

13.xxx

**Messaggio sul decreto federale concernente l'approvazione e l'attuazione dell'Accordo di cooperazione fra la Svizzera e l'Unione europea e i suoi Stati Membri sui programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS**

del ...

---

Onorevoli presidenti e consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per approvazione, la bozza del decreto federale concernente l'approvazione e l'attuazione dell'Accordo di cooperazione fra la Svizzera e l'Unione europea e i suoi Stati Membri sui programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS (disegno di modifica della legge sul controllo dei beni a duplice impiego).

Vogliate gradire, onorevoli presidenti e consiglieri, l'espressione della nostra alta considerazione.

...

In nome del Consiglio federale svizzero:

Il presidente della Confederazione, Ueli Maurer

La cancelliera della Confederazione, Corina Casanova

---

## Compendio

***L'Accordo di cooperazione disciplina la partecipazione della Svizzera ai programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS e comporta la modifica della legge sul controllo dei beni a duplice impiego.***

*I programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS sono stati lanciati a metà degli anni Novanta congiuntamente dall'Unione europea e dall'Agenzia Spaziale Europea (ESA). Dal 2008 l'UE ne ha la direzione generale. Il 13 marzo 2009, il Consiglio federale ha approvato il mandato negoziale per la partecipazione della Svizzera a questi programmi. Il 12 marzo 2013, al termine di sei sessioni di negoziazione, è stato possibile parafare la bozza dell'Accordo di cooperazione.*

*L'Accordo consente alla Svizzera di partecipare a pieno titolo a Galileo ed EGNOS. Galileo è un sistema di navigazione satellitare composto da 30 satelliti e da specifiche installazioni a terra. Esso fornirà cinque diversi servizi, un segnale liberamente accessibile (Open Service), un Commercial Service destinato ad applicazioni di mercato e ad applicazioni nel campo della sicurezza (Safety of Life Service e Search and Rescue Service) e un servizio pubblico regolamentato (Public Regulated Service) riservato agli utenti autorizzati dai governi per applicazioni sensibili. Entro il 2015, 18 dei 30 satelliti dovrebbero essere in orbita, consentendo così un esercizio pre-operativo di alcuni servizi. Dal 2019/2020, dovrebbe essere realizzata la configurazione finale e quindi la piena operatività del sistema. EGNOS, operativo da marzo 2011, è un sistema regionale che migliora la precisione e l'affidabilità dei segnali trasmessi da costellazioni di satelliti di posizionamento globale.*

*In ragione della tutela di importanti interessi e della particolare urgenza, dopo avere consultato le Commissioni della politica estera, il Consiglio federale ha deciso di applicare provvisoriamente l'Accordo.*

*Con il presente progetto verranno sottoposti alle Camere federali, per approvazione, l'Accordo di cooperazione con l'Unione europea per la partecipazione della Svizzera ai summenzionati programmi e la modifica della legge sul controllo dei beni a duplice impiego ad esso correlata.*

## **Messaggio**

### **1 Linee generali del progetto**

#### **1.1 Situazione iniziale**

Il 27 febbraio 2008, nel quadro delle decisioni su come procedere in materia di politica europea, abbiamo stabilito che la Svizzera dovrà intensificare in diversi settori le proprie relazioni con l'Unione europea (UE). A tale scopo abbiamo identificato sette dossier prioritari che prevedono l'avvio di negoziati con l'UE e la continuazione di quelli già esistenti o la preparazione di mandati di negoziazione. In questo secondo gruppo di provvedimenti figura anche la partecipazione della Svizzera ai programmi europei di navigazione satellitare «Galileo» e «European Geostationary Navigation Overlay Service» (EGNOS).

Il 13 marzo 2009, abbiamo approvato il mandato negoziale per la partecipazione della Svizzera ai programmi «Global Navigation Satellite Systems» (GNSS). In esso abbiamo sancito le condizioni quadro e gli orientamenti strategici per i negoziati, commissionando al contempo un piano su come finanziare il contributo svizzero senza incidenza sul bilancio.

L'Accordo di cooperazione consentirà alla Svizzera di partecipare a pieno titolo, dopo un'introduzione progressiva, ai programmi europei GNSS. In più sarà necessario creare condizioni ottimali per l'industria spaziale svizzera e per il settore dei servizi, accordando per esempio alla Svizzera una rappresentanza in qualità di osservatrice in seno ai comitati rilevanti. L'Accordo di cooperazione dovrà inoltre garantire la possibilità di accesso a tutti i segnali.

Le Commissioni della politica estera (CPE) del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati hanno approvato il mandato l'8 maggio 2009 (CPE-S) e il 18 maggio 2009 (CPE-N).

#### **1.2 Andamento dei negoziati**

Il 29 giugno 2010 l'UE ha approvato il suo mandato negoziale e il 21 settembre 2010 si sono svolte le prime trattative. Sia i negoziati sia i colloqui informali tenuti prima dell'approvazione del mandato di negoziazione con l'UE si sono svolti in un'atmosfera di apertura e di dialogo costruttivo nella quale i partecipanti hanno

espresso la volontà di trovare una soluzione condivisa. Sebbene i negoziati vertessero unicamente sulla partecipazione della Svizzera ai programmi europei GNSS, l'UE ha concesso alla Svizzera una rappresentanza a tempo determinato nei comitati dei programmi GNSS (nella fattispecie nello «European GNSS Programmes Committee» e nel «GNSS Security Board»). La rappresentanza, poggiante sulla benevolenza dell'UE, è stata tuttavia possibile soltanto sino alla fine di aprile del 2012.

L'Accordo di cooperazione è stato parafato il 12 marzo 2013, dopo sei sessioni di negoziati, l'ultima delle quali si è tenuta il 13 novembre 2012.

### **1.3 Risultato dei negoziati**

L'Accordo di cooperazione sancisce le condizioni quadro nonché i diritti e i doveri alla base della futura collaborazione nell'ambito dei programmi GNSS. Di durata indeterminata, punta in linea di principio a una collaborazione a lungo termine; entrambe le parti hanno comunque la facoltà di disdirlo in qualsiasi momento, con un preavviso di sei mesi. In esso figurano disposizioni di carattere generale relative agli obiettivi e ai principi della collaborazione. Tra le disposizioni salienti ricordiamo quelle inerenti al calcolo e allo scaglionamento del contributo finanziario richiesto alla Svizzera, quelle relative ai diritti e ai doveri per l'accesso al segnale e per la rappresentanza nei comitati nonché quelle basate sul principio di equivalenza relative al controllo delle esportazioni e alla sicurezza.

