



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

# **Les émoluments de licence des entreprises de transports routiers en comparaison européenne**

Rapport du Conseil fédéral

**En réponse au postulat 07.3610 (Triponez)**

du 10 décembre 2010

## 1 La situation de référence

Dans le domaine du transport professionnel de voyageurs et de marchandises, la nécessité de disposer d'une autorisation de pratiquer, appelée licence, a été généralisée pour les entreprises à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2004, date de l'entrée en vigueur de l'Accord du 21 juin 1999 entre la Confédération suisse et la Communauté européenne sur le transport de marchandises et de voyageurs par rail et par route (Accord sur les transports terrestres ; RS 0.740.72.)<sup>1</sup>.

Aux termes de l'art. 3 de la loi fédérale du 29 mars 2009 sur les entreprises de transport par route (LEnTR ; RS 744.10)<sup>2</sup>, l'activité d'une entreprise de transport de voyageurs et de marchandises par route est subordonnée à l'octroi d'une licence. Cette licence est délivrée par l'office fédéral des transports (OFT). Selon l'art. 27a de l'ordonnance du 25 novembre 1998 sur les émoluments et les taxes de l'Office fédéral des transports (OseOFT ; RS 742.102), les émoluments s'élèvent à 800 francs pour l'octroi de la licence (let. a) et à 500 francs pour la modification ou le renouvellement de la licence (let. b).

Les titulaires d'une telle licence ont accès au marché suisse, aux marchés de l'Union européenne ainsi qu'à ceux de l'AELE. Les contingents autrefois basés sur les licences bilatérales entre la Suisse et les différents États ont été supprimés, induisant ainsi une libéralisation du marché des transports routiers. Pour les transporteurs suisses, la nouvelle donne représente une simplification considérable, dans la mesure où aucune autorisation supplémentaire n'est nécessaire dans le trafic avec lesdits États.

Des conditions d'admission uniformes garantissent non seulement l'accès territorial aux États tiers, mais aussi une réglementation uniforme des activités des transporteurs routiers de la Suisse, de l'Union européenne et des États de l'AELE. La licence permet aussi d'éviter des distorsions de la concurrence provoquées par des conditions d'accès non homogènes aux marchés. Enfin, elle contribue à accroître la sécurité routière, dans la mesure où les requérants sont tenus de remplir des conditions d'honorabilité, de capacité financière et de capacité professionnelle (art. 5 Accord sur les transports terrestres ; art. 5 ss LEnTR).

## 2 Le postulat Triponez

Le postulat Triponez (07.3610)<sup>3</sup>, déposé le 3 octobre 2007, a été adopté par le Conseil national le 20 mars 2008. Il charge le Conseil fédéral de comparer les émoluments perçus pour l'octroi et le renouvellement de ces licences avec ceux qui sont perçus à l'étranger, ainsi que d'examiner si ces émoluments doivent être adaptés de manière à ne pas dépasser la moyenne européenne.

Ce postulat est expliqué par le fait que les émoluments perçus par l'Office fédéral des transports (OFT) sont nettement supérieurs à ceux des pays européens.

---

<sup>1</sup> RS 0.740.72

<sup>2</sup> Jusqu'au 31.12.2009, cet aspect était réglementé par la loi fédérale du 18 juin 1993 sur le transport de voyageurs et les entreprises de transport par route (LTV ; RS 744.10).

<sup>3</sup> [http://www.parlament.ch/f/suche/pages/geschaefte.aspx?gesch\\_id=20073610](http://www.parlament.ch/f/suche/pages/geschaefte.aspx?gesch_id=20073610)

L'intervention précise qu'en Allemagne, par exemple, les mêmes prestations de service coûtent seulement entre 120 et 320 euros et qu'aux Pays-Bas, le renouvellement de la licence est également bien moins coûteux qu'en Suisse. En comparaison européenne, les entreprises suisses sont ainsi pénalisées par rapport aux entreprises étrangères. L'auteur du postulat demande par conséquent une comparaison des émoluments perçus par tous les Etats membres de l'UE, puis, si nécessaire, de procéder aux adaptations qui s'imposent pour que la concurrence soit équitable. À l'avenir, le prix de la licence professionnelle ne devrait pas dépasser le prix moyen européen.

