

Commission de milice du chef du DDPS

L'IMPORTANCE DE L'ARMÉE POUR LA SUISSE

Une analyse économique globale de l'utilité et des coûts

Conférence de presse du 30 août 2012

Déroulement

Salutations

Silvia Steidle

Introduction

CF Ueli Maurer

Présentation de l'étude

Marco Netzer/Bruno Basler/Maurice Eglin

Questions et réponses

INTRODUCTION

Commission de milice du chef DDPS

- ▶ **Marco Netzer**, Oberst i Gst (Vorsitz), Verwaltungsratspräsident der Banque Cramer & Cie. S.A.
- ▶ **Bruno Basler**, Oberst i Gst, Verwaltungsratspräsident der Ernst Basler + Partner AG
- ▶ **Rolf Dörig**, Oberst i Gst aD, Verwaltungsratspräsident der Swiss Life Holding AG
- ▶ **Maurice Eglin**, Oberst i Gst, Head of Solution Management, Civil and National Security, Atos AG
- ▶ **Philip Erzinger**, Maj i Gst, CEO der St. Gallen Foundation for International Studies
- ▶ **Rudolf Grünig**, Br aD, Professor für Unternehmensführung, Universität Freiburg
- ▶ **Marc Jaquet**, Oberst i Gst, Verwaltungsratspräsident und CEO der Jaquet Technology Group
- ▶ **Bruno Lezzi**, Oberst i Gst aD, bis 2009 NZZ Redaktor für Sicherheits- und Militärpolitik
- ▶ **Arthur Liener**, KKdt aD, 1993 bis 1997 Generalstabschef der Schweizer Armee

Commission de milice du chef DDPS

- ▶ Groupe d'officiers d'état-major général de milice:
Marco Netzer (président), Bruno Basler (chef de projet), Rolf Dörig, Maurice Eglin, Philip Erzinger, Rudolf Grünig, Marc Jaquet, Bruno Lezzi, Arthur Liener
- ▶ Analyse et commente les questions de principe et les bases décisionnelles à l'intention du chef DDPS d'un point de vue extérieur et indépendant
- ▶ Réunit des expériences économiques, scientifiques et militaires, représente toutes les régions du pays, travaille sans rémunération

Objectifs et problématique de l'étude

Objectifs fondamentaux

- ▶ Apporter une contribution à une discussion concrète et approfondie au sujet de l'importance de l'armée
- ▶ Faire régner la transparence et sensibiliser

Objectifs en matière de contenu

- ▶ Objectif prioritaire: analyse des coûts et de l'utilité de l'Armée suisse du point de vue économique
- ▶ Objectifs secondaires: constatations relatives à ce qu'apporte l'armée à notre société

Problématique principale

- ▶ Est-il rentable pour la Suisse de consacrer chaque année 1% du PIB à l'armée de milice?

Critères de réalisation de l'étude

- ▶ Recherche approfondie des données existantes
- ▶ Appui professionnel donné par une entreprise de conseils réputée
- ▶ Concentration sur les faits/pas de spéculations ou d'opinions
- ▶ Financement assuré par le Don national suisse et le travail effectué par les personnes impliquées

Organisation de projet

Commission de milice (direction du projet et responsabilité du contenu)

Personnes impliquées

- ▶ Représentants du DDPS, du DFAE et collaborateurs d'entreprises suisses

Conseil d'experts

- ▶ Reiner Eichenberger, Reto Föllmi, Karl Haltiner, Martin Hilb, Rudolf Jaun, Mauro Mantovani, Tobias Straumann, Lukas Summermatter, Fred Tanner, Andreas Wenger, Ulrich Woitek

Conseil consultatif

- ▶ Ueli Maurer, André Blattmann, Hans Diem, Hans-Jürg Käser, Benno Laggner, Andreas Lienhard, Peter Maurer, Peter Minder, Jean Studer, Jean-Luc Vez

