

Secondo programma di ricerca pluriennale sull'AI (PR-AI 2)

Contesto

Il primo programma di ricerca sull'AI (PR-AI 2006-2009), conclusosi con la pubblicazione del rapporto di sintesi, ha evidenziato le principali cause della rapida crescita del numero di beneficiari di rendite AI tra il 1990 e il 2005 e indicato varie linee d'intervento. I risultati del programma confermano che grazie alle ultime revisioni di legge l'assicurazione invalidità ha imboccato la via giusta, cessando di essere una semplice assicurazione pensionistica e diventando una vera assicurazione per l'integrazione. Le statistiche dell'AI sembrerebbero dimostrarlo: dal 2003 le nuove rendite sono in costante diminuzione e dal 2005 anche il numero complessivo delle rendite. Tuttavia, non sono ancora disponibili informazioni dettagliate sugli effetti delle misure adottate. Essendo passati alcuni anni dall'entrata in vigore delle revisioni – la 4^a revisione della LAI data del 2004, la 5^a revisione del 2008 – è giunto il momento di analizzare l'attuazione e gli effetti delle loro misure.

Per il momento i temi del programma di ricerca sono stati stabiliti solo in parte e sono quindi in continua evoluzione. Gli argomenti prioritari saranno trattati secondo le esigenze dell'ufficio e compatibilmente con le risorse disponibili per la ricerca e la valutazione. Di regola, un gruppo di specialisti interni elaborerà per ogni campo tematico un documento programmatico che riassumerà nella forma più concisa possibile le conoscenze esistenti. Il gruppo preparerà inoltre i bandi di concorso.

Priorità del programma

Come detto, il secondo programma di ricerca pluriennale sull'AI sarà incentrato in primo luogo sulla valutazione dei provvedimenti della 4^a e della 5^a revisione della LAI. Si concentrerà inoltre maggiormente sui datori di lavoro, visto che svolgono un ruolo fondamentale per l'integrazione nel mercato del lavoro. Un altro tema saranno i miglioramenti alla procedura di accertamento risultati necessari dal primo programma. Infine, saranno analizzate in modo più approfondito le interazioni con altri rami della sicurezza sociale, che erano già state oggetto di progetti di ricerca nel corso del precedente programma.

Valutazione della 4^a e della 5^a revisione

Attualmente è in corso l'elaborazione di un documento programmatico. Le prime valutazioni concerneranno i nuovi strumenti introdotti con la 5^a revisione dell'AI: il rilevamento tempestivo (RT), l'intervento tempestivo (IT) e i provvedimenti di reinserimento (PR). RT e IT servono a prevenire l'invalidità e a favorire la permanenza delle persone con problemi di salute nel mondo del lavoro. I PR, destinati in particolar modo alle persone affette da malattie psichiche, dovrebbero, dal canto loro, aiutare e preparare gli assicurati a reintegrarsi nella vita professionale.

Ruolo dei datori di lavoro nel processo d'integrazione

Il secondo programma di ricerca prevede un'analisi più approfondita del ruolo fondamentale dei datori di lavoro nel processo d'integrazione. Alcuni progetti forniranno indicazioni sugli sforzi profusi dalle imprese, sulle esperienze fatte con le responsabilità che ne derivano e sull'importanza dei provvedimenti di sostegno dell'AI (p. es. quelli introdotti dalla 5^a revisione). Un primo progetto pilota regionale – un sondaggio presso i datori di lavoro sul loro comportamento nei confronti dei dipendenti da loro ritenuti "difficili" o addirittura "affetti da disturbi psichici" – si è appena concluso e i suoi risultati dovrebbero essere pubblicati a breve.

Miglioramento della procedura di accertamento

Diversi progetti del PR-AI hanno messo in evidenza le lacune della procedura di accertamento e formulato proposte di miglioramento. L'UFAS ha già istituito un gruppo di lavoro, che sta elaborando direttive per le perizie relative alle persone con problemi psichici. La fase di elaborazione sarà affiancata da una serie di valutazioni. La prima, attualmente in corso, valuta la qualità (formale) dei periti prima dell'introduzione delle nuove direttive (misurazione iniziale).

Punti di collegamento

Il progetto di ricerca sulle interazioni tra assicurazione invalidità, assicurazione contro la disoccupazione e aiuto sociale ha posto le basi per il monitoraggio costante dei passaggi di beneficiari di prestazioni da uno di questi tre sistemi della sicurezza sociale a un altro da parte dell'UFAS in collaborazione con la SECO, la CDOS e l'UST. Questi dati permetteranno di approfondire alcuni aspetti specifici, come ad esempio la percezione simultanea di più prestazioni o l'integrazione dopo l'uscita da uno dei tre sistemi.

Informazioni

Ufficio federale delle assicurazioni sociali, Comunicazione, telefono 031 322 91 95,
kommunikation@bsv.admin.ch