich verschiedener ave GAV erstreckt sich zum Teil über die Branche des Baunebengewerbes und des verarbeitenden Gewerbes. Die durchgeführten Kontrollen in diesen ave GAV wurden anteilmässig (gemäss den Anteilen der Schweizer Betriebe in diesen Branchen) auf die Bereiche des verarbeitenden Gewerbes und des Baunebengewerbes aufgeteilt. Kontrollen von meldepflichtigen Selbständigerwerbenden werden als eine Personenkontrolle erfasst.

Tabelle 1.14: Anteil durch die PK und TPK kontrollierten Schweizer Arbeitsstätten und Beschäftigten, 2018 (exkl. Kontrollen durch PK von kantonalen ave GAV)

	Anzahl kontrollierte Betriebe					Anzahl kontrollierte Personen				
	TPK	PK	Total	Anzahl Arbeitsstätten (in 1'000)	Anteil der kontrollierten Arbeitsstätten	TPK	PK	Total	Anzahl Beschäftigte (in 1'000)	Anteil der kontrollierten Personen
Landwirtschaft/Gartenbau	761	25	786	15	5%	3'976	73	4'049	65	6%
Verarbeitendes Gewerbe	731	1'456	2'187	29	8%	6'982	6'478	13'460	727	2%
Bauhauptgewerbe	62	706	768	6	13%	464	6'733	7'197	125	6%
Baunebengewerbe	589	2'826	3'415	23	15%	2'021	11'332	13'353	219	6%
Handel	3'433	112	3'545	64	6%	15'095	1'090	16'185	610	3%
Gastgewerbe	114	5'160	5'274	25	21%	1'555	43'384	44'939	247	18%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	545	0	545	14	4%	2'218	0	2'218	279	1%
Banken, Immobilienwesen, DL für Unternehmen, Informatik, F&E	2'092	0	2'092	69	3%	9'469	0	9'469	749	1%
Personalverleih	207	168	375	-	-	1'321	6'024	7'345	88	8%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	79	26	105	1	11%	229	328	557	20	3%
Reinigungsgewerbe	113	744	857	3	29%	1'101	4'809	5'910	60	10%
Öffentliche Verwaltung	21	0	21	12	0%	1'368	0	1'368	296	0%
Unterrichtswesen	54	0	54	15	0%	714	0	714	314	0%
Gesundheits- und Sozialwesen	1'007	0	1'007	30	3%	4'733	0	4'733	587	1%
Persönliche Dienstleistungen, Kultur, Sport und Unterhaltung, Erbringung von Dienstleistungen für privat Haushalte	1'495	123	1'618	23	7%	2'906	442	3'348	213	2%
Total	11'303	11'346	22'481	330	7%	54'152	80'693	128'821	4'511	3%

Bemerkungen: Anzahl Kontrollen ohne Kontrollen der kantonalen ave GAV und der Kontrollen im Erotikgewerbe. Zur Berechnung der Anzahl Arbeitsstätten: Schweizer Arbeitsstätten ohne Einzelfirmen mit nur einem Beschäftigten (Selbständigerwerbende) und ohne landwirtschaftliche Betriebe, die keine familienexterne Beschäftigte haben (landwirtschaftliche Familienbetriebe).

Zu den Kontrollen im Personalverleih: Diese sind den entsprechenden Einsatzbranchen zugeordnet. Die Werte in grau sind in der Summe nur teilweise berücksichtigt worden. Quelle: SECO, BFS, eigene Berechnungen

2 Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der kantonalen TPK

2.1 Globale Ergebnisse

Tabelle 2.1: Erreichung der Kontrollziele durch die kantonalen TPK 2018

	AG	AI/AR	BL	BS	BE	FR	GE	GL	GR	JU	LU	NE	SG	SH	SZ	SO	TG	TI	UR/ OW/NW	VD	VS	ZG	ZH	CH
Schweizer Arbeitgeber	461	32	217	245	442	101	1716	29	161	92	270	141	307	93	147	174	273	2986	111	787	421	36	2061	11303
Entsante	944	168	311	386	1176	562	673	158	566	118	1076	238	957	305	261	468	352	1662	172	645	403	110	637	12348
Selbst.	121	26	42	217	632	129	103	9	87	36	179	32	45	45	30	91	107	400	14	216	106	55	128	2850
Total Kontrollen	1054	142	415	655	1662	511	2156	117	531	187	987	292	831	291	308	499	556	4217	211	1326	729	146	2508	20'327
Leistungsvereinb. CH-Arbeitsstätten*	14'800	1'900	6'200	6'600	24'700	6'100	14'100	1'000	6'200	1'800	9'900	4'100	12'900	2'100	4'500	6'200	6'200	11'900	3'000	16'400	8'000	6'800	41'800	218'400
Ziele (2-3%)	3%	2%	4%	4%	2%	2%	12%	3%	3%	5%	3%	3%	2%	4%	3%	3%	4%	25%	4%	5%	5%	1%	5%	5%
Entsante Meldungen	3'508	355	1'302	3'086	3'215	737	4'527	295	1'873	331	1'890	1'064	2'893	1'142	502	1'554	2'023	3'192	494	2'716	1'310	726	7'625	34'406
Ziele (30-50%)	27%	47%	24%	13%	37%	76%	15%	54%	30%	36%	57%	22%	33%	27%	52%	30%	17%	52%	35%	24%	31%	15%	8%	36%
Selbst. Meldungen	593	43	191	861	1'096	301	1'488	38	501	65	373	277	537	181	147	230	379	598	93	771	524	187	1'486	7'334
Ziele (30-50%)	20%	60%	22%	25%	58%	43%	7%	23%	17%	56%	48%	12%	8%	25%	20%	40%	28%	67%	15%	28%	20%	29%	9%	39%

*Anzahl Arbeitsstätten in der Schweiz ohne Einzelunternehmen mit nur einem Angestellten (Selbständigerwerbende), ohne landwirtschaftliche Familienbetriebe sowie ohne öffentliche Verwaltung. Aufteilung zwischen ave GAV und nicht ave GAV-Bereich gemäss dem Modell „Egger“ von Egger, Dreher & Partner AG. Es handelt sich hierbei um eine Schätzung. Diese Daten sind mit Vorsicht zu interpretieren und erlauben es in erster Linie, Tendenzen für die Kontrollstrategie der TPK nach Branche zu identifizieren. Es ist hingegen nicht möglich, den genauen Anteil an Kontrollen nach Branche und Kanton zu ermitteln. Quelle: SECO

Tabelle 2.2: Unterbietung der üblichen Löhne und Verstösse gegen die Arbeitsbedingungen gemässe Angaben der TPK in Branchen ohne ave GAV (Zeitspanne 2017-2018) und ohne NAV

	Lohnbedingungen				Andere Bestimmungen				Anteil der kontrollierten Betriebe, die aufgrund eines Verdachts kontrolliert wurden (2018)
	Betriebe	Personen		Betriebe	Personen				
	Unterbietung von üblichen Löhnen durch Entsendebetriebe	Unterbietung von NAV-Mindestlöhnen oder üblichen Löhnen durch Schweizer Arbeitgeber	Unterbietung von üblichen Löhnen bei Entsandten	Unterbietung von üblichen Löhnen bei Arbeitnehmenden von Schweizer Arbeitgeber	Andere Verstösse gegen das Entsendegesetz durch Entsendebetriebe	Andere Verstösse durch Schweizer Arbeitgeber	Andere Verstösse gegen das Entsendegesetz bei Entsandten	Andere Verstösse bei Schweizer Arbeitnehmenden	
AG	21%	10%	12%	5%	3%	0%	2%	0%	30%
AR	11%	0%	12%	0%	3%	31%	5%	20%	70%
AI	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	70%
BL	20%	19%	16%	6%	0%	0%	0%	0%	5%
BS	23%	8%	25%	3%	0%	0%	0%	0%	5%
BE	13%	11%	13%	6%	0%	0%	0%	0%	5%
FR	5%	5%	5%	9%	0%	0%	0%	0%	50%
GE	59%	10%	42%	4%	31%	19%	15%	19%	20%
GL	27%	4%	27%	4%	3%	4%	1%	2%	50%
GR	13%	5%	21%	1%	1%	0%	5%	0%	25%
JU	28%	17%	29%	9%	0%	0%	0%	0%	5%
LU	22%	7%	19%	6%	4%	2%	5%	3%	5%
NE	5%	12%	5%	5%	0%	1%	0%	0%	25%
SG	19%	7%	10%	4%	0%	0%	0%	0%	25%
SH	15%	15%	15%	18%	1%	0%	1%	0%	80%
SZ	29%	3%	34%	4%	0%	0%	0%	0%	10%
SO	3%	7%	4%	4%	0%	0%	0%	0%	20%
TG	11%	7%	15%	4%	3%	1%	2%	0%	10%
TI	12%	13%	11%	13%	5%	0%	7%	0%	20%
UR/OW/NW	20%	1%	19%	0%	0%	0%	0%	0%	10%
VD	14%	7%	12%	3%	4%	0%	7%	0%	10%
VS	9%	5%	10%	10%	24%	4%	43%	8%	10%
ZG	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	5%
ZH	27%	20%	24%	18%	0%	0%	1%	0%	0%