Hypothèses de base

- ▶ Accent mis sur l'armée (et pas sur la défense nationale en général)
- ▶ Accent mis sur l'économie nationale
- ▶ Avec sa structure actuelle (2011), l'armée peut en principe accomplir les missions qui lui sont attribuées par la Constitution
- ▶ Etat de l'armée en 2011, pas de référence au DEVA

UTILITÉ ET COÛTS ANNUELS

Structure de l'étude

	Utilité	Coûts	
Utilité et coûts annuels en situation normale	Contre-valeur annuelle	Coûts annuels	Quantifiables
	Effets annuels positifs sur l'économie	Effets annuels négatifs sur l'économie	
	Effets externes positifs	Effets externes négatifs	
Utilité et coûts dans des situations extraordinaires	Utilité dans des situations extraordinaires	Coûts supplémentaires dans des situations extraordinaires	Difficiles ou impossibles à quantifier

Dépenses budgétaires de l'armée: 4,3 milliards de francs

Dépenses en millions	Positions
3.893	Charges et investissements pour la défense 1.280 charges de personnel 1.353 charges de biens et services, subventions 1.163 charges pour l'armement
393	armasuisse Immobilier
4.286	Plafond des dépenses de l'armée
(97)	Correction charges de la défense
31	Secrétariat général DDPS
7	Centre de coûts DFF et OFPER
99	Acquisitions armasuisse et Sci+T
4.326	Dépenses pour la défense nationale militaire

Source: documentation supplémentaire DDPS pour le compte d'Etat 2011

Commission de milice chef DDPS

L'importance de l'armée pour la Suisse

Dépenses totales de l'armée: 6,2 – 6,4 millions de francs

Dépenses en millions	Positions
4.326	Dépenses pour la défense nationale militaire
1.075 – 1.110	Dépenses supplémentaires étatiques <ul style="list-style-type: none"> 176 charges sans incidences financières 575 armasuisse Immobilier (autres crédits) 165 – 200 assurance militaire 160 coûts pour communes et cantons
855 – 985	Dépenses privées <ul style="list-style-type: none"> 725 alloc. perte de gain garanties par l'Etat 130 – 260 continuation du versement de salaires privés
6.255 – 6.420¹	Dépenses totales

