Flexicurité : son importance pour la Suisse

Présentation

Berne, 23 mai 2008

Ecoplan, Michael Marti

Centre de droit du travail et des assurances sociales à la Haute école zurichoise des sciences appliquées, Peter Böhringer

Sommaire

- 1. Flexicurité concept et contexte
- 2. Rapports de travail atypiques en Suisse
- 3. Protection par les assurances sociales
- 4. Flexicurité : où en est la Suisse aujourd'hui ?
- 5. Domaine où une intervention est souhaitable

1. Flexicurité – concept et contexte

FLEXICURITÉ = Flexiblilité du marché de l'emploi et sécurité sociale

- Flexibilité: marché suisse de l'emploi, flexible en comparaison européenne
- Sécurité sociale : moindre que dans les pays nordiques, mais en général supérieure à la moyenne ; prévoyance vieillesse citée en exemple

Changements observables dans les assurances sociales en direction de rapports de travail atypiques

=> Analyse des rapports de travail atypiques en Suisse et de leur protection par les assurances sociales

1. Flexicurité – principales caractéristiques

- Double objectif : bon fonctionnement d'un marché du travail flexible et garantie de la protection sociale
- Importance du partenariat social
- Fonction centrale des marchés de transition, facilitant le passage d'un statut professionnel à l'autre (perméabilité)
- Focalisation sur les travailleurs dont les chances sur le marché sont inférieures à la moyenne
- Grande importance de la formation tout au long de la vie

2. Rapports de travail atypiques en Suisse (1/2)

Contrat de travail	Nombre en 2006	Evolution depuis 2002	Remarques
Contrat de travail de durée limitée	Environ 245 000	71	Nette progression des contrats de durée limitée de plus de trois mois ou de plus d'un an, plus faible progression des contrats limités à trois mois ; augmentation supposée tant pour les emplois qualifiés que pour les emplois non qualifiés de durée limitée.
Travail temporaire	Environ 27 000	→ / フ	
Travail sur appel	Environ 208 000	\rightarrow	Les contrats de travail sans nombre d'heures minimum garanti, en particulier, s'inscrivent à la baisse.
Télétravail	Environ 191 000	Я	Régression marquée des contrats de travail sans stipulation du nombre d'heures.
Pseudo- indépendance	Environ 45 000	Я	Régression constatée tant pour l'indépendance reposant sur des contrats à court terme que pour celle reposant sur des contrats à long terme.
Travail à temps partiel	Env. 1 305 000	71	Progression comparable des temps partiels de plus de 20 %, de plus de 50 % et de plus de 70 %, recul des temps partiels de moins de 20 %.

2. Rapports de travail atypiques en Suisse (2/2)

- Le travail à temps partiel continue de progresser (femmes surtout)
- Aucune augmentation prouvée de l'instabilité (changement d'emploi, etc.) du fait d'un rapport de travail atypique
- Indices de perméabilité entre différentes formes de travail

3. Protection par les assurances sociales

- Une bonne protection sociale
- implique pour les parcours professionnels atypiques :
 - qualification stricte de l'activité lucrative indépendante dans le droit des assurances sociales
 - droit des travailleurs aux prestations des assurances sociales même en cas de travail au noir / pseudo-indépendance
 - protection contre l'enchaînement de contrats à durée déterminée
 - prestations complémentaires / aide sociale, moyen de garantir le minimum vital dans un contexte de flexibilité

3. Protection par les assurances sociales selon le type d'assurance (1/3)

Problèmes liés à la LPP :

- Salaire minimal assuré relativement élevé
- Durée minimale des contrats de travail pour avoir droit aux prestations LPP :
 3 mois
- Perception anticipée de l'avoir de vieillesse afin de se mettre à son compte (et absence d'une prévoyance professionnelle obligatoire pour les indépendants)

3. Protection par les assurances sociales selon le type d'assurance (2/3)

Problèmes liés à la LACI :

- Indépendants et retraités actifs ne sont pas assurés contre le chômage
- Travail sur appel :
 - ⇒ Aucune protection contre la diminution sournoise du temps de travail
 - ⇒ Insécurité juridique et tracasseries en cas de fluctuation du temps de travail, au détriment justement de ceux qui subissent les fluctuations les plus fortes
- Gros obstacles pour faire valoir le droit aux indemnités en cas de travail temporaire avec interruptions

Problèmes liés à la LAA :

Absence de couverture des accidents non professionnels (ANP)
 en cas d'emploi mineur (moins de 8 heures par semaine)

3. Protection par les assurances sociales selon le type d'assurance (3/3)

Problèmes liés à l'AVS/AI :

- Les cotisations payées par les retraités actifs ne sont pas constitutives de rente
- La rente d'invalidité risque d'être très modeste en cas de forte fluctuation du revenu ou de réduction du temps de travail avant la survenue de l'invalidité

• Problèmes en cas de maladie de longue durée :

- Il n'y a pas d'assurance obligatoire d'indemnités journalières en cas de maladie couvrant le risque de perte de gain; l'obligation légale de poursuivre le versement du salaire ne vaut que pour une période relativement courte
- Un problème particulier se pose durant le délai d'attente d'une année au terme duquel, au plus tôt, une rente Al pourra être accordée

4. Flexicurité : où en est la Suisse aujourd'hui?

- Politique actuelle : les instruments de protection sociale existants sont soumis à des révisions par étapes (dans un sens ou dans l'autre) en fonction des rapports de force politiques
- Les éléments essentiels de la flexicurité sont déjà réalisés, du moins en partie
- Il n'y a pas de politique proactive du marché du travail au sens d'une compensation de la flexibilité par la sécurité sociale

=> Dans quels domaines une intervention est-elle souhaitable ?

5. Domaines où une intervention est souhaitable

- 1 Adaptations ponctuelles de certaines assurances sociales : si la protection sociale actuelle est relativement bonne, des lacunes subsistent en ce qui concerne certaines formes de travail atypique => Un véritable changement de système ne s'impose pas, mais bien des adaptations ponctuelles, surtout pour la LPP
- 2 Amélioration de la collaboration interinstitutionnelle et renforcement de la gestion par cas : il faut limiter les problèmes de recoupement, améliorer la capacité d'insertion sur le marché du travail
- 3 Amélioration des taux de retour au travail : il faut étendre le système d'incitations, en particulier dans le domaine de l'aide sociale, et encourager la formation tout au long de la vie