Quelle: SECO

Tabelle 2.3: Anteil der durch die kantonalen TPK kontrollierten Betriebe mit Unterbietungen der üblichen Löhne, in Branchen ohne ave GAV (Zeitspanne 2017-2018)

	Entsendebetriebe				Schweizer Arbeitgeber			
	Anzahl Kontrollen mit Ergebnis	Anteil Kontrollen mit festgestellten Lohnunterbietungen	Einigungsverfahren	Anteil der erfolgreichen Einigungsverfahren	Anzahl Kontrollen mit Ergebnis	Anteil Kontrollen mit festgestellten Lohnunterbietungen	Einigungsverfahren	Anteil der erfolgreichen Einigungsverfahren
Landwirtschaft	11	0%	0	0%	925	6%	19	69%
Gartenbau	100	13%	9	67%	556	8%	42	55%
Verarbeitendes Gewerbe	4'948	16%	426	84%	1'087	15%	126	58%
Bauhauptgewerbe*	26	8%	3	100%	142	7%	46	45%
Baunebengewerbe*	1'394	14%	144	73%	1'168	12%	198	49%
Handel	441	0%	54	83%	5'626	13%	500	29%
Gastgewerbe*	32	6%	0	0%	280	31%	28	52%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	129	27%	34	78%	932	9%	79	55%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, DL für Unternehmen, Informatik, F&E	2'287	14%	269	80%	3'849	12%	350	47%
Personalverleih*	0	0%	1	0%	521	6%	32	64%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe*	7	14%	2	50%	229	7%	18	47%
Reinigungsgewerbe*	17	6%	1	100%	243	7%	14	64%
Öffentliche Verwaltung	51	18%	7	100%	41	7%	6	80%
Unterrichtswesen	16	13%	1	100%	88	8%	20	67%
Gesundheits- und Sozialwesen	32	6%	2	100%	2'242	14%	143	28%
Persönliche Dienstleistungen, Kultur, Sport und Unterhaltung	162	19%	25	84%	772	18%	113	45%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	7	14%	1	100%	605	11%	50	41%
Erbringung von DL für private Haushalte	19	5%	1	0%	1'103	14%	64	81%
Total	9'679	15%	985	81%	20'409	13%	1'848	44%**

Fett markiert sind jeweils die Fokusbranchen.

*In der Tabelle werden die Branchen gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert. Diese Definition ist nicht mit dem Geltungsbereich eines ave GAV gleichzusetzen (z.B. Gastgewerbe, Bauhauptgewerbe oder Reinigungsgewerbe). In der Tabelle werden ausschliesslich TPK Kontrollen im nicht ave GAV Bereich abgebildet. AVE-GAV Lücken bestanden in folgenden Branchen: GAV für die Reinigung von Textilien in der Westschweiz (vom 1.01.2018 bis 30.04.2018), GAV für das Reinigungsgewerbe in der Deutschschweiz (vom 1.01.2018 bis am 31.01.2018), erleichterte AVE des GAV für das kleine Reinigungsgewerbe in der Deutschschweiz (vom 1.01.2018 bis am 31.01.2018).

**Das Total unterscheidet sich von jenem in Tabelle 5.1. Gewisse Kantone haben ergänzende Informationen über die 2018 abgeschlossenen (und nicht durchgeführten) Verständigungsverfahren mitgeteilt, die nicht auf Branchen verteilt werden können.

Quelle: SECO

2.2 Schweizer Arbeitgeber: Kontrollen und Ergebnisse nach Kanton

Tabelle 2.4: TPK-Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern in Branchen ohne ave GAV

	Betriebskontrollen				Personenkontrollen			
	2017	2018	+/-	Verteilung der Kontrollen in %	2017	2018	+/-	Verteilung der Kontrollen in %
Landwirtschaft ohne Gartenbau	608	471	-137	4%	1'759	3'094	1'335	6%
Gartenbau i.e.S./Gärtnerische Dienstleistungen	314	290	-24	3%	1'102	882	-220	2%
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Bergbau	483	731	248	6%	4'219	6'982	2'763	13%
Bauhauptgewerbe*	102	62	-40	1%	599	464	-135	1%
Baunebengewerbe	660	589	-71	5%	2'781	2'021	-760	4%
Handel	2'377	3'433	1'056	30%	8'682	15'095	6'413	28%
Gastgewerbe*	222	114	-108	1%	1'219	1'555	336	3%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	458	545	87	5%	2'437	2'218	-219	4%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, DL für Unternehmen, Informatik, F&E	1'942	2'092	150	19%	10'422	9'469	-953	17%
Personalverleih*	344	207	-137	2%	2'169	1'321	-848	2%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe*	159	79	-80	1%	821	229	-592	0%
Reinigungsgewerbe*	150	113	-37	1%	653	1'101	448	2%
Öffentliche Verwaltung, internationale Organisationen, Interessenvertretungen und sonstige Vereinigungen, Abwasserreinigung, Abfallentsorgung, sonstige Entsorgung	26	21	-5	0%	158	1'368	1'210	3%
Unterrichtswesen	50	54	4	0%	953	714	-239	1%
Gesundheits- und Sozialwesen	1'729	1'007	-722	9%	5'631	4'733	-898	9%
Persönliche DL, Kultur, Sport und Unterhaltung	430	363	-67	3%	1'712	1'245	-467	2%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	253	384	131	3%	444	690	246	1%
Erbringung von DL für private Haushalte	527	743	216	7%	622	958	336	2%
Total	10'836	11'303	467		46'390	54'152	7'762	

* In der Tabelle werden die Branchen gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert. Diese Definition ist nicht mit dem Geltungsbereich eines ave GAV gleichzusetzen (z.B. Gastgewerbe, Bauhauptgewerbe oder Reinigungsgewerbe). In der Tabelle werden ausschliesslich TPK Kontrollen im nicht ave GAV Bereich abgebildet.

Tabelle 2.5: Verteilung der TPK-Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton und Anteil kontrollierten Betriebe in Branchen ohne ave GAV, 2018

	Personenkontrollen	Betriebskontrollen	Verteilung der Kontrollen in %	Anzahl Betriebe auf dem Kantonsgebiet (nicht ave GAV)*	Verteilung der Betriebe in %	Kontrollierte Betriebe in %
AG	1'887	461	4%	14'800	7%	3%
AI/AR	103	32	0%	1'900	1%	2%
BL	963	217	2%	6'200	3%	4%
BS	2'119	245	2%	6'600	3%	4%
BE	1'650	442	4%	24'700	11%	2%
FR	214	101	1%	6'100	3%	2%
GE	14'343	1'716	15%	14'100	6%	12%
GL	38	29	0%	1'000	0%	3%
GR	990	161	1%	6'200	3%	3%
JU	319	92	1%	1'800	1%	5%
LU	656	270	2%	9'900	5%	3%
NE	804	141	1%	4'100	2%	3%
SG	1'078	307	3%	12'900	6%	2%
SH	558	93	1%	2'100	1%	4%
SZ	437	147	1%	4'500	2%	3%
SO	910	174	2%	6'200	3%	3%
TG	2'335	273	2%	6'200	3%	4%
TI	12'883	2'986	26%	11'900	5%	25%
UR/OW/NW	233	111	1%	3'000	1%	4%
VD	6'075	787	7%	16'400	8%	5%
VS	1'764	421	4%	8'000	4%	5%
ZG	258	36	0%	6'800	3%	1%
ZH	3'535	2'061	18%	41'800	19%	5%
CH	54'152	11'303	100%	218'400	100%	5%

*Anzahl Arbeitsstätten in der Schweiz gemäss Daten des BFS (STATENT) ohne Einzelunternehmen mit nur einem Angestellten (Selbständigerwerbende), ohne landwirtschaftliche Familienbetriebe sowie ohne öffentliche Verwaltung. Aufteilung zwischen ave GAV und nicht ave GAV-Bereich gemäss dem Modell „Egger“ von Egger, Dreher & Partner AG. Es handelt sich hierbei um eine Schätzung. Diese Daten sind mit Vorsicht zu interpretieren und erlauben es in erster Linie, Tendenzen für die Kontrollpolitik der TKP nach Branche zu identifizieren. Es ist hingegen nicht möglich, den genauen Anteil an Kontrollen nach Branche und Kanton zu ermitteln.

