

## Quadro generale e ripercussioni finanziarie della 6<sup>a</sup> revisione AI

Negli ultimi anni la situazione finanziaria dell'assicurazione invalidità (AI) è ulteriormente peggiorata. Alla fine del 2010 l'AI avrà probabilmente un deficit di 1,1 miliardi di franchi e il suo debito complessivo nei confronti dell'AVS si aggirerà sui 15 miliardi di franchi. Per riassetare durevolmente le finanze dell'AI, il Consiglio federale sta attuando un piano di risanamento equilibrato in tre tappe:

- 1. Contenimento del debito e stabilizzazione del deficit:** la 4<sup>a</sup> e la 5<sup>a</sup> revisione AI (in vigore rispettivamente dal 2004 e dal 2008) hanno permesso di stabilizzare il deficit annuo dell'assicurazione, fino ad allora in costante aumento, ponendo un freno alla crescita del suo debito. Dal 2003 il numero delle nuove rendite è diminuito del 45 per cento circa. Sul fronte delle rendite correnti, invece, si è registrato un calo di 11'000 rendite ponderate tra il 2006 e oggi. I provvedimenti introdotti dalla 5<sup>a</sup> revisione AI (rilevamento e intervento tempestivo, provvedimenti di reinserimento destinati in particolare ai disabili psichici) sono attuati su larga scala con risultati incoraggianti.
- 2. Credito transitorio per bloccare l'erosione delle finanze dell'AVS e dell'AI:** il 27 settembre 2009, il Popolo e i Cantoni si sono espressi a favore del **finanziamento aggiuntivo dell'AI**, approvando così la seconda tappa del piano di risanamento (dal 2011 al 2017). Questa prevede l'azzeramento del deficit dell'AI mediante l'innalzamento temporaneo dell'imposta sul valore aggiunto (IVA): una misura che permetterà di bloccare la progressione dell'indebitamento dell'assicurazione e di separare i suoi conti da quelli dall'AVS. Per l'AI verrà inoltre istituito un fondo autonomo. In questo modo l'AVS non dovrà più coprire i debiti dell'AI e l'erosione delle sue riserve cesserà. Grazie al finanziamento aggiuntivo, infine, vi sarà il tempo necessario per preparare e attuare misure di riduzione delle uscite socialmente sostenibili, come stabilito dal Parlamento.
- 3. Riduzione delle uscite e risanamento duraturo dell'AI:** durante la fase del finanziamento aggiuntivo temporaneo, la 6<sup>a</sup> revisione AI risanerà in modo duraturo l'AI (in particolare con misure di risparmio), di modo che allo scadere dell'aumento temporaneo dell'IVA i suoi conti saranno durevolmente in pareggio e il suo debito potrà essere ridotto.

Il presente documento fornisce un quadro generale della 6<sup>a</sup> revisione AI e delle sue ripercussioni finanziarie.

### Programma e scadenze della 6<sup>a</sup> revisione AI

Con la 6<sup>a</sup> revisione AI, il Consiglio federale adempie l'incarico espressamente conferitogli dal Parlamento di formulare "segnatamente proposte di risanamento dell'assicurazione invalidità tramite riduzione delle uscite" (art. 5 cpv. 2 della legge federale del 13 giugno 2008 sul risanamento dell'assicurazione invalidità). La revisione è stata suddivisa in due pacchetti di misure:

- La revisione 6a dovrà essere attuata rapidamente affinché le misure previste possano produrre pienamente e al più presto, ossia a partire dalla conclusione del finanziamento aggiuntivo, i loro effetti sui costi. Il messaggio sulla revisione 6a è stato approvato dal Consiglio federale il 24 febbraio 2010. Quale Camera prioritaria, il Consiglio degli Stati ha approvato il pacchetto di misure il 15 giugno 2010. L'entrata in vigore è prevista per il 2012.

- La revisione 6b – i cui provvedimenti richiedono tempi d'attuazione più lunghi – dovrebbe entrare in vigore nel 2015. Il Consiglio federale ha formalmente aperto la consultazione.

#### La revisione AI 6a

Come già la 4<sup>a</sup> e la 5<sup>a</sup> revisione, anche questo pacchetto persegue l'obiettivo primario dell'integrazione degli invalidi e mira in particolare a integrare il più possibile gli assicurati che percepiscono una rendita AI ampliando e intensificando gli sforzi intrapresi soprattutto con la 5<sup>a</sup> revisione. La revisione 6a contribuisce in modo determinante al consolidamento finanziario dell'AI, riducendo di circa la metà il deficit altrimenti previsto dopo la scadenza del finanziamento aggiuntivo. Qui di seguito è presentato il dettaglio dei provvedimenti.