¹ sans écart d'arrondi

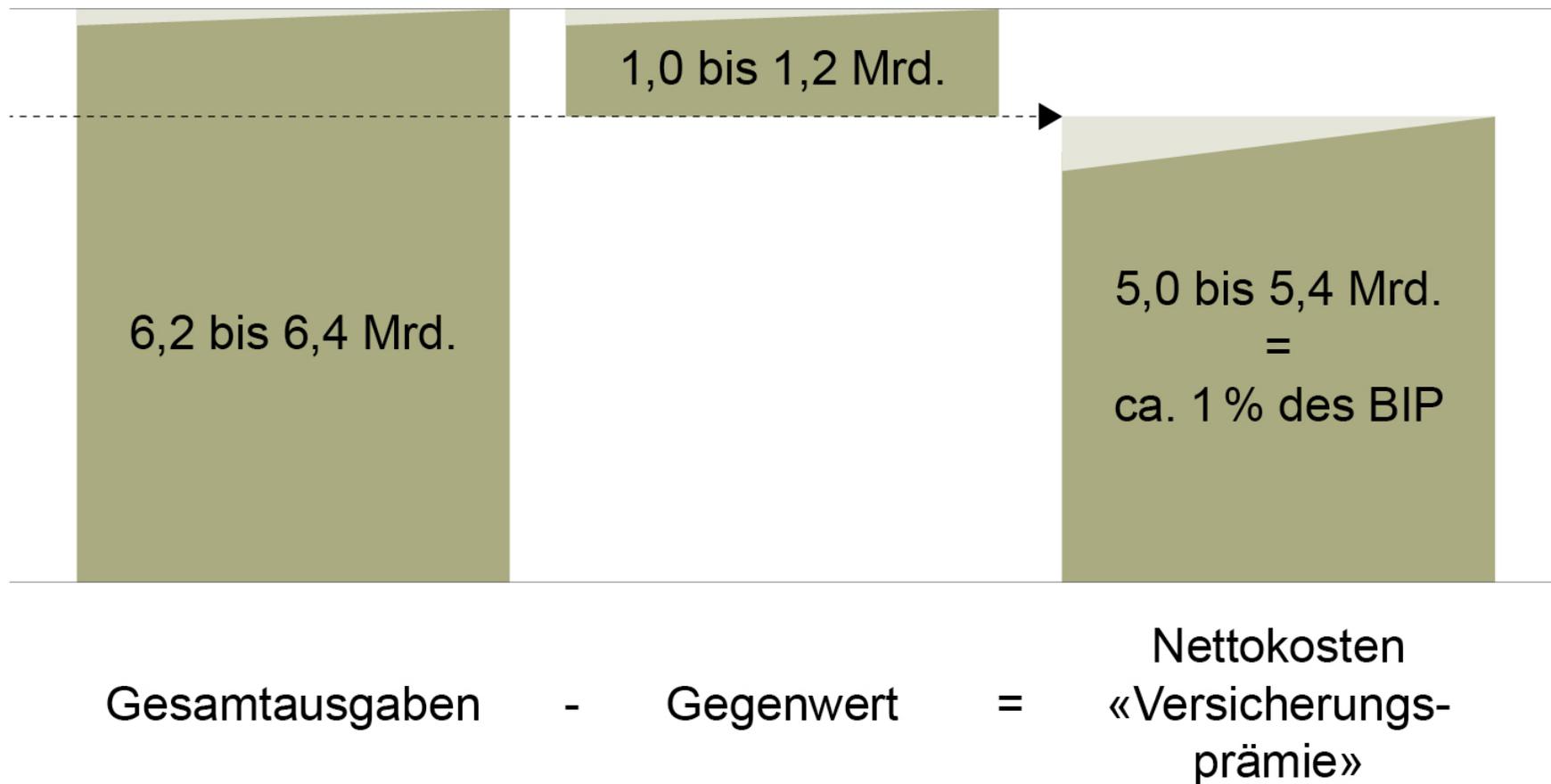
Source: clôture des comptes de la Défense, 2011; Office fédéral de la statistique, 2009 – 2011; SUVA, 2011; Office fédéral des assurances sociales,

Contre-valeur annuelle directe et quantifiable de l'armée 1,0 – 1,2 milliards de francs

Contre-valeur en mio.	Positions
525 – 645	Engagements subsidiaires de sûreté
45 – 55	Engagements en service d'appui
80 – 95	Economies pour l'aide civile en cas de catastrophe
55 – 65	Promotion de la paix à l'étranger
705 – 860	Total intermédiaire pour l'utilité liée à l'engagement
65 – 85	Prestations supplémentaires pour la collectivité
770 – 945	Total intermédiaire
240 – 295	Revenus impôts indirects (TVA, impôt sur les carburants)
1.010 – 1.240	Contre-valeur totale

Source: clôture des comptes de la Défense, 2011; Office fédéral de la statistique, 2010; SUVA, 2011; DDPS, 2006 – 2010; BAK Basel Economics, 2008; Schutz & Rettung Zürich, 2011

«Prime d'assurance» annuelle: env. 1% du PIB en francs suisses



Considération sous l'angle économique: effets annuels positifs et négatifs

Effets positifs

- ▶ Hausse de la productivité grâce à l'instruction militaire de base (env. 0,3 à 0,4 milliard)
- ▶ Reflux de salaires dans l'économie nationale (1,4 milliards)
- ▶ Volume des commandes internes (2,5 milliards)
- ▶ Effets internes des opérations Offset (env.0,3 à 0,4 milliard)

Effets négatifs

- ▶ Perte de valeur ajoutée en raison des absences du lieu de travail liées au service militaire (0,8 à 1,0 milliard)

Impossible ou difficile à quantifier

- ▶ Coûts d'opportunité sur le marché du travail
- ▶ Coûts d'opportunité au sol
- ▶ Coûts d'opportunité du financement