### **1.4 Sintesi del contenuto dell'Accordo**

I programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS sono stati lanciati a metà degli anni Novanta congiuntamente dall'Unione europea e dall'Agenzia Spaziale Europea (ESA). Dal 2008 l'UE ne ha la direzione generale.

Galileo è un sistema di navigazione satellitare composto da 30 satelliti e da specifiche installazioni a terra. Esso fornirà cinque diversi servizi, un segnale liberamente accessibile (*Open Service*), un *Commercial Service* destinato ad applicazioni di mercato e ad applicazioni nel campo della sicurezza (*Safety of Life Service* e *Search and Rescue Service*) e un servizio pubblico regolamentato (*Public Regulated Service; PRS*) riservato agli utenti autorizzati dai governi per applicazioni sensibili. Entro il 2015, 18 dei 30 satelliti dovrebbero essere in orbita, consentendo così un esercizio pre-operativo di alcuni servizi. Dal 2019/2020, dovrebbe essere realizzata la configurazione finale e quindi la piena operatività del sistema.

EGNOS, operativo da marzo 2011, è un sistema regionale che migliora la precisione e l'affidabilità dei segnali trasmessi da costellazioni di satelliti di posizionamento globale.

L'Accordo di cooperazione disciplina le condizioni quadro nonché i diritti e i doveri alla base della futura collaborazione tra l'UE e la Svizzera nell'ambito dei programmi GNSS e consente alla Svizzera l'accesso a tutti i segnali (per l'accesso al servizio PRS è previsto un accordo aggiuntivo) e la presenza nei relativi comitati. In contropartita ai diritti concessi, la Svizzera parteciperà al finanziamento dei programmi GNSS con un contributo determinato in base al fattore proporzionale calcolato sul suo prodotto interno lordo (PIL).

Le sfide tecnologiche, il potenziale innovativo e le opportunità di mercato che i programmi europei GNSS schiuderanno si preannunciano durevoli e di ampio respiro. Alla luce delle svariate possibilità d'impiego dei programmi GNSS e in particolare di quelle dei segnali da loro emessi, il GNSS offrirà a una vasta cerchia di utenti ampie possibilità.

## **1.5 Risultati della procedura di consultazione**

La procedura di consultazione è stata aperta il 14 agosto 2013 su proposta del Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC), del Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) e del Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR). Fino al 14 ottobre 2013 sono pervenute complessivamente 35 risposte, in 5 delle quali si è rinunciato a formulare un parere materiale; 27 partecipanti alla procedura di consultazione si sono dichiarati favorevoli all'Accordo di cooperazione e 3 contrari.

La Conferenza dei Governi cantonali (CdC) e i Cantoni che si sono espressi sostengono la partecipazione della Svizzera ai programmi europei di navigazione satellitare, evidenziando come in particolare il PRS possa essere utile al servizio di protezione della popolazione per adempiere i propri compiti e chiedono che prima di concludere l'accordo necessario per accedere al PRS, si svolga una nuova procedura di consultazione. Hanno inoltre preso atto che la partecipazione ai programmi GNSS non comporterà costi per i Cantoni.

Da parte dei partiti politici sono pervenuti quattro pareri. Il PPD, il PLR e il PSS approvano l'Accordo di cooperazione, cogliendovi vantaggi per il polo di ricerca e industriale svizzero. Il PPD e il PLR accolgono con favore il fatto che il finanziamento della partecipazione svizzera non inciderà sul bilancio federale e che dal 2014 i contributi dovranno essere compensati dai vari dipartimenti. L'UDC respinge l'Accordo adducendo, oltre a motivi di politica europea, anche preoccupazioni in materia di politica di sicurezza e di neutralità ed esprimendosi in modo critico sull'eventuale utilità di Galileo per l'industria.

Associazioni, conferenze e sindacati che si sono espressi nell'ambito della procedura salutano a larga maggioranza l'accordo negoziato, intravedendovi, fra l'altro, grandi

opportunità per il polo di ricerca e industriale svizzero. L'associazione di categoria Ingegneri-Geometri Svizzeri e la Conferenza dei servizi cantonali del catasto sono interessate a un accesso il più possibile libero ai servizi forniti. L'Unione sindacale svizzera è favorevole all'Accordo, mentre non condivide il tipo di finanziamento scelto. L'Unione Svizzera dei Contadini respinge l'Accordo qualora dovesse comportare un taglio del credito agrario e non possa essere finanziato attraverso la cassa generale della Confederazione. L'Unione svizzera delle arti e mestieri assume una posizione sostanzialmente contraria all'Accordo, mostrando anch'essa dubbi riguardo alla politica di sicurezza e di neutralità ed esprimendosi in modo critico sull'eventuale utilità di Galileo per l'industria.

In generale, si è riscontrata poca comprensione per la riduzione della procedura di consultazione da tre a due mesi.

Per il rapporto sulla procedura di consultazione rinviamo a: [www.admin.ch](http://www.admin.ch) > Diritto federale > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione ed indagini conoscitive concluse > 2013 > DATEC [Oppure direttamente: <http://www.admin.ch/ch/i/gg/pc/ind2013.html#DATEC>].

## **1.6 Valutazione**

In linea di massima, dal sondaggio condotto nel 2003 con gli stakeholder non è cambiato praticamente nulla per quanto concerne gli interessi della Svizzera: il nostro Paese continua a riservare importanza centrale a interessi in materia di politica europea, economica, spaziale, di sicurezza e di ricerca.

Con l'Accordo di cooperazione, la Svizzera mantiene intatte le proprie possibilità di partecipare in maniera ottimale al grande potenziale dei programmi GNSS. Lo sviluppo di questi programmi apre nuove opportunità al nostro Paese. L'Accordo fornisce un contributo importante e irrinunciabile a difesa degli interessi spaziali della Svizzera, in particolare nel campo della navigazione satellitare globale. È solo grazie a questo Accordo che la Svizzera potrà ottenere una rappresentanza nei comitati pertinenti; ed è soltanto grazie a esso che si potranno garantire le migliori condizioni di crescita per il polo industriale e di ricerca svizzero e la possibilità di accedere al PRS.