Die durchgeführten Kontrollen im Erotikgewerbe werden nicht berücksichtigt.

Quelle: SECO

Tabelle 2.6: Anteil der durch die kantonalen TPK kontrollierten Schweizer Arbeitgeber nach Kanton

	Betriebskontrollen 2017	Betriebskontrollen 2018	Anzahl Betriebe auf dem Kantonsgebiet (nicht ave GAV)*	Geschätzte Kontroll- dichte 2017	Geschätzte Kontroll- dichte 2018
AG	424	461	14'800	3%	3%
AI/AR	18	32	1'900	1%	2%
BL	218	217	6'200	4%	4%
BS	173	245	6'600	3%	4%
BE	573	442	24'700	2%	2%
FR	110	101	6'100	2%	2%
GE	1'479	1'716	14'100	10%	12%
GL	32	29	1'000	3%	3%
GR	160	161	6'200	3%	3%
JU	117	92	1'800	7%	5%
LU	239	270	9'900	2%	3%
NE	133	141	4'100	3%	3%
SG	150	307	12'900	1%	2%
SH	51	93	2'100	2%	4%
SZ	103	147	4'500	2%	3%
SO	167	174	6'200	3%	3%
TG	204	273	6'200	3%	4%
TI	3'539	2'986	11'900	30%	25%
UR/OW/NW	69	111	3'000	2%	4%
VD	840	787	16'400	5%	5%
VS	165	421	8'000	2%	5%
ZG	24	36	6'800	0%	1%
ZH	1'848	2'061	41'800	4%	5%
CH	10'836	11'303	218'400	5%	5%

*Anzahl Arbeitsstätten in der Schweiz gemäss Daten des BFS (STATENT) ohne Einzelunternehmen mit nur einem Angestellten (Selbständigerwerbende), ohne landwirtschaftliche Familienbetriebe sowie ohne öffentliche Verwaltung. Aufteilung zwischen ave GAV und nicht ave GAV-Bereich gemäss dem Modell „Egger“ von Egger, Dreher & Partner AG.

Tabelle 2.7: Durch die kantonalen TPK festgestellten Lohnunterbietungen bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton, in Branchen ohne ave GAV, 2017-2018

	Anzahl Kontrollen CH-Arbeitgeber	Kontroll-intensität	Kontrollen mit Ergebnis	Anzahl Unterbietungen	Unterbietungsquote nach Kanton
AG	885	6%	746	73	10%
AI/AR	50	3%	41	0	0%
BL	435	7%	435	84	19%
BS	418	6%	403	31	8%
BE	1'015	4%	980	105	11%
FR	211	3%	110	6	5%
GE	3'195	23%	2'889	346	12%
GL	61	6%	57	2	4%
GR	321	5%	321	18	6%
JU	209	12%	156	25	16%
LU	509	5%	471	31	7%
NE	274	7%	135	17	13%
SG	457	4%	278	19	7%
SH	144	7%	144	21	15%
SZ	250	6%	250	7	3%
SO	341	6%	340	23	7%
TG	477	8%	318	20	6%
TI	6'525	55%	6'525	837	13%
UR/OW /NW	180	6%	180	1	1%
VD	1'627	10%	1'353	98	7%
VS	586	7%	349	18	5%
ZG	60	1%	60	0	0%
ZH	3'909	9%	3'874	772	20%
CH	22'139	10%	20'415	2'554	13%

Die Unterbietungsquote von 13% widerspiegelt nicht die Situation auf dem gesamten Arbeitsmarkt.

Quelle: SECO

Tabelle 2.8: Anzahl von den kantonalen TPK durchgeführten Betriebskontrollen und Anteil festgestellter Lohnunterbietungen nach Kanton, in Branchen ohne ave GAV

	Anzahl Betriebskontrollen mit Ergebnis		Anteil der Betriebe mit Lohnunterbietungen		Anzahl Lohnunterbietungen 2018		
	2015-2016	2017-2018	2015-2016	2017-2018	Kontrollen mit Ergebnis	Anzahl Unterbietungen	Verteilung in %
AG	909	746	17%	10%	322	38	3%
AR/AI	49	41	3%	0%	25	0	0%
BL	326	435	15%	19%	217	24	2%
BS	351	403	13%	8%	240	15	1%
BE	1'058	980	13%	11%	418	18	1%
FR	165	110	5%	5%	0	0	0%
GE	2'253	2'889	11%	12%	1'648	199	15%
GL	19	57	5%	4%	25	1	0%
GR	354	321	5%	6%	161	9	1%
JU	316	156	13%	16%	61	11	1%
LU	393	471	7%	7%	276	14	1%
NE	497	135	4%	13%	133	17	1%
SG	249	278	4%	7%	228	11	1%
SH	166	144	1%	15%	93	15	1%
SZ	220	250	4%	3%	147	4	0%
SO	344	340	0%	7%	173	23	2%
TG	298	318	7%	6%	154	14	1%
TI	4'769	6'525	12%	13%	2'986	499	39%
UR/OW/NW	163	180	3%	1%	111	1	0%
VD	1'290	1'353	8%	7%	659	31	2%
VS	440	349	11%	5%	184	10	1%
ZG	33	60	0%	0%	36	0	0%
ZH	3'646	3'874	17%	20%	2'058	336	26%
CH	18'308	20'415	12%	13%	10'355	1'290	100%

Die hier dargestellten Prozentanteile widerspiegeln nicht den effektiven Anteil an Lohnunterbietungen durch Schweizer Unternehmen in dieser Zeitperiode pro Kanton. Dies in erster Linie, da die Kontrollen teilweise auf Verdacht hindurchgeführt werden und sich auf Risikobetriebe fokussieren. Die unterschiedlichen Resultate erlauben es auch nicht, Schlussfolgerungen zu den Differenzen der kantonalen Unterbietungsquoten zu ziehen. Erstens unterscheiden sich die kantonalen Kontrollstrategien (Fokus auf unterschiedlichen Branchen, Kontrollen auf Verdacht). Zweitens variiert auch die Definition des üblichen Lohns und der Lohnunterbietung je nach kantonaler TPK und kann auch in vergleichbaren Situationen zu unterschiedlichen Ergebnissen führen, je nach Modell der zuständigen TPK.

Quelle: SECO

Tabelle 2.9 : Unterbietungen der üblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen sowie Verstösse gegen zwingende Mindestlöhne aus NAV durch Schweizer Arbeitgebern im TPK Bereich (2018)

	Betriebskontrollen 2018	Betriebskontrollen NAV 2018	Kontrollen mit Ergebnis 2018	Kontrollen mit Ergebnis NAV 2018	Anzahl Unterbietungen 2018	Anzahl Verstösse gegen Lohnbestimmungen NAV	Unterbietungsquote 2018	Verstossquote NAV 2018
AG	427	34	288	34	35	3	12%	9%
AR	18	4	13	4	0	0	0%	0%
AI	10	0	8	0	0	0	0%	0%
BL	192	25	192	25	24	0	12%	0%
BS	196	49	192	48	12	3	6%	6%
BE	411	31	395	23	17	1	4%	4%
FR	101	0	0	0	0	0	0%	0%
GE	1160	556	1094	554	77	122	7%	22%
GL	19	10	18	7	1	0	6%	0%
GR	101	60	101	60	5	4	5%	7%
JU	76	16	49	12	10	1	20%	8%
LU	229	41	244	32	14	0	6%	0%
NE	132	9	132	1	16	1	12%	100%
SG	307	0	228	0	11	0	5%	0%
SH	93	0	93	0	15	0	16%	0%
SZ	142	5	142	5	4	0	3%	0%
SO	174	0	173	0	23	0	13%	0%
TG	255	18	136	18	14	0	10%	0%
TI	627	2359	627	2359	211	288	34%	12%
UR - OW -								
NW	108	3	108	3	1	0	1%	0%
VD	765	22	635	24	31	0	5%	0%
VS	407	14	170	14	8	2	5%	14%
ZG	36	0	36	0	0	0	0%	0%
ZH	2000	61	2000	58	323	13	16%	22%
Total	7986	3317	7074	3281	852	438	12%	13%

