



Scheda informativa

DE/FR

# L'avamprogetto del Consiglio federale

Contesto:

## Stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)

<b>Data:</b>	18.07.2018
<b>Stato:</b>	Procedura di consultazione
<b>Ambiti:</b>	AVS, PP

Il 27 giugno 2018 il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione sull'avamprogetto di stabilizzazione dell'AVS (AVS 21), che durerà fino al 17 ottobre. La revisione ha lo scopo di garantire le rendite AVS, mantenere il livello delle rendite e stabilizzare le finanze dell'AVS.

Contesto

### **Necessità d'intervento**

Dal 2014 la situazione finanziaria dell'AVS si sta progressivamente deteriorando. Le entrate non sono più sufficienti per finanziare le rendite correnti. Questa situazione si aggraverà ulteriormente con il progressivo pensionamento della generazione del baby boom, a partire dal 2020. Il deficit di ripartizione accumulato tra il 2021 e il 2030 sarà pari a 43 miliardi di franchi. Per contro, fino al 2030 il fabbisogno finanziario per mantenere il livello del Fondo di compensazione AVS al 100 per cento delle uscite di un anno, come prescritto dalla legge, sarà di 53 miliardi.

### **Le decisioni prese finora**

Il 24 settembre 2017 la riforma Previdenza per la vecchiaia 2020 è stata bocciata in votazione popolare. Il 20 dicembre il Consiglio federale ha deciso di riformare separatamente l'AVS e la previdenza professionale, dando priorità alla prima. Il 2 marzo 2018 ha fissato le linee direttive per la revisione dell'AVS e, su questa base, il 27 giugno ha avviato la procedura di consultazione sull'avamprogetto di stabilizzazione dell'AVS (AVS 21).

Età di riferimento

### **Aumento dell'età di pensionamento (in futuro «età di riferimento») delle donne a 65 anni**

#### **Disciplinamento attuale**

L'età ordinaria di pensionamento è di 64 anni per le donne e 65 anni per gli uomini.

#### **AVS 21: avamprogetto del 27 giugno 2018**

- L'età di riferimento delle donne sarà armonizzata con quella degli uomini a 65 anni.

L'età di riferimento verrà aumentata di tre mesi all'anno per quattro anni. Il primo aumento inizierà un anno dopo l'entrata in vigore della revisione, vale a dire nel 2022, ammesso che la riforma entri in vigore nel 2021. Dal 2025 l'età di riferimento delle donne sarà di 65 anni.

<i>Anno di nascita</i>	<i>Età di riferimento</i>
1957 o prima	64 anni
1958	64 anni e 3 mesi
1959	64 anni e 6 mesi
1960	64 anni e 9 mesi
1961 o successivamente	65 anni

#### **Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)**

- |   |              |
|---|--------------|
| • Riduzione delle uscite derivante dall'aumento dell'età di riferimento delle donne | 1 270        |
| • Entrate contributive derivanti dall'aumento dell'età di riferimento delle donne   | 180          |
| • <b>Risparmi totali</b>  | <b>1 450</b> |

**Risparmi totali nel periodo 2022–2030**

**10 000**

Compensazione  
per le donne

#### **Misure per compensare l'aumento dell'età di riferimento delle donne**

Per attenuare le ripercussioni dell'aumento dell'età di riferimento delle donne sono previste misure compensative. Le assicurate prossime al pensionamento avranno meno anni per prepararsi a questo cambiamento, il che giustifica l'applicazione delle misure compensative a quelle nate tra il 1958 e il 1966.

Sono proposte le due varianti di misure compensative esposte di seguito.

##### **Variante 1 (400 milioni di franchi)**

- **Applicazione di aliquote di riduzione più favorevoli in caso di anticipazione della rendita**

In caso di riscossione anticipata della rendita, le donne interessate beneficeranno di aliquote di riduzione più favorevoli, il che significa che la loro rendita AVS verrà ridotta in misura minore o non lo sarà affatto. Quelle con un reddito annuo fino a 56 400 franchi, per esempio, potranno anticipare la rendita di un anno, vale a dire a partire dai 64 anni, senza alcuna riduzione.