In merito agli interessi politico-economici della Svizzera è doveroso sottolineare che le sfide tecnologiche, il potenziale innovativo e le opportunità di mercato a esso connesse derivanti dai programmi GNSS si manterranno a un livello costantemente elevato. Avere la possibilità di partecipare a questi programmi, in una situazione il più possibile paritaria in termini di diritti, potrebbe rivelarsi di estrema importanza per il polo industriale e di ricerca svizzero. Non va poi dimenticato che la navigazione satellitare e i segnali da essa generati creeranno enormi potenziali applicativi. Le

stime per il 2020 parlano di 165 miliardi di euro<sup>1</sup> (servizi su base locale, p. es. nel settore del turismo, della gestione del traffico e del parco veicoli in ambito stradale, ferroviario, marittimo e aeronautico, dell'agricoltura, della ricerca di dispersi ecc.).

Fatto salvo per alcune eccezioni, le disposizioni del mandato di negoziazione sono state soddisfatte. In taluni casi le direttive sono state superate; in altri invece ci si è dovuti accontentare delle soluzioni di ripiego definite nel mandato stesso.

Per quanto riguarda il contributo finanziario da versare, il risultato dei negoziati è rimasto al di sotto delle direttive previste dal mandato di negoziazione. In più, il contributo richiesto per la partecipazione della Svizzera dal 2008 al 2013 potrà essere versato a scaglioni e una parte anche dopo il 2013 (per partecipare ai programmi GNSS dal 2008 al 2013, nel 2009 la Norvegia ha versato un importo totale di circa 79 milioni di euro).

Le direttive del mandato di negoziazione concernenti la legislazione in materia di appalti pubblici sono state interamente soddisfatte. L'industria svizzera ottiene un accesso paritario alle gare d'appalto legate ai programmi GNSS. Per quanto riguarda gli appalti di servizi, l'Accordo di cooperazione può essere considerato un grande successo. Nel quadro dei programmi GNSS, gli elenchi per le procedure di gara di servizi, di solito rigorosamente reciproci, sono aperti pressoché unilateralmente.

L'Accordo di cooperazione prevede l'equivalenza di entrambi gli ordinamenti giuridici in materia di controllo delle esportazioni e di sicurezza. Le disposizioni previste in tal senso sulle misure di salvaguardia (safeguard measures), nonché la possibilità di ricorrere unilateralmente a tribunali arbitrali devono essere valutate positivamente, a maggior ragione se si tiene conto del fatto che dall'inizio degli anni Novanta la Commissione europea non si è mai dichiarata disposta ad accettare il ricorso a tribunali arbitrali con citazione unilaterale.

Nel corso dei colloqui e negoziati con la Commissione europea e alla luce degli sviluppi dei quali sono oggetto i programmi GNSS (conclusione della fase di costituzione entro il 2019 o 2020) è emerso che una partecipazione della Svizzera dovrebbe essere finalizzata a una collaborazione sul lungo periodo. Non avrebbe infatti senso partecipare unicamente alla fase di sviluppo dei programmi europei GNSS e non a quella operativa. L'Accordo non prevede pertanto una scadenza temporale.

L'Accordo di cooperazione assicura alla Svizzera la possibilità di partecipare all'Agenzia del GNSS europeo (GSA) e l'accesso al servizio pubblico regolamentato (PRS), a condizione che siano stati stipulati accordi separati. Non è stato possibile soddisfare interamente le direttive dal mandato di negoziazione in tema di GSA e PRS, in quanto per tali elementi sono ancora necessari accordi aggiuntivi. Le tratta-

<sup>1</sup> Il relativo comunicato stampa del 10 novembre 2010 è consultabile sul sito [\\*www.gsa.europa.eu/](http://www.gsa.europa.eu/) > The Market > News.

tive in merito saranno avviate quanto prima. Per fare in modo che il PRS non presenti lacune in termini di sicurezza e alla Svizzera sia garantito l'accesso permanente a questi segnali, dovrà essere previsto un meccanismo per l'adozione di disposizioni tecniche. La convenzione concernente il PRS potrà però essere conclusa solamente quando l'UE ne avrà definito le disposizioni d'attuazione, atto che, stando alle informazioni attuali, potrebbe concretizzarsi alla fine del 2013. Il presente Accordo non assicura alla Svizzera un accesso garantito a tutti gli effetti al PRS; si ritengono però soddisfatte le due condizioni formali preliminari, ossia la stipula del presente Accordo e il già esistente accordo sulla sicurezza<sup>2</sup>.

## 2 Commento ai singoli articoli dell'Accordo

### Preambolo

Il preambolo rinvia agli obblighi di diritto internazionale della Svizzera in quanto stato neutrale, mentre il testo dell'Accordo stabilisce l'obiettivo generale della cooperazione nel campo della navigazione satellitare sotto controllo civile.

In questo modo si tiene conto dello stato di neutralità della Svizzera.

### Art. 1 Obiettivo

Il paragrafo 1 vede nell'obiettivo dell'Accordo di cooperazione la promozione di una collaborazione approfondita e a lungo termine tra la Svizzera e l'UE in materia di navigazione satellitare civile e, nello specifico, nei programmi GNSS.

Il paragrafo 2 riporta i contenuti dell'Accordo, ovvero la regolamentazione dei diritti e dei doveri.

### Art. 2 Definizioni

Questo articolo include una serie di definizioni importanti ai fini dell'Accordo di cooperazione e della cooperazione in materia di navigazione satellitare civile. Una menzione speciale merita il PRS descritto al paragrafo 6: un servizio sicuro ad accesso ristretto fornito da Galileo e concepito per soddisfare le esigenze degli utenti autorizzati del settore pubblico.

<sup>2</sup> Accordo del 28 aprile 2008 tra la Confederazione Svizzera e l'Unione europea sulle procedure di sicurezza per lo scambio di informazioni classificate (RS **0.514.126.81**).

### Art. 3 Principi della cooperazione

Il presente titolo rimanda ai principi generali della cooperazione. Particolare attenzione va rivolta al paragrafo 1 che sancisce, tra l'altro, la possibilità di accesso a tutti i servizi.

### Art. 4 Attività di cooperazione

Il paragrafo 1 riporta un elenco non esaustivo dei settori nei quali, in virtù dell'Accordo di cooperazione, è possibile instaurare una collaborazione. Nel paragrafo 3 le parti sono chiamate a sforzarsi di promuovere nella massima misura possibile le attività di cooperazione.

Il paragrafo 2 stabilisce in maniera restrittiva che l'Accordo di cooperazione non pregiudica le strutture istituzionali dei programmi GNSS fondate sul diritto europeo, né tanto meno intacca la normativa vigente in materia di obblighi di non proliferazione e di controllo delle esportazioni. L'Accordo non influisce in alcun modo sui controlli di trasferimenti immateriali di tecnologia o su misure nazionali di sicurezza.