### **3 Les émoluments perçus dans les États de l'Union européenne**

Dans un courrier adressé aux ministères des transports des États membres de l'Union européenne, l'OFT a donc demandé à ces derniers de lui communiquer le montant des émoluments perçus pour l'octroi d'une licence dans leurs pays respectifs. La totalité des 27 ministères a répondu à l'appel de l'OFT.

La comparaison des émoluments perçus pour l'octroi d'une licence de transporteur routier dans les différents pays européens révèle un tableau très hétérogène: les montants vont de zéro (en Grèce) à plus de 2000 francs suisses (Pologne). La « moyenne européenne » évoquée dans le texte du postulat n'existe donc pas.

Pour ce qui est de la Suisse, l'expérience montre qu'en moyenne, cinq copies certifiées sont établies par licence; en d'autres termes, une entreprise de transports routiers suisses possède cinq véhicules en moyenne (47'000 copies pour 9'000 licences).

Dans le tableau ci-après, la comparaison des émoluments est effectuée sur la base de cette moyenne. Une représentation différenciée est reproduite dans l'annexe n° 1, qui présente séparément les émoluments pour les copies certifiées, ainsi que le montant des émoluments dans les monnaies nationales respectives.

| Pays                                | Trafic marchandises (M), en CHF      |                                      | Trafic voyageurs (V), en CHF         |                                      |
|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
|                                     | Premier octroi<br>+ 5 copies certif. | Renouvellement<br>+ 5 copies certif. | Premier octroi<br>+ 5 copies certif. | Renouvellement<br>+ 5 copies certif. |
| Belgique                            | 2'066.25                             | 2'066.25                             | 2'491.25                             | 2'491.25                             |
| Allemagne                           | 1'059.75                             | 1'059.75                             | 1'059.75                             | 1'059.75                             |
| Bulgarie                            | 1'586.17                             | 232.08                               | 1'586.17                             | 232.08                               |
| Danemark                            | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              |
| Grande-Bretagne                     | 689.00 689.00                        |                                      | 414.00                               | 414.00                               |
| Estonie                             | 404.50                               | 404.50                               | 404.50                               | 404.50                               |
| Finlande                            | 626.65                               | 679.50                               | 626.65                               | 679.50                               |
| France                              | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              |
| Grèce                               | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              | gratuit                              |
| Pays-Bas                            | 568.85                               | 395.20                               | 568.85                               | 395.20                               |
| Irlande                             | 498.56                               | 498.56                               | 153.38                               | 153.38                               |
| Italie                              | 340.65                               | 340.65                               | 332.85                               | 332.85                               |
| Lettonie                            | 704.03                               | 704.03                               | 704.03                               | 704.03                               |
| Lituanie                            | 110.20                               | 110.20                               | 110.20                               | 110.20                               |
| Luxembourg                          | 36.23                                | 36.23                                | 36.23                                | 36.23                                |
| Malte                               | 369.95                               | 369.95                               | 453.00                               | 453.00                               |
| Autriche                            | 307.40                               | 307.40                               | 99.90                                | 99.90                                |
| Pologne                             | 2'104.79                             | 2'104.95                             | 1'894.30                             | 1'894.30                             |
| Portugal                            | 615.25                               | 513.35                               | 456.75                               | 354.85                               |
| Roumanie                            | 1'505.93                             | 1'505.93                             | 1'505.93                             | 1'505.93                             |
| Suède                               | 88.78                                | 88.78                                | 73.97                                | 73.97                                |
| Slovaquie                           | 21.05                                | 21.05                                | 21.05                                | 21.05                                |
| Slovénie                            | 628.16                               | 398.64                               | 628.16                               | 398.64                               |
| Espagne                             | 212.60                               | 212.60                               | 212.60                               | 212.60                               |
| Tchéquie                            | 26.38                                | 26.38                                | 26.38                                | 26.38                                |
| Hongrie                             | 620.64                               | 620.64                               | 620.64                               | 620.64                               |
| Chypre                              | 2'263.60                             | 2'263.60                             | 2'263.60                             | 2'263.60                             |
| <b>Moyenne des<br/>pays de l'UE</b> | 646.49 579.60                        |                                      | 620.15                               | 553.25                               |
| Suisse                              | 850.00                               | 550.00                               | 850.00                               | 550.00                               |
| Différence<br>Suisse-UE             | 203.51                               | - 29.60                              | 229.85                               | - 3.25                               |