Quelle : SECO

Tabelle 2.10 : Unterbietungen der üblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen sowie Verstösse gegen zwingende Mindestlöhne aus NAV durch Entsendefirmen im TPK Bereich (2018)

	Betriebskontrollen 2018	Betriebskontrollen NAV 2018	Kontrollen mit Ergebnis 2018	Kontrollen mit Ergebnis NAV 2018	Anzahl Unterbietungen 2018	Anzahl Verstösse gegen Lohnbestimmungen NAV	Unterbietungsquote 2018	Verstossquote NAV 2018
AG	252	0	252	0	33	0	13%	0%
AR	41	0	12	0	4	0	33%	0%
AI	19	0	3	0	0	0	0%	0%
BL	99	0	99	0	15	0	15%	0%
BS	215	1	210	1	43	0	20%	0%
BE	523	4	462	0	66	0	14%	0%
FR	441	0	441	0	15	0	3%	0%
GE	33	50	15	49	13	19	87%	39%
GL	78	0	45	0	8	0	18%	0%
GR	211	0	182	0	35	0	19%	0%
JU	45	0	35	0	14	0	40%	0%
LU	467	0	401	0	81	0	20%	0%
NE	121	0	121	0	5	0	4%	0%
SG	243	0	186	0	28	0	15%	0%
SH	137	0	137	0	17	0	12%	0%
SZ	125	0	125	0	35	0	28%	0%
SO	232	0	232	0	8	0	3%	0%
TG	173	0	163	0	18	0	11%	0%
TI	816	212	816	212	104	0	13%	0%
UR - OW -								
NW	77	0	77	0	16	0	21%	0%
VD	337	0	269	0	30	0	11%	0%
VS	94	25	94	22	6	2	6%	9%
ZG	43	0	43	0	0	0	0%	0%
ZH	352	0	352	0	73	0	21%	0%
Total	5174	292	4772	284	667	21	14%	7%

Quelle : SECO

2.3 Entsendebereich: Kontrollen und Ergebnisse nach Kanton

Tabelle 2.11: Von den kantonalen TPK festgestellten Lohnunterbietungen im Entsendebereich nach Kanton, 2017-2018, ohne NAV

	Personenkontrollen (Entsante)	Kontrollen mit Ergebnis	Anzahl Unterbietungen	Unterbietungsquote pro Kanton
AG	1'948	1'948	226	12%
AI/AR	337	109	10	9%
BL	699	699	111	16%
BS	855	828	208	25%
BE	2'197	1'825	235	13%
FR	1'007	956	47	5%
GE	1'328	419	177	59%
GL	296	207	56	27%
GR	1'068	933	195	21%
JU	230	181	53	29%
LU	2'281	1'577	307	19%
NE	476	443	22	5%
SG	1'831	813	84	10%
SH	608	608	91	15%
SZ	513	513	173	34%
SO	907	898	34	4%
TG	766	746	109	15%
TI	3'694	3'111	357	11%
UR/OW/NW	338	338	63	19%
VD	1'527	1'165	140	12%
VS	742	591	58	10%
ZG	168	154	0	0%
ZH	1'146	1'141	271	24%
CH	24'962	20'203	3'027	15%*

Die hier dargestellten Prozentanteile widerspiegeln nicht den effektiven Anteil an Lohnunterbietungen in einer Branche durch ausländische Unternehmen in dieser Zeitperiode pro Kanton. Dies in erster Linie da die Kontrollen teilweise auf Verdacht hindurchgeführt werden und sich auf Risikobetriebe fokussieren. Die unterschiedlichen Resultate erlauben es auch nicht, Schlussfolgerungen zu den Differenzen der kantonalen Unterbietungsquoten zu ziehen. Erstens unterscheiden sich die kantonalen Kontrollstrategien (Fokus auf unterschiedlichen Branchen, Kontrollen auf Verdacht). Die Definition des üblichen Lohns und der Lohnunterbietung variiert ebenfalls je nach kantonaler TPK und kann auch in vergleichbaren Situationen zu unterschiedlichen Ergebnissen führen, je nach Modell der betroffenen TPK.

*Die Unterbietungsquote von 15% widerspiegelt nicht die Situation auf dem gesamten Arbeitsmarkt.

Quelle: SECO

3 Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der PK

Tabelle 3.1: Erreichung der Kontrollziele durch die PK im Jahr 2018*

	Anzahl vereinbarter Kontrollen (gemäss Subventionsvereinbarung)	Durchgeführte Kontrollen	Differenz
bei Entsendebetrieben	8'004	7'066	-938
bei Selbständigerwerbenden	4'523	3'008	-1515
Total	12'527	10'074	-2453

*Das SECO gibt keine Mindestvorgaben für die Kontrollen bei Schweizer Arbeitgeber vor, da diese Kontrollen unter den ordentlichen Vollzug der GAV fallen. Das SECO finanziert die PK für diese Tätigkeiten nicht.

Tabelle 3.2 : Erreichung der Kontrollziele der PK (2018)*

	Kontrollen gemäss Subventionsvereinbarung			Durchgeführte Kontrollen			Differenz
	Entsendebetrie- be	Selbständigerwerben- de	Total	Entsendebetriebe	Selbständigerwerben- de	Total	
Ausbaugewerbe Westschweiz	650	600	1250	674	448	1122	-128
Bauhauptgewerbe***	580	120	700	431	179	610	-90
Betonwaren-Industrie	-	-	-	0	0	0	0
Carrosseriegewerbe	8	2	10	8	34	42	32
Coiffeurgewerbe	-	-	-	0	0	0	0
Gebäudehüllegewerbe	130	40	170	101	49	150	-20
Decken- und Innenausbausysteme	45	40	85	49	30	79	-6
Elektro- und Telekommunikations- Installationsgewerbe	750	270	1020	556	151	707	-313
Gärtnergewerbe BS-BL	15	10	25	7	0	7	-18
Gastgewerbe**	-	-	-	63	23	86	86
Gebäudetechnikbranche	1000	550	1550	979	174	1153	-397
Geleisebau	20	0	20	9	1	10	-10
Gerüstbau	25	5	30	18	9	27	-3
Holzbaugewerbe	400	100	500	345	104	449	-51
Isoliergewerbe	110	110	220	137	19	156	-64
Maler- und Gipsergewerbe	550	450	1000	316	317	633	-367
Marmor- und Granitgewerbe	60	30	90	64	30	94	4
Metallgewerbe	1300	850	2150	1270	334	1604	-546
Metzgereigewerbe	0	0	0	0	0	0	0
Möbelindustrie	-	-	-	0	0	0	0
Plattenleger Zentralschweiz	150	160	310	73	75	148	-162
Basler Ausbaugewerbe	36	16	52	45	19	64	12
Sicherheitsdienstleistungsbranche	20	0	20	15	4	19	-1
Reinigungsgewerbe Deutsch- schweiz	35	5	40	64	11	75	35
Reinigungsgewerbe Westschweiz	20	0	20	9	0	9	-11
Schreinergewerbe	2050	1150	3200	1726	967	2693	-507
Metallgewerbe BL-BS	50	15	65	107	30	137	72
Bäcker-Confiseure	-	-	-	-	-	-	-
Total ave GAV Bund	8'004	4'523	12'527	7'066	3'008	10'074	-2453

*Das SECO gibt keine Mindestvorgaben für die Kontrollen bei Schweizer Arbeitgeber vor, da diese Kontrollen unter den ordentlichen Vollzug der GAV fallen. Das SECO finanziert die PK für diese Tätigkeiten nicht.

**Das SECO und die nationale Aufsichtskommission im Gastgewerbe haben keine Subventionsvereinbarung für 2018 abgeschlossen.

*** Da die Anzahl durchgeführter Kontrollen in dieser Branche seit mehreren Jahren unterhalb der vereinbarten Kontrollziele liegt, wurden die Ziele für 2018 angepasst.

AVE-GAV Lücken bestanden in folgenden Branchen: GAV für die Reinigung von Textilien in der Westschweiz (vom 1.01.2018 bis 30.04.2018), GAV für das Reinigungsgewerbe in der Deutschschweiz (vom 1.01.2018 bis am 31.01.2018), erleichterte AVE des GAV für das kleine Reinigungsgewerbe in der Deutschschweiz (vom 1.01.2018 bis am 31.01.2018).