### Art. 5 Spettro radio

Questioni relative allo spettro radio devono essere chiarite in collaborazione con l'Unione internazionale delle telecomunicazioni (International Telecommunication Union, ITU), nel rispetto delle relative disposizioni in materia. L'articolo sancisce inoltre l'obbligo di proteggere le frequenze assegnate e di evitare interferenze e interruzioni delle radiofrequenze.

### Art. 6 Formazione e ricerca scientifica

Anche alla luce del rafforzamento della Svizzera come polo di ricerca, le parti convengono di promuovere attività di ricerca e di formazione volte, in particolare, a concorrere all'evoluzione dei programmi europei GNSS.

### Art. 7 Appalti

Alla Svizzera è accordato un accesso con pari diritti agli appalti per la fornitura di beni e servizi connessi ai programmi europei GNSS. Sono fatti salvi – in base agli accordi già esistenti<sup>3</sup> – gli appalti rilevanti per la sicurezza. Di solito impostati secondo rigidi criteri di reciprocità, gli elenchi per gli appalti di servizi vengono ora aperti alla Svizzera per servizi connessi ai programmi GNSS.

<sup>3</sup> Accordo OMC del 15 aprile 1994 sugli appalti pubblici (RS **0.632.231.422**, AAP) e Accordo del 21 giugno 1999 tra la Confederazione Svizzera e la Comunità europea su alcuni aspetti relativi agli appalti pubblici (RS **0.172.052.68**).

#### Art. 8 Cooperazione industriale

Sulla base di questo articolo, le parti si impegnano a favorire la cooperazione tra le industrie con l'obiettivo di far decollare i programmi GNSS.

#### Art. 9 Diritti di proprietà intellettuale

Le parti s'impegnano a proteggere la proprietà intellettuale. Tale protezione avviene nell'ambito dell'Accordo sugli aspetti dei diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio (Accordo TRIPS)<sup>4</sup>.

#### Art. 10 Controllo delle esportazioni

Nel paragrafo 1, la Svizzera s'impegna ad attuare le disposizioni in materia di controllo delle esportazioni dei programmi GNSS in ottemperanza alla legislazione nazionale vigente e a un livello equivalente a quello dell'UE. Se non è possibile un'attuazione equivalente, si possono adottare «misure di salvaguardia» di cui all'articolo 22 (cpv. 2). I controlli si limitano esplicitamente ai beni appositamente sviluppati e modificati per i programmi GNSS. In virtù di questi nuovi obblighi, si dovrà procedere a un adeguamento della legge del 13 dicembre 1996<sup>5</sup> sul controllo dei beni a duplice impiego (LBDI).

#### Art. 11 Sviluppo del commercio e dei mercati

In virtù di questo articolo, le parti si impegnano a promuovere e a sviluppare il commercio e il mercato pertinenti per i programmi europei GNSS. Sono espressamente fatti salvi i diritti e gli obblighi derivanti dall'Accordo OMC. Le parti dovranno nello specifico contribuire alla diffusione tra il grande pubblico dei programmi europei GNSS. Un «Forum degli utenti GNSS» dovrà poi contribuire a determinare le esigenze degli utenti.

#### Art. 12 Norme, certificazioni e misure regolatrici

Nell'articolo 12 le parti si impegnano a sostenere in maniera congiunta lo sviluppo di norme Galileo ed EGNOS e a promuoverne l'applicazione, incentivando la collaborazione. In particolare, dovranno essere evitati inutili ostacoli al commercio. La Svizzera avrà l'obbligo di accordare a Galileo un trattamento non meno favorevole di quello concesso ad altri fornitori di sistemi e servizi di navigazione satellitare nel territorio soggetto alla sua giurisdizione.

<sup>4</sup> Allegato 1C dell'Accordo del 15 aprile 1994 che istituisce l'Organizzazione mondiale del commercio (RS **0.632.20**).

<sup>5</sup> RS **946.202**

#### Art. 13 Sicurezza

La disposizione di cui al paragrafo 1 impone alle parti di proteggere i programmi europei GNSS in particolare da abusi, interferenze, disturbi e atti di ostilità. Sono fatte espressamente salve le restrizioni di cui all'articolo 4, paragrafo 2.

La disposizione del paragrafo 2 mira a garantire l'equivalenza degli ordinamenti giuridici in materia di sicurezza. Nel caso in cui non si possa raggiungere una tale equivalenza, è possibile applicare le misure di salvaguardia di cui all'articolo 22.

#### Art. 14 Scambio di informazioni classificate

La disposizione disciplina lo scambio e la protezione tra le parti di informazioni e documenti classificati.

#### Art. 15 Accesso ai servizi

Il paragrafo 1 assicura l'accesso ovvero la *possibilità* di accesso fondamentale a tutti i segnali dei programmi GNSS.

Per quanto riguarda il PRS, il paragrafo sancisce l'interesse della Svizzera all'accesso al PRS, che dovrà però essere oggetto di un accordo separato (paragrafo 2). La base giuridica di riferimento dell'UE<sup>6</sup> prevede che Stati terzi come la Svizzera ottengano l'accesso al PRS soltanto se sussistono, da un lato, un accordo di cooperazione e un accordo di sicurezza tra lo Stato terzo e l'UE e, dall'altro, se si stipula un accordo PRS separato. Con il presente Accordo di cooperazione e l'Accordo di sicurezza tra la Svizzera e l'UE concluso nel 2008,<sup>7</sup> la Svizzera soddisfa la prima condizione. Il necessario accordo PRS dovrà essere ulteriormente negoziato.

Attualmente, l'UE sta elaborando le modalità dell'accesso al PRS, i cosiddetti «standard minimi» che dovranno essere approvati entro la fine del 2013. L'Accordo di cooperazione assicura alla Svizzera il tempestivo avvio dei lavori per la negoziazione di un necessario trattato PRS, non appena la Commissione europea avrà ricevuto il relativo mandato negoziale.

#### Art. 16 Partecipazione all'Agenzia del GNSS europeo

Questo articolo assicura alla Svizzera il diritto di partecipazione alla GSA, che svolgerà per la Commissione europea diversi compiti inerenti all'esecuzione del programma. Per Stati terzi come la Svizzera è però indispensabile un accordo sepa-

<sup>6</sup> Articolo 3 paragrafo 5 della Decisione 2011/1104/UE\* del Parlamento europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2011 relativa alle regole di accesso al servizio pubblico regolamentato offerto dal sistema globale di navigazione satellitare istituito dal programma Galileo, GU L 287 del 4.11.2011, pag. 1.