Le coût de la première licence s'élève en moyenne à 646 francs pour le transport de marchandises et à 620 francs pour le transport de voyageurs dans les pays de l'UE. Le coût moyen du renouvellement est un peu plus faible, soit de 579 francs pour le transport de marchandises et de 553 francs pour le transport de voyageurs.

En Suisse, l'octroi de la licence initiale assortie de cinq copies certifiées coûte 850 francs, alors que le renouvellement coûte 550 francs. En comparaison avec la moyenne européenne (en pondérant de manière identique le transport de voyageurs et celui de marchandises), les émoluments pour l'octroi de la licence initiale sont plus élevés en Suisse qu'en moyenne européenne (217 francs, soit quelque 35 pour cent), mais ils sont légèrement inférieurs à cette moyenne lors du renouvellement (16 francs, ou quelque 3 pour cent).

#### 4 Interventions requises et conclusions

La comparaison des émoluments perçus pour l'octroi d'une licence de transports routiers en Suisse et dans l'UE (chiffres de 2009) montre qu'il n'existe pas de niveau homogène à l'intérieur de l'Union européenne. La licence initiale coûte plus en Suisse que dans les pays de l'Union européenne, alors que le coût du renouvellement en Suisse se situe dans l'exacte moyenne européenne, compte tenu du nombre de copies certifiées délivrées avec chaque licence. Le coût de la copie certifiée s'élève à 10 francs en Suisse et à 52 francs 66 (marchandises), respectivement à 65 francs 95 (personnes) dans l'Union européenne.

L'OseOFT s'appuie sur l'art. 46a de la loi du 21 mars 1997 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (LOGA ; RS 172.010). Cet article de loi prévoit que le Conseil fédéral fixe les émoluments en tenant compte du principe de l'équivalence et du principe de la couverture des coûts.

Au moment de traiter les demandes de licence des entreprises de transports routiers, il s'agit de vérifier l'honorabilité, la capacité financière et la capacité professionnelle de ces entreprises (art. 4 LEnTR, en relation avec l'art. 3 OTVM). La vérification de la capacité financière est simplifiée depuis l'entrée en vigueur de la modification des bases légales, le 1.1.2010, réduisant ainsi le coût de ces opérations ; les émoluments pour l'octroi de la licence initiale et pour le renouvellement de celle-ci peuvent donc être réduits en conséquence.

L'examen a aussi montré que le coût actuel de la copie certifiée est trop bas. Outre le coût en temps, la procédure génère des frais de matériel (caractéristiques de sécurité, etc.), non couverts jusqu'à présent. Une proposition vise à demander que le coût de la copie passe désormais de 10 francs à 20 francs. Cette augmentation répond à l'exigence de vérité des coûts et de transparence et permet notamment de décharger les petites entreprises.

Les émoluments actuels sont baissés et s'élèvent désormais à :

|  |            |
|--|------------|
| Émoluments pour l'octroi d'une licence                             | 500 francs |
| Émoluments pour le renouvellement ou la modification d'une licence | 300 francs |
| <i>Nouveau</i> : émoluments forfaitaire par copie certifiée        | 20 francs  |

Suite à cette adaptation, les émoluments perçus en Suisse pour l'octroi d'une licence seront désormais inférieurs à la moyenne européenne, tant pour ce qui est des nouvelles licences délivrées, que pour les renouvellements des licences existantes.