3.1 Schweizer Arbeitgeber: Kontrollen und Ergebnisse nach PK¹

Tabelle 3.3: Anzahl der von der PK (ave GAV auf nationaler Ebene) durchgeführte Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern, inkl. Kontrollen von Personalverleihern

	2017		2018		Entwicklung Betriebskontrollen	Entwicklung Personenkontrollen
	Betriebskontrollen	Personenkontrollen	Betriebskontrollen	Personenkontrollen		
Ausbaugewerbe Westschweiz	1'805	5'171	1'571	4'866	-234	-305
Bauhauptgewerbe	1'127	8'567	851	8'071	-276	-496
Betonwaren-Industrie	0	0	0	0	0	0
Carrosseriegewerbe	50	112	74	286	24	174
Coiffeurgewerbe	116	397	123	442	7	45
Gebäudehüllgewerbe	37	410	64	365	27	-45
Decken- und Innenausbau-systeme	18	99	20	169	2	70
Elektro- und Telekommunikations-gewerbe	657	1'640	624	1'522	-33	-118
Gärtnergewerbe BS-BL	37	113	25	73	-12	-40
Gastgewerbe	4'971	44'448	5'160	43'384	189	-1'064
Gebäudetechnikbranche	485	1'486	431	1'655	-54	169
Geleisebau	7	85	9	65	2	-20
Gerüstbau	59	411	76	1'091	17	680
Holzbaugewerbe	108	1'344	124	1'277	16	-67
Isoliergewerbe	44	86	117	196	73	110
Maler- und Gipsergewerbe	451	1'661	387	2'314	-64	653
Marmor- und Granitgewerbe	25	169	18	139	-7	-30
Metallgewerbe	323	923	347	1'233	24	310
Metzgereigewerbe	16	599	21	921	5	322
Möbelindustrie	1	47	3	121	2	74
Plattenleger Zentralschweiz	86	255	99	362	13	107
Basler Ausbaugewerbe	27	154	37	122	10	-32
Sicherheitsdienstleistungsbranche	36	601	26	328	-10	-273
Reinigungsgewerbe Deutschschweiz	145	2'821	128	2'881	-17	60
Reinigungsgewerbe Westschweiz	626	2'268	616	1'928	-10	-340
Schreinergewerbe	368	1'563	203	738	-165	-825
Metallgewerbe BL-BS	6	16	4	9	-2	-7
Bäcker-Confiseure	-	-	20	111	-	-
Personalverleih	167	4'566	168	6'024	1	1'458
Total ave GAV Bund	11'828	80'081	11'346	80'693	-472	570

Quelle: SECO

¹ Das SECO steuert die durch die PK bei Schweizer Arbeitgebern durchgeführten Kontrollen nicht. Es handelt sich um den ordentlichen GAV-Vollzug.

Tabelle 3.4: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Schweizer Arbeitgebern (ohne Personalverleihern), 2018

ave GAV Branche	Anzahl Kontrollen bei Schweizer		Vermutete Verstösse gegen Lohnbestimmungen in %	Vermutete Verstösse gegen Arbeitsbedingungen in %
	Arbeitgebern	Kontrollen auf Verdacht in %		
Ausbaugewerbe Westschweiz	1'485	41%	24%	35%
Bauhauptgewerbe	720	-	40%	27%
Betonwaren-Industrie	0	-	0%	0%
Carrosseriegewerbe	73	-	11%	34%
Coiffeurgewerbe	123	6%	55%	79%
Gebäudehüllegewerbe	44	80%	48%	0%
Decken- und Innenausbausysteme	16	44%	63%	63%
Elektro- und Telekommunikations- Installationsgewerbe	527	19%	13%	13%
Gärtnergewerbe BS-BL	25	-	36%	36%
Gastgewerbe	5'160	100%	18%	21%
Gebäudetechnikbranche	399	64%	24%	26%
Geleisebau	2	-	100%	50%
Gerüstbau	67	7%	85%	70%
Holzbaugewerbe	108	-	55%	-
Isoliergewerbe	109	2%	17%	13%
Maler- und Gipsergewerbe	314	84%	51%	40%
Marmor- und Granitgewerbe	18	67%	44%	22%
Metallgewerbe	301	67%	17%	15%
Metzgereigewerbe	20	-	65%	55%
Möbelindustrie	3	-	100%	67%
Plattenleger Zentralschweiz	90	98%	70%	60%
Basler Ausbaugewerbe	35	-	31%	37%
Sicherheitsdienstleistungsbranche	26	35%	88%	88%
Reinigungsgewerbe Deutschschweiz	128	21%	78%	52%
Reinigungsgewerbe Westschweiz	521	41%	21%	20%
Schreinergewerbe	171	25%	31%	19%
Metallgewerbe BL-BS	4	-	25%	25%
Bäcker-Confiseure	20	20%	65%	75%
Total ave GAV Bund	10'509	-	25%	26%

Tabelle 3.5: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Personalverleihern, nach Branche im 2018

ave GAV Branche	Anzahl Kontrollen bei Schweizer Personalverleiher	Kontrollen auf Verdacht in %	Vermutete Verstösse gegen Lohnbestimmungen in %	Vermutete Verstösse gegen Arbeitsbedingungen in %
Bauhauptgewerbe	131	-	46%	17%
Betonwaren-Industrie	0	-	-	-
Carrosseriegewerbe	1	-	0%	0%
Coiffeurgewerbe	0	-	-	-
Gebäudehüllegewerbe	20	-	50%	0%
Decken- und Innenausbausysteme	4	-	25%	25%
Elektro- und Telekommunikations- Installationsgewerbe	97	27%	41%	38%
Gärtnergewerbe BS-BL	0	-	-	-
Gastgewerbe	0	-	-	-
Gebäudetechnikbranche	32	28%	44%	44%
Geleisebau	7	-	100%	43%
Gerüstbau	9	-	67%	33%
Holzbaugewerbe	16	100%	50%	-
Isoliergewerbe	8	-	38%	25%
Maler- und Gipsergewerbe	73	53%	42%	19%
Marmor- und Granitgewerbe	0	-	-	-
Metallgewerbe	46	52%	20%	24%
Metzgereigewerbe	1	-	0%	0%
Möbelindustrie	0	-	-	-
Plattenleger Zentralschweiz	9	89%	22%	0%
Basler Ausbaugewerbe	2	-	100%	0%
Sicherheitsdienstleistungsbranche	0	-	-	-
Reinigungsgewerbe Deutschschweiz*	0	-	-	-
Reinigungsgewerbe Westschweiz	95	15%	5%	0%
Schreinergewerbe	32	3%	53%	31%
Metallgewerbe BL-BS	0	-	-	-
Bäcker-Confiseure	0	-	-	-
Personalverleih	168	57%	89%	49%
Total ave GAV Bund	837	36%	45%	26%

*Der GAV Personalverleih regelt die Kontrollen der temporären Arbeitnehmern in der Reinigungsbranche der deutschsprachigen Schweiz gemäss deren Zusammenarbeitsvereinbarung zuständig.

Quelle: SECO

Tabelle 3.6: Kontrolltätigkeit der PK bei Schweizer Arbeitgebern nach Kanton (mit Personalverleih), 2018

