

# FICHE D'INFORMATION SECO-DDC ORGANISATIONS MULTILATÉRALES

Septembre 2017

Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Direction du développement  
et de la coopération DDC



## LA SUISSE, LA BANQUE ASIATIQUE DE DÉVELOPPEMENT (BASD) ET LE FONDS ASIATIQUE DE DÉVELOPPEMENT (FASD)

### FAITS ET CHIFFRES

#### Mandat

La mission de la BASD consiste à aider ses pays membres en développement à réduire leur niveau de pauvreté et à améliorer la qualité de vie de leurs habitants en favorisant une croissance économique inclusive et écologiquement durable, de même qu'une intégration régionale. Le Fonds asiatique de développement (FASD) accorde des subventions aux pays membres les plus pauvres de la région tandis que les prêts de la BASD sont destinés aux pays économiquement plus développés.

#### Type d'organisation

Institution internationale de financement / banque multilatérale de développement

#### Présentation de l'institution (BASD):

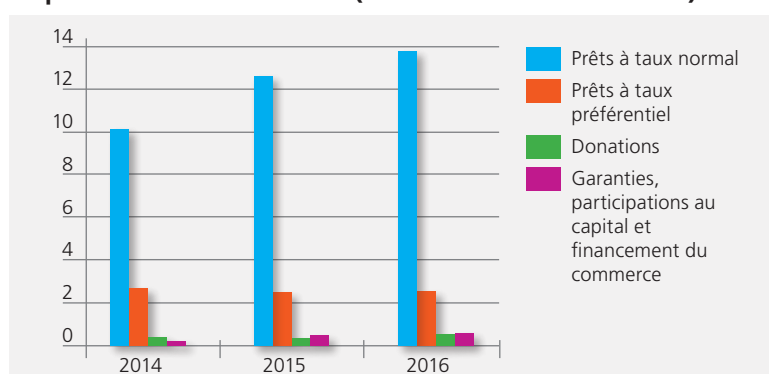
- **Direction de l'organisation** Président Takehiko Nakao (Japon)
- **Siège** : Manille, Philippines
- **Nombre de bureaux locaux** : 29
- **Effectifs** (au 31 mars 2017) : 3 110 provenant de 61 de ses 67 États membres
- **Fondée en** : 1966 (FASD en 1973)
- **Organe directeur** : Le Conseil des gouverneurs (organe décisionnel suprême) représente tous les États membres et les actionnaires. La Suisse est représentée par le Secrétaire d'Etat à l'économie (SECO), qui désigne un gouverneur, ainsi que par la Direction du développement et de la coopération (DDC), qui désigne un gouverneur suppléant. Au sein du Directoire exécutif, la Suisse est membre d'un groupe de vote qui comprend également la France, l'Italie, la Belgique, l'Espagne et le Portugal. La Suisse partage un poste de directeur exécutif suppléant ainsi qu'un poste de conseiller avec la Belgique, le Portugal et l'Espagne et un deuxième poste de conseiller avec la France et l'Italie.

#### Suisse

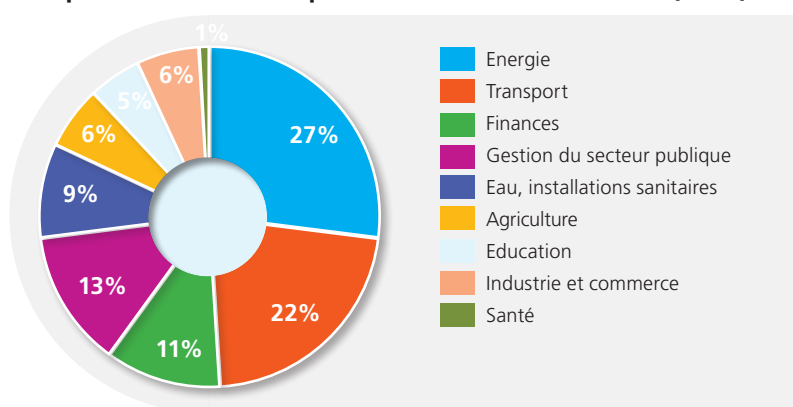
- **Contribution financière**
  - **5<sup>e</sup> augmentation générale du capital de la Banque asiatique de développement (2011-2020)** : 19,9 millions de francs (la Suisse détient 0,59 % du capital de la BASD).
  - **12<sup>e</sup> reconstitution du Fonds asiatique de développement (FASD)**: FASD-12 (2017-2020) : 28 millions de francs (contribution de la Suisse : 0,91 %, même pourcentage que dans la reconstitution précédente)
- **Effectifs suisses (2017)** : 8
- **Mandats attribués à des entreprises suisses (2012-2016)** : 32 (pour 45,5 millions de dollars US)