Annexes:

1. Tableau avec le montant des émoluments pour l'octroi d'une première licence, pour le renouvellement et pour les copies certifiées
2. Postulat 07.3610

**Annexe 1:**

|                    | Taxes en euros (cours de change annuel moyen en 2009: 1.51)<br>ou, hors zone euro, en monnaie nationale<br>(M = trafic marchandises / V = trafic voyageurs) |                                    |                                    |
|--------------------|---|------------------------------------|------------------------------------|
| Pays               | Premier octroi  | Renouvellement                     | Copie certifiée                    |
| Belgique           | gratuit   | gratuit                            | € 15.-(M) - € 66.-(V) <sup>4</sup> |
| Allemagne          | € 200.- - 300.- (M + V)   | € 200.- - 300.- (M + V)            | € 40.- - 80.- (M + V)              |
| Bulgarie           | BGN 2'000.- (M + V)   | BGN 50.- (M + V)                   | BGN 10.- (M + V)                   |
| Danemark gratuit   |   | gratuit                            | gratuit                            |
| Grande-Bretagne    | £ 391.- (M)<br>£ 235.- (V)  | £ 391.- (M)<br>£ 235.- (V)         | Pas d'informations                 |
| Estonie            | EEK 3'000.- (M + V)   | EEK 3'000.- (M + V)                | EEK 240.- (M + V)                  |
| Finlande           | € 175.- (M)<br>€ 210.- (V)  | € 175.- (M)<br>€ 210.- (V)         | € 48.- (M + V)                     |
| France gratuit     |   | gratuit                            | gratuit                            |
| Grèce gratuit      |   | gratuit                            | gratuit                            |
| Pays-Bas           | € 235.- (M + V)   | € 120.- (M + V)                    | € 28.35 (M + V)                    |
| Irlande            | € 298.39 (M)<br>€ 101.58 (V)  | € 298.39 (M)<br>€ 101.58 (V)       | € 6.35 (M)<br>gratuit (V)          |
| Italie             | € 34.40 (M)<br>€ 29.24 (V)  | € 34.40 (M)<br>€ 29.24 (V)         | € 38.24 (M + V)                    |
| Lettonie           | LATS 60.- (M + V)   | LATS 60.- (M + V)                  | LATS 4.40 (M + V) <sup>5</sup>     |
| Lituanie           | € 73.- (M + V)  | € 73.- (M + V)                     | Pas d'informations                 |
| Luxembourg         | € 24.-  | € 24.-                             | <sup>6</sup>                       |
| Malte              | € 120.- (M)<br>€ 175.- (V)  | € 120.- (M)<br>€ 175.- (V)         | € 25.- (M + V)                     |
| Autriche           | € 137.40 (M + V)  | € 13.20 (M + V)                    | € 13.20 (M + V)                    |
| Pologne            | PLN 4'000.- (M)<br>PLN 3'600.- (V)  | PLN 4'000.- (M)<br>PLN 3'600.- (V) | PLN 44 0.- (M)<br>PLN 396.- (V)    |
| Portugal           | € 277.50 (M + V)  | € 210.- (M + V)                    | € 26.- (M)<br>€ 5.- (V)            |
| Roumanie           | LEI 3'546.- (M + V)   | LEI 3'546.- (M + V)                | LEI 117.- (M + V)                  |
| Suède              | SEK 600.- (M)<br>SEK 500.- (V)  | SEK 600.- (M)<br>SEK 500.- (V)     | Pas d'informations                 |
| Slovaquie          | € 6.50 (M + V)  | € 6.50 (M + V)                     | € 1.50 (M + V)                     |
| Slovénie           | € 176.- (M + V)   | € 24.- (M + V)                     | € 48.- (M + V)                     |
| Espagne            | € 112.66 (M + V)  | € 112.66 (M + V)                   | € 5.63 (M + V)                     |
| Tchéquie           | CZK 200.- (M + V)   | CZK 200.- (M + V)                  | CZK 50.- (M + V)                   |
| Hongrie            | HUF 94'050.- (M + V)  | HUF 94'050.- (M + V)               | HUF 4'800.- (M + V)                |
| Chypre             | € 183.- - 299.- (M + V) <sup>7</sup>  | Pas d'informations                 | Pas d'informations                 |
| <b>Moyenne des</b> | CHF 414.10 (M)  | CHF 331.08 (M)                     | CHF 52.66 (M)                      |