	AG	AI	AR	BL	BS	BE	FR	GE	GL	GR	JU	LU	NE	SG	SH	SZ	SO	TG	TI	UR OW NW	VD	VS	ZG	ZH	CH
Ausbaugewerbe Westschweiz	0	0	0	0	19	331	566	0	0	37	0	351	0	0	0	0	0	0	0	0	120	147	0	0	1571
Bauhauptgewerbe	39	2	22	18	94	54	44	2	18	14	21	52	32	16	22	12	18	129	16	68	42	12	104	851	
Betonwarenindustrie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Carosseriegewerbe	0	0	0	0	0	0	17	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	57	0	0	0	0	0	74
Coiffeurgewerbe	7	0	0	6	7	4	8	0	3	0	7	0	4	3	4	0	4	26	0	5	1	2	32	123	
Dach- und Wandgewerbe	10	0	3	2	9	1	0	0	4	1	2	0	5	1	2	1	2	0	0	0	0	0	4	17	64
Decken- und Innenausbausysteme	1	0	2	0	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	3	8	20
Elektro- und Kommunikations- Installationsgewerbe	85	0	7	78	58	34	0	3	0	6	45	75	2	0	2	48	0	90	25	4	0	32	30	624	
Gärtnergewerbe BS-BL	0	0	14	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25
Gastgewerbe	148	43	433	58	141	185	535	15	289	72	183	145	206	25	136	54	79	614	102	672	571	25	429	5160	
Gebäudetechnikbranche	0	0	19	3	56	67	0	0	0	4	1	67	3	0	1	49	0	122	2	0	0	6	31	431	
Gerüstbau	12	0	4	2	3	2	4	1	3	0	3	0	4	0	3	3	2	7	1	4	4	2	12	76	
Gleisbau	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	9
Holzbaugewerbe	15	5	2	0	31	1	0	2	2	0	0	0	20	1	5	3	9	3	2	0	0	1	22	124	
Isoliergewerbe	6	0	27	19	27	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	33	117
Maler- und Gipsergewerbe	6	1	0	0	42	0	0	5	0	44	44	0	32	8	1	16	6	33	9	0	0	8	132	387	
Marmor- und Granitgewerbe	1	0	0	0	2	0	0	0	1	0	1	0	4	0	2	3	1	0	0	0	0	0	2	1	18
Metallgewerbe	0	0	0	0	14	22	0	0	0	6	47	35	2	1	6	20	1	129	15	0	0	16	33	347	
Metzgereigewerbe	4	0	1	0	1	0	0	0	1	6	3	0	2	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	21
Möbelindustrie	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Personalverleih	11	0	4	11	14	2	13	0	2	3	4	2	11	1	4	3	2	37	0	8	4	6	26	168	
Plattenleger BL-BS	0	0	0	37	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37
Plattenleger Zentralschweiz	34	0	0	0	0	0	0	1	0	0	6	0	0	0	0	3	20	0	0	1	0	0	4	30	99
Reinigungsgewerbe Deutschschweiz	13	0	8	8	44	1	0	0	0	0	8	0	5	1	3	6	2	0	1	0	0	4	24	128	
Reinigungsgewerbe Westschweiz	0	0	0	0	0	71	498	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	30	12	0	0	616	
Schreinergewerbe	8	0	9	11	47	0	0	0	0	6	0	23	2	1	32	12	24	3	0	0	5	20	203		
Sicherheitsdienstleistungsbranche	0	0	1	1	4	0	1	0	0	0	0	3	2	0	1	1	2	1	0	2	0	2	5	26	
Bäcker-Confiseure	0	0	2	1	1	0	5	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	4	0	0	0	0	2	20	
Ziegelindustrie	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Total	402	51	562	267	617	775	1691	29	323	193	386	735	365	59	198	275	141	1279	177	913	781	136	991	11346	

Quelle: SECO

Tabelle 3.7: Anteil der kontrollierten Schweizer Betriebe mit vermuteten Verstössen gegen Lohnbestimmungen aus ave GAV, nach Branchen 2018

	Anteil Kontrollen mit vermuteten Verstössen gegen Lohnbestimmungen*	
	Kontrollen bei Schweizer Arbeitgeber	
Gartenbau i.e.S./Gärtnerische Dienstleistungen	25	36%
Verarbeitendes Gewerbe	1325	27%
Bauhauptgewerbe	568	41%
Baunebengewerbe	2523	30%
Handel	110	18%
Gastgewerbe	5160	18%
Personalverleih	837	45%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	26	88%
Reinigungsgewerbe	649	32%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	123	55%
Total	11'346	26%

Unterbietungsquoten in grau beziehen sich auf weniger als 100 Kontrollen und lassen somit nur unter Vorbehalt Rückschlüsse auf die Situation in der gesamten Branche zu. Die Branchen in der Tabelle werden gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert und sind dementsprechend nicht zwingend mit dem Geltungsbereich bestehender ave GAV gleichzusetzen. Der Geltungsbereich verschiedener ave GAV erstreckt sich z.T. über die Branche des Bauhaupt- und Baunebengewerbes sowie des verarbeitenden Gewerbes. Die durchgeführten Kontrollen in diesen ave GAV wurden anteilmässig (gemäss den Anteilen der Schweizer Betriebe in diesen Branchen) auf die Branchen des verarbeitenden Gewerbes und des Bauhaupt- und Baunebengewerbes aufgeteilt.

*Die Vertossquote umfasst alle von den PK festgestellten Verstösse und unterscheidet nicht zwischen Bagatellfällen und schweren Verstössen.

Quelle: SECO

3.2 Entsendung: Kontrollen und Ergebnisse nach PK

Tabelle 3.8: Durch die PK durchgeführten Kontrollen bei Entsendebetrieben, 2018

ave GAV Branche	Anzahl Kontrollen bei Entsendebetrieben		Vermutete Verstösse gegen Lohnbestimmungen*	Vermutete Verstösse gegen Arbeitsbedingungen*
		Kontrollen auf Verdacht		
Ausbaugewerbe Westschweiz	674	33%	27%	10%
Bauhauptgewerbe	431	-	34%	13%
Betonwaren-Industrie	0	-	-	-
Carrosseriegewerbe	8	-	25%	38%
Coiffeurgewerbe	0	-	-	-
Gebäudehüllegewerbe	101	100%	41%	0%
Decken- und Innenausbausysteme	49	2%	37%	37%
Elektro- und Telekommunikations-Installationsgewerbe	556	26%	18%	8%
Gärtnergewerbe BS-BL	7	-	43%	14%
Gastgewerbe	63	100%	14%	0%
Gebäudetechnikbranche	979	29%	10%	3%
Geleisebau	9	-	22%	0%
Gerüstbau	18	-	22%	0%
Holzbaugewerbe	345	-	29%	-
Isoliergewerbe	137	42%	10%	1%
Maler- und Gipsergewerbe	316	68%	24%	6%
Marmor- und Granitgewerbe	64	8%	33%	5%
Metallgewerbe	1270	24%	13%	7%
Metzgereigewerbe	0	-	-	-
Möbelindustrie	0	-	-	-
Plattenleger Zentralschweiz	73	74%	8%	4%
Basler Ausbaugewerbe	45	-	24%	33%
Sicherheitsdienstleistungsbranche	15	53%	60%	20%
Reinigungsgewerbe Deutschschweiz	64	6%	19%	5%
Reinigungsgewerbe Westschweiz	9	-	44%	0%
Schreinergewerbe	1726	21%	20%	5%
Metallgewerbe BL-BS	107	-	28%	16%
Bäcker-Confiseure	0	-	-	-
Total ave GAV Bund	7'066	-	20%	6%

* Die Daten in diesen beiden Kolonnen sind mit Vorsicht zu interpretieren: Die Prozentanteile widerspiegeln nicht die Situation in der Branche, da die kontrollierten Unternehmen nicht repräsentativ sind und auf Verdacht (und nicht nach Zufallsprinzip) kontrolliert wurden. Schliesslich handelt es sich hier nicht um den finalen Entscheid durch die kantonale Behörde, sondern um vermutete Vertossquoten.

Quelle: SECO

Tabelle 3.9: Anteil der kontrollierten Betriebe mit vermuteten Verstössen gegen die Lohnbestimmungen aus ave GAV, nach Branche, 2017 und 2018

	Entsendebetriebe 2017		Entsendebetriebe 2018	
	Kontrollen bei Entsendebetrieben	Anteil Kontrollen mit vermuteten Verstössen gegen Lohnbestimmungen	Kontrollen bei Entsendebetrieben	Anteil Kontrollen mit vermuteten Verstössen gegen Lohnbestimmungen
Gartenbau i.e.S. /Gärtnerische Dienstleistungen	9	22%	7	43%
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Bergbau	3'672	25%	3158	19%
Bauhauptgewerbe	366	32%	348	33%
Baunebengewerbe	3'831	23%	3395	19%
Handel	0	-	8	25%
Gastgewerbe	64	0%	63	14%
Personalverleih	0	-	0	-
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	13	54%	15	60%
Reinigungsgewerbe	80	19%	73	22%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	0	-	0	-
Total	8'036	24%	7066	20%

Unterbietungsquoten in grau beziehen sich auf weniger als 100 Kontrollen und lassen somit nur unter Vorbehalt Rückschlüsse auf die Situation in der gesamten Branche zu. Die Branchen in der Tabelle werden gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert und sind dementsprechend nicht zwingend mit dem Geltungsbereich bestehender ave GAV gleichzusetzen. Der Geltungsbereich verschiedener ave GAV erstreckt sich z.T. über die Branche des Bauhaupt- und Baunebengewerbes sowie des verarbeitenden Gewerbes. Die durchgeführten Kontrollen in diesen ave GAV wurden anteilmässig (gemäss den Anteilen der Schweizer Betriebe in diesen Branchen) auf die Branchen des verarbeitenden Gewerbes und des Bauhaupt- und Baunebengewerbes aufgeteilt.