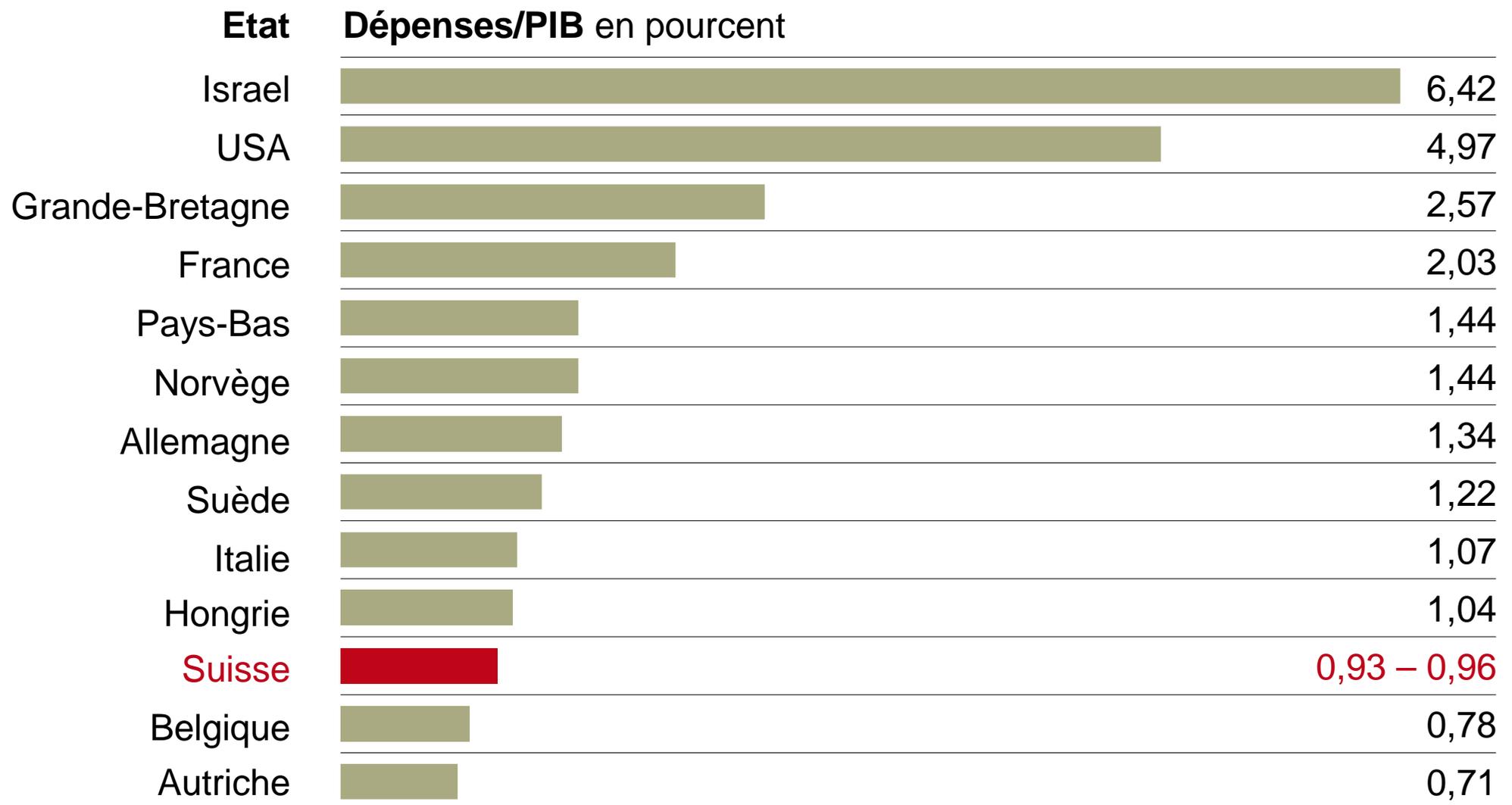
Effets positifs externes de l'armée

Etat	Protection de la population
	Protection de la souveraineté nationale
	Protection de l'ordre et du territoire
Société	Effet générateur de sécurité et de confiance
	Effet intégrateur et socialisant (système de milice)
Economie	Hausse de la productivité (formation militaire au commandement)
	Hausse de l'attractivité et de l'image de la Suisse
	Stimulation de l'économie dans les régions périphériques
Environnement et infrastructure	Contribution à la protection de l'environnement
	Stimulation des infrastructures