#### **Revisione delle rendite finalizzata all'integrazione**

La revisione delle rendite finalizzata all'integrazione ha lo scopo di reintegrare i beneficiari di una rendita AI giudicati idonei, sfruttando in modo mirato un potenziale che finora non è praticamente mai stato utilizzato. L'obiettivo è di aumentare, con provvedimenti mirati, il rendimento e la capacità al guadagno dei beneficiari di una rendita affinché riescano a reintegrarsi e non necessitino quindi più della rendita o almeno di una parte di essa. A tal fine occorrerà ampliare e completare, tenendo maggiormente conto della situazione dei beneficiari, i provvedimenti d'integrazione esistenti. Diverse nuove disposizioni incentiveranno inoltre i datori di lavoro a contribuire in maggior misura alla reintegrazione degli invalidi. Infine verrà creata la base legale per il riesame e l'adeguamento delle rendite correnti concesse prima del 1° gennaio 2008 ad assicurati affetti da disturbi da dolore somatoformi, fibromialgie o patologie analoghe.

#### **Nuovo sistema di finanziamento: il bilancio dell'AI riporterà i costi effettivi**

Con il nuovo sistema di finanziamento, il contributo della Confederazione non sarà più calcolato in base alle uscite dell'AI, ma dipenderà soltanto dall'andamento generale dell'economia. Contrariamente a quanto avviene oggi, **in futuro ogni franco risparmiato dall'assicurazione andrà a suo vantaggio**. Attualmente l'AI è finanziata dai contributi degli assicurati e dei datori di lavoro e da un contributo della Confederazione pari al 38 per cento circa delle uscite annuali dell'assicurazione. Questo significa che se l'AI spende un franco di più, la Confederazione deve automaticamente pagare 38 centesimi e, viceversa, che se l'AI risparmia un franco il suo risultato migliora di soli 62 centesimi. I rimanenti 38 centesimi vanno a sgravare le finanze federali.

#### **Maggior concorrenza nel settore dei mezzi ausiliari e conseguente riduzione dei costi**

La nuova base legale per l'acquisizione dei mezzi ausiliari permetterà all'AI non soltanto di utilizzare in modo più efficace gli attuali strumenti (convenzioni tariffali, importi massimi stabiliti dall'autorità, forfait), ma anche di indire procedure di aggiudicazione (p. es. gare d'appalto) che instaureranno una vera concorrenza tra i fornitori di prestazioni. Questo permetterà di ridurre notevolmente i prezzi di certi mezzi ausiliari (p.es. degli apparecchi acustici), mantenendo la qualità dei prodotti forniti. Le procedure di aggiudicazione andranno ad aggiungersi agli strumenti attualmente a disposizione del Consiglio federale, che avrà così la possibilità di scegliere la forma di acquisizione più adatta per ogni categoria di mezzi ausiliari.

#### **Introduzione di un contributo per l'assistenza**

Il contributo per l'assistenza è una nuova prestazione per disabili che integra l'assegno per grandi invalidi e l'assistenza prestata dai familiari, creando un'alternativa alle prestazioni d'aiuto istituzionali. In futuro i disa-

bili avranno la possibilità di assumere direttamente persone che prestino loro l'aiuto di cui hanno bisogno e riceveranno dall'AI un contributo per l'assistenza di 30 franchi all'ora per coprire una parte delle spese.

La revisione AI 6b

La revisione 6b avviata in consultazione si prefigge di assicurare il risanamento a lungo termine dell'assicurazione, riportandone durevolmente in pareggio i conti e riducendone il debito nei confronti dell'AVS. Anche il secondo pacchetto si fonda sul principio della «priorità dell'integrazione sulla rendita» rinverdito dalla 5<sup>a</sup> revisione AI: le misure in esso contenute rafforzeranno gli strumenti dell'AI per l'integrazione e la prevenzione dell'invalidità e permetteranno cospicui risparmi. Qui di seguito sono elencati i principali cambiamenti previsti dalla revisione 6b. Per approfondimenti sui singoli temi si rimanda ai pertinenti fogli d'informazione.

- Sistema lineare delle rendite anziché graduazione in quattro frazioni di rendita, rendita intera concessa in linea di principio a partire da un grado d'invalidità dell'80 per cento anziché del 70 per cento, garanzia dei diritti acquisiti per gli assicurati di oltre 55 anni
- Ampliamento e impostazione più flessibile dei provvedimenti d'integrazione introdotti dalla 5<sup>a</sup> revisione AI, destinati in particolare ai disabili psichici
- Adeguamento delle rendite complete versate agli assicurati con figli (30% di una rendita d'invalidità per ogni figlio anziché 40%)
- Limitazione del rimborso delle spese di viaggio alle spese effettivamente dovute all'invalidità e rese necessarie dall'attuazione di un provvedimento d'integrazione
- Impostazione più efficace dell'integrazione professionale di giovani assicurati che hanno assolto una scuola speciale (avviamento professionale AI)
- Limitazione al livello del 2010 dei sussidi concessi dall'AI a organizzazioni mantello dell'aiuto privato agli invalidi
- Modalità per l'estinzione del debito dell'AI nei confronti dell'AVS (presumibilmente entro il 2028)
- Meccanismo d'intervento per garantire l'equilibrio duraturo dei conti dell'AI

