

Revisione 6b – Avamprogetto messo in consultazione e messaggio

La procedura di consultazione concernente la revisione 6b è stata avviata il 23 giugno 2010 e si è conclusa il 15 ottobre 2010. Il presente foglio d'informazione fornisce una panoramica delle principali osservazioni fatte in merito all'avamprogetto posto in consultazione e delle modifiche apportate successivamente al messaggio.

Periodo di calcolo

Per la procedura di consultazione il periodo di calcolo preso in considerazione era dal 2019 al 2028, in quanto si ipotizzava che l'estinzione del debito entro il 2028 fosse realistica. Considerando i nuovi scenari demografici ed economici e gli effetti attesi della revisione 6a, attualmente sembra possibile estinguere il debito entro il 2025. Il periodo di calcolo è stato quindi adeguato e tutte le misure vengono valutate nel messaggio per gli anni dal 2015 al 2025 – si presume che la revisione 6b entrerà in vigore nel 2015. Per poter paragonare i provvedimenti posti in consultazione e quelli ripresi nel messaggio, si terrà conto soltanto degli importi corrispondenti a questo periodo.

Nuovo sistema di rendite

La maggior parte dei partecipanti alla consultazione valuta positivamente la soppressione delle attuali frazioni di rendita e l'introduzione di un sistema lineare nell'AI e nella previdenza professionale (PP). Tuttavia, molti di essi respingono il modello proposto, in particolare a causa dell'entità delle riduzioni di rendita che esso cagiona nell'AI e del trasferimento degli oneri ai Cantoni (prestazioni complementari [PC]). Diversi partecipanti chiedono che la quota della rendita AI sia uguale al grado d'invalidità, come avviene per la rendita PP. Altri criticano l'esistenza di modelli diversi per l'AI e per la PP.

Sulla base dei risultati della consultazione, il sistema di rendite lineare è stato adeguato nel messaggio affinché l'AI e la PP adottino lo stesso modello. Ne consegue che le riduzioni di rendita saranno minori e il trasferimento dei costi alle PC sarà considerevolmente ridotto.

⇒ **Conseguenze finanziarie: risparmi per un ammontare di 150 milioni di franchi per gli anni 2015-2025 anziché di 380 milioni di franchi secondo l'avamprogetto messo in consultazione. Differenza: 230 milioni.**

Potenziamento dell'integrazione

Pur approvando l'idea di potenziare l'integrazione, i partecipanti criticano diversi aspetti di ordine generale. Ad esempio, alcuni vorrebbero che i datori di lavoro fossero integrati in modo più vincolante nel processo d'integrazione. Considerata come una limitazione del margine di manovra degli uffici AI, l'iscrizione nella legge di una valutazione interprofessionale è stata nettamente respinta. Benché la definizione nella legge dell'idoneità all'integrazione sia approvata quasi all'unanimità, la sua integrazione nelle condizioni del diritto alla rendita è considerata da molti partecipanti come una proroga del termine di attesa di un anno, con un conseguente aumento del numero di persone che devono ricorrere all'aiuto sociale. Infine, il potenziamento dei compiti dei SMR è ampiamente criticato.

Sulla base dei risultati della consultazione, il principio della valutazione interprofessionale del caso dell'assicurato è stato soppresso dalla legge e i compiti dei SMR non verranno potenziati. Per rendere gli

assicurati più interessanti per i datori di lavoro e aumentare quindi le loro possibilità d'integrazione, nel messaggio è stato aggiunto un nuovo provvedimento, il prestito di personale.

⇒ **Conseguenze finanziarie: risparmi per un ammontare di 50 milioni di franchi per gli anni 2015-2025. Differenza: poiché l'avamprogetto non ha subito alcuna modifica materiale, non va rilevata alcuna differenza.**

Nuova situazione dei beneficiari di rendita con figli

La maggior parte dei partecipanti approva con riserva la riduzione proposta per le rendite per genitori. Tuttavia, il motivo non risiede nella misura stessa, bensì nel contesto della revisione 6b. Diversi partecipanti rifiutano il provvedimento a causa dei costi supplementari trasferiti alle PC. Altri sarebbero disposti ad approvare la misura se non fosse introdotto un sistema di rendite lineare, che riduce l'importo di talune rendite d'invalidità, e se la revisione prevedesse anche entrate supplementari.