<sup>7</sup> Accordo del 28 aprile 2008 tra la Confederazione Svizzera e l'Unione europea sulle procedure di sicurezza per lo scambio di informazioni classificate (RS **0.514.126.81**).

rato con la Commissione europea che disciplini la natura e le modalità della partecipazione<sup>8</sup>.

#### Art. 17 Partecipazione ai comitati

La Svizzera sarà invitata a tutti i comitati di gestione, sviluppo e attuazione nel ruolo di osservatrice. Il suo diritto di partecipazione comprende precipuamente la partecipazione al comitato dei programmi GNSS e al consiglio di sicurezza GNSS.

#### Art. 18 Finanziamenti

In contropartita ai diritti accordati, la Svizzera partecipa in maniera proporzionale allo stanziamento dei fondi destinati dall'UE ai programmi GNSS, che per il periodo dal 2008 al 2013 ammontano a 3,405 miliardi di euro. La quota dovuta dalla Svizzera risulta dal rapporto tra il PIL del nostro Paese e la somma dei prodotti interni lordi degli Stati membri dell'Unione, la cui chiave di ripartizione è:  $PIL_{CH}/PIL_{\text{Stati membri dell'UE}}$ .

Per il periodo compreso tra il 2008 e il 2013 va inoltre sottolineato che la Svizzera ha già finanziato alcuni costi dei programmi europei GNSS attraverso il Settimo programma quadro di ricerca, che le potranno pertanto essere contabilizzati e detratti dall'importo da versare. Nel contributo sono inclusi anche i 10 milioni di franchi messi in previsione come contributo alla parte UE per la fase della *in orbit validation* di Galileo.

Per gli anni 2008-2013 ne risulta quindi un contributo pari a 80,050870 milioni di euro che la Svizzera dovrà versare in due tranches a partire dal 2013:

2013: 60 milioni di euro

2014: 20,050870 milioni di euro.

Le parti convengono inoltre che, dopo il 2014, la Svizzera partecipi annualmente ai finanziamenti sulla base della chiave di ripartizione negoziata e di eventuali ampliamenti dell'UE in base al  $PIL_{\text{Stati membri dell'UE+}}$ .

Sulla base della chiave di calcolo del PIL ( $PIL_{CH}/PIL_{\text{Stati membri dell'UE}}$ ) e dei fondi previsti che l'UE intende stanziare per i programmi GNSS per il prossimo periodo finanziario a partire dal 2014 (proposta del Consiglio europeo: 6,3 miliardi di euro, stato 7/8 febbraio 2013), il contributo annuale della Svizzera per il periodo compreso tra il 2014 e il 2020 dovrebbe essere di circa 27 milioni di euro, considerando che nel 2014 dovrà essere saldata anche l'ultima tranche per il quinquennio 2008-2013.

<sup>8</sup> Articolo 23 del Regolamento 2010/912/UE\* del 22 settembre 2010 che istituisce l'Agenzia del GNSS europeo (GU L 276 del 20.10.2010, pag. 11).

L'importo annuo menzionato dipende dal budget stanziato dell'UE e dalla chiave PIL. Si ipotizza che per il periodo compreso tra il 2014 e il 2020 saranno disponibili 6,3 miliardi di euro, che la tranche annuale sarà pari a 0,9 miliardi di euro e che la Svizzera parteciperà in base alla chiave PIL per circa il 3% a questi costi.

#### Art. 19 Responsabilità

La Svizzera è esclusa dalle responsabilità derivanti dalla proprietà del GNSS europeo. Questa è una logica conseguenza del fatto che, dopo l'avvenuta cessione della proprietà dall'ESA all'UE, la Svizzera non detiene più lo status di proprietaria.

#### Art. 20 Comitato misto

In base al paragrafo 1, con l'entrata in vigore dell'Accordo di cooperazione si procede all'istituzione di un comitato misto, composto da rappresentanti delle parti, che si dota di un regolamento interno (par. 2). Al comitato saranno affidate competenze di routine quali la discussione e la risoluzione di problemi d'interpretazione o di attuazione legati all'Accordo di cooperazione. In caso di domande inerenti all'applicazione equivalente dell'Accordo, il comitato deve riunirsi entro 15 giorni (par. 3); per altre questioni può essere convocato da entrambe le parti. Il comitato misto prende decisioni nei casi previsti dall'Accordo stesso (costituzione di gruppi di lavoro [art. 20 par. 4], modifiche all'allegato I [art. 20 par. 5] e risoluzione delle controversie [art. 23]) pronunciandosi di comune accordo. Viene infine consultato dalle parti contestualmente all'applicazione di misure di salvaguardia e di compensazione (art. 22 par. 1).

#### Art. 21 Consultazioni

Vedi spiegazioni relative all'articolo 20.

#### Art. 22 Misure di salvaguardia

Sia l'articolo 10 concernente il controllo delle esportazioni, sia l'articolo 13 sulla sicurezza partono dall'assunto di un'equivalenza di ordinamenti giuridici; nel caso non sia possibile raggiungerla si rimanda all'articolo 22, secondo il quale è opportuno adottare adeguate misure di salvaguardia e di compensazione. Questa norma corrisponde a quella sancita dall'Accordo sulla facilitazione e la sicurezza doganali<sup>9</sup> e comporta un aumento della certezza del diritto, chiarendo nel tempo sia la procedure, sia l'entità dei provvedimenti. Se il comitato misto non è in grado di dirimere le differenze sulla proporzionalità delle misure di salvaguardia e di compensazione, ogni Parte contraente ha la facoltà di nominare un tribunale arbitrale (par. 2). Le modalità di funzionamento del tribunale arbitrale sono disciplinate nell'allegato 1.

<sup>9</sup> Accordo del 25 giugno 2009 tra la Confederazione Svizzera e la Comunità europea riguardante l'agevolazione dei controlli e delle formalità nei trasporti di merci e le misure doganali di sicurezza, con allegati (RS **0.631.242.05**).

#### Art. 23 Risoluzione delle controversie

Eventuali dubbi inerenti all'interpretazione o all'applicazione dell'Accordo di cooperazione devono essere chiariti consultando il comitato misto.

#### Art. 24 Allegati

Gli allegati al presente Accordo costituiscono parte integrante del testo dell'Accordo. Si tratta di una clausola standard dei contratti di diritto internazionale.