Effets négatifs externes de l'armée

Société	Restriction temporaire de la sphère privée
	Charge psychique, physique et / ou matérielle
	« Souffrance » liée à l'obligation de servir
Economie	Consommation réduite pour cause d'absences pendant le temps libre
Environnement et infrastructure	Substances polluantes dans l'air et nuisances sonores
	Mise à contribution du système de transports

Dépenses de l'armée en comparaison internationale



Source: The Military Balance 2012, in Anlehnung an Stüssi & Bichsel, Bedeutung und volkswirtschaftlicher Nutzen der Schweizer Armee, 2011

Comparaison avec les dépenses des assurances-choses en 2011

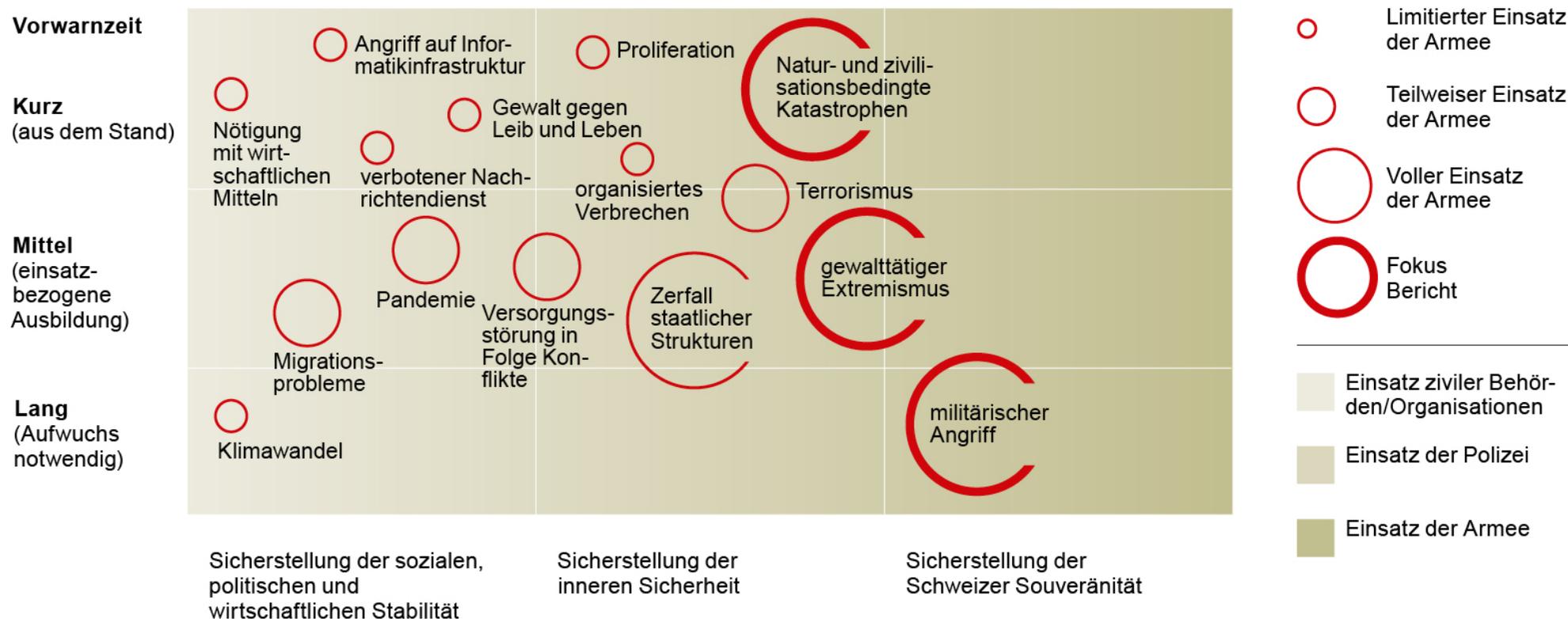
Types d'assurance	En milliards de francs
Assurance pour vhc à moteur	5,5
«Prime d'assurance» pour l'armée	5,0 – 5,4
Assurance incendie, bâtiments	4,0
Assurance-accidents	3,0