La misura è stata ripresa nel messaggio con una limitazione per attenuarne le conseguenze: per le rendite per genitori in corso al momento dell'entrata in vigore della revisione la riduzione dell'importo sarà attuata solo dopo tre anni. L'adeguamento del sistema di rendite comporta infatti una netta diminuzione del numero di rendite d'invalidità ridotte e dell'entità della riduzione, il che cagionerà un più lieve aumento dei costi per le PC. Questo aspetto permette di tenere conto, perlomeno in parte, delle riserve formulate in merito alla riduzione delle rendite per genitori.

⇒ **Conseguenze finanziarie: risparmi per un ammontare di 120 milioni di franchi per gli anni 2015-2025 anziché di 180 milioni secondo l'avamprogetto messo in consultazione. Differenza: 60 milioni in seguito ai nuovi scenari demografici e alla prevista riduzione del numero di figli.**

Nuovo sistema di rimborso per le spese di viaggio

La maggior parte dei partecipanti approva questa misura ed è unanime nel riconoscere il potenziale di miglioramento. Il provvedimento è stato quindi ripreso tale e quale nel messaggio.

⇒ **Conseguenze finanziarie: risparmi per un ammontare di 20 milioni di franchi per gli anni 2015-2025. Differenza: nessuna.**

Rafforzamento della lotta antifrode

Numerosi partecipanti approvano e sostengono la prosecuzione e l'estensione sistematica delle misure di lotta antifrode, in particolare la codificazione adottata nella LPGa per tutte le assicurazioni sociali. Il provvedimento è stato quindi ripreso tale e quale nel messaggio. È stata inoltre introdotta una disposizione simile nella LPP, che non è soggetta alla LPGa.

⇒ **Conseguenze finanziarie: si tratta di una misura procedurale che non ha alcuna incidenza sui conti dell'assicurazione.**

Altre misure

Sussidi a organizzazioni di aiuto agli invalidi: questa misura, oggetto di vive critiche nella consultazione, fa parte del risanamento globale dell'AI. Era stata integrata nel rapporto posto in consultazione soltanto per questo motivo e a scopo informativo. Trattandosi di un provvedimento che non ha alcuna incidenza sulla legge, ma comporta unicamente una modifica dell'OAI o delle direttive, non figura più nel messaggio.

Tuttavia, la misura è già stata parzialmente attuata, in quanto il blocco dei sussidi versati alle organizzazioni sulla base dell'importo del 2010 è entrato in vigore il 1° gennaio 2011. Il potenziale di risparmio stimato nella consultazione rimane quindi invariato, anche se non appare più nelle conseguenze della revisione 6b.

⇒ **Conseguenze finanziarie: poiché questa misura non è contenuta nel messaggio, non è presa in considerazione nell'importo totale dei risparmi della revisione 6b.**

Riorganizzazione dell'integrazione professionale degli allievi che escono dalle scuole speciali:

analogamente ai sussidi alle organizzazioni di aiuto agli invalidi, la presente misura, anch'essa molto criticata dai partecipanti, fa parte del risanamento globale dell'AI. Era stata integrata nel rapporto posto in consultazione soltanto per questo motivo e a scopo informativo. Trattandosi di un provvedimento che non ha alcuna incidenza sulla legge, ma comporta unicamente una modifica dell'OAI o delle direttive, non figura più nel messaggio. In questo ambito verranno adottate misure che attualmente sono ancora esaminate dall'UFAS per determinare sotto quale forma avverrà la riorganizzazione dell'integrazione professionale degli allievi che escono dalle scuole speciali.