Anticipazione all'età di	Aliquota di riduzione più favorevole per i redditi fino a 56 400 franchi l'anno	Aliquota di riduzione più favorevole per i redditi superiori a 56 400 franchi l'anno	Aliquota attuariale (applicabile alle donne nate nel 1967 o successivamente e agli uomini)
64 anni	0 %	2 %	4 %
63 anni	3,5 %	4 %	7,7 %
62 anni	5 %	6,8 %	11,1 %

Si stima che circa il 25 per cento delle donne nate tra il 1958 e il 1966 faranno ricorso a questa misura compensativa.

#### **Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)**

- |  |            |
|--|------------|
| • Uscite supplementari                   | 408        |
| • Diminuzione delle entrate contributive | 100        |
| • <b>Oneri supplementari totali</b>      | <b>508</b> |

##### **Variante 2 (800 milioni di franchi)**

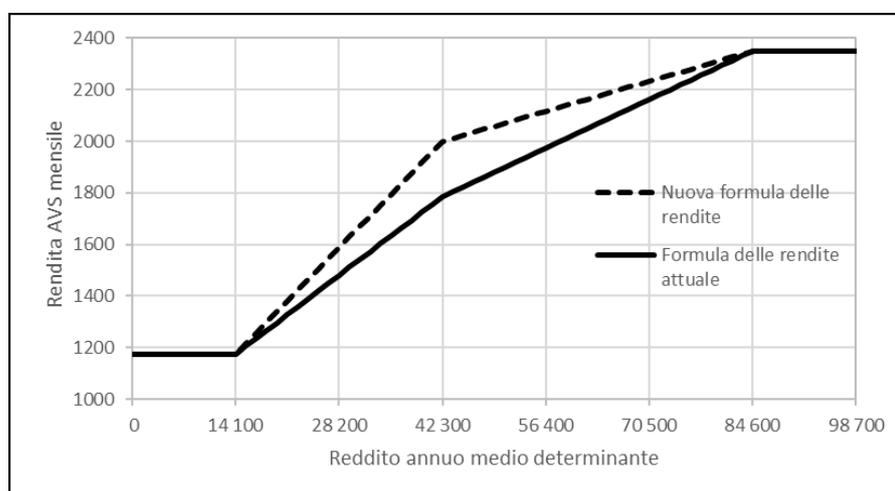
Questa variante combina la misura della variante 1 per le donne che non possono continuare a lavorare fino a 65 anni e una misura che incentiva le donne a lavorare fino a 65 anni per migliorare la propria rendita. Queste due misure non sono tuttavia cumulabili.

- **Applicazione di aliquote di riduzione più favorevoli in caso di anticipazione della rendita**

Le donne che cesseranno l'attività lucrativa prima dell'età di riferimento beneficeranno delle aliquote di riduzione più favorevoli previste nella variante 1 (v. tabella sopra).

- **Formula delle rendite più favorevole**

Le donne che riscuoteranno la rendita AVS a partire da 65 anni potranno migliorarla grazie a una nuova formula delle rendite, più favorevole nei loro confronti. Il punto d'inflessione nella formula delle rendite sarà aumentato del 12 per cento, il che farà crescere le rendite di vecchiaia delle donne il cui reddito annuo medio determinante è compreso tra 14 100 e 84 600 franchi. A beneficiare maggiormente di questa misura, con un aumento della rendita di 214 franchi al mese, saranno le donne con un reddito annuo medio determinante di 42 300 franchi. L'incremento medio della rendita di vecchiaia delle donne interessate dalla misura sarà di 70 franchi al mese. Circa il 54 per cento delle donne che continueranno a lavorare tra i 64 e i 65 anni potrebbe migliorare in questo modo la propria rendita.