Source: ASA / SVV FINMA 2011

UTILITÉ ET COÛTS EN SITUATION EXTRAORDINAIRE

Contexte de la politique de sécurité: choix de scénarios pour une situation extraordinaire

Base: Rapport 2010 sur la politique de sécurité



Stocks de capital de l'économie nationale suisse

Stocks de capital de
l'économie nationale suisse

Estimation
en milliards de francs

Quantifiable

Capital physique

> 4.500

Non-quantifiable

Capital de formation

Capital social

Capital culturel

Capital institutionnel

Capital environnemental

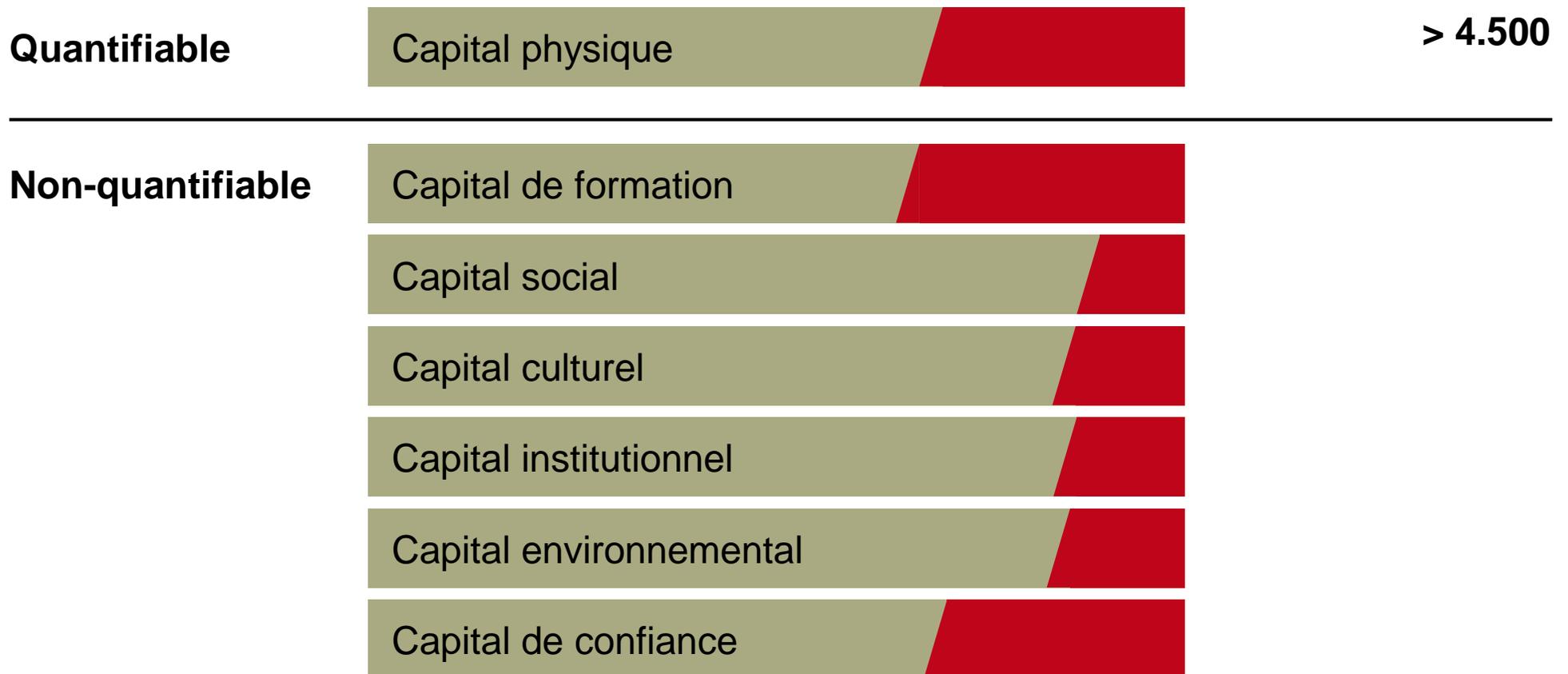
Capital de confiance

Stocks de capital de l'économie nationale suisse

Stocks de capital de l'économie nationale suisse

Perturbations possibles pouvant toucher les stocks de capital (schématique)

Estimation en milliards



Prestations, utilité et coûts de l'armée lors de catastrophes naturelles

Prestations	Aide rapide pour les partenaires de la protection de la population
	Mise à disposition rapide de matériel et de personnel
	Garantie de soutien et de sécurité
	Déblaiement et remise en état de l'infrastructure
Utilité	Vies humaines sauvées grâce à une intervention rapide
	Réduction des dommages ultérieurs
	Influence positive sur différents stocks de capital (sécurité et ordre, remise en état rapide)
Coûts	Coûts supplémentaires en cas de dégâts importants ou lors d'un sinistre de longue durée

Prestations, utilité et coûts de l'armée en cas d'extrémisme violent

Prestations	Disponibilité échelonnée et appui aux autorités civiles ainsi que dans le cadre des domaines coordonnés
	Protection d'infrastructures critiques
	Soutien donné aux organes civils de sécurité
Utilité	Contribution à la réduction des dommages physiques
	Stabilisation de la sécurité et de l'ordre publics
	Répercussions négatives sur différents stocks de capital mobiles (avant tout capital et main d'oeuvre)
Coûts	Coûts supplémentaires : possibles lors d'une intervention de longue durée

