

Flessicurezza: significato per la Svizzera

Presentazione

Berna, 23 maggio 2008

Ecoplan, Michael Marti

Zentrum für Arbeits- und Sozialversicherungsrecht an der Zürcher Hochschule für Angewandte Wissenschaften, Peter Böhringer

Indice

1. Flessicurezza – Contesto
2. Rapporti di lavoro atipici in Svizzera
3. Sicurezza sociale
4. Flessicurezza: a che punto è la Svizzera?
5. Possibili migliorie

1. Flessicurezza – Contesto

Flessicurezza = mercato del lavoro flessibile e sicurezza sociale

- **Flessibilità**: rispetto al resto d'Europa, in Svizzera il mercato del lavoro è più flessibile
- **Sicurezza sociale**: inferiore rispetto agli Stati del Nord Europa, ma complessivamente superiore alla media; è apprezzata la previdenza per la vecchiaia

Le assicurazioni sociali si stanno adeguando ai rapporti di lavoro atipici

=>Analisi delle **attività lucrative atipiche** in Svizzera e della **protezione garantita loro dalle assicurazioni sociali**

1. Flessicurezza – Caratteristiche principali

- Obiettivo: garantire ad un tempo la flessibilità del mercato e la sicurezza sociale
- Importanza del dialogo sociale
- Ruolo centrale dei mercati transitori (permeabilità del mercato del lavoro)
- Particolare attenzione a chi ha scarse opportunità sul mercato del lavoro
- Grande importanza del perfezionamento

2. Rapporti di lavoro atipici in Svizzera (1/2)

Rapporti di lavoro	Numero nel 2006	Evoluzione dal 2002	Osservazione
Rapporti di lavoro a tempo determinato	circa 245'000	↗	Netto aumento dei rapporti di lavoro limitati ad almeno 3 mesi o ad almeno 1 anno, aumento più contenuto dei rapporti di lavoro limitati al massimo a 3 mesi; probabile aumento sia dei posti di lavoro a tempo determinato "qualificati" che di quelli "non qualificati"
Lavoro ad interim	circa 27'000	→ / ↗	----
Lavoro su chiamata	circa 208'000	→	In calo in particolare i rapporti di lavoro senza un numero minimo di ore garantite
Lavoro a domicilio	circa 191'000	↘	Calo più marcato dei rapporti di lavoro con numero di ore fluttuante
Lavoro indipendente con 1 mandante	circa 45'000	↘	Calo dei lavoratori indipendenti, sia con accordo a lungo che a breve termine
Lavoro a tempo parziale	circa 1'305'000	↗	Aumenti analoghi dei tassi di occupazione superiori al 20, al 50 e al 70%; calo dei tassi inferiori al 20%

2. Rapporti di lavoro atipici in Svizzera (2/2)

- **Il lavoro a tempo parziale è in continuo aumento** (soprattutto per quanto concerne le donne)
- Non vi è **nessuna** prova che i rapporti di lavoro atipici provochino **un aumento** dell'instabilità (cambiamento di posto ecc.)
- Vi sono indizi di **permeabilità** tra le diverse forme di lavoro

3. Sicurezza sociale

- **Buona copertura**
- Fondamentali per i **lavoratori atipici**:
 - **Definizione** rigorosa dell'attività lucrativa indipendente nel diritto della sicurezza sociale
 - Diritti dei lavoratori nonostante **lavoro nero/indipendenza fittizia**
 - Tutela contro il susseguirsi di rapporti di lavoro a tempo determinato (**rapporti di lavoro a catena**)
 - **Prestazioni complementari / aiuto sociale** quale strumento flessibile per garantire il fabbisogno vitale

3. Copertura secondo le singole assicurazioni sociali (1/3)

- **Problemi nella LPP:**

- Il salario minimo assicurato è relativamente **elevato**
- Per avere diritto alle prestazioni LPP il rapporto di lavoro **deve durare almeno 3 mesi**
- **Possibilità di prelevare anticipatamente** l'aveve di vecchiaia **per avviare un'attività lucrativa indipendente** (e in quanto tale esente dall'obbligo assicurativo)

3. Copertura secondo le singole assicurazioni sociali (2/3)

- **Problemi nella LADI:**

- Per i **lavoratori indipendenti** e i **lavoratori in età di pensionamento** manca una copertura in caso di disoccupazione
- **Lavoro su chiamata:**
 - ⇒ Manca una copertura contro il calo strisciante del tasso di occupazione
 - ⇒ Incertezza giuridica/complessità in caso di tassi di occupazione oscillanti e pregiudizio in particolare per le persone il cui tasso di occupazione subisce forti oscillazioni
- Condizioni di diritto restrittive per gli intervalli tra un lavoro interinale e l'altro

- **Problemi nella LAINF:**

- Manca una copertura contro gli **infortuni non professionali in caso di occupazione di lieve entità** (meno di 8 ore a settimana)

3. Copertura secondo le singole assicurazioni sociali (3/3)

- **Problemi nell'AVS/AI:**

- I contributi versati dai lavoratori in età di pensionamento non sono computati per il calcolo della rendita
- In caso di forti oscillazioni del reddito o di riduzione del tasso di occupazione la rendita d'invalidità può essere esigua

- **Problemi in caso di malattia di lunga durata:**

- Manca un'assicurazione d'indennità giornaliera obbligatoria in caso di malattia contro la perdita di guadagno; la scadenza legale del diritto al versamento del salario è relativamente breve
- Particolarmente problematico è l'anno di attesa (le rendite AI non possono essere concesse prima)

4. Flessicurezza: a che punto è la Svizzera?

- Politica attuale: gli strumenti della sicurezza sociale sono gradualmente sottoposti a revisione in funzione dei rapporti di forza a livello politico (in entrambe le direzioni)
- Gli elementi principali di Flessicurezza sono almeno in parte realizzati
- Nessuna politica proattiva del mercato del lavoro nella prospettiva di un equilibrio tra flessibilità e sicurezza sociale

=> Dove si può intervenire?

5. Possibili migliorie

- 1 Adeguamenti ad hoc di singole assicurazioni sociali:**
Attualmente: mercato del lavoro flessibile con una copertura sociale relativamente buona e qualche lacuna => non è necessaria alcuna modifica del sistema. Adeguamenti specifici soprattutto nella LPP.
- 2 Miglioramento della collaborazione interistituzionale e rafforzamento del Case Management:** rafforzare il coordinamento tra i singoli rami della sicurezza sociale, aumentare la concorrenzialità degli assicurati sul mercato del lavoro.
- 3 Maggiore attivazione delle risorse individuali:** grazie a sistemi d'incentivi (soprattutto nel settore dell'aiuto sociale) e alla promozione del perfezionamento.