Quelle: SECO

3.2.1 Verstösse gegen die Lohnbestimmungen aus ave GAV und daraus folgende Massnahmen

Tabelle 3.10: Ergebnisse der Kontrolltätigkeit der PK bei Entsendebetrieben

	2014-2018		2017		2018	
	Entsendebetriebe	Entsandte	Entsendebetriebe	Entsandte	Entsendebetriebe	Entsandte
Kontrollen von Entsandten	39'232	117'127	8'036	19'798	7'066	16'975
Vermutete Verstösse gegen die Lohnbestimmungen aus ave GAV	10'081	32'036	1'935	4'873	1'392	3'541
Anteil Kontrollen mit vermuteten Verstössen gegen die Lohnbestimmungen	26%	27%	24%	25%	20%	21%
Anzahl auferlegter Konventionalstrafen	6'607		1'541		1'126	
Anteil der Betriebe mit vermutetem Verstoß gegen die Lohnbestimmungen denen eine Konventionalstrafe auferlegt wurde	66%		80%		81%	
Anteil der kontrollierten Betriebe, denen eine Konventionalstrafe auferlegt wurde	17%		19%		16%	
Anzahl auferlegter Kontrollkosten	6'978		1'377		1'106	
Anteil der Betriebe mit vermutetem Verstoß gegen die Lohnbestimmungen denen Kontrollkosten auferlegt wurde	69%		71%		79%	
Anteil der kontrollierten Betriebe, denen Kontrollkosten auferlegt wurde	18%		17%		16%	
Anzahl der sanktionierenden Behörde überwiesene Fälle*	9'026	14'525	1'937	2'746	1'638	4'088

*Diese Anzahl an überwiesenen Dossiers ist mit Vorsicht zu interpretieren, da im Rahmen der Berichterstattung viele fehlende Werte vorzufinden sind. Die Anzahl den sanktionierenden Behörden überwiesenen Fälle könnte in Wirklichkeit höher liegen.

4 Selbständigerwerbende und Scheinselbständigkeit

Tabelle 4.1: Anzahl Kontrollen bei meldepflichtigen Selbständigerwerbenden und Kontrollergebnisse, 2018

	TPK-Kontrollen		PK-Kontrollen		Total der kontrollierten Selbständigerwerbenden	Anteil vom Total der kontrollierten Selbständigerwerbenden	davon Fälle von vermuteter Scheinselbständigen	Anteil Kontrollen mit vermuteter Scheinselbständigkeit
	Anzahl Kontrollen	davon Fälle von vermuteter Scheinselbständigkeit	Anzahl Kontrollen	davon Fälle von vermuteter Scheinselbständigkeit				
Landwirtschaft ohne Gartenbau	1	0	-	-	1	0%	0	0%
Gartenbau i.e.S./Gärtnerische Dienstleistungen	33	0	0	0	33	1%	0	0%
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Bergbau	511	19	1'673	91	2'184	37%	110	33%
Bauhauptgewerbe	195	5	142	5	337	6%	10	3%
Baunebengewerbe	1'298	58	1'102	127	2'400	41%	185	55%
Handel	120	4	34	9	154	3%	13	4%
Gastgewerbe	8	1	23	1	31	1%	2	1%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	9	0	-	-	9	0%	0	0%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, Dienstleistungen für Unternehmen, Informatik, Forschung und Entwicklung	371	4	-	-	371	6%	4	1%
Personalverleih	0	0	-	-	0	0%	-	0%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	0	0	19	0	19	0%	0	0%
Reinigungsgewerbe	13	0	11	0	28	0%	0	0%
Öffentliche Verwaltung	0	0	-	-	0	0%	0	0%
Unterrichtswesen	20	0	-	-	20	0%	0	0%
Gesundheits- und Sozialwesen	37	0	-	-	37	1%	0	0%
Persönliche Dienstleistungen, Kultur, Sport und Unterhaltung	224	12	-	-	224	4%	12	4%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	5	1	0	0	5	0%	1	0%
Erbringung von Dienstleistungen für private Haushalte	5	2	-	-	5	0%	2	1%
Total	2'850	106	3'008	232	5'858	100%	338	6%

Quelle: SECO

Tabelle 4.2: Kontrollen zur Überprüfung des Erwerbsstatus von meldepflichtigen Selbständigerwerbenden

	Anzahl Überprüfungen des Erwerbsstatus von Selbständigen	Verstösse gegen die Dokumentationspflicht				Anteil der Arbeitsunterbrüche im Vergleich zur Anzahl Kontrollen
		Branchen ohne ave GAV	Branchen mit AVE GAV	Anzahl Bussen (Art. 9 Abs. 2 a)	Anzahl Arbeitsunterbrüche	
Landwirtschaft ohne Gartenbau	1	0	0	0	0	0%
Gartenbau i.e.S./Gärtnerische Dienstleistungen	33	11	6	14	1	3%
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Bergbau	2'184	72	117	122	16	1%
Bauhauptgewerbe*	337	53	45	61	16	5%
Baunebengewerbe	2'400	224	384	431	47	2%
Handel	154	23	7	25	0	0%
Gastgewerbe*	31	1	0	1	0	0%
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	9	5	0	4	0	0%
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, Dienstleistungen für Unternehmen, Informatik, Forschung und Entwicklung	371	55	5	53	4	1%
Personalverleih	0	0	0	0	0	0%
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe*	19	0	1	0	0	0%
Reinigungsgewerbe*	28	5	4	6	2	7%
Öffentliche Verwaltung	0	0	0	0	0	0%
Unterrichtswesen	20	1	0	1	0	0%
Gesundheits- und Sozialwesen	37	2	0	2	0	0%
Persönliche Dienstleistungen, Kultur, Sport und Unterhaltung	224	26	1	18	1	0%
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	5	0	0	0	0	0%
Erbringung von Dienstleistungen für private Haushalte	5	2	1	1	0	0%
Total Schweiz	5'858	480	571	739	87	1%

*Die Branchen in der Tabelle werden gemäss allgemeiner Systematik der Wirtschaftszweige (NOGA) definiert und sind dementsprechend nicht zwingend mit dem Geltungsbereich bestehender ave GAV gleichzusetzen.

Quelle: SECO

Tabelle 4.3: Kontrollen von selbständigen Dienstleistungserbringern pro Kanton und Branche, TPK in Branchen ohne ave GAV, 2018

	AG	AR	AI	BL	BS	BE	FR	GE	GL	GR	JU	LU	NE	SG	SH	SZ	SO	TG	TI	UR- OW- NW	VD	VS	ZG	ZH	CH
Landwirtschaft ohne Gartenbau	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Gartenbau i.e.S. (Gemüse/Blumen, etc.) /Gärtnerische Dienstleistungen	4	0	0	1	0	7	0	0	0	0	2	0	1	2	1	0	1	10	0	0	1	0	0	3	33
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Energie- und Wasserversorgung, Bergbau	27	1	1	5	0	148	51	0	3	22	8	16	4	3	0	8	37	29	108	2	25	2	0	11	511
Bauhauptgewerbe (Hoch- und Tiefbau)	0	0	0	0	0	153	3	0	0	0	0	4	1	2	0	0	0	0	9	0	3	20	0	0	195
Baunebengewerbe (Elektro- Gas-, Wasser, Sanitär-, Heizungs-, Lüftungsinst. Spenglerei, Gipserei, Malerei, Fussbodenlegerei, Dämmung, Bauschlosserei)	27	16	4	30	115	294	44	1	4	65	2	122	6	20	30	18	0	54	149	11	95	82	55	54	1'298
Handel	9	0	0	0	16	6	10	0	0	0	5	11	4	9	8	1	8	0	0	0	21	0	0	12	120
Gastgewerbe (Diskotheken, Dancing, Night Club (Tänzerinnen))	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	8
Verkehr, Nachrichtenübermittlung	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3	0	0	2	9
Banken, Versicherungen, Immobilienwesen, Dienstleistungen für Unternehmen (ohne Reinigungsgewerbe, Überwachungs- und Sicherungsgewerbe, Personalverleih), Informatik, Forschung und Entwicklung	26	1	0	3	57	16	14	0	0	0	12	10	12	8	0	2	16	7	90	1	51	0	0	45	371
Personalverleih (unabhängig von der Einsatzbranche)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Überwachungs- und Sicherungsgewerbe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Reinigungsgewerbe, Reinigung von Gebäuden, Wohnungen, Inventar und Verkehrsmitteln	2	0	0	1	2	3	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13
Öffentliche Verwaltung, internationale Organisationen, Interessenvertretungen und sonstige Vereinigungen, Abwasserreinigung, Abfallentsorgung, sonstige Entsorgung	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Unterrichtswesen	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0	5	0	6	0	4	0	0	0	20
Gesundheits- und Sozialwesen	3	0	0	0	5	0	3	1	0	0	3	0	1	0	0	0	1	0	17	0	2	0	0	1	37
Persönliche Dienstleistungen (Wäscherei, chem. Reinigung, Fitnesszentren), Kultur, Sport und Unterhaltung, ohne Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	21	1	2	2	20	2	1	101	1	0	2	7	1	1	6	0	22	6	20	0	8	0	0	0	224
Erotikgewerbe																									
Coiffeursalons und Kosmetikinstitute	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	5
Erbringung von Dienstleistungen für private Haushalte (Haushaltshilfen, Dienstmädchen, BetreuerInnen, Köche, usw.)	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	5
TOTAL Schweiz	121	19	7	42	217	632	129	103	9	87	36	179	32	45	45	30	91	107	400	14	216	106	55	128	2'850