⇒ **Conseguenze finanziarie: poiché questa misura non è contenuta nel messaggio, non è presa in considerazione nell'importo totale dei risparmi della revisione 6b.**

Personale: per il potenziamento dell'integrazione il rapporto messo in consultazione prevedeva la creazione di 20 posti di lavoro negli uffici AI e di 30 nei SMR. I conseguenti investimenti erano quindi integrati nel punto concernente questa misura e non erano riportati in una voce separata. Viste le critiche mosse nella consultazione, il numero di posti supplementari previsti per gli uffici AI è stato aumentato a 100. Si è invece rinunciato ad attribuire nuovi posti ai SMR, in quanto attualmente questi ultimi non utilizzano la totalità dei posti concessi loro. Nella misura in cui i nuovi posti sono giustificati non soltanto per i nuovi compiti concernenti il potenziamento dell'integrazione, ma anche per quelli relativi al nuovo sistema di rendite, è stata creata una voce separata per il personale. È quindi previsto un investimento globale di circa 15 milioni di franchi.

⇒ **Conseguenze finanziarie: costi supplementari per un ammontare di 15 milioni di franchi per gli anni 2015-2025 anziché di 10 milioni secondo l'avamprogetto messo in consultazione. Differenza: 5 milioni di franchi supplementari.**

Estinzione del debito dell'assicurazione

Il principio del rimborso del debito dell'assicurazione ha riscosso unanime consenso. Alcuni partecipanti hanno però chiesto che l'estinzione del debito non sia imputabile soltanto alla riduzione delle uscite, ma anche all'aumento delle entrate. La misura è stata ripresa tale e quale nel messaggio.

⇒ **Nell'avamprogetto messo in consultazione l'estinzione del debito era prevista entro il 2030. Con i nuovi scenari demografici ed economici, sembra possibile estinguerlo entro il 2025, a condizione che i due pacchetti della 6a revisione AI producano tutti gli effetti previsti.**

Meccanismo d'intervento

Due varianti erano state poste in consultazione: la prima prevedeva un intervento solo sul fronte delle entrate, la seconda un intervento sulle entrate e sulle uscite, ma non in misura uguale. La maggior parte dei partecipanti ha preferito la prima variante. Il modello proposto nel messaggio prevede un intervento equilibrato sulle entrate e sulle uscite.

Conseguenze finanziarie

La tabella seguente permette di paragonare i risparmi risultanti dall'avamprogetto di revisione 6b messo in consultazione e quelli previsti nel messaggio approvato dal Consiglio federale in funzione dei periodi di calcolo.

Misure	Avamprogetto posto in consultazione			Messaggio		
	2018	2015-2025	2019-2028	2018	2015-2025	2019-2028
Sistema di rendite	320	380	400	130	150	160
Potenziamento dell'integrazione	0	50	100	0	50	110
Rendite per genitori	180	180	200	160	120	160
Rimborso delle spese di viaggio	20	20	20	20	20	20
Sussidi alle organizzazioni di aiuto agli invalidi	30	30	30	--	--	--
Riorganizzazione dell'integrazione professionale degli allievi che escono dalle scuole speciali	50	70	50	--	--	--
Personale	--	-10	--	-15	-15	-15
Totale	600	720	800	295	325	435

Conclusione

La differenza tra il potenziale di risparmio derivante dall'avamprogetto posto in consultazione e quello previsto nel messaggio approvato dal Consiglio federale ammonta a **375 milioni di franchi** (2015-2025). La differenza è dovuta principalmente alla modifica del nuovo sistema delle rendite AI sulla base dei risultati della consultazione e al periodo transitorio di tre anni per le rendite per genitori dei beneficiari di rendite AI. Un altro motivo importante consiste nel fatto che le misure attuabili a livello dell'OAI e delle direttive, pur facendo parte del risanamento globale dell'assicurazione, non sono più state prese in considerazione nelle conseguenze finanziarie della revisione 6b.

Informazioni:

Rosalba Aiello, responsabile del Settore Legislazione nell'Ambito AI, Ufficio federale delle assicurazioni sociali

Tel. 031 322 85 49, rosalba.aiello@bsv.admin.ch