<sup>4</sup> Coût par année

<sup>5</sup> Coût par mois

<sup>6</sup> Copie certifiée gratuite, mais droit de timbre pour accéder à la profession; aucune information concernant ce droit de timbre.

<sup>7</sup> Coût par année.

|                                   |                                  |                                  |                                  |
|-----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>pays de l'Union européenne</b> | CHF 392.07 (V)                   | CHF 309.06 (V)                   | CHF 65.95 (V)                    |
| <b>Suisse</b>                     | CHF 800.- (M + V)                | CHF 500.-                        | CHF 10.- (M + V) <sup>8</sup>    |
| Différence Suisse<br>– UE         | CHF 385.90 (M)<br>CHF 407.93 (V) | CHF 168.92 (M)<br>CHF 190.94 (V) | CHF -42.66 (M)<br>CHF -55.95 (V) |



## **Annexe 2:**

### **Conseil national**

#### **Postulat Triponez Pierre.**

#### **Pour des émoluments de licence équitables dans le secteur du transport routier**

#### **Le texte du postulat déposé le 3 octobre 2007**

Le transport routier à titre professionnel nécessite une licence professionnelle délivrée par l'Office fédéral des transports (OFT). A cet égard, le Conseil fédéral est chargé de comparer les émoluments perçus pour l'octroi et le renouvellement de ces licences avec ceux qui sont perçus à l'étranger, mais aussi d'examiner s'ils doivent être adaptés de façon à ce qu'ils ne dépassent pas la moyenne européenne.

#### **Les cosignataires**

Amstutz, Bigger, Cathomas, Engelberger, Giezendanner, Glanzmann, Hany, Hegetschweiler, Hochreutener, Hutter Markus, Imfeld, Jermann, Loepfe, Lustenberger, Messmer, Michel, Miesch, Moret, Müller Walter, Müri, Oehli, Schibli, Schneider, Schweizer, Spuhler, Stahl, Steiner, Wehrli, Weyeneth, Zeller, Zuppiger (31)

#### **Développement**

En vertu de l'article 8 de la loi sur le transport de voyageurs (LTV; RS 744.10), les transporteurs professionnels qui utilisent des camions ou des bus doivent être titulaires d'une licence professionnelle: « L'activité d'une entreprise de transport de voyageurs et de marchandises par route est subordonnée à l'octroi d'une autorisation. L'autorisation est octroyée par l'office (OFT). »

A cet égard, les émoluments que l'OFT perçoit pour le premier octroi de la licence (800 francs) mais surtout pour le renouvellement au bout de cinq ans (500 francs) semblent démesurément élevés en comparaison européenne. En Allemagne, par exemple, les mêmes prestations oscillent, suivant les Landkreise (arrondissements), entre 120 et 320 euros seulement; aux Pays-Bas également, le renouvellement d'une licence coûte bien moins cher qu'en Suisse.

Les entreprises suisses sont ainsi pénalisées par rapport aux entreprises étrangères. Un nombre considérable de mandats de transport pourrait être confié à des entreprises étrangères dans le trafic d'importation ou d'exportation. Aussi faut-il comparer les émoluments perçus par tous les Etats membres de l'UE et procéder au besoin aux adaptations qui s'imposent pour que la concurrence soit équitable. A l'avenir, le prix de la licence professionnelle en Suisse ne devra pas dépasser le prix moyen européen.

#### **Déclaration du Conseil fédéral du 21.12.2007**

Le Conseil fédéral propose d'accepter le postulat.