Site Internet : [www.adb.org](http://www.adb.org)

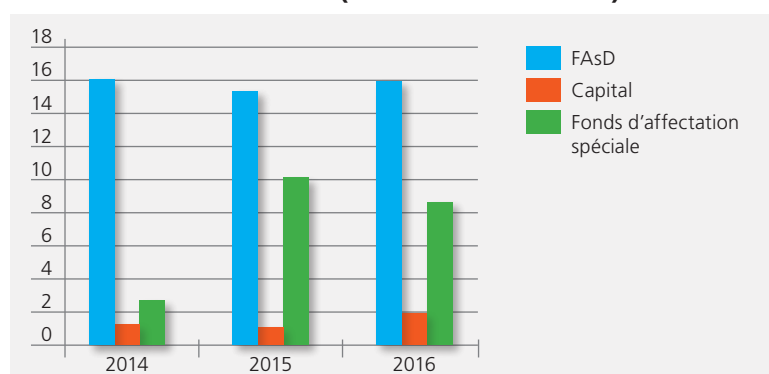
### Dépenses totales de BASD (en milliards de dollars US)



### Dépenses de la BASD par domaine d'intervention (2016)



### Contribution de la Suisse (en millions de francs)



### Prêts concessionnels et non concessionnels

Le Fonds asiatique de développement est le guichet par lequel la Banque asiatique de développement soutient la lutte contre la pauvreté dans les pays membres fragiles et moins développés en Asie et dans le Pacifique. Fondé en 1973, il ne propose que des subventions. Les pays membres dont le développement économique est plus avancé peuvent en revanche solliciter des prêts à très faible taux d'intérêt auprès de la BAsD (prêts concessionnels). Les pays à revenu élevé peuvent obtenir des prêts remboursables à des taux supérieurs. Les prêts concessionnels et non concessionnels sont couverts depuis 2017 par les ressources ordinaires en capital de la BAsD. Un troisième groupe de pays reçoit des financements mixtes, c'est-à-dire une combinaison de prêts concessionnels et non concessionnels. La catégorie dans laquelle est classé un État dépend essentiellement de son revenu national brut et de son degré de solvabilité. Les ressources de la BAsD sont principalement attribuées en fonction de la performance de chaque État, qui est mesurée dans le cadre des évaluations annuelles.

La BAsD finance principalement des projets du secteur public mais, de plus en plus, elle cofinance aussi des investissements du secteur privé lorsque ceux-ci ont un impact significatif sur le développement. Le FAsD ne se contente pas de mettre à disposition des ressources : il propose aussi une assistance technique à ses pays membres en développement et contribue ainsi à réduire les écarts dans la région Asie-Pacifique, où certains pays enregistrent une croissance fulgurante alors que d'autres souffrent d'une grande vulnérabilité économique.

### Objectifs à moyen terme

La BAsD et le FAsD sont guidés par la Stratégie 2020, qui développe la vision d'un espace Asie-Pacifique exempt de pauvreté, avec des pays à l'économie prospère et intégrée au niveau régional et mondial. Trois objectifs stratégiques complémentaires ont été définis sur la base de cette vision :

- **Favoriser une croissance économique inclusive**  
Pour rendre la croissance plus inclusive, la BAsD et le FAsD soutiennent des investissements qui créent des débouchés économiques dont profitent tous les membres de la société. Les projets financés ont notamment pour objectif d'améliorer les infrastructures (routes, eau et assainissement, énergie, etc.), d'augmenter la productivité, de créer des emplois, de faciliter l'accès au marché, d'améliorer l'éducation et de promouvoir le commerce.
- **Garantir une croissance écologiquement durable**  
L'assistance fournie par la BAsD et le FAsD favorise l'utilisation durable des ressources naturelles et les investissements dans des infrastructures respectueuses de l'environnement, notamment dans

le domaine des transports (efficacité énergétique, réduction des émissions) et de l'urbanisme (qualité de vie et résilience au changement climatique).

- **Promouvoir la coopération et l'intégration régionales**

La BAsD encourage l'intégration économique régionale en participant au développement d'infrastructures transfrontalières, à la réduction des obstacles au commerce et aux investissements et à l'intégration des marchés financiers. Il est par ailleurs probable que l'élaboration de mesures coordonnées dans des domaines aussi divers que le changement climatique, la corruption ou le trafic de stupéfiants ait des répercussions positives sur l'ensemble de la région.

Les grands thèmes de la BAsD sont le développement du secteur privé, la promotion de la bonne gouvernance et de l'égalité entre les sexes ainsi que l'accès facilité au savoir.

### Résultats

Ces dernières décennies, l'Asie et la région du Pacifique ont enregistré une croissance économique rapide qui s'est accompagnée d'un recul constant de la pauvreté. Dans l'ensemble, les États membres de la BAsD ont atteint les objectifs du millénaire en ce qui concerne la réduction de la pauvreté. Entre 2000 et 2013, 707 millions de personnes sont sorties de la pauvreté extrême (définie par un revenu inférieur à 1,90 dollar US par jour). En revanche, la région compte encore près de 330 millions de personnes vivant dans une pauvreté extrême, soit 44 % environ de la population la plus pauvre au monde. Malgré des progrès, la région peine à atteindre certains objectifs internationaux en matière de développement, tels que ceux qui concernent la santé des enfants, la mortalité maternelle, l'assainissement des eaux usées et l'environnement. En outre, 844 autres millions de personnes vivent juste au-dessus du seuil d'extrême pauvreté. Ces personnes courent un risque élevé de retomber dans la pauvreté au moindre problème personnel (p. ex. maladie) ou choc extérieur (crise économique, catastrophe naturelle, etc.). Par ailleurs, les inégalités ne cessent de progresser dans un grand nombre de pays et la région est extrêmement exposée aux dangers environnementaux et naturels.

La BAsD et le FAsD ont joué un rôle crucial dans cette diminution de la pauvreté, les moyens qu'ils ont mis à disposition ayant permis de rendre l'infrastructure publique plus efficace et plus fiable et d'élargir l'accès aux services publics. Ils ont par ailleurs répondu aux besoins particuliers des États fragiles ou touchés par des conflits et ont aidé leurs États membres à améliorer leurs capacités institutionnelles et à mettre en œuvre des réformes, deux mesures indispensables pour assurer le caractère durable et inclusif du développement.

La BAsD a enregistré des résultats positifs dans une grande diversité de domaines. Entre 2013 et 2016, son action s'est notamment déployée dans les domaines suivants :

- **Éducation:** Le BAsD a facilité l'accès à un enseignement de meilleure qualité en formant plus de 2,4 millions d'enseignants.
- **Énergie:** La BAsD a relié 692 000 ménages au réseau électrique.
- **Secteur des transports:** La BAsD a fait construire ou rénover 34 000 km de routes. Ces travaux ont réduit les temps de trajet, ouvert de nouvelles possibilités économiques et amélioré l'accès aux services de base tels que l'éducation et la santé.
- **Eau et irrigation:** La BAsD a donné un accès à l'eau potable à 3 millions de ménages. Elle a en outre bonifié plus de 3,3 million d'hectares de terres arables en développant l'irrigation et le drainage et en améliorant la gestion des inondations.
- **Services financiers:** 5,7 millions de personnes, dont plus de 40 % de femmes, ont bénéficié d'un meilleur accès aux services financiers, notamment la microfinance.

## SUISSE

La Suisse est membre de la BAsD depuis 1967 et du FAsD depuis la fondation de celui-ci en 1973. La BAsD et la Suisse ont des objectifs communs : réduire la pauvreté et les risques de catastrophe tout en favorisant un développement économique durable sur les plans environnemental et social. Par le dialogue politique qu'elle mène avec la Banque, la Suisse participe activement aux discussions et aux décisions du Conseil des gouverneurs, du Directoire exécutif de

la BAsD et du FAsD. Elle soutient aussi directement, par le cofinancement de projets ou d'expertises de la BAsD, certains résultats et améliorations en matière de développement, que ce soit au siège de la BAsD ou dans des pays qui relèvent de son propre programme pays.

### Objectifs de la Suisse à moyen terme

La Suisse entend soutenir en particulier les efforts de la BAsD pour :

- **Favoriser la croissance inclusive dans les pays en développement en Asie et dans la région du Pacifique**  
La Suisse s'efforce en outre d'attirer l'attention de la BAsD sur les groupes les plus pauvres et les plus vulnérables. Elle l'invite à mettre l'accent sur la création d'emplois décents et à renforcer l'accès aux services et aux opportunités sociales et économiques, en particulier pour les pauvres, les femmes et les groupes marginalisés.
- **Améliorer l'efficacité structurelle**  
La Suisse appuie les efforts visant à décentraliser le personnel et les responsabilités vers les bureaux situés dans les pays bénéficiaires de projets. Parmi les autres objectifs de la Suisse figure l'application systématique d'une méthode de gestion des ressources humaines fondée sur le mérite et l'égalité entre les femmes et les hommes au moment du recrutement. Enfin, elle soutient les initiatives prises par la BAsD pour accroître la qualité et le caractère durable de ses projets
- **Améliorer la résilience au changement climatique et aux catastrophes naturelles**  
De nombreux pays en Asie et dans la région du Pacifique sont particulièrement vulnérables aux

## Exemples concrets

### Réfection de la route traversant l'Azerbaïdjan d'est en ouest

Kanan Abbasov, 35 ans, originaire du village Shikhli-2 dans le district de Gazakh, est marié et a deux fils âgés de 11 et 12 ans. « Notre village est situé à quelques kilomètres seulement de la frontière entre l'Azerbaïdjan et la Géorgie et une fois la route remise en état, le nombre de voyageurs a augmenté » raconte-t-il. Le projet d'amélioration de l'axe routier est-ouest fait partie d'un programme régional de modernisation des transports, le transport par route étant capital pour l'économie de l'Azerbaïdjan et de la région élargie. Attirées par le développement du trafic routier (+ 10,8% chaque année depuis 2006), 56 petites et moyennes entreprises sont venues s'installer le long de la route. Le niveau de pauvreté des communautés a régressé grâce à une baisse des coûts de transport, de nourriture et d'autres produits de première nécessité, tandis qu'un meilleur accès à l'emploi a entraîné une hausse des revenus. Kanan a rénové un vieux bâtiment avec son ami d'enfance et a pu rapidement exploiter un restaurant très fréquenté. Dans ce genre de situations, les PME ont souvent du mal à obtenir des financements, ce qui les empêche de développer leur entreprise. Pour répondre à cette problématique, le Secrétariat d'État suisse à l'économie (SECO) finance le projet Azerbaijan and Central Asia Financial Infrastructure Advisory Services (ACAFI) qui améliore l'accès des particuliers et des PME au financement, en facilitant le développement efficace et durable de systèmes d'évaluation de crédit et de transaction sécurisée. Les deux projets se complètent utilement : la réfection de l'axe est-ouest portée par la BAsD a amélioré la connectivité et donc les opportunités pour des PME comme le restaurant de Kanan, tandis que le programme ACAFI du SECO facilite l'accès de ces entreprises au financement, ce qui leur permet de se développer. Kanan emploie désormais six personnes de son village, dont deux femmes, qui servent entre 100 et 180 clients par jour.



Le restaurant de Kanan Abbasov attire de nombreux clients depuis que le trafic sur la nouvelle route a augmenté. Photo: BAsD

effets néfastes du changement climatique et des catastrophes naturelles. C'est pourquoi la Suisse encourage la banque à financer davantage la réduction des risques de catastrophe et des dommages causés par le changement climatique, à intégrer la gestion de ces risques dans les opérations de la BASD et à accroître son soutien aux énergies renouvelables et à l'efficacité énergétique. La Suisse soutient aussi la mise en œuvre des mesures de protection de l'environnement de la BASD.

- **Renforcer le développement du secteur privé dans les pays en développement**

La Suisse encourage la BASD à poursuivre ses efforts pour renforcer les facteurs sous-jacents qui favorisent l'emploi et le développement du secteur privé et à financer davantage ce développement.

- **Promouvoir la sensibilité aux conflits dans les opérations de la BASD**

Les populations pauvres et vulnérables d'Asie et du Pacifique vivent pour la plupart dans des pays fragiles et touchés par un conflit. Cette situation exige de la part des partenaires du développement comme la BASD qu'ils adoptent une approche adaptée aux problèmes particuliers et aux conditions politiques, sociales, économiques et environnementales de ces pays.

- **Consolider la stabilité et la pérennité financières**

En tant qu'actionnaire de la BASD, la Suisse attache une grande importance à la stabilité financière de la banque. Seule la notation AAA du risque de crédit permet à la BASD d'emprunter de l'argent sur les marchés de capitaux à des conditions préférentielles ; cette notation est donc cruciale.

## Résultats de la collaboration entre la Suisse et la BASD/le FAsD

La Suisse contribue activement aux activités quotidiennes de la BASD et à ses processus de réforme, du fait de sa participation au Directoire exécutif et à la réunion annuelle de la BASD. La BASD a réalisé les progrès suivants dans les domaines d'intervention de la Suisse :

### Effacité structurelle

La stabilité financière de la BASD a encore été consolidée. La part du personnel travaillant dans les missions résidentes est en augmentation et la BASD poursuit la décentralisation de son personnel et des responsabilités vers les missions résidentes. L'efficacité générale des opérations menées à bien a continué de s'améliorer.

### Changement climatique, réduction des risques de catastrophe et sensibilité aux conflits

La BASD a encouragé une croissance écologiquement durable et a considérablement amélioré l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets. Un expert en réduction des risques de catastrophe, financé par la Suisse, aide la BASD à mieux intégrer la gestion des risques de catastrophe et les mesures relatives au changement climatique dans

ses opérations. La Suisse a contribué à convaincre la BASD de renforcer la sensibilité aux conflits et la réduction des risques de catastrophe dans les opérations du FAD.

### Développement du secteur privé

Le portefeuille d'activités de la BASD dans le secteur privé est en progression constante, d'où la nécessité de recruter du personnel supplémentaire et d'ouvrir des centres régionaux pour satisfaire les demandes croissantes de la clientèle. La Suisse a régulièrement demandé à la BASD de développer ses activités dans le secteur public car celles-ci contribuent incontestablement au financement du développement et à la réalisation des objectifs de développement durable.

---

## DÉFIS DE LA BASD/DU FASD

Ces dernières années, la BASD a mis en œuvre des réformes d'envergure. Globalement, l'efficacité de la banque, sa légitimité, ses systèmes de contrôle et la priorité qu'elle accorde aux résultats ont reçu une bonne appréciation, et la BASD est considérée comme l'une des organisations multilatérales les plus performantes et les mieux gérées. Toutefois, plusieurs défis doivent encore être relevés.

La Suisse demeure vigilante quant à la pérennité des opérations de la BASD et à leur caractère inclusif. Malgré les progrès réalisés, la prise en compte du changement climatique, des risques de catastrophe et de la sensibilité aux conflits dans tous les projets de la BASD nécessite des efforts supplémentaires. Il en va de même en ce qui concerne les opérations dans le secteur privé. Les réformes adoptées pour 'accélérer la mise en œuvre des projets ont d'ores et déjà des effets positifs mais il faudra encore du temps avant qu'elles produisent des résultats notables sur le terrain. Suite à une évaluation effectuée par la fondation EDGE Certified (norme de certification des entreprises en matière d'égalité des sexes), un large éventail de mesures, visant notamment à introduire davantage de souplesse en matière de recrutement et une plus grande mobilité du personnel, sont actuellement mises en œuvre pour augmenter le nombre d'employées dans les services internationaux de la banque. Néanmoins, cet objectif est encore loin d'être atteint.

La Suisse suivra attentivement la mise en œuvre par la BASD des mesures qu'elle demande et continuera à transmettre à la banque l'analyse des bureaux de la coopération suisse sur le terrain relative aux progrès réalisés.

### Contact

SECO, Coopération multilatérale :  
info.wemf.cooperation@seco.admin.ch  
DDC, Division Asie de l'Est :  
eastasia@eda.admin.ch