Prestations, utilité et coûts de l'armée en cas d'attaque militaire

Prestations	Disponibilité échelonnée et appui, également dans le cadre des domaines coordonnés
	Avant l'événement: protection de la population et de l'infrastructure / stabilisation de la situation dans le pays
	Pendant l'événement: protection des vies humaines et des infrastructures, défense militaire (en fonction du mandat du Conseil fédéral et de l'Assemblée fédérale)
	Après l'événement: travaux de déblaiement, rétablissement de structures, d'institutions et de processus normaux
Utilité	Utilité maximale grâce à la prévention de l'événement
	Dommages réduits pour les êtres humains et les stocks de capital
	Maintien de la liberté d'action et de l'indépendance
Coûts	Les coûts supplémentaires pour une montée en puissance sur plusieurs années et une mobilisation excèdent de beaucoup les coûts en situation normale

APPRÉCIATION GLOBALE

Résumé

- ▶ En comparaison internationale aussi, coûts peu élevés pour la disponibilité de base (environ 1% du PIB)
- ▶ Contre-valeur annuelle élevée et répercussions importantes pour l'économie nationale en situation normale
- ▶ L'utilité contre des dangers et des menaces extraordinaires s'élève à un multiple des coûts consacrés à la « prime d'assurance » annuelle:
 - Protection du pays et de sa population
 - Sécurisation des valeurs de l'économie nationale
- ▶ L'armée constitue, grâce au système de milice, un instrument polyvalent, flexible et modulaire pour affronter différents dangers et menaces
- ▶ L'anticipation et la préparation permanentes sont indispensables

Conclusion

Le maintien de la capacité d'engagement de l'armée suisse de milice pour protéger notre pays et sa population ainsi que les valeurs centrales et les facteurs d'implantation ne s'impose pas seulement en raison de l'absence d'alternative civile équivalente. C'est aussi une solution économiquement judicieuse dans un pays à l'économie très développée, interconnectée et globalisée.