Quelle: SECO

5 Massnahmen und ausgesprochene Sanktionen

Tabelle 5.1: Anzahl Verständigungsverfahren im Einzelfall und Anteil der erfolgreichen Verfahren mit Schweizer Betrieben nach Kanton, 2017-2018

	2017			2018		
	Verständigungsverfahren	davon erfolgreich abgeschlossen	Anteil	Verständigungsverfahren	davon erfolgreich abgeschlossen	Anteil
AG	8	6	75%	9	3	60%
AI/AR	0	0	0%	0	0	0%
BL	27	23	85%	24	1	100%
BS	16	14	88%	12	4	67%
BE	4	2	50%	7	1	14%
FR	3	3		0	0	0%
GE	322	244	76%	205	142	80%
GL	1	1	100%	1	0	0%
GR	4	4	100%	5	5	100%
JU	7	6	86%	19	4	36%
LU	2	2	100%	2	1	100%
NE	0	0	0%	16	16	100%
SG	7	7	100%	19	14	78%
SH	6	0		5	3	60%
SZ	3	2	67%	4	3	75%
SO	0	0		1	0	0%
TG	6	2	33%	14	3	25%
TI	6	5	83%	4	4	100%
UR/OW/NW	0	0	0%	1	1	100%
VD	37	26	70%	176	54	56%
VS	8	0	0%	12	1	33%
ZG	0	0	0%	0	0	0%
ZH	361	76	21%	287	71	26%
CH	801	400	51%	823	331	51%

Quelle: SECO

Tabelle 5.2 : Anzahl Verständigungsverfahren im Einzelfall und Anteil der erfolgreichen Verfahren mit Entsensdebetrieben nach Kanton, 2017-2018

	2017			2018		
	Procédure de conciliation	dont celles menées avec succès	Proportion	Procédure de conciliation	dont celles menées avec succès	Proportion
AG	59	59	100%	25	25	100%
AI/AR	0	0	0%	0	0	0%
BL	25	23	92%	15	13	87%
BS	63	49	78%	43	27	96%
BE	3	0	0%	4	0	0%
FR	13	13	100%	8	7	100%
GE	22	18	82%	12	6	60%
GL	20	18	90%	8	7	88%
GR	10	8	80%	35	23	75%
JU	8	7	88%	21	11	92%
LU	15	11	73%	21	19	90%
NE	15	15	100%	10	10	100%
SG	15	13	87%	29	23	79%
SH	24	13	54%	17	12	71%
SZ	37	33	89%	35	32	97%
SO	4	0	0%	8	4	50%
TG	12	6	50%	15	9	60%
TI	0	0	0%	2	2	100%
UR/OW/NW	15	14	93%	16	15	100%
VD	50	47	94%	120	76	82%
VS	14	4	29%	6	1	100%
ZG	0	0	0%	0	0	0%
ZH	61	39	64%	50	36	73%
CH	487	390	80%	498	358	83%

Quelle: SECO

Tabelle 5.3: Anteil der Bussen, die gemäss Einschätzung der Kantone bezahlt werden

AG	AR	AI	BL	BS	BE	FR	GE	GL	GR	JU	LU
70%	80%	80%	90%	80%	75%	80%	70%	80%	80%	70%	75%
NE	SG	SH	SZ	SO	TG	TI	UR/OW/NW	VD	VS	ZG	ZH
30%	95%	65%	80%	95%	95%	70%	80%	80%	-	-	60%

Quelle: SECO

6 Personalverleih²

6.1 Ergebnisse der Kontrolltätigkeit

Tabelle 6.1: Kontrollen durch die TPK im Personalverleih

		Kontrolltätigkeit TPK				Festgestellte Lohnunterbietungen (Betriebe)		Festgestellte Lohnunterbietungen (Personen)	
		2015	2016	2017	2018	2015-2016	2017-2018	2015-2016	2017-2018
Betriebe	Anzahl Kontrollen	366	329	344	207	5%	6%	7%	3%
	Mit Ergebnis	342	311	323	198				
	Anzahl Unterbietungen	7	24	15	18				
Personen	Anzahl Kontrollen	1'648	1'736	2'169	1'321	5%	6%	7%	3%
	Mit Ergebnis	1'163	1'355	1'998	1'456				
	Anzahl Unterbietungen	85	89	54	45				

Quelle: SECO

Tabelle 6.2: Kontrollen durch die PK bei Personalverleihern, 2018

	Anzahl Kontrollen bei Schweizer Personalverleihern (Art. 20 AVG)		Verstösse gegen Lohnbestimmungen		Andere Verstösse	
	Betriebe	Personen	Betriebe	Personen	Betriebe	Personen
	Gartenbau i.e.S./Gärtnerische Dienstleistungen	0	0	-	-	-
Verarbeitendes Gewerbe (ohne Baunebengewerbe), Industrie, Bergbau	131	469	30%	45%	24%	34%
Bauhauptgewerbe	138	1565	49%	40%	18%	33%
Baunebengewerbe	303	1283	39%	55%	25%	34%
Handel	2	113	0%	0%	0%	0%
Gastgewerbe	0	0	-	-	-	-
Reinigungsgewerbe	95	122	5%	7%	0	0
Durch PK Personalverleih	168	6024	89%	31%	49%	10%
Total ave GAV Bund	837	9575	45%	36%	26%	18%

Quelle: SECO

Tabelle 6.3: Sanktionen wegen Verletzungen der ave GAV durch Personalverleiher

	2014	2015	2016	2017	2018	Veränderung gg. Vorjahr (+/-)
Anzahl kontrollierter Betriebe	614	848	783	843	837	-1%
Betriebe mit vermuteten Verstössen gg. Lohnbestimmungen	185	305	325	291	379	30%
Betriebe mit vermuteten Verstössen gg. andere Bestimmungen	139	236	205	186	214	15%
Konventionalstrafen	26	126	51	116	174	50%
Gesamtbetrag verhängter Konventionalstrafen (CHF)	94'250	172'002	93'520	399'777	614'435	54%
Durchschnittliche Konventionalstrafen (CHF)	3'625	1'365	1'840	3'446	3'531	2%
Betriebe, denen Kontrollkosten auferlegt wurden	42	408	63	79	122	54%
Durchschnittlich auferlegte Kosten pro Betriebe (CHF)	1'979	578	1'753	1'669	1'687	1%
Gesamtbetrag auferlegte Kontrollkosten (CHF)	83'105	235'585	109'867	131'857	205'934	56%
Rückfälle	4	1	0	0	8	-

Quelle: SECO

² Seit dem 1. Januar 2012 ist der allgemeinverbindlich erklärte GAV für den Personalverleih (GAV Personalverleih) in Kraft. Die Allgemeinverbindlicherklärung wurde auf Antrag der Vertragsparteien mehrfach geändert und verlängert. Seit dem 1. Mai 2016 gilt die Allgemeinverbindlicherklärung für alle Betriebe, welche Inhaber einer eidgenössischen oder kantonalen Arbeitsverleihbewilligung nach Arbeitsvermittlungsgesetz sind und deren Hauptaktivität der Personalverleih ist. Der allgemeinverbindlich erklärte GAV gilt somit für Personalverleihbetriebe unabhängig von ihrer Grösse und regelt namentlich die minimalen Lohn- und Arbeitsbedingungen sowie den Vorrang des GAV. Der GAV Personalverleih regelt auch die Vollzugs- und Weiterbildungsbeiträge und die KTG sowie das BVG.