La 6<sup>a</sup> revisione riequilibrerà i conti dell'AI e permetterà di estinguere il debito

Nel periodo di proiezione 2018 - 2027 la **revisione 6a** sgraverà il bilancio dell'AI di circa 500 milioni di franchi l'anno. La revisione permetterà così di **dimezzare il deficit annuo** che verrebbe altrimenti a crearsi nuovamente dopo la fase di finanziamento aggiuntivo (dal 2011 al 2017).

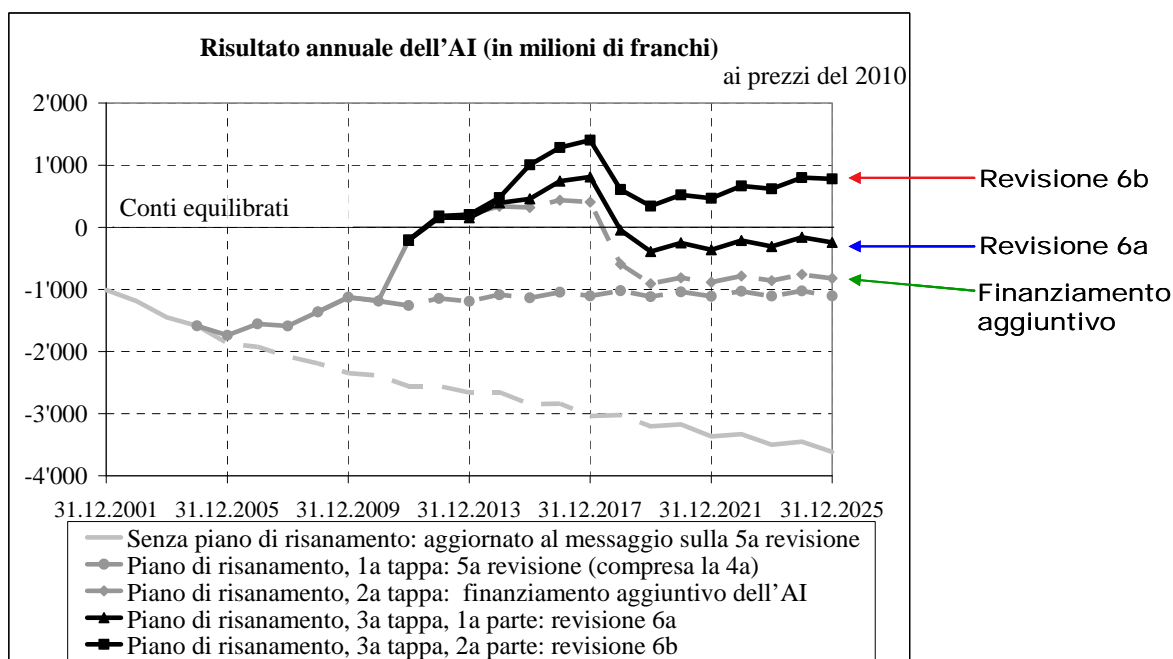
Nel periodo di proiezione 2019 - 2028 la **revisione 6b** sgraverà il bilancio dell'AI di circa 800 milioni di franchi l'anno (tenuto conto degli investimenti necessari per potenziare l'integrazione e dei provvedimenti previsti a livello di ordinanza o di direttive). Ciò consentirà di garantire **l'equilibrio duraturo dei conti** dell'assicurazione dopo il termine del finanziamento aggiuntivo e di **riassorbire completamente il debito dell'AI nei confronti dell'AVS**, presumibilmente entro il 2028.

Ripercussioni della 6ª revisione sul conto dell'AI

(media annua in milioni di franchi, ai prezzi del 2010)

	<b>2019-2028</b>
<b>Revisione 6a</b>	<b>550</b>
<b>Revisione 6b</b>	
Nuovo sistema delle rendite	
- Nuove rendite	230
- Rendite correnti	170
Potenziamento dell'integrazione	100
Beneficiari di rendita con figli	200
Spese di viaggio	20
Riforma dell'integrazione professionale di giovani assicurati al termine di una scuola speciale	50
Sussidi concessi a organizzazioni mantello dell'aiuto privato agli invalidi	30
<b>Totale revisione 6b</b>	<b>800</b>

Effetti del piano di risanamento AI



Informazioni

Rosalba Aiello Lemos Cadete, responsabile supplente Settore Sviluppo, Ambito AI,

Ufficio federale delle assicurazioni sociali, tel. 031 322 85 49, [rosalba.aiello@bsv.admin.ch](mailto:rosalba.aiello@bsv.admin.ch)