Questa misura non inciderà sulle rendite delle donne con un reddito annuo medio determinante superiore a 84 600 franchi, dato che queste hanno diritto alla rendita di vecchiaia massima AVS. Per contro, l'anno di contribuzione supplementare permetterà loro di migliorare la propria rendita della previdenza professionale.

### Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)

• Uscite supplementari	783
• Diminuzione delle entrate contributive	100
• <b>Oneri supplementari totali</b>	<b>883</b>

Flessibilizzazione

### Flessibilizzazione della riscossione della rendita

#### Disciplinamento attuale

Gli uomini e le donne possono anticipare di uno o due anni la riscossione della rendita. Le donne possono farlo a 62 o a 63 anni, mentre gli uomini a 63 o a 64 anni. L'anticipazione comporta una riduzione attuariale della rendita. Quest'ultima può essere rinviata di almeno un anno e al massimo cinque. Il rinvio della rendita dà diritto a un supplemento attuariale. I contributi versati dopo il raggiungimento dell'età legale di pensionamento non incidono in alcun modo sull'importo della rendita.

### AVS 21: avamprogetto del 27 giugno 2018

- La rendita potrà essere riscossa tra i 62 e i 70 anni. Per gli uomini sarà dunque possibile anticipare la rendita un anno prima rispetto a oggi.
- Le aliquote attuariali applicate in caso di anticipazione o rinvio della rendita, mai modificate negli ultimi 20 anni, saranno adeguate all'aumento della speranza di vita.

**Anticipazione:** le aliquote di riduzione della rendita saranno inferiori rispetto a oggi, in considerazione del prolungamento della speranza di vita e, quindi, del periodo di riscossione più lungo.

<i>Durata di anticipazione</i>	<i>1 anno</i>	<i>2 anni</i>	<i>3 anni</i>
<i>Aliquote di riduzione, disciplinamento attuale</i>	6,8 %	13,6 %	-
<i>Aliquote di riduzione, AVS 21</i>	4,0 %	7,7 %	11,1 %

**Rinvio:** le aliquote d'aumento saranno inferiori, in considerazione del prolungamento della speranza di vita e, quindi, del periodo di riscossione più lungo.

<i>Durata di rinvio</i>	<i>1 anno</i>	<i>2 anni</i>	<i>3 anni</i>	<i>4 anni</i>	<i>5 anni</i>
<i>Aliquote d'aumento, disciplinamento attuale</i>	5,2 %	10,8 %	17,1 %	24 %	31,5 %
<i>Aliquote d'aumento, AVS 21</i>	4,3 %	9,0 %	14,1 %	19,6 %	25,7 %

- Sarà possibile anticipare e rinviare una percentuale della rendita e continuare a lavorare a tempo parziale, il che permetterà un passaggio graduale dalla vita professionale al pensionamento.
- Il periodo di anticipazione potrà essere determinato in mesi, il che consentirà una maggiore flessibilità.
- I contributi versati dopo i 65 anni permetteranno di migliorare la rendita: essi saranno computati nel reddito annuo medio determinante e potranno anche essere impiegati per colmare lacune contributive.

### Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)

• Uscite supplementari, terzo anno di anticipazione	190
• Diminuzione delle entrate, terzo anno di anticipazione	80
• Uscite supplementari, aliquote in caso di anticipazione	80
• Diminuzione delle uscite, aliquote in caso di rinvio	- 10
• <b>Oneri supplementari totali</b>	<b>340</b>

### Misure per incentivare il proseguimento dell'attività lucrativa oltre i 65 anni

#### Disciplinamento attuale

In caso di proseguimento dell'attività lucrativa oltre l'età di pensionamento, si applica una franchigia contributiva di 1400 franchi al mese (16 800 franchi all'anno).

I contributi pagati dopo il raggiungimento dell'età di pensionamento non sono computati nel calcolo della rendita e non possono dunque essere impiegati per migliorarla.