#### Art. 25 Revisione

L'articolo 25 stabilisce che l'Accordo di cooperazione può essere rivisto, modificato o ampliato dalle Parti di comune accordo.

#### Art. 26 Denuncia

Conformemente al paragrafo 1, l'Accordo di cooperazione concluso per un periodo indeterminato (art. 27 par. 3) può essere denunciato in qualsiasi momento da entrambe le Parti per iscritto con un preavviso di sei mesi.

L'eventuale cessazione del presente Accordo non ha alcun effetto diretto sui contratti stipulati in base a esso, né sui diritti e gli obblighi che ne sono derivati in materia di proprietà intellettuale (par. 2).

Il paragrafo 3 stabilisce che il comitato misto deve sottoporre alle Parti contrattuali proposte risolutive per questioni derivanti dallo scioglimento del presente Accordo. Per quanto già erogato fa stato il principio del «pro rata temporis».

#### Art. 27 Entrata in vigore

Il paragrafo 1 stabilisce l'entrata in vigore dell'Accordo che dipende dalla conclusione delle procedure di approvazione interna e dalla rispettiva notifica alla Parte contraente. Non solo l'UE, ma anche i singoli Stati membri sono Parti contraenti, circostanza che per esperienza può prorogare l'entrata in vigore dell'Accordo. L'entrata in vigore avviene con la ratifica dell'ultima Parte contrattuale.

Il paragrafo 2 prevede un'applicazione provvisoria dell'Accordo di cooperazione con l'UE, che garantisce alla Svizzera una partecipazione il più possibile continuativa ai programmi GNSS e dovrebbe quindi basarsi sugli investimenti già effettuati attraverso l'ESA.

Il paragrafo 3 sancisce che l'Accordo di cooperazione è concluso per un periodo indeterminato.

Il paragrafo 4 rimanda ai testi dell'Accordo redatti in tutte le lingue ufficiali dell'UE, considerandoli equivalenti.

## Allegato I Procedura di arbitrato

L'allegato I riporta gli estremi per la nomina di un tribunale arbitrale e le regole per un'eventuale procedura arbitrale in conformità all'articolo 22 paragrafo 2. Queste regole corrispondono a quelle già pattuite per altri accordi bilaterali.

## Allegato II Contributo finanziario della Svizzera ai programmi europei GNSS

Vedi spiegazioni relative all'articolo 18.

I paragrafi 2, 4 e 5 precisano alcuni dettagli, in particolare le scadenze dei pagamenti. Il paragrafo 3 definisce il regolamento per il saldo delle spese.

### **3 Argomentazioni relative all'atto di attuazione: modifica della legge sul controllo dei beni a duplice impiego**

#### **3.1 Modifica di legge necessaria**

L'Accordo di cooperazione esige l'equivalenza dei sistemi giuridici in materia di controllo delle esportazioni (art. 10). La legislazione riguardante il controllo dei beni contempla al momento esclusivamente i beni a duplice impiego (beni civili che possono essere impiegati anche a scopi militari) e particolari beni militari elencati nelle liste dei regimi internazionali di controllo delle esportazioni. Un'autorizzazione all'esportazione può essere rifiutata solo se quest'ultima è in relazione con la proliferazione di armi atomiche, biologiche e chimiche (armi ABC) o con il tentativo di riarmo convenzionale da parte di uno Stato che, così facendo, metterebbe a repentaglio la sicurezza regionale o globale. I beni integrati nei programmi GNSS sono però beni civili, il cui eventuale utilizzo a scopo militare non è prioritario. Con la modifica di legge prevista si intende stabilire la relazione con l'Accordo di cooperazione e fornire un pertinente motivo di rifiuto.

#### **3.2 Commento alla modifica di legge**

Il fatto che, in seguito alla partecipazione della Svizzera ai programmi GNSS, la tecnologia satellitare venga sottoposta a controllo se la sua esportazione rappresenta un potenziale pericolo per questa infrastruttura critica, non sarà soltanto nell'interesse dell'UE ma anche della Svizzera. La LBDI deve quindi prevedere che l'esportazione di beni strategici oggetto di accordi internazionali della Svizzera sia soggetta all'autorizzazione della SECO. L'autorizzazione verrà rifiutata se vi è motivo di ritenere che l'esportazione possa nuocere a un'infrastruttura critica a cui partecipa la Svizzera (art. 6 cpv. 1<sup>bis</sup>). La modifica richiesta offrirà inoltre la possibilità di valutare le domande di esportazione in base alla loro portata politica, per le quali la decisione spetterà a un gruppo di controllo delle esportazioni interdiparti-

mentale. Il Consiglio federale dovrà determinare quali beni debbano essere considerati «strategici» (art. 2 cpv. 2 lett. b), introducendo nell'ordinanza del 25 giugno 1997<sup>10</sup> sul controllo dei beni a duplice impiego un apposito allegato basato sulle liste dei beni dell'UE. Il controllo delle esportazioni tramite liste specifiche di beni è già in uso nei regimi di controllo delle esportazioni esistenti; esso non comporterebbe quindi alcuna sostanziale modifica procedurale per le autorità e per l'industria interessata. Al momento non è ancora disponibile una lista definitiva dei beni da parte dell'EU, per cui non è possibile valutare con certezza il numero di richieste di esportazione supplementari. Poiché, però, il controllo si limita a beni che sono stati sviluppati o modificati per il GNSS, la modifica interesserà un numero esiguo di ditte svizzere specializzate. Per contro, le stesse ditte potranno beneficiare dell'accesso equiparato alle gare di appalto per beni e servizi sancito all'articolo 7 dell'Accordo di cooperazione.

## **4 Ripercussioni dell'accordo e dell'atto di attuazione**

### **4.1 Ripercussioni per la Confederazione**

L'Amministrazione federale trarrà un vantaggio diretto segnatamente dal servizio PRS. Questo servizio riservato a utenti governativi potrà essere utile anche a diversi uffici federali nell'adempimento dei loro compiti, come per esempio al Dipartimento federale di giustizia e polizia o al Dipartimento federale delle finanze. In particolare nel caso delle dogane e dei partner della protezione della popolazione, sarà possibile migliorare l'individuazione della posizione di risorse e ottimizzare l'impiego dei mezzi disponibili.

Il vantaggio diretto offerto dai programmi GNSS risiede soprattutto nella possibilità di accedere liberamente ai servizi, in gran parte anche esternamente all'Amministrazione federale.