### AVS 21: avamprogetto del 27 giugno 2018

I redditi conseguiti dopo il raggiungimento dell'età di riferimento resteranno soggetti a contribuzione solo per la parte eccedente i 1400 franchi al mese (16 800 franchi all'anno).

I redditi dell'attività lucrativa conseguiti e i contributi AVS pagati dopo tale età permetteranno di migliorare la rendita AVS fino ad arrivare alla rendita completa (scala delle rendite 44), in particolare tramite:

- la possibilità di colmare lacune contributive, se il reddito conseguito dopo il raggiungimento dell'età di riferimento ammonterà almeno al 40 per cento dei redditi

precedenti e su di esso saranno stati versati contributi AVS per almeno 478 franchi (contributo minimo AVS);

- il miglioramento del reddito annuo medio determinante, su cui si basa il calcolo della rendita AVS.

#### Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)

- **Oneri supplementari totali** **80**

Finanziamento  
AVS

#### Finanziamento supplementare

##### AVS 21: avamprogetto del 27 giugno 2018

È previsto un finanziamento supplementare mediante l'aumento dell'IVA.

##### Aumento dell'IVA

- L'IVA sarà aumentata di 1,5 punti percentuali a partire dall'entrata in vigore della riforma. Questo incremento permetterà di mantenere il livello del Fondo di compensazione AVS al 100 per cento fino al 2030.
- Il principio di questo aumento sarà sancito nella Costituzione mediante decreto federale.
- Le entrate derivanti dall'aumento dell'IVA saranno accreditate interamente al Fondo di compensazione AVS.
- L'aumento sarà proporzionale, vale a dire che l'incremento di 1,5 punti percentuali si applicherà all'aliquota normale, mentre per quelle privilegiate sarà ridotto in proporzione, in modo da mantenere il rapporto tra le aliquote.

	<i>Aliquota attuale</i>	<i>Aliquota con aumento proporzionale</i>
Aliquota normale	7,7 %	9,2 %
Aliquota speciale per prestazioni del settore alberghiero	3,7 %	4,4 %
Aliquota ridotta	2,5 %	3,0 %

#### Ripercussioni finanziarie per l'AVS nel 2030 (in milioni di franchi)

- Entrate supplementari derivanti dall'aumento proporzionale delle aliquote IVA di 1,5 punti percentuali 5 380

**Totale nel periodo 2021–2030** **49 000**

Progetto fiscale 17

#### Correlazione con il Progetto fiscale 17

Il Progetto fiscale 17 prevede che le perdite sulle entrate fiscali vengano compensate nell'AVS. L'assicurazione disporrebbe così di circa 2,1 miliardi di franchi supplementari all'anno per il proprio finanziamento. L'aumento dell'IVA risulterebbe così meno elevato, ossia di 0,7 anziché 1,5 punti percentuali. Le entrate supplementari previste nel quadro del PF 17 proverrebbero dall'aumento dei contributi salariali e del contributo della Confederazione nonché dall'assegnazione integrale all'AVS del per cento demografico IVA. Con un tale finanziamento, il fabbisogno finanziario dell'AVS per garantire il grado di copertura del 100 per cento fino al 2030 sarebbe di 23 miliardi di franchi.

##### Versioni del documento in altre lingue:

Hintergrunddokument: "Stabilisierung der AHV (AHV 21) – Vorentwurf des Bundesrates"  
Fiche d'information : « Stabilisation de l'AVS (AVS 21) – L'avant-projet du Conseil fédéral »

**Documenti di approfondimento dell'UFAS:**

Comunicato stampa: «Il Consiglio federale avvia la procedura di consultazione sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)»

**Informazioni utili:**

Avamprogetto della legge

Avamprogetto del decreto federale sul finanziamento supplementare

Rapporto esplicativo per la procedura di consultazione

**Contatto**

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Comunicazione

+41 58 462 77 11

[kommunikation@bsv.admin.ch](mailto:kommunikation@bsv.admin.ch)