#### **4.1.1 Ripercussioni finanziarie**

Il finanziamento della partecipazione svizzera ai programmi GNSS deve avvenire, secondo le direttive del Consiglio federale del 2003, senza compromettere il bilancio nazionale. Dati i diversi interessi in gioco, i costi risultanti dovranno essere compensati da tutti i dipartimenti.

Per quanto riguarda la possibilità di far pagare a terzi i costi di partecipazione, occorre osservare che l'UE aveva inizialmente previsto di finanziare la creazione del sistema attraverso un partenariato pubblico privato (PPP), costituito per due terzi da un gruppo di imprese private. Tuttavia, le trattative avviate con le industrie interes-

<sup>10</sup> RS 946.202.1

sate non sono andate a buon fine e nel 2007 l'UE ha deciso di finanziare il sistema interamente attraverso fondi comunitari. Alla luce di tali esperienze ci si chiede se una compartecipazione finanziaria di terzi ai costi di partecipazione della Svizzera sia attuabile.

#### *Contributo svizzero per il periodo 2008-2013*

Il contributo svizzero per il quinquennio 2008-2013 deve essere corrisposto in due tranche annuali (2013 e 2014).

Il finanziamento nel 2013 della prima tranche, pari a 60 milioni di euro (circa 72 milioni di franchi), avviene tramite il secondo supplemento al budget 2013. L'importo della seconda tranche, pari a circa 20,05 milioni di euro (circa 25 milioni di franchi), è stato inserito nel preventivo 2014.

#### *Contributo svizzero per la prospettiva finanziaria dal 2014 al 2020*

I costi sostenuti annualmente a partire dal 2014, pari a circa 27 milioni di euro (circa 33,75 milioni di franchi), vengono suddivisi come segue tra i singoli dipartimenti, secondo la chiave pattuita in base all'intera cerchia di utenti in seno all'Amministrazione federale:

- Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni: 40 per cento;
- Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca: 25 per cento;
- Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport: 10 per cento;
- Dipartimento federale degli affari esteri, Dipartimento federale dell'interno, Dipartimento federale di giustizia e polizia, Dipartimento federale delle finanze: ognuno 6,25 per cento.

#### **4.1.2 Ripercussioni sull'effettivo del personale**

La partecipazione ai comitati pertinenti dei programmi GNSS, alla GSA e al comitato misto, e i lavori nell'ambito dei controlli di sicurezza comporteranno un fabbisogno di personale esiguo (da distribuirsi tra DATEC, DEFR e DDPS) compensato internamente da ogni singolo dipartimento.

## **4.2 Ripercussioni per i Cantoni e i Comuni, per le città, gli agglomerati e le regioni di montagna**

Anche i Cantoni potranno trarre beneficio dalle svariate possibilità di utilizzo dei programmi GNSS e dai segnali prodotti. Particolarmente il servizio PRS potrà avere un'utilità diretta per i Cantoni nell'adempimento dei loro compiti di protezione della popolazione (polizia e servizi di salvataggio). I Cantoni non sono chiamati a sostenere nessun esborso finanziario.

## **4.3 Ripercussioni per l'economia nazionale**

Considerate le svariate possibilità d'impiego dei programmi GNSS e dei segnali da questi generati, esiste un elevato potenziale per gli utenti al di fuori dell'amministrazione, come ad esempio la possibilità di offrire nuovi servizi basati sui segnali. Stando alle analisi condotte dall'UE, le possibilità di applicazione offerte dalla navigazione satellitare e dai suoi segnali saranno straordinarie (le stime parlano di 165 miliardi di euro per il 2020).<sup>11</sup>

Le sfide tecnologiche, il potenziale innovativo e le opportunità di mercato che i programmi GNSS schiuderanno saranno elevati anche in futuro. Grazie all'accordo di cooperazione sarà possibile creare per l'industria svizzera e anche per il polo di ricerca svizzero un accesso ai servizi con pari diritti.

Alla luce delle svariate possibilità d'impiego e del potenziale che ne deriva, considerando la situazione degli interessi e dell'utilizzo in un'ottica complessiva, possiamo dare per scontato che l'economia nazionale e il polo industriale e di ricerca svizzero trarranno ampi benefici dalla partecipazione del nostro Paese ai programmi europei GNSS.

## **4.4 Ripercussioni per la società**

L'Accordo di cooperazione non ha nessuna conseguenza diretta o indiretta sulla società. Al contrario, i sistemi di navigazione satellitare nonché una varietà di altre applicazioni basate su satellite sono ormai parte integrante della nostra realtà quotidiana.

<sup>11</sup> Il relativo comunicato stampa del 10 novembre 2010 è consultabile sul sito [\\*\\*www.gsa.europa.eu/](http://www.gsa.europa.eu/) > The Market > News.

#### **4.5 Ripercussioni per l'ambiente**

L'Accordo di cooperazione non ha alcuna conseguenza diretta o indiretta sull'ambiente. Al contrario, dai programmi GNSS e dai segnali da essi trasmessi si attendono anche miglioramenti nel campo della tutela ambientale, rendendo per esempio possibile un utilizzo ancora più mirato dei concimi in agricoltura.

[\*<http://www.bk.admin.ch/dokumentation/gesetz/00702/06603/index.html?lang=it>, modello D2]

### **5 Programma di legislatura e strategie nazionali del Consiglio federale**

#### **5.1 Rapporto con il programma di legislatura**

Il disegno non è annunciato né nel messaggio del 25 gennaio 2012<sup>12</sup> sul programma di legislatura 2011–2015, né nel decreto federale del 15 giugno 2012<sup>13</sup> sul programma di legislatura 2011–2015.

La conclusione dell'Accordo di cooperazione è tuttavia compatibile con l'obiettivo 9, menzionato nel programma di legislatura, di rafforzare le relazioni tra la Svizzera e l'UE e di concludere nuovi accordi nei settori d'interesse reciproco. Di conseguenza, abbiamo incluso la conclusione dei negoziati sull'Accordo di cooperazione negli «Obiettivi del Consiglio federale 2013, Parte I e II»<sup>14</sup>.

#### **5.2 Rapporto con le strategie nazionali del Consiglio federale**

Conformemente alla Strategia di politica estera 2012–2015<sup>15</sup>, l'Unione europea e i suoi Stati membri costituiscono uno dei quattro indirizzi strategici della politica estera. Sebbene non vi venga menzionata esplicitamente, la conclusione del presente Accordo è giustificata dalla strategia generale di adeguare e approfondire i rapporti con l'Unione europea tutelando a lungo termine il margine di manovra politico e gli interessi economici della Svizzera.

<sup>12</sup> FF 2012 305

<sup>13</sup> FF 2012 6413

<sup>14</sup> Gli Obiettivi 2013 del Consiglio federale sono consultabili su Internet all'indirizzo: [www.bk.admin.ch](http://www.bk.admin.ch) > Documentazione > Pubblicazioni > Pianificazione politica > Gli Obiettivi.

<sup>15</sup> La Strategia di politica estera è consultabile su Internet all'indirizzo: [www.eda.admin.ch](http://www.eda.admin.ch) > Documentazione > Pubblicazioni > Pubblicazioni sulla politica estera svizzera.

## **6 Aspetti giuridici**

### **6.1 Costituzionalità**

Il disegno di decreto federale si basa sull'articolo 54 capoverso 1 della Costituzione federale<sup>16</sup> (Cost.), secondo cui la Confederazione è competente per gli affari esteri. L'articolo 184 capoverso 2 Cost. conferisce al Consiglio federale la facoltà di firmare e ratificare trattati internazionali. Secondo l'articolo 166 capoverso 2 Cost., l'Assemblea federale approva i trattati internazionali, esclusi quelli la cui conclusione è di competenza del Consiglio federale in virtù della legge o di un trattato internazionale (art. 7a cpv. 1 della legge del 21 marzo 1997<sup>17</sup> sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione, LOGA).

### **6.2 Forma dell'atto**

#### **6.2.1 Forma dell'accordo**

In base all'articolo 141 capoverso 1 lettera d numero 1 della Costituzione (Cost.), sottostanno a referendum facoltativo i trattati internazionali di durata indeterminata e indenunciabili, se prevedono l'adesione a un'organizzazione internazionale, comprendono disposizioni importanti che contengono norme di diritto o per l'attuazione dei quali è necessaria l'emanazione di leggi federali. Secondo l'articolo 22 capoverso 4 della legge sul Parlamento contengono norme di diritto le disposizioni che, in forma direttamente vincolante e in termini generali ed astratti, impongono obblighi, conferiscono diritti o determinano competenze. Sono invece importanti le disposizioni che sulla base dell'articolo 164 capoverso 1 Cost. devono essere emanate sotto forma di legge federale.

Il presente Accordo di cooperazione è di durata indeterminata e denunciabile (cfr. art. 26 par. 1 e art. 27 par. 3 dell'Accordo di cooperazione) e non prevede alcuna adesione a un'organizzazione internazionale. L'obbligo previsto dall'Accordo di disciplinare in maniera equivalente il controllo delle esportazioni di beni strategici rende necessaria una modifica della LBDI.

Il decreto federale concernente l'approvazione dell'Accordo di cooperazione sottostà pertanto a referendum facoltativo ai sensi dell'articolo 141 capoverso 1 lettera d numero 3 Cost.

<sup>16</sup> RS 101

<sup>17</sup> RS 172.010

### **6.2.2 Forma dell'atto di attuazione**

Ai sensi dell'articolo 141a della Costituzione federale (Cost.), le modifiche costituzionali o di legge necessarie all'attuazione di un trattato internazionale che sottostà a referendum possono essere incluse nel decreto di approvazione. La revisione proposta della LBDI serve ad attuare l'Accordo di cooperazione con l'UE per la partecipazione della Svizzera ai programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS e deriva direttamente dagli obblighi stabiliti in tale atto. Il disegno del testo di attuazione può dunque essere incluso nel decreto di approvazione.

### **6.3 Applicazione provvisoria**

Secondo l'articolo 7b capoverso 1 LOGA, nel caso in cui l'Assemblea federale è competente per l'approvazione di un trattato internazionale, il Consiglio federale può deciderne o convenirne l'applicazione provvisoria se la salvaguardia di importanti interessi della Svizzera e una particolare urgenza lo richiedono.

Riteniamo che la condizione della salvaguardia di importanti interessi della Svizzera sia adempiuta per i seguenti motivi:

La Svizzera è coinvolta nel progetto Galileo attraverso il relativo programma dell'ESA solamente fino alla conclusione della fase di sviluppo e di validazione, prevista secondo i piani attuali per l'inverno 2013. Con la conclusione del presente Accordo e la sua applicazione provvisoria è possibile garantire una partecipazione continuativa ai programmi GNSS, che consentirà alla Svizzera di basarsi sugli investimenti già effettuati attraverso l'ESA e di assicurarsi l'accesso ai comitati rilevanti, un aspetto, questo, importante per seguire i futuri sviluppi. L'UE ha infatti concesso alla Svizzera una rappresentanza a tempo determinato nei comitati dei programmi europei GNSS («European GNSS Programmes Committee» e «GNSS Security Board»), mentre dall'aprile 2012 fino all'applicazione provvisoria dell'Accordo la Svizzera non vi ha più avuto accesso

Riteniamo che la condizione della particolare urgenza sia adempiuta per i seguenti motivi:

In base al testo dell'Accordo negoziato, talune disposizioni devono essere applicate prima della fine del 2013. Ciò vale in particolare per quelle di ordine finanziario, secondo le quali la Svizzera dovrà versare una parte dei suoi contributi nel 2013. Considerata la durata dei processi di ratifica è quindi necessaria un'applicazione provvisoria, senza la quale occorrerebbe condurre ulteriori negoziati la cui conclusione sarebbe probabilmente possibile soltanto a condizioni peggiori. Inoltre, per i prestatori di servizi svizzeri è essenziale potersi posizionare il prima possibile sul mercato degli appalti.

Abbiamo dunque deciso di notificare all'UE la nostra approvazione firmando l'Accordo di applicarlo provvisoriamente ai sensi dell'articolo 27 paragrafo 2. Le

Commissioni della politica estera, consultate l'11 settembre 2013 (CPE-N) e il 10 ottobre 2013 (CPE-S) ai sensi dell'articolo 152 capoverso 3<sup>bis</sup> della legge del 13 dicembre 2002<sup>18</sup> sul Parlamento, hanno approvato l'applicazione provvisoria dell'Accordo.

Secondo l'articolo 7b capoverso 2 LOGA, l'applicazione provvisoria cessa se il Consiglio federale, entro sei mesi dall'inizio dell'applicazione provvisoria, non ha sottoposto all'Assemblea federale il disegno di decreto federale concernente l'approvazione del trattato. Con la presentazione del presente messaggio il termine previsto è stato rispettato.

<sup>18</